**ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA
REPÚBLICA DE COSTA RICA**

PROYECTO DE LEY

**LEY DE FORTALECIMIENTO DEL CONSEJO NACIONAL
DE LA PERSONA ADULTA MAYOR (CONAPAM)**

VARIOS SEÑORES DIPUTADOS

EXPEDIENTE N.º 18.462

**DEPARTAMENTO DE SERVICIOS
PARLAMENTARIOS**

PROYECTO DE LEY

LEY DE FORTALECIMIENTO DEL CONSEJO NACIONAL DE LA PERSONA ADULTA MAYOR (CONAPAM)

Expediente N.º 18.462

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Costa Rica presenta un acelerado proceso de envejecimiento demográfico, que ocurre por varios factores: la disminución del número de hijos por mujer (1.96 hijos para el año 2007, según estimaciones y proyecciones de población del Instituto Nacional de Estadística y Censos de Costa Rica - INEC, 2008), la ampliación de la cobertura de los sistemas de salud y la puesta en práctica de intervenciones que condujeron a una disminución considerable de la mortalidad, condiciones que a su vez, se traducen en el aumento de la esperanza de vida al nacer. La estimación para el año más reciente indica 81,7 años para las mujeres y de 76,8 años para los hombres, cifras que comparadas con 1950 indican un incremento de 23 años para las primeras y 20 años para los segundos, según datos del INEC (2008).

El INEC (2009) también plantea que estas tendencias se pueden observar por grandes grupos de edades. La proporción de personas menores de 20 años ha venido disminuyendo sostenidamente de 56% en 1960 a 36% en 2008, y seguirá disminuyendo hasta un 22% en el 2060. Por el contrario, el porcentaje de personas en edades laborales (entre 20 a 64 años) ha aumentado en 17 puntos porcentuales entre 1960 y el presente, cambio que se considera favorable para la economía. El porcentaje de personas de 65 años o más se ha incrementado relativamente poco entre 1960 y 2008 -ha aumentado en menos de 3 puntos porcentuales- en especial cuando se compara con el aumento por venir de 6% actual a 25% en el 2060.

El decrecimiento de la población joven hizo que la relación de dependencia (número de personas en edades dependientes por cada 100 en edad de trabajar: 20-64 años) disminuyera desde 144% en 1960 hasta 72% en la actualidad. Más adelante esta relación de dependencia cambiará su curso y aumentará a consecuencia del envejecimiento de la población. Alcanzará 89% en el 2060. Esta variación implica que a Costa Rica le quedan pocos años de este “bono demográfico” de una relación de dependencia decreciente.

En función del cambio de la estructura poblacional, el mismo INEC (2008) indica que en el 2008, Costa Rica mostraba una pirámide propia de una población en etapas intermedias de la transición demográfica, con una base considerablemente menos ancha y una mayor representación relativa de los grupos de edades intermedias. Además, sugiere que los adultos mayores siguen siendo una minoría en el 2008; pero, el ancho de las barras es mayor que en 1960.

En el 2060 se proyecta una pirámide poblacional casi rectangular entre los 0 y los 70 años, clásica de una población envejecida, pues la poca variación en las tasas de fecundidad por año y las tasas de mortalidad por edad, hacen que los tamaños de las generaciones sean muy similares entre sí. Además, indica que la población de centenarios será la de crecimiento más explosivo durante el siglo XXI, pasará de poco más de 200 personas con 100 o más años de edad en el 2000, a 55 000 en el 2100.

Así las cosas, resulta más que evidente que junto al creciente número de personas adultas mayores, surgen mayores y nuevas demandas de servicios, por lo que el país enfrenta la exigencia de definir políticas y acciones que permitan construir las condiciones para prevenir la aparición o aumento de problemas asociados a las distintas necesidades de este sector de la población, entre ellas, la de los servicios sociales y particularmente las necesidades de acompañamiento directo, transitorio o permanente, que suministre los cuidados acordes a las características de cada persona.

El Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (Conapam) fue concebido, según la Ley N.º 7935, *Ley Integral para la Persona Adulta Mayor*, de 25 de octubre de 1999, como un órgano desconcentrado con personalidad jurídica instrumental, adscrito a la Presidencia de la República y rector en materia de vejez y envejecimiento.

Para tales efectos, los numerales 34 y 35 de la Ley N.º 7935, le confirieron a esa Institución una serie de fines y funciones para cumplir con su papel de rectoría, así como ejercer el protagonismo que demandan las múltiples necesidades de la población adulta mayor del país.

El Conapam financia sus gastos operativos mediante transferencias del presupuesto nacional (giradas por medio del Ministerio de la Presidencia) y desarrolla sus programas sustantivos por medio de los recursos que se reciben de dos leyes, a saber:

- La Ley N.º 5662, Ley de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares, recientemente reformada por la Ley N.º 8783, de 13 de octubre de 2009, y;
- La Ley N.º 7972, Ley de Creación de Cargas Tributarias sobre Licores, Cervezas y Cigarrillos para Financiar un Plan Integral de Protección y Amparo de la Población Adulta Mayor, Niñas y Niños en Riesgo Social, Personas Discapacitadas Abandonadas, Rehabilitación de Alcohólicos y Farmacodependientes, Apoyo a las Labores de la Cruz Roja y Derogación de Impuestos Menores sobre las Actividades Agrícolas y su Consecuente Sustitución, de 22 de diciembre de 1999.

No obstante, los recursos que se reciben del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (Fodesaf), presentan una particularidad. Ello por cuanto, tales recursos no son establecidos en la Ley N.º 5662 como una transferencia para el Conapam. A raíz de ello, para recibirlos y destinarlos para la atención de aquellas personas adultas mayores costarricenses y extranjeros residentes legales del país, que se encuentren en situación de pobreza o pobreza extrema, se tiene que suscribir el convenio de transferencia de recursos y, si no se ejecutan, deben ser reintegrados al Fondo sin posibilidad de presupuestarlos nuevamente.

