

Instituto Nacional de Estadística y Censos

Memoria 2007

San José, Costa Rica
FEBRERO 2008



Presentación

• • • • • • • • •

Según lo establece su Ley Constitutiva No. 7839, al Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) le corresponde ejercer la rectoría del Sistema de Estadística Nacional de Costa Rica, así como producir y divulgar importantes estadísticas económicas, sociales, demográficas y agropecuarias a partir de censos, encuestas y registros administrativos.

Durante el año 2007 el INEC ejecutó la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples de la cual se extrajeron varios indicadores socioeconómicos tales como fuerza de trabajo, empleo, desempleo, ingresos, pobreza; así también se generó las estadísticas vitales, de comercio exterior, de construcción y el cálculo del índice precios de consumo y de los insumos de la construcción. Además, se participó en más de veinticinco comisiones interinstitucionales a nivel nacional y en más de treinta eventos de representación y capacitación internacional.

Desea destacarse que en el 2007 el INEC trabajó en un conjunto de importantes proyectos como: el Rediseño de la Encuesta de Hogares, la elaboración de un convenio marco con el Banco Central de Costa Rica para la producción de estadísticas básicas para el cálculo y la actualización del Sistema de Cuentas Nacionales, la culminación de un convenio con el Banco Mundial para el financiamiento de la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico y la elaboración de un anteproyecto de los Censos Nacionales de Población y Vivienda de la Ronda del 2010. Estos dos últimos temas por su trascendencia fueron incorporados como acciones estratégicas dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

En lo referente a la divulgación y acceso a la información estadística, el INEC inicio el compromiso de poner a disposición de los usuarios, en el mes de enero de cada año, la última base de datos de la Encuesta de Hogares y con el apoyo del software REDATAM, el cual permite hacer consultas en línea y un análisis oportuno de la información obtenida de esa Encuesta y también de las bases de datos de los Censos Nacionales que también están disponibles en la WEB.

El INEC extiende un agradecimiento especial a todos los hogares, personas e instituciones nacionales e internacionales, que con sus aportes de información, recursos o asistencia, hacen posible que se cuente con estadísticas confiables y actualizadas, que hoy les ofrecemos a la población costarricense.

Patricia Delvó Gutiérrez
Presidenta

Jaime Vaglio Muñoz
Gerente

Índice

• • • • •

	Página
PRESENTACIÓN	3
Autoridades del INEC	7
1. MARCO LEGAL DEL INEC	9
2. ROL INTERNACIONAL	9
2.1 Participación a la 38 ^a Sesión de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas	9
2.2 Participación a la Conferencia de Estadística de las Américas	10
2.3 Creación de la Comisión de Estadística del Sistema de Integración Centroamericana CE-SICA	10
2.4 Participación a la 12 ^º Reunión del Grupo de Expertos y de las Agencias Internacionales encargadas de los Indicadores de los Objetivos del Desarrollo del Milenio	11
2.5 Programa Satélite de Paris 21	11
3. RECTORÍA DEL SISTEMA DE ESTADÍSTICA NACIONAL (SEN)	11
3.1 Proyecto ENDE, balance de resultados	12
3.2 Apoyo interinstitucional	12
3.3 Cartas de Entendimiento y Convenios	14
4. PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA INSTITUCIONAL	14
4.1 Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2007	14
4.2 Rediseño de la Encuesta de Hogares	15
4.3 Revisión de la metodología para medición de la pobreza	16
4.4 Sistemas de Indicadores	16
4.5 Estadísticas Económicas	17
4.6 Cálculo del Valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA)	17
4.7 Índices de Precios	17
4.8 Estadísticas Demográficas	19
4.9 Estadísticas Agropecuarias	19
5. PROYECTOS ESTADÍSTICOS NACIONALES	20
5.1 Censo Nacional de Población y Vivienda 2010	20
5.2 Programa Implementación Integral del Sistema de Estadísticas Macroeconómicas (IISEM)	20
6. PROYECTOS ESTADÍSTICOS INTERNACIONALES	20
6.1 Concurso sobre Innovación Estadística organizado por el Banco Mundial	20
6.2. Índice de Precios Armonizado y Paridades del Poder Adquisitivo	21
6.3 Integración y Armonización de instrumentos para Estadísticas Sociales	21

