

# REFORZAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS SALARIOS MÍNIMOS EN COSTA RICA

---

**Tim Gindling,**

University of Maryland, Baltimore County

**Juan Diego Trejos**

Universidad de Costa Rica

Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas



# Esquema

1. Los Salarios Mínimos en Costa Rica
2. ¿Quiénes ganan por debajo del Salario Mínimo en Costa Rica?
3. Dinámica—transitar a mejores condiciones salariales
4. Conclusiones y recomendaciones

# **1. Los salarios mínimos en Costa Rica**

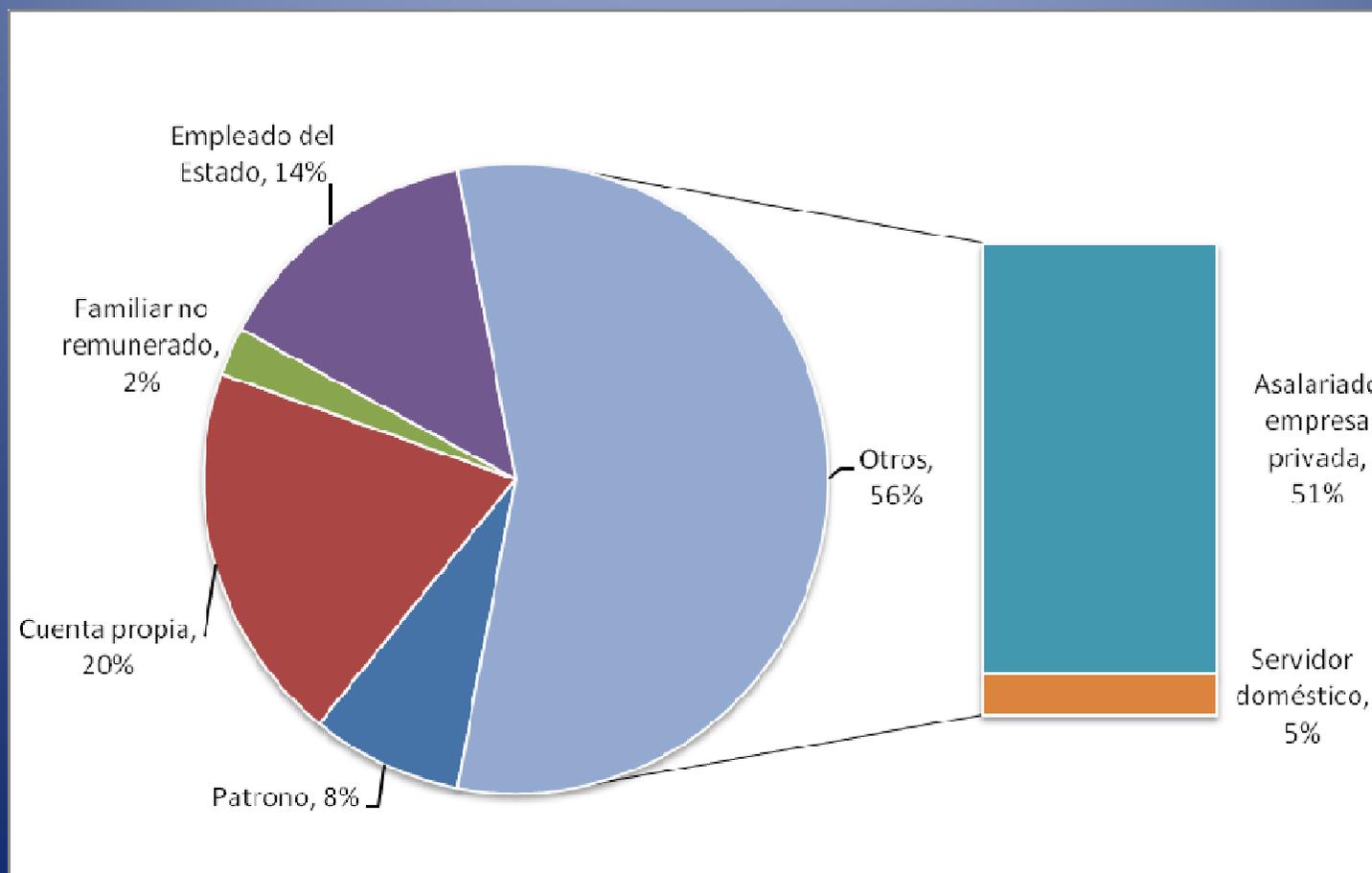
# Salarios mínimos en Costa Rica

- Antecedentes
  - Ley de 1933 con antecedentes desde 1841
  - CNS tripartito con decisiones vinculantes
  - Estructura compleja con ajustes frecuentes
- *El ámbito de aplicación*
  - Sector cubierto (protegido)
    - Todos los asalariados del sector privado
  - Sector no cubierto (no protegido)
    - Cuenta propia y patronos
    - Trabajadores familiares sin sueldo
  - Sector público es aparte

# El ámbito de aplicación

El ámbito de aplicación directa recae sobre algo más de la mitad de los trabajadores del país.