Por lo anterior y sin que se pretenda evadir la potestad de controlar y evaluar los programas en que se invierten los recursos de Fodesaf por parte de la Dirección encargada, así como desvirtuar la finalidad de esos recursos, es que la presente iniciativa tiene como objetivo fortalecer al Conapam como institución, asegurándole que los recursos que recibe sean presupuestados como propios. Por ello, es que se procura realizar una modificación a la Ley N.º 7935, *Ley Integral para la Persona Adulta Mayor*, de 25 de octubre de 1999 y a la Ley N.º 5662, *Ley de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares*, reformada por la Ley N.º 8783, de 13 de octubre de 2009.

Con la primera, se pretende dotar al Conapam del fundamento jurídico necesario para que presupueste, como propios, los recursos que reciba de cualquier institución o fondo estatal, claro está con la debida aprobación de la Contraloría General de la República, para asignarlos a las

partidas que así lo requieran en programas, proyectos y acciones a desarrollar en procura de lograr el mayor bienestar de la creciente población adulta mayor del país.

Con la segunda modificación, se busca asegurar que los recursos que Conapam ya recibe de Fodesaf no salgan de su patrimonio, sino que ante la no ejecución por parte de sujetos que reciben transferencias, los recursos puedan ser presupuestados nuevamente en beneficio de la población adulta mayor del país, costarricense o extranjera con residencia legal, que se encuentre en situación de pobreza o pobreza extrema.

Téngase presente que para el período presupuestario 2011, el Conapam recibe del Fodesaf, según los convenios suscritos a la fecha un monto de ¢2.308.122.810,00 y actualmente se encuentra en trámite un presupuesto extraordinario por un total de ¢2.500.000.000,00. De manera que, el porcentaje que se propone con la presente modificación estaría contemplando aproximadamente esa suma.

En atención a las motivaciones mencionadas, siendo con la finalidad de concretar la iniciativa expuesta es que se hace necesario aprobar el presente proyecto de ley, el cual reza.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
DECRETA:

**LEY DE FORTALECIMIENTO DEL CONSEJO NACIONAL
DE LA PERSONA ADULTA MAYOR (CONAPAM)**

ARTÍCULO 1.- Refórmase el artículo 33 de la Ley N.º 7935, Ley Integral para la Persona Adulta Mayor, de 25 de octubre de 1999. El texto dirá:

“Artículo 33.- Personalidad jurídica instrumental y recursos

El Consejo tendrá personalidad jurídica instrumental y tendrá plena libertad para presupuestar, como propios, los recursos que reciba de cualquier institución o fondo estatal, con la debida aprobación de la Contraloría General de la República, y asignarlos a las partidas cuando lo estime oportuno.”

ARTÍCULO 2.- Refórmase el inciso d) y adiciónase un inciso m) al artículo 3 de la Ley N.º 5662, Ley de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares, reformada por la Ley N.º 8783, de 13 de octubre de 2009. El texto dirá:

“Artículo 3.-

[...]

d) Se destinará, como mínimo, un cero coma veinticinco por ciento (0,25%) a la atención de personas con discapacidad internadas en establecimientos destinados a ese efecto. Se autoriza que hasta un cincuenta por ciento (50%) de estos recursos, sean destinados a cubrir los costos de la planilla del personal especializado encargado de atender a personas con discapacidad internadas en centros públicos o privados, diurnos y permanentes. Los centros privados deberán comprobar su idoneidad, de conformidad con los requerimientos establecidos por la Contraloría General de la República, lo estipulado en el reglamento de esta ley, y deberán tener el carácter de bienestar social vigente otorgado por el IMAS.

[...]

m) Al Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (Conapam) se destinará un dos por ciento (2%) de todos los ingresos anuales, ordinarios y extraordinarios percibidos por Fodesaf, para el cumplimiento de los fines y las atribuciones establecidos en su ley de creación, incluyendo:

- 1.- La atención de personas adultas mayores internadas en establecimientos públicos o privados, diurnos y permanentes.
- 2.- La atención de las personas adultas mayores en su domicilio o comunidad mediante la Red de Atención Progresiva para el Cuido Integral de las Personas Adultas Mayores en Costa Rica.
- 3.- El financiamiento de programas para viviendas comunitarias en modalidad de albergue para personas adultas mayores solas o en pareja.

De los recursos que el Conapam destinará para la atención de personas adultas mayores internadas en establecimientos públicos o privados, diurnos y permanentes, se autoriza que hasta un cincuenta por ciento (50%) sean utilizados para cubrir los costos de la planilla del personal especializado encargado de atenderlas. Los centros privados deberán comprobar su idoneidad, de conformidad con los requerimientos establecidos por la Contraloría General de la República, lo estipulado en el reglamento de esta ley, y deberán tener el carácter de bienestar social vigente otorgado por el IMAS.

Se exceptúa al Conapam de la prohibición de destinar recursos a gastos administrativos, en virtud de que cuenta con la autorización legal para presupuestar, como propios, los recursos recibidos por cualquier institución o fondo estatal.”

Rige a partir de su publicación.

Rita Chaves Casanova

Martín Monestel Contreras

Víctor Emilio Granados Calvo

José Joaquín Porras Contreras

DIPUTADOS

23 de mayo de 2012

NOTA: Este proyecto pasó a estudio e informe de la Comisión Permanente de Asuntos Sociales.

1 vez.—O. C. N° 21388.—Solicitud N° 43975.—C-103400.—(IN2012057535).