7. PROYECTOS INFORMÁTICOS	21
8. CARTOGRAFIA	22
8.1 Modernización de la Cartografía Censal	22
8.2 Actualización cartográfica	22
8.3 Sistemas de Información Geo-estadístico	23
9. SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y DIVULGACIÓN ESTADÍSTICA	23
9.1 Servicios de Información	23
9.2 Apoyo a consultas de Organismos Internacionales	24
9.3 Publicaciones	25
10. CAPACITACIÓN	25
11. CELEBRACIÓN DE 125 ANIVERSARIO DE LA DIRECCION GENERAL DE ESTADÍSTICA	27
12. PROYECTOS PARA EL 2008	27
12.1 Rediseño de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	27
12.2 Proyectos en el SEN	27
12.3 Estadísticas Básicas para el Sistema de Cuentas Nacionales	27
12.4 Censos Nacionales 2010	29
12.5 Modernización del Sistema de Información Cartográfica	29
12.6 Estadísticas Vitales	29
12.7 Módulo Uso del Tiempo	29
12.8 Metodología para medición de la pobreza	29

Autoridades del INEC

• • • • • • • • • • • •

Consejo Directivo



Máster

Patricia Delvó Gutiérrez
Presidenta
(centro)

Licenciado

Víctor Hugo Céspedes Solano
Vicepresidente
(primero a la izquierda)

Doctora

Doris Sosa Jara
Secretaria
(segunda a la izquierda)

Licenciado

José Antonio Calvo Camacho
Directivo
(primero a la derecha)

Máster

Juan Bautista Chavarría Chaves
Directivo
(segundo a la derecha)

Despacho Gerencial



Máster

Jaime Vaglio Muñoz
Gerente

Licenciada

María Elena González Quesada
Subgerente

1. MARCO LEGAL DEL INEC

El 12 de julio del año 1883, mediante Ley 37 se le otorga la condición de Dirección General de Estadística a la oficina Central de Estadística de la Cartera de Gobernación, hecho que acontece durante la administración de Don Próspero Fernández y que representa el origen del actual Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), el cual se prepara a celebrar en julio del 2008 los 125 años de su creación.

La constitución del INEC como entidad autónoma del Estado se da el 4 de noviembre de 1998 mediante Ley 7839 donde se le designa ser el órgano técnico rector de las Estadísticas Nacionales y el coordinador del Sistema de Estadística Nacional (SEN), además de normar la producción y elaboración de diferentes estadísticas nacionales derivadas de registros administrativos, encuestas por muestreo y censos.

Considerando las funciones que le fueron asignadas, el INEC organizó su estructura siguiendo el criterio operativo para la producción y divulgación de las estadísticas nacionales; por lo que su organización cuenta con instancias de nivel superior que se establecen legalmente como son Consejo Directivo, Despacho Gerencial, Auditoría Interna y la Unidad de Asesoría Jurídica. Las Áreas sustantivas son: Coordinación del Sistema de Estadística Nacional, Censos y Encuestas, Estadísticas Continuas y Servicios de Información y Divulgación Estadística. Además, se cuenta con el Área