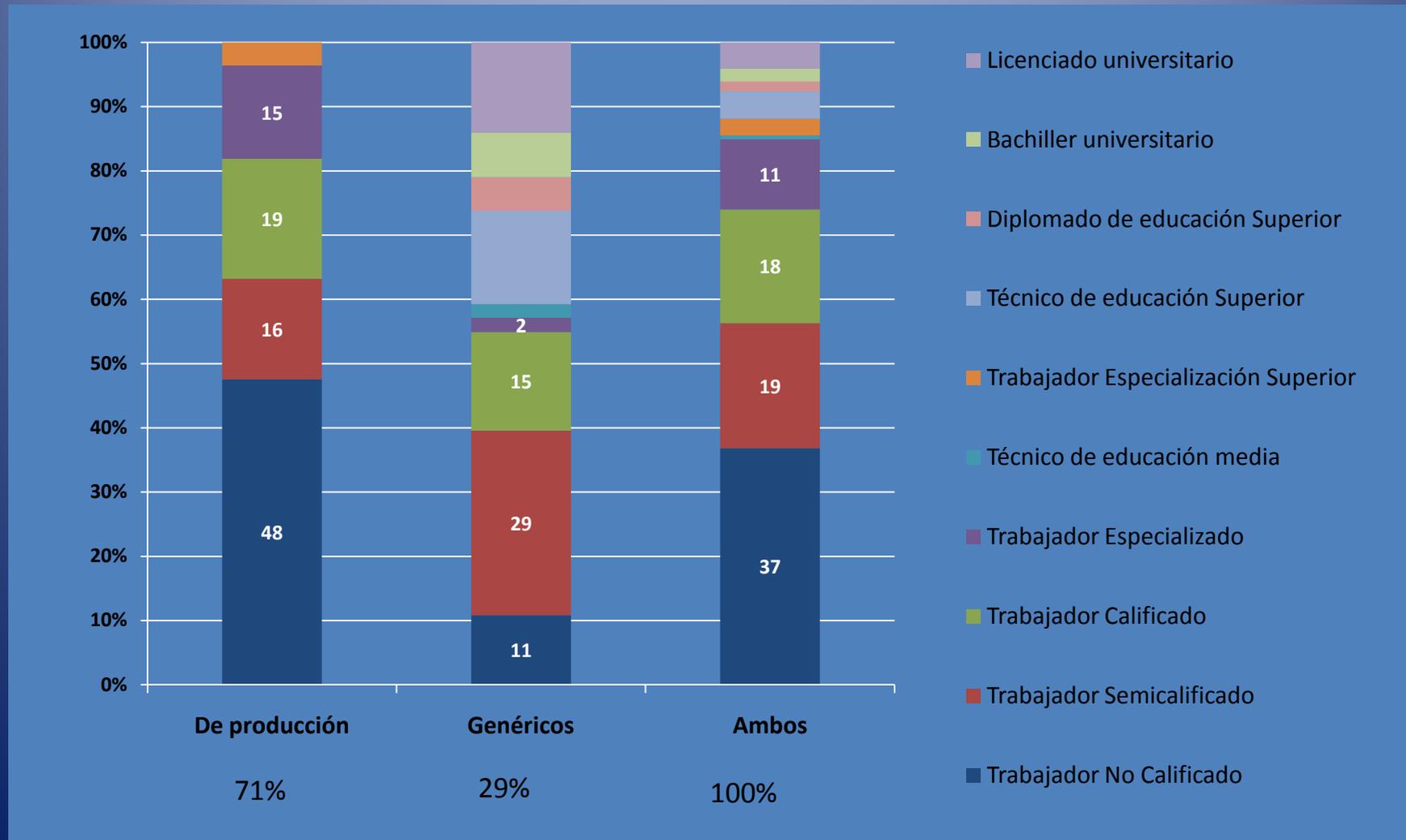
**Costa Rica: estructura relativa de la población ocupada por categoría ocupacional  
(Promedio de 2001 a 2007)**



# Estructura Compleja

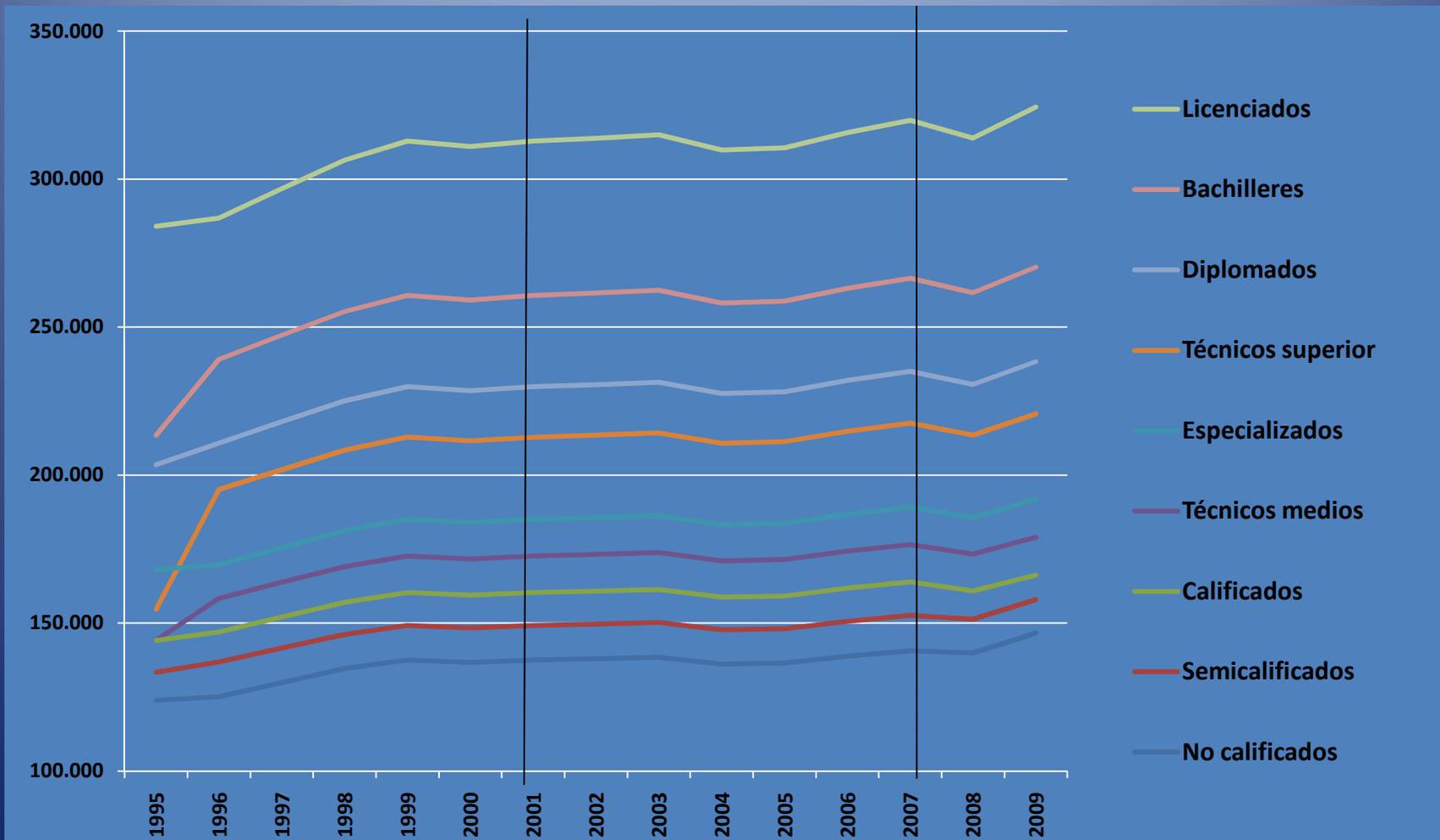
- 16 renglones principales por clasificación ocupacional

**Costa Rica: estructura del empleo asalariado en las empresas privadas según categorías de salarios mínimo (Promedio 2001 a 2007)**



# Evolución del Salario mínimo real

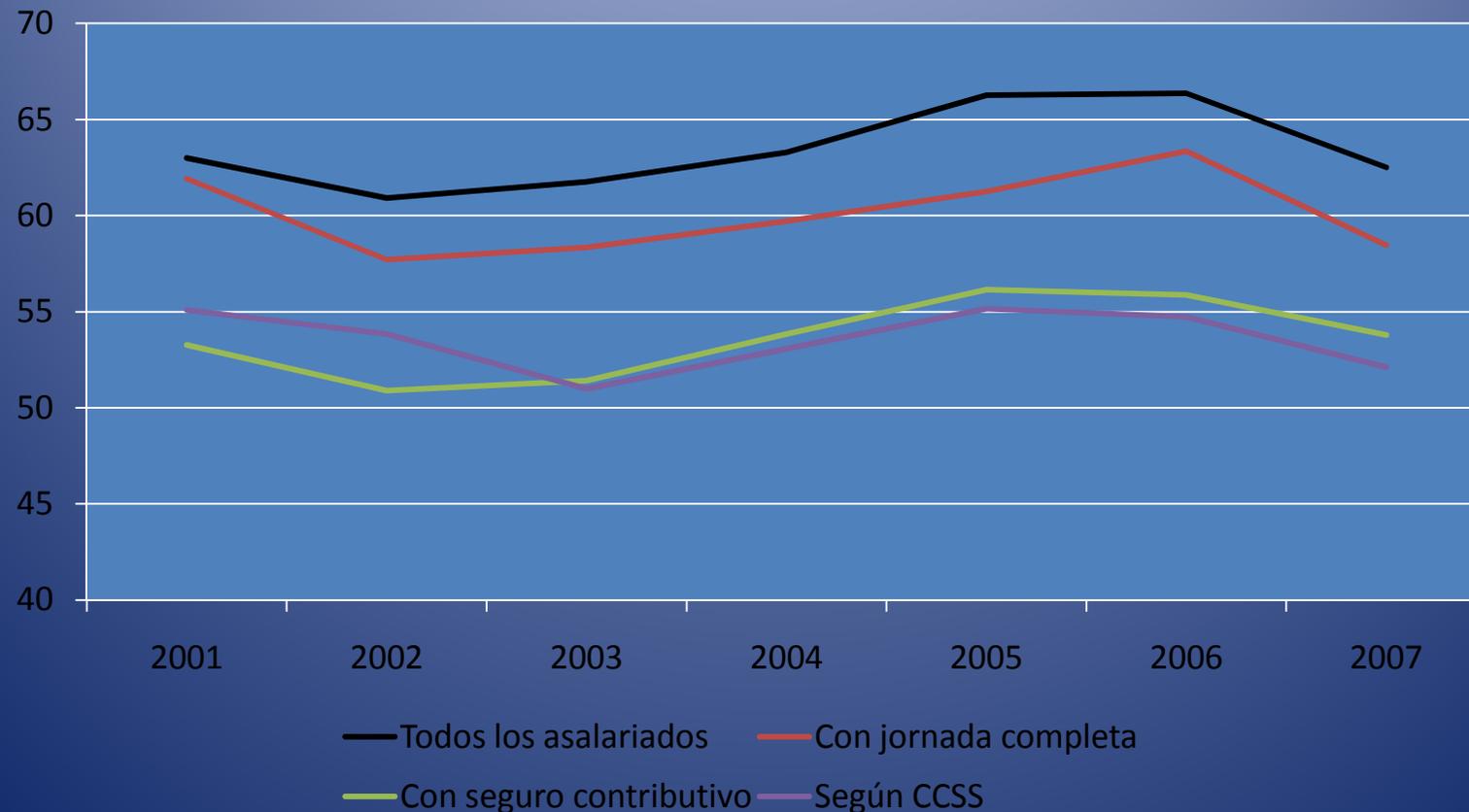
Costa Rica: Salario mínimo real, promedio mensual del año, según categoría salarial. 1995 – 2009 (colones de julio 2006)



# Salario mínimo y salario del mercado

- Salarios mínimos son altos en comparación a los salarios del mercado.

**Costa Rica: Salario mínimo del trabajador no calificado como porcentaje del salario promedio de los trabajadores de las empresas privadas según la EHPM y la CCSS. 2001 - 2007**



# Salario mínimo y salarios del mercado

Para categorías más numerosas, los salarios mínimos son aún más altos en comparación a los salarios del mercado.

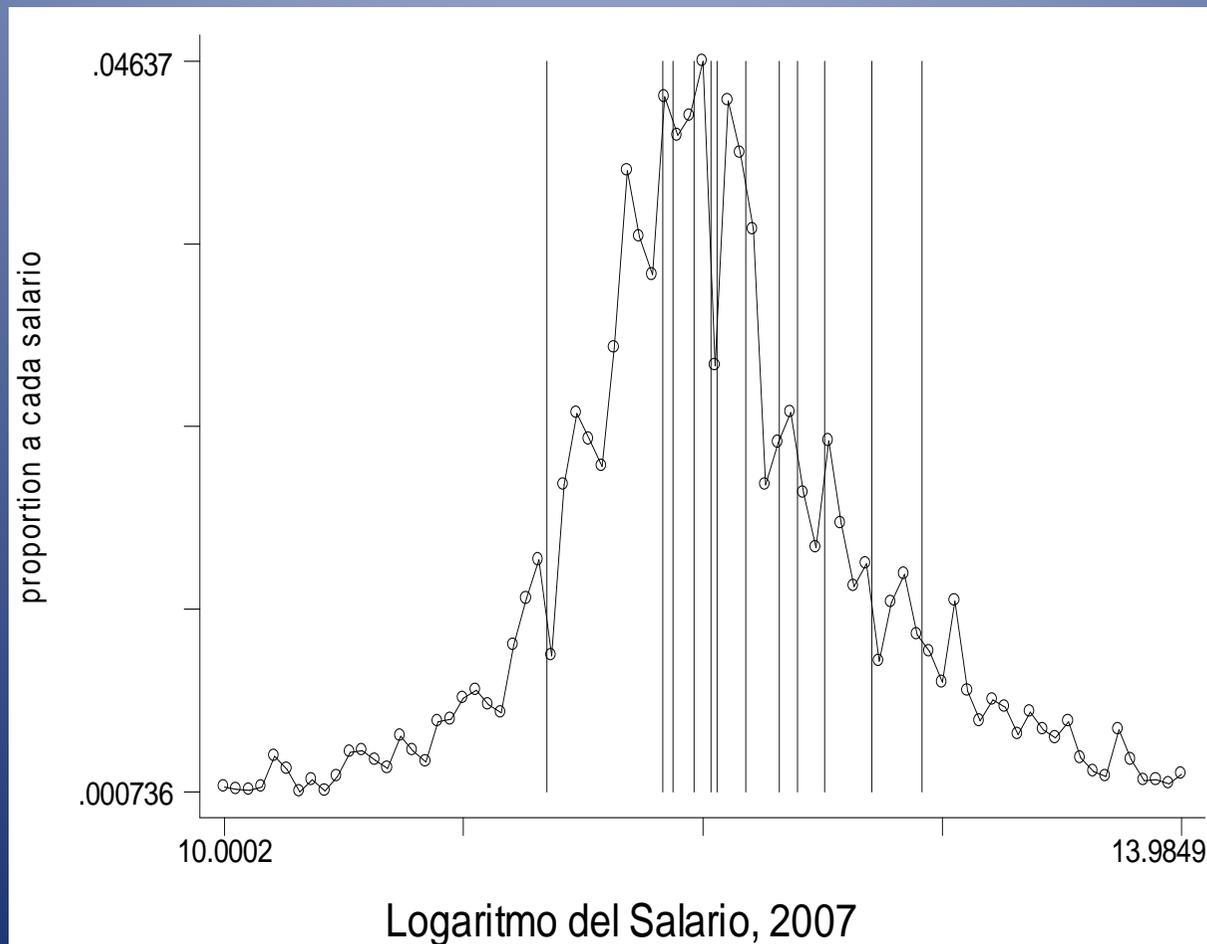
**Costa Rica: Relación entre el salario mínimo específico y el salario de mercado de las distintas categorías salariales (jornada completa, promedio 2001 a 2007)**

| Categoría salarial               | Salario mínimo como % |                 |
|----------------------------------|-----------------------|-----------------|
|                                  | Salario Promedio      | Salario Mediano |
| Servicio doméstico               | 94,7                  | 100,3           |
| Trabajadores no calificados      | 97,0                  | 100,9           |
| Trabajadores semicalificados     | 82,4                  | 90,6            |
| Trabajadores calificados         | 88,3                  | 95,9            |
| Trabajadores especializados      | 86,2                  | 99,7            |
| Técnicos de educación superior   | 70,0                  | 86,3            |
| Diplomados de educación superior | 85,5                  | 96,0            |
| Bachilleres universitarios       | 63,5                  | 77,8            |
| Licenciados universitarios       | 51,8                  | 62,8            |

# Salarios mínimos en la distribución de los salarios

- Salarios mínimos caen en la distribución de los salarios entre el 2° decil (servicio doméstico) y el 9° decil (licenciados)

**Costa Rica: Distribución del logaritmo del salario y logaritmo de los salarios mínimos. 2007**



# ¿Qué dicen los estudios previos?

- **Resultados de Gindling y Terrell, 2005 y 2007**
  - **Aumentos en los salarios mínimos aumentan los salarios de los asalariados.**
    - Estimaciones sugieren que un aumento de 10% en el salario mínimo aumenta los salarios por hora de los asalariados por 1%.
    - El incremento en los salarios es mayor para los trabajadores en el 3° y 4° decil de la distribución del salario.
  - **Aumentos en los salarios mínimos no aumentan los salarios de los trabajadores por cuenta propia**
  - **Aumentos en los salarios mínimos reducen el empleo en el sector formal**
    - Estimaciones sugieren que un aumento de 10% en el salario mínimo reduce el empleo en el sector formal 1%.
    - Reducción en el empleo formal es más grande entre los trabajadores en el 3° y 4° decil de la distribución de salario
  - **Alto porcentaje de los trabajadores ganan menos del salario mínimo específico**
    - Mas detalle en el estudio actual

**2. ¿Quiénes ganan por debajo del salario mínimo en Costa Rica?**

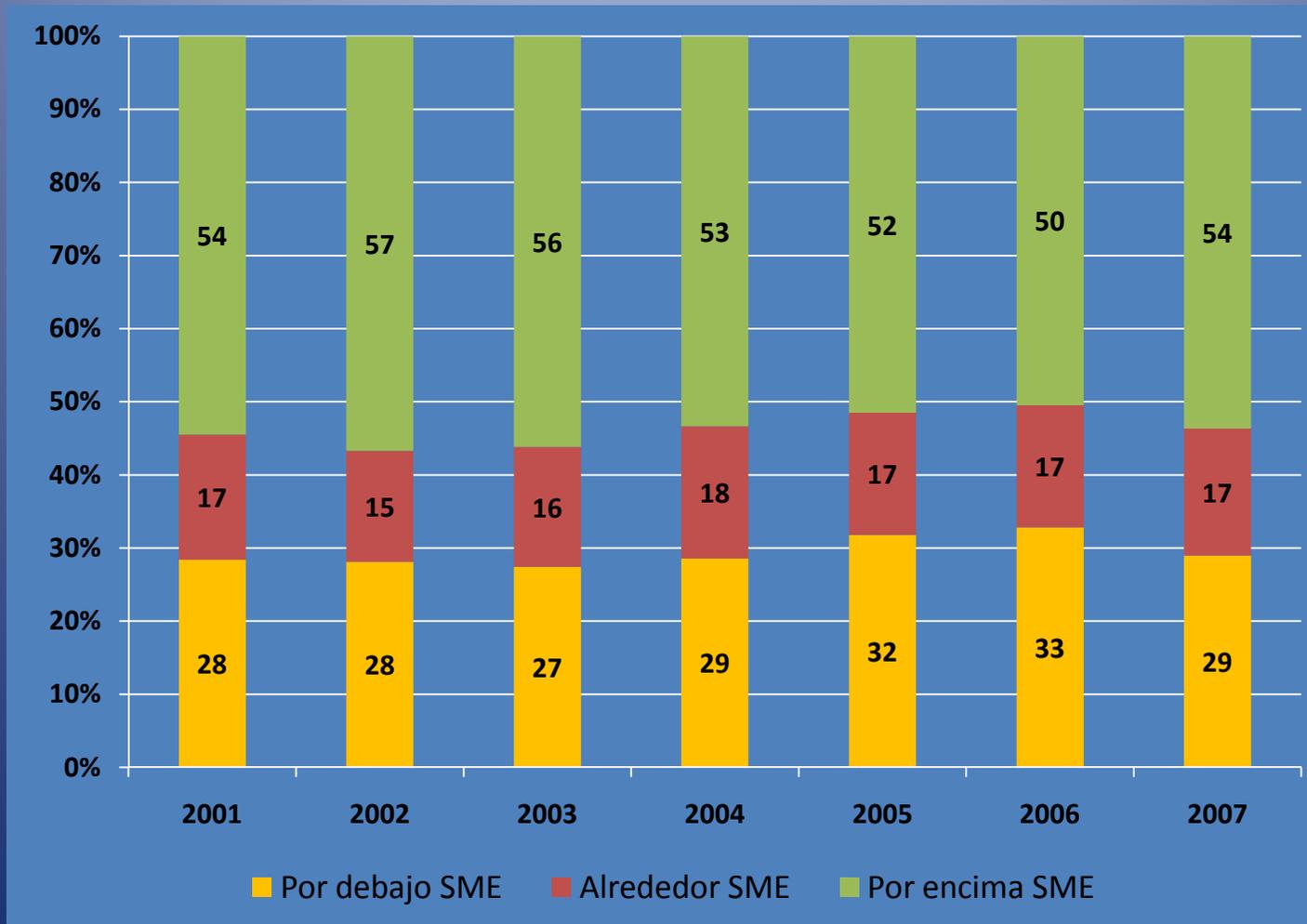
# Datos Panel

- Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) del INEC
- Construcción de los Datos de Tipo Panel
  - Hecho por INEC y IICE
    - Financiamiento del IDRC
  - Empatar hogares
  - Empatar individuos
- Empatar categorías ocupacionales de los decretos de salarios mínimos y de la EHPM

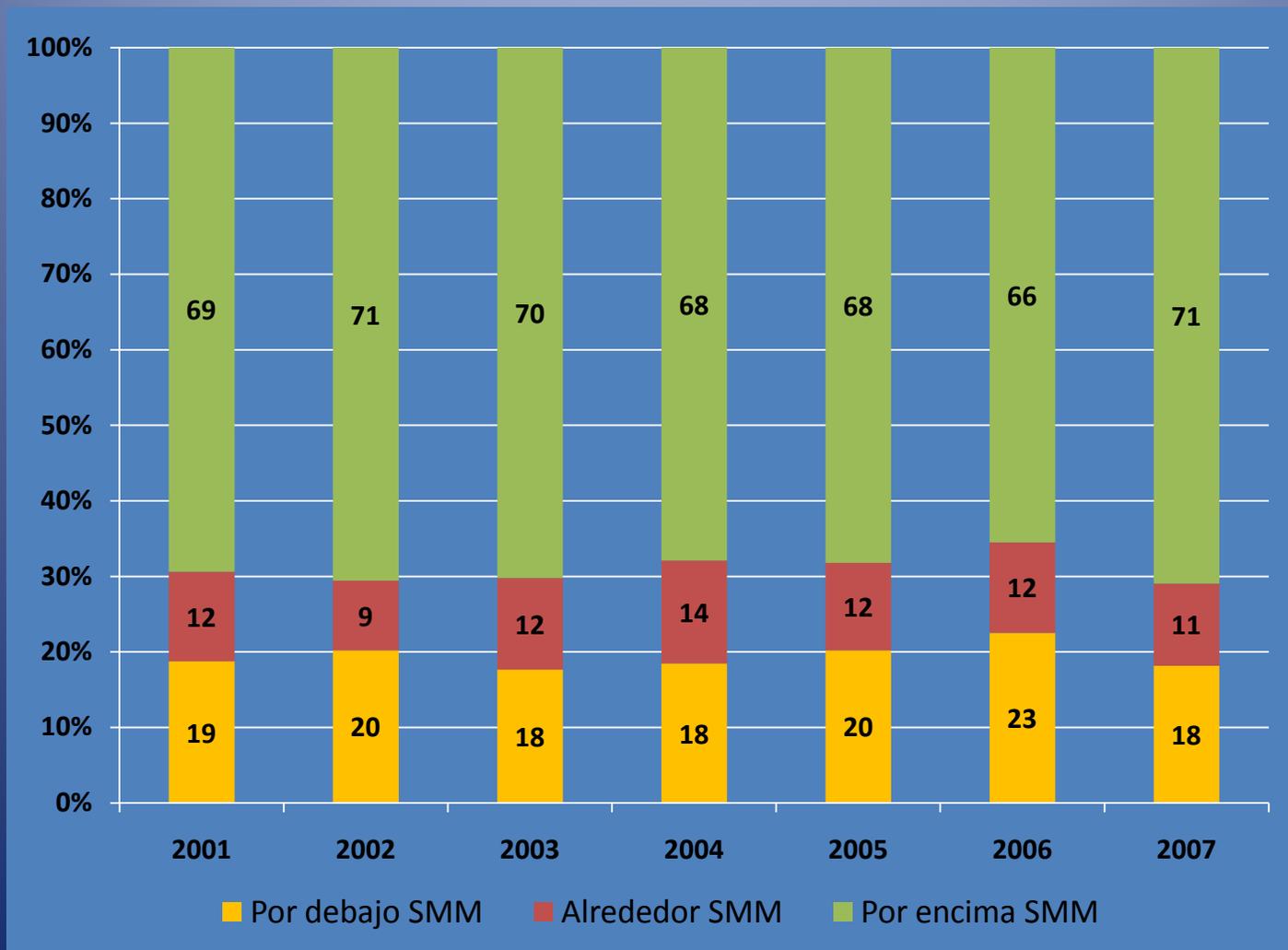
# ¿Cómo se identifican los que ganan por debajo del salario mínimo?

- Se utiliza el salario mínimo específico (SME) a la ocupación desempeñada no solo el mínimo minimorum (SMM).
- Se considera las jornadas parciales utilizando un salario equivalente a tiempo completo.
- Se considera posible subdeclaración de salarios y errores de asignación estableciendo un rango del 10%.
- Entonces ganan menos del SME los que tienen salarios inferiores al 90% del SME.
- Se utilizan dos rangos adicionales: los que ganan alrededor del SME ( $\pm 10\%$  SME) y los que ganan por encima del SME ( $+10\%$  del SME).

# ¿Cuántas personas ganan menos del salario mínimo específico?

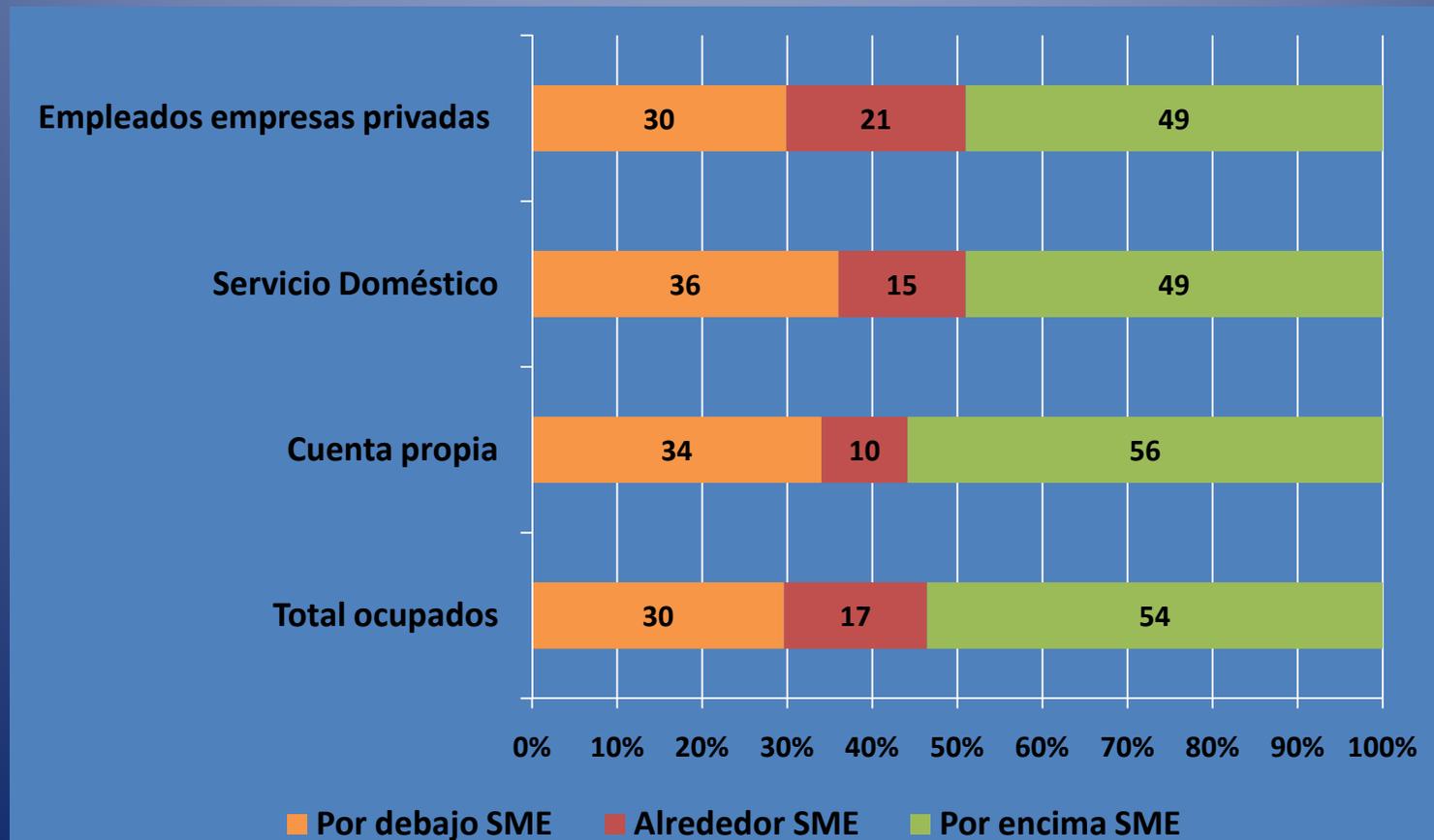


# ¿Cuántas personas ganan menos del salario mínimo minimorum?



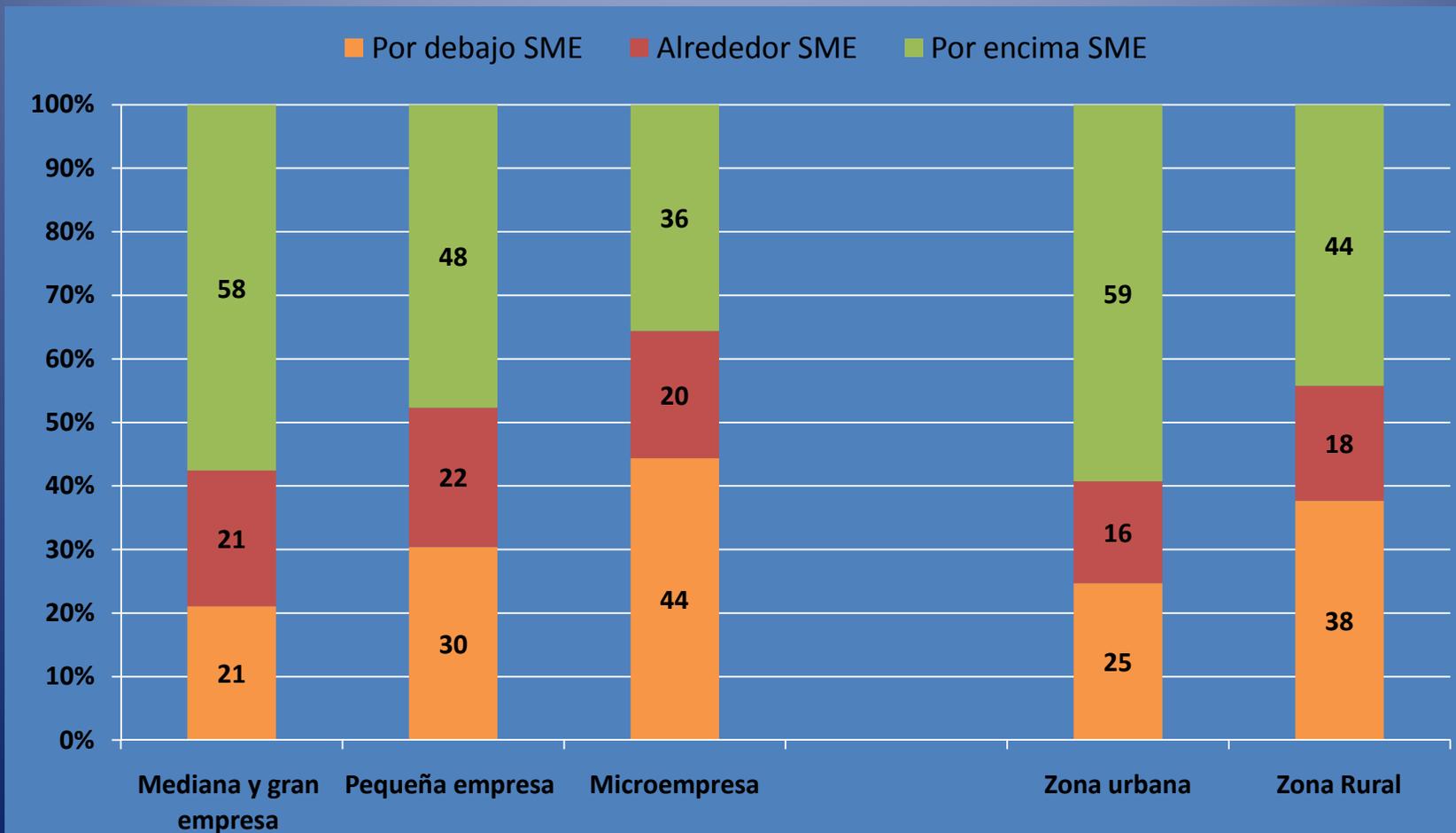
# ¿Cuántas personas ganan menos del salario mínimo?

- Gran porcentaje de trabajadores ganan menos del salario mínimo
- Alto porcentaje de trabajadores ganan el salario mínimo en el sector protegido

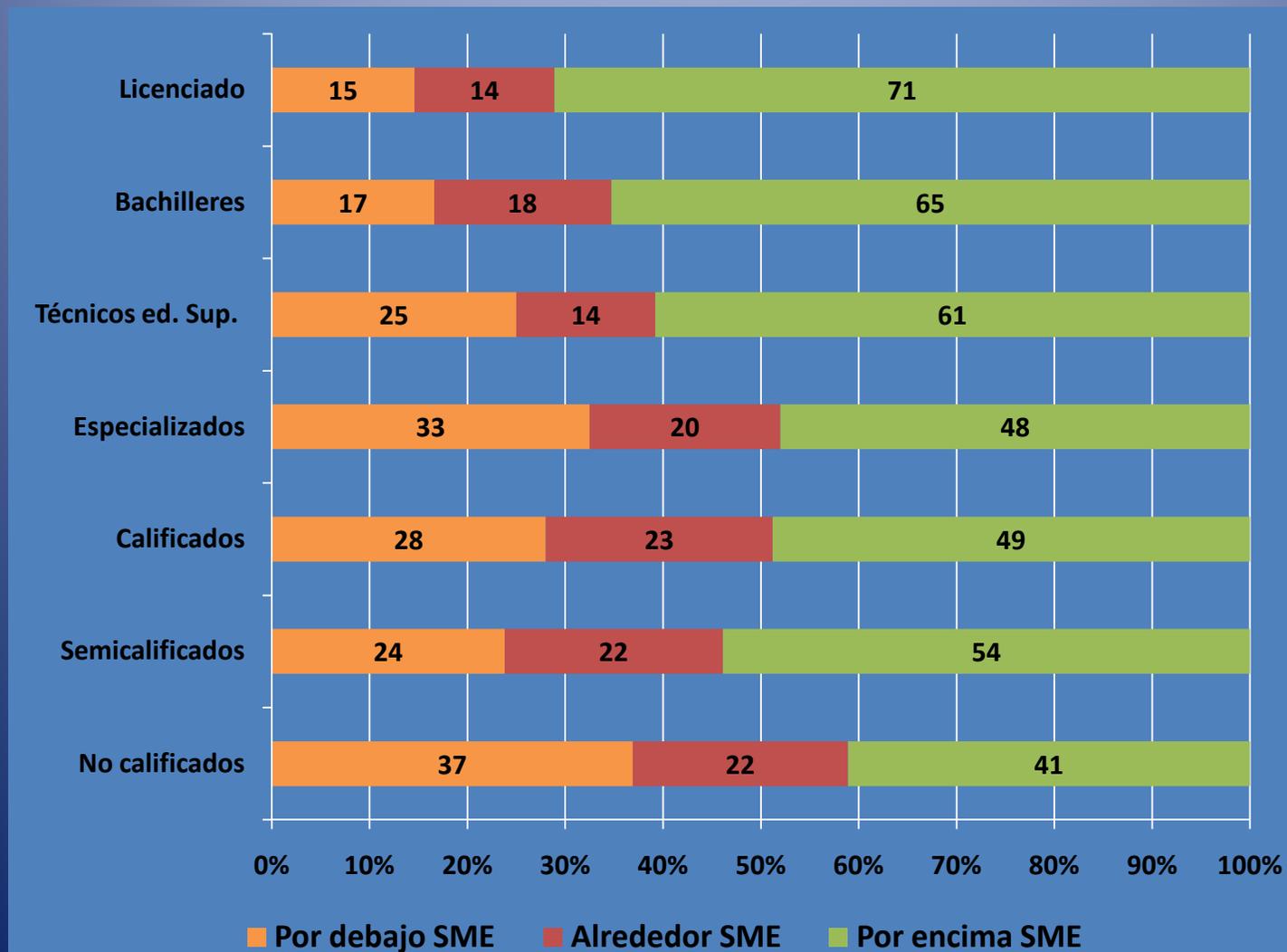


# ¿Cuántas personas ganan menos del salario mínimo?

- En sector protegido, a menor tamaño mayor incumplimiento.
- En la zona rural se aplica menos el salario mínimo.



# ¿En qué ocupaciones se incumple más el salario mínimo?



# Perfil de los trabajadores que ganan por debajo del salario mínimo

- Cuenta propia, asalariados en pequeña o microempresas, o trabaja para un hogar (servicio doméstico).
- En empresas que no pagan el seguro social
- No pertenece a organizaciones laborales
- Trabaja en agricultura
- Zona Rural y regiones periféricas
- Mujer, muy joven (adolescentes) o adulto mayor (60+)
- Menos educados
- Trabajadores secundarios del hogar (no jefe)
- De hogares monoparentales y con mayor presencia de niños.

### 3. Dinámica—transitar a mejores condiciones salariales

- Los trabajadores que ganan menos del salario mínimo están atrapados en esos empleos?

o

- Es el empleo con un salario inferior al mínimo no mas que una parada temporal en la escala para obtener un buen trabajo?

# ¿Con qué frecuencia se mueven de abajo hacia arriba del salario mínimo ?

- Existe un considerable número de trabajadores en transición de abajo hacia arriba del salario mínimo, y viceversa

**Costa Rica: Porcentaje de todos los trabajadores que cambian su posición con respecto al salario mínimo.**

| Variable   | Porcentaje de trabajadores en cada muestra en el tiempo |      |      |      |
|--|---|------|------|------|
|  | t   | t+1  | t+2  | t+3  |
| <b><i>Relativo al Salario Minimo Específico (SME)</i></b>  |   |      |      |      |
| Permanecen por debajo del salario minimo específico (SME)  | 29,6  | 15,7 | 9,2  | 6,2  |
| Se mueve de abajo hacia alrededor o por encima del SME     | na  | 15,4 | 20,2 | 22,4 |
| Se mueve de alrededor o por encima hacia abajo del SME     | na  | 14,7 | 23,7 | 29,4 |
| Permanecen alrededor o por encima del salario minimo (SME) | 70,4  | 54,1 | 46,9 | 42,0 |

# *Perfil de los trabajadores en riesgo de caer por debajo del salario mínimo*

- Casi igual al perfil de los trabajadores que ya ganan menos del salario mínimo
  - Cuenta propia, asalariados en pequeña o microempresas, o trabaja para un hogar (servicio domestico).
  - En empresas que no pagan el seguro social
  - No pertenece a organizaciones laborales
  - Trabaja en agricultura
  - Zona Rural y regiones periféricas
  - Mujer, muy joven (adolescentes) o adulto mayor (60+)
  - Menos educados
  - Trabajadores secundarios del hogar (no jefe)
  - De hogares monoparentales y con mayor presencia de niños.
- Además, trabajadores a tiempo parcial

## *Características que ayudan alcanzar o superar el salario mínimo*

- Asalariados, especialmente en empresas medianas y grandes (sector formal).
- En empresas que pagan el seguro social
- Zona Urbana
- Hombre, edades 20-49
- Mayor educación

# Transiciones a mejores o peores condiciones salariales y la pobreza

- Si el salario del trabajador aumenta desde abajo hacia arriba o alrededor del salario mínimo, su familia tiene una probabilidad significativamente mayor a salir de la pobreza

**Costa Rica: Correlaciones entre transiciones hacia fuera de la pobreza y transiciones hacia arriba o hacia abajo del salario mínimo**

| Transiciones   | Pobreza total   |                | Pobreza Extrema |                |
|--|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
|  | Efecto marginal | Error estándar | Efecto marginal | Error estándar |
| <b>Relativo al Salario Minimo Especifico (SME)</b>   |                 |                |                 |                |
| Trabajadores que pasan de abajo hacia arriba del SME | 0.287***        | (0,017)        | 0.294***        | (0,027)        |
| Trabajadores que pasan de arriba hacia abajo del SME | -0.170***       | (0,025)        | 0.019           | (0,052)        |
| <b>Relativo al Salario Minimo Minimorum (SMM)</b>    |                 |                |                 |                |
| Trabajadores que pasan de abajo hacia arriba del SMM | 0.160***        | (0,021)        | 0.218***        | (0,06)         |
| Trabajadores que pasan de arriba hacia abajo del SMM | -0.322***       | (0,028)        | -0.143*         | (0,075)        |

Transición hacia afuera de la pobreza: variable dependiente = 1 si la familia pasa de pobre a no pobre, cero si se mantiene pobre.

Fuente: panel 2001 a 2007 de las EHPM del INEC.

# 4. Conclusiones y derivaciones de política

# CONCLUSIONES

- La ley de salarios mínimos cubre directamente al 56% de los trabajadores del país, con una estructura compleja. No obstante, entre el 2001 y el 2007, cerca del 30% de estos trabajadores recibieron menos del SME y el 19% menos del SMM.
- El incumplimiento es mayor en el servicio doméstico (36%), en la microempresa (44%), en los trabajadores menos calificados (37%), aunque también está presente en la mediana y gran empresa (21%) y entre los profesionales (15%).
- Se encontró una alta movilidad hacia arriba y hacia abajo del SME, aunque cerca del 6% se mantiene “permanentemente” por debajo.

# CONCLUSIONES

- Los trabajadores que ganan menos del SME, con mayor probabilidad de mantenerse ahí o tienen mayor riesgo de caer por debajo del SME tienen características similares. Sus puestos de trabajo se concentran en establecimientos pequeños, en la agricultura, con menos protección social y escasa organización. Residen en zonas rurales o periféricas, poseen bajo capital humano y pertenecen a grupos más propensos a sufrir discriminación salarial y barreras de entrada.
- Si se logra alcanzar o superar los umbrales del SME aumenta la probabilidad de reducir el riesgo de pobreza del hogar, aunque sin considerar el efecto empleo.
- Deterioros en la cobertura de inspección del MTSS parecen asociarse a aumentos en el incumplimiento del pago de los SME.

# DERIVACIONES DE POLITICA PÚBLICA

- Fortalecer la capacidad de inspección del MTSS
  - Dotarla de mayores recursos y aprovecharlos mejor
  - Enfocar acción de inspección en empresas con mayor probabilidad de incumplimiento y mayor cantidad de trabajadores
  - Volver costoso el incumplimiento: establecer multas y hacerlas cumplir
- Facilitar el cumplimiento de los SM
  - Simplificar estructura de renglones salariales y mejorar divulgación de la información
  - Fomentar mecanismos que promuevan el autocumplimiento como una mayor organización de los trabajadores

# DERIVACIONES DE POLITICA PÚBLICA

- Mejorar la capacidad de las personas para acceder a empleos de mejor calidad
  - Ampliar el capital humano de los trabajadores más vulnerables: educación y capacitación
  - Red nacional de cuidado
  - Promover creación de empleo no agrícola en las zonas rurales: inversión en infraestructura física y social
- Compensar los potenciales efectos negativos en el empleo
  - Impulsar programas de generación de empleo y capacitación laboral (FODESAF, MTSS)
  - Transformar el FCL en un seguro de desempleo
  - Mejorar la movilidad laboral a través de los servicios de intermediación del empleo