

Derribando mitos: la observancia de los salarios mínimos

Juan Diego Trejos

Universidad de Costa Rica

Instituto de Investigaciones en Ciencias
Económicas

- Objetivos PSM
- Antecedentes en CR: el CNS
- Problemas detectados
- Reformulación de la PSM
- La CNSM
- La evaluación de la CNSN
- Lo pendiente: SD y el nivel del SM
- Conclusiones

¿Cuál es objetivo de la PSM?

- Proteger a los asalariados del sector privado de más bajos salarios estableciendo un piso a la escala salarial: salario de protección
 - Según la legislación, el SM debe garantizar nivel de vida mínimo a las personas:
 - “*que le procure bienestar y existencia digna*” (artículo 57 de la Constitución Política), o
 - “*que cubra las necesidades normales de su hogar en el orden material, moral y cultural*” (artículo 177 del Código de Trabajo).
- a la luz de las condiciones económicas y sociales nacionales existentes*

- Origen 1933, antecedentes 1841
- Marco institucional: Consejo Nacional de Salarios (1950), órgano tripartito con potestades legislativas y adscrito al MTSS
- Secretaría técnica: Oficina de Salarios, MTSS
- Ajustes: se fijan para enero de cada año y se revisan para julio.
- Criterio ajuste: principalmente inflación.
- Montos: por jornada, mes, a destajo y relativos.
- No hay prestaciones sociales vinculadas a SM

- Estructura compleja: 23 categorías según posición empresa, calificación y educación. Perfiles ocupacionales.
- Sin diferencias por rama de actividad, tamaño del establecimiento, área geográfica o edad del trabajador. No SM para zona rural ni agricultura.



Salario mínimo TNC = salario mínimo de protección

- Taller tripartito sobre fijación salarios mínimos (OIT, 2009)
 - Se generaron y presentaron antecedentes con base en las EHPM de la situación de los salarios mínimos durante esa década
 - Se detectaron tres problemas: nivel insuficiente, ajuste que lleva al estancamiento y alto incumplimiento
 - Estos problemas habían pasado desapercibidos para el Consejo Nacional de Salarios