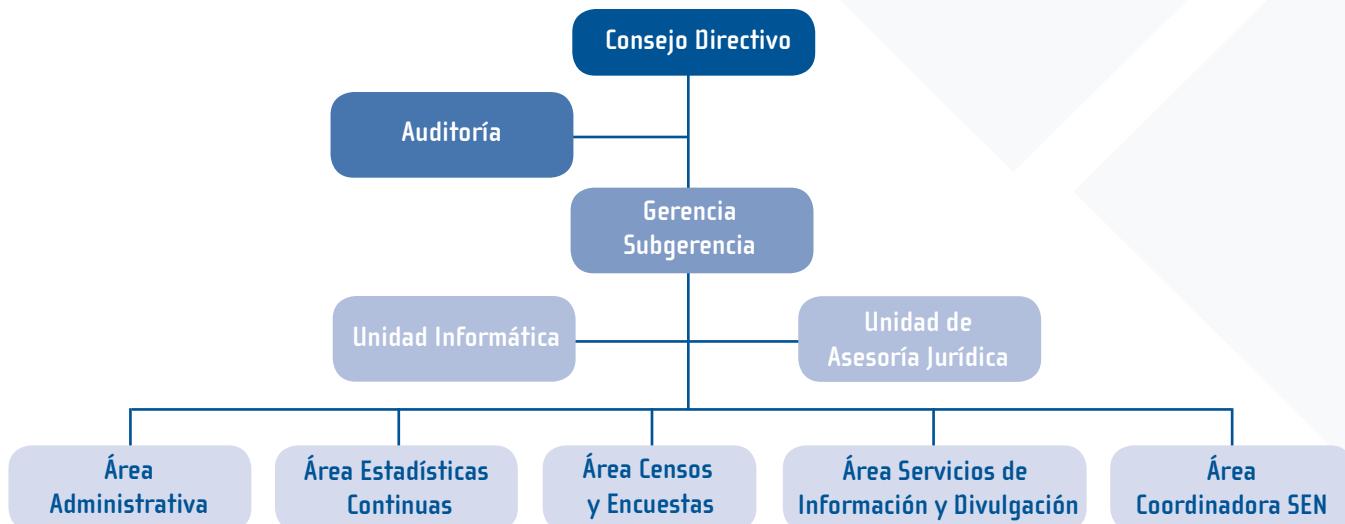
de Administración y Finanzas como órgano de soporte logístico, financiero y de recursos humanos y el apoyo técnico de la Unidad Técnica de Sistemas e Informática; como se observa en el organigrama.

2. ROL INTERNACIONAL

2.1 Participación a la 38^a Sesión de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.

La Comisión de Estadística se estableció en 1946, su creación y función le fue dada por el Consejo Económico y Social y fue refirmada en 1971, esta comisión asistirá al Consejo en: a) promover el desarrollo de la estadística nacional y mejorar su comparabilidad; b) la coordinación del trabajo estadístico de las agencias especializadas; c) el desarrollo de los servicios estadísticos centrales de la secretaría; d) aconsejar a los órganos de las Naciones Unidas en aspectos generales referentes a la recolección, el análisis y a la difusión de la información estadística y e) promover la mejora de la estadística y de los métodos estadísticos en general.

El INEC participó en la sesión 38 celebrada en New York del 27 febrero al 2 de marzo y en la cual se sometieron a debate y decisión los siguientes temas: a) Estadísticas de educación; b) Censos de población y vivienda; c) Medición de la discapacidad; d) Estadísticas de la tecnología de la información y las comunicaciones; e) Estadísticas agrícolas; f) Cuentas nacionales; g) Estadísticas económicas integradas;



h) Contabilidad ambiental; i) Clasificaciones económicas y sociales internacionales; j) Asuntos de gestión de las oficinas nacionales de estadística: acceso a microdatos; k) Indicadores de desarrollo; l) Fomento de la capacidad estadística y m) Programa de Comparación Internacional. Así también temas de información sobre a) Estadísticas de migración; b) Estadísticas de salud; c) Estadísticas industriales; d) Estadísticas del comercio de distribución; e) Estadísticas de energía; f) Estadísticas de finanzas; g) Estadísticas de precios; h) Coordinación e integración de programas estadísticos; i) Normas libres comunes de intercambio y difusión de datos y metadatos; j) Seguimiento de las decisiones normativas del Consejo Económico y Social.

2.2 Participación a la Conferencia de Estadística de las Américas.

La Conferencia Estadística de las Américas es un órgano subsidiario de la CEPAL que cuenta entre sus objetivos: promover el desarrollo y mejoramiento de las estadísticas nacionales y su comparabilidad internacional, teniendo presentes las recomendaciones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, los organismos especializados y otras organizaciones que se consideren pertinentes; promover la cooperación internacional, regional y bilateral entre las oficinas nacionales y los organismos internacionales y regionales, y preparar un programa bienal de actividades de cooperación regional e internacional que, con sujeción a la disponibilidad de recursos, responda a las demandas de los países de la región.

La Cuarta Conferencia Estadística de las Américas se celebró en Santiago de Chile del 25 al 27 de julio y abordó los Objetivos de desarrollo del Milenio, la Ronda de Censos de 2010 y el fortalecimiento institucional de las oficinas nacionales de estadísticas; los trabajos se llevaron a cabo en sesiones plenarias, en las que se analizaron en profundidad los temas sustantivos.

Se conformaron grupos de trabajo como una modalidad para promover la incorporación más activa de los países al desarrollo del programa de cooperación regional de la Conferencia. Los temas que tratan los grupos de trabajo son: 1) seguimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio; 2) cuentas nacionales; 3) tecnologías de la información y de

las comunicaciones (TIC); 4) censos de población; 5) recursos humanos y capacitación, y 6) fortalecimiento institucional; además se agregó un grupo con el tema de Género; estos grupos de trabajo deben incentivar el intercambio de experiencias entre los países, promover actividades e iniciativas conjuntas e impulsar el desarrollo de temas que se consideren de gran necesidad y prioridad.

2.3 Creación de la Comisión de Estadística del Sistema de Integración Centroamericana CE-SICA.

Los Directores de las Oficinas Nacionales de Estadística de Centroamérica y Panamá se reunieron del 27 al 28 de setiembre en San Salvador, El Salvador, donde se creó la Comisión de Estadística del Sistema de Integración Centroamericana (CE-SICA).

La CE-SICA es un esfuerzo que permitirá desarrollar proyectos regionales conjuntos con el respaldo de la cooperación internacional, promover la evolución de los sistemas estadísticos nacionales y fomentar la eficiencia en el uso de los recursos estadísticos en el istmo así como el disponer de un ente representativo en la región que contribuya a mejorar las estadísticas regionales y desarrollar proyectos de interés común.

La Comisión CE-SICA cuenta con la asistencia técnica y económica del Grupo PARIS21, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial, para impulsar las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico e implementar los sistemas estadísticos nacionales.



Directores de los Institutos de Estadística: Sr. Dimas Quiel (Panamá), Armando Rodríguez (Nicaragua), Abel Cruz (Guatemala), Miguel Corleto (El Salvador), Gustavo Sáenz (Representando al Director de Honduras) y Sr. Jaime Vaglio (Costa Rica).

2.4 Participación a la 12º Reunión del Grupo de Expertos y de las Agencias Internacionales encargadas de los Indicadores de los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM)

Organizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la División Estadística de las Naciones Unidas y auspiciada por la Organización para el Desarrollo y la Cooperación Económica (OCDE), esta reunión celebrada en París, Francia el 15 y 16 de noviembre tuvo como objetivo principal evaluar la coordinación entre las oficinas nacionales de estadística (ONE) y las organizaciones internacionales (OI) con el propósito de disminuir las discrepancias del cálculo de los indicadores de los ODM que elaboran esas instancias. Los objetivos que se discutieron fueron: a) Identificar un conjunto de recomendaciones para mejorar la coordinación de los mecanismos de reporte de las oficinas estadísticas nacionales y de las agencias internacionales. b) Identificar estrategias para reducir las discrepancias entre los datos nacionales e internacionales. c) Identificar el papel de las comisiones regionales de la Naciones Unidas en el mejoramiento de la calidad de los datos de los indicadores de las ODM y d) Revisar, en el sitio web de las Naciones Unidas, los metadatos de los indicadores de las ODM.

En la reunión participaron representantes de 20 oficinas nacionales de estadística (ONE) de diferentes países, 30 expertos de 17 agencias internacionales, 3 expertos de las comisiones regionales y 2 expertos de agencias donadoras.

2.5 Seminario de los Programas Satélites de PARIS 21

El INEC participó en el Seminario de los Programas Satélites de PARIS21, realizado en París Francia el 14 de noviembre, donde se presentaron las siguientes innovaciones estadísticas:

- Red Internacional Para Las Encuestas De Hogares (RIEH): La RIEH es un programa de trabajo que permite mejorar la disponibilidad, divulgación, preservación, periodicidad, oportunidad y la calidad de los indicadores obtenidos de las encuestas de hogares en países en desarrollo. Lo anterior motiva a los investigadores y a quienes toman decisiones a usar y realizar análisis de la información obtenida con menor riesgo porque

se dispone de un conjunto de herramientas (software) que documentan (metadatos) los datos recolectados (en cuanto a su calidad, comparabilidad, consistencia, métodos de autoevaluación, entre otros). Todos los países que lo implementen reciben ayuda financiera de parte del Banco Mundial y soporte técnico de PARIS21.

- Programa Acelerado de Datos (PAD): El PAD se ha centrado hasta la fecha en la implementación de las mejores prácticas y normas internacionales para la documentación y difusión de microdatos (aprovechando la labor realizada por la RIEH), apoyo para armonizar las prácticas de recopilación y análisis de datos con la idea de promover la comparabilidad temporal de indicadores estadísticos nacionales e internacionales. El PAD aporta apoyo técnico de PARIS21 para la recopilación, procesamiento y el análisis de datos de todo tipo de encuestas y el apoyo financiero del Banco Mundial.
- METAGORA: Es un proyecto que permite medir y monitorear en forma sistemática los derechos humanos y la gobernabilidad democrática. Su objetivo principal es desarrollar métodos y herramientas estadísticas para obtener datos y construir indicadores con los cuales se pueda diseñar, implementar y evaluar las políticas nacionales en ese ámbito. Los países interesados reciben financiamiento de organizaciones internacionales y soporte técnico de PARIS21. Para el año 2010, se tendrá documentada la metodología para construir, divulgar y usar esos indicadores con nuevas encuestas que cubran nuevas áreas geográficas y contextos culturales.

3. RECTORIA DEL SISTEMA DE ESTADÍSTICA NACIONAL (SEN)

El Sistema de Estadística Nacional (SEN) está conformado por las instituciones y dependencias del sector público cuya actividad estadística sea relevante en los diversos campos de la vida costarricense, y corresponde al INEC ser el ente técnico rector del SEN, según mandato legal N° 7839. Por la trascendencia que tiene el establecimiento y desarrollo del SEN, fue incorporado en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 del Gobierno del Dr. Oscar Arias, como una acción estratégica que permitirá agilizar y simplificar los procesos de la gestión pública.

Es así que ha venido trabajando, desde el 2005, en la formulación de una Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) el cual contó en sus inicios con el apoyo técnico y financiero del Consorcio Europeo París21 y el Banco Mundial.

3.1 Proyecto ENDE, balance de resultados

En el 2007 el proyecto ENDE entró en la fase de implementación, para estar en condición de ejecutar las acciones propuestas en la Estrategia se realizaron gestiones de búsqueda de financiamiento ante el Trust Fund for Statistical Capacity Building del Banco Mundial. Se logró la aprobación de recursos para ser ejecutados en un período de dos años a partir del 2008 y con los cuales se propone realizar las siguientes actividades:

- Un inventario estadístico nacional.
- Un plan estadístico nacional
- Un plan de capacitación para productores estadísticos.
- Una página web del SEN
- Un estudio de mercadeo social sobre información estadística.
- Capacitación a productores de estadística.

También se hicieron gestiones de financiamiento ante el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para la formulación de un plan de desarrollo de la cartografía digital, como producto de la consultoría se obtuvo un documento con la propuesta de desarrollo de la cartografía digital para el censo 2010 con las acciones estratégicas que el INEC requiere implementar en los próximos dos años.

Se coordinó con instituciones productoras de estadísticas para que participaran en cursos de actualización estadística que ofreció la Escuela de Estadística de la Universidad de Costa Rica en convenio con el INEC, participaron funcionarios del Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Educación, Ministerio de Planificación y Política Económica y el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT).

Así también, se trabajó en la formulación y firma de un convenio entre el INAMU y el INEC para el mejoramiento de las estadísticas con enfoque de género. En el marco de este convenio se propuso la creación de un sistema de indicadores género sensitivo y trabajar en la formulación de una propuesta para un Estudio

de Uso del Tiempo, tomando como base la experiencia con el Módulo de Uso del Tiempo realizado en el 2004.

3.2 Apoyo interinstitucional

Encuesta experimental sobre estimaciones del área y la producción de cultivos agrícolas y de las existencias de ganado vacuno

En el año 2006 se realizaron algunos trabajos tendientes a probar procedimientos metodológicos que permitan realizar estimaciones del área y la producción de los cultivos agrícolas y las existencias de ganado vacuno y la producción de leche; esto en coordinación con el USDA – NASS y la Secretaría de Planificación Agropecuaria del MAG. En el primer trimestre del año 2007 se preparó el documento que resume los principales procedimientos metodológicos y de resultados de este trabajo experimental.

Censo de la Región Huetar Norte

Se participó en diferentes actividades relacionadas con el censo que los funcionarios del Ministerio de Agricultura y Ganadería, destacados en la Región Huetar Norte, realizan sobre los cultivos de raíces y tubérculos; plátano; piña y mamón chino; se colaboró en actividades tales como el diseño del cuestionario, manual del entrevistador, la elaboración del plan de tabulados y la elaboración del documento final de resultados.

Estadísticas e indicadores ambientales

Durante el 2007 se trabajó en el proceso de recopilación de datos requeridos para el anuario estadístico de la CEPAL, relacionados con estadísticas e indicadores ambientales, así como en la elaboración de las hojas metodológicas para el cálculo de indicadores de medio ambiente en el marco del proyecto de "Iniciativa para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ILAC_PNUMA) que ejecuta el Ministerio de Ambiente y Energía.

Participación en Comisiones Interinstitucionales

El INEC por su carácter técnico y productor de estadísticas oficiales, forma parte en más de 20 comisiones interinstitucionales a nivel nacional y participa en actividades de producción estadística en los sectores ambientales, turísticos, económicos, sociales. Entre las comisiones más relevantes en que se participa se tiene:

- Comisión Interinstitucional para la Contabilización del Trabajo No Remunerado Femenino para la producción de estadísticas que contribuyan a visibilizar las brechas de género en el ámbito laboral y doméstico con el propósito de aportar insumos para la definición de políticas públicas equitativas e incluyentes.
- Comisión Interinstitucional de Tecnología de la Información para el Control Aduanero (TICA) cuyo objetivo es el desarrollo y evaluación de un sistema informático para el control aduanero.
- Comisión Interinstitucional de Principios Generales de Organización del Foro Permanente sobre Población Migrante y Refugiada para el análisis de las estadísticas actuales y la valoración de nuevos requerimientos de indicadores para dar seguimiento a la situación migratoria del país y contribuir con información para la formulación de la política pública en esta materia.
- Comisión del Sistema Nacional de Mortalidad Materno – Infantil (SINAMI) para monitorear los casos reportados de muertes maternas y muertes infantiles ocurridos en el país.
- Comisión de Paternidad Responsable para dar seguimiento al comportamiento de las estadísticas en materia nacimientos a partir de la promulgación de la Ley de Paternidad Responsable.
- Comisión para el seguimiento de los Objetivos de las Metas del Milenio para el seguimiento en el cumplimiento de los compromisos del país.
- Enlace Institucional del Sistema de Información Estadística sobre Migraciones en Mesoamérica (SIEMMES) para la validación de las estadísticas que el personal del Sistema obtiene año a año a partir de la Encuesta de Hogares y la creación de nuevos indicadores.
- Red Nacional de Información Agropecuaria (REDNIA) para la evaluación de las estadísticas agropecuarias actuales y la valoración de nuevos requerimientos de información que contribuyan a apoyar los procesos de toma de decisión de la comunidad técnica y científica agropecuaria.
- Comisión Interinstitucional para el desarrollo de una Biblioteca Virtual en Salud cuyo propósito es proporcionar información estadística actualizada sobre el tema de salud.
- Comité Técnico de la División Territorial Administrativa, encargada de analizar y estudiar la conformación de nuevas unidades administrativas (Distritos), así como estudios propuestos por la Asamblea Legislativa para la creación de Cantones o Provincias.
- Comisión Nacional de la División Territorial Administrativa es la encargada de dar el Visto Bueno a los estudios del Comité para ser enviados a la Asamblea Legislativa quienes se encargan de dar su aprobación. En dicha