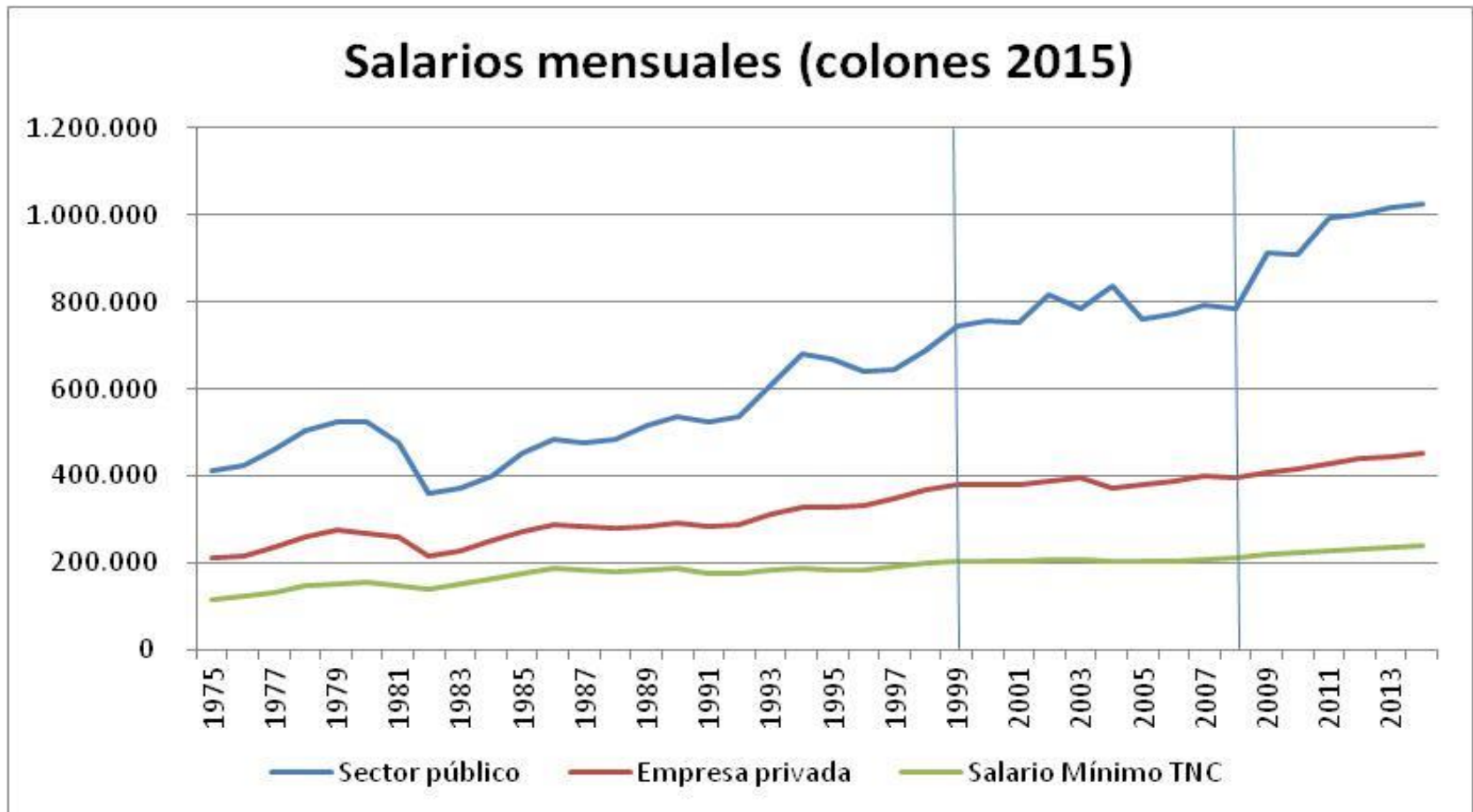
- Monitoreo sobre SM ausente en MTSS hasta el 2010
 - Consejo Nacional de Salarios: no era tema de discusión, ajustes por inflación sin relación con contexto económico por acuerdo de concertación
 - Departamento de Salarios: sin capacidad técnica
 - Dirección de Planificación: solo apoyo en propuesta de ajuste semestral de los SM
 - Dirección de Inspección: base manual de datos con estudios puntuales para el 2000 y 2007
 - MTSS había abandonado las estadísticas internas

Replantando los criterios de ajuste

- A partir de este taller se propone un diálogo social al interior del CNS para revisar el acuerdo de concertación
- La OIT financia un consultor a cada parte (trabajadores, empleadores y gobierno) para que haga una propuesta específica
- Las propuestas son discutidas en el seno del CNS
- Finalmente, en el 2011 se aprueba una nueva modalidad de ajuste que considera:
 - Ajuste por inflación esperada, no pasada
 - Ajuste que incluya un porcentaje del crecimiento per cápita promedio de los últimos 5 años
 - Cláusulas de salida
 - Ajustes especiales en el proceso de transición
- La caída de la inflación y nueva fórmula permitieron mejoras importantes en los salarios mínimos reales

Resultados: la evolución salarios reales

- Durante período de concertación (1999 – 2008) los SM estuvieron estancados pese a que la economía creció un 34%.
- Los salarios de mercado siguieron ese comportamiento: efecto faro.
- Los salarios reales empiezan a crecer en el 2009, por caída inflación y acuerdo



- Fenómeno de larga data pero solo reconocido a partir del 2010, pese a los antecedentes
 - Gindling y Terrell (1995): cerca de un tercio de trabajadores, entre 1976 y 1991, gana menos del SME por jornada completa equivalente (JCE)
- Otros estudios locales corroboran resultados
 - PEN (2009): un tercio de los ocupados ganan menos del SMM por hora, entre 2000 y 2008
 - Gindling y Trejos (2010): cerca del 30% de los asalariados privados ganan menos SME y 18% menos del SMM entre 2001 y 2007 (JCE)
 - MTSS (2010): el 26% de los asalariados privados ganan en el 2009 menos del SMM por hora. Similar resultado para 2011.

Incumplimiento

- Estudio Gindling y Trejos (2010)
- Construcción de los Datos de Tipo Panel
 - Hecho por INEC e IICE y financiado por IDRC
 - Empatar hogares y empatar individuos
- Homologar categorías ocupacionales de los salarios mínimos específicos y de la EHPM
- Se usa jornada equivalente a tiempo completo
- Se considera posible subdeclaración y errores de asignación usando una banda del 10%

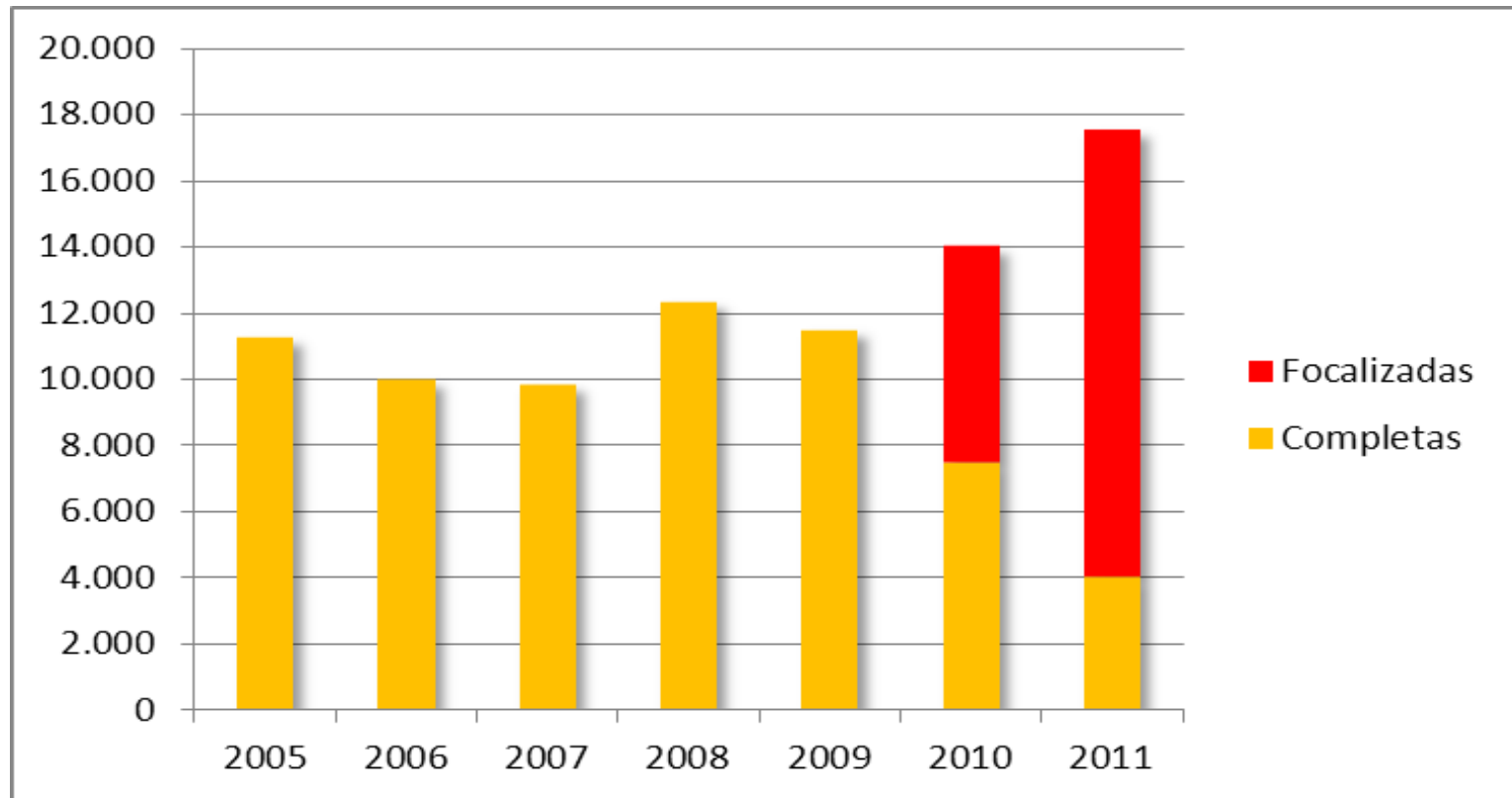
Incumplimiento

- Los trabajadores que ganan menos del SME, con mayor probabilidad de mantenerse ahí o tienen mayor riesgo de caer por debajo del SME tienen características similares. Sus puestos de trabajo se concentran en establecimientos pequeños, en la agricultura, con menos protección social y escasa organización. Residen en zonas rurales o periféricas, poseen bajo capital humano y pertenecen a grupos más propensos a sufrir discriminación salarial y barreras de entrada.
- Si se logra alcanzar o superar los umbrales del SME aumenta la probabilidad de reducir el riesgo de pobreza del hogar, aunque sin considerar el efecto empleo.
- Deterioros en la cobertura de inspección del MTSS parecen asociarse a aumentos en el incumplimiento del pago de los SME.
- Recomendaciones: fortalecer inspección y favorecer autocumplimiento

- La campaña fue anunciada el 9 de agosto de 2010 por la presidenta y la ministra de trabajo con gran despliegue publicitario.
- Objetivo: mejorar el cumplimiento del SM.
- Componentes:
 - Campaña publicitaria para “crear un nivel de conciencia entre los empleadores y los trabajadores acerca de la importancia de cumplir con el salario mínimo.”
 - Fortalecimiento del Centro de llamadas (800-TRABAJO) para facilitar a los trabajadores tramitar las denuncias sobre el no pago del salario mínimo.
 - Más inspecciones de trabajo focalizadas, principalmente, en la verificación del pago de los salarios mínimos.
- Seguimiento: por DGPT ayudado por SEC/DNI (sistema electrónico de casos o sistema de información laboral y administración de casos: SILAC), con conferencias mensuales sobre avances (rendición de cuentas). Proyecto Cumple y gana

Campaña Nacional de Salarios Mínimos

- Con la Campaña se aumenta el número de inspecciones, pese restricciones de recursos.
- En inspecciones focalizadas, también verifican, pago de horas extras, entrega de boleta de pago y las omisiones de pagos o retenciones indebidas.



Costa Rica: número de establecimientos inspeccionados por la DNIT

- Evaluación sobre el primer año de la Campaña con un panel de trabajadores y regresiones discontinuas sugieren efectos positivos (Gindling, Mossaad y Trejos, 2012)
 1. Aumenta cumplimiento de los salarios mínimos
 - Impacto es mayor para las mujeres, los jóvenes y los menos educados
 2. No hay impacto negativo en el empleo.
 3. Aumenta el cumplimiento de otros beneficios legales no salariales.
 4. Estos resultados sugieren que la Campaña pudo favorecer una reducción en la pobreza.
 5. También existe evidencia que la campaña mediática y el empoderamiento de los trabajadores pudo tener más impacto que las inspecciones.

Consideraciones finales

- Política de salarios mínimos se aplicó por muchos años sin el uso adecuado de las estadísticas y basada en el mito de su observancia.
- Cuando se utilizaron las encuestas de hogares para confrontar sus alcances, se identifican problemas claves que permitieron el diseño y ejecución de nuevas medidas para favorecer a los trabajadores de menores salarios.
- Las mismas encuestas han permitido evaluaciones rigurosas sobre los impactos de las reformas emprendidas. Estas evaluaciones han llevado a nuevas propuestas de reforma, aún en trámite.
- El tema pendiente es la suficiencia del nivel del SM. Este se tratado de enfrentar con proyectos de ley donde, desgraciadamente, el uso inadecuado de las estadísticas ha sido la norma.

¡Muchas Gracias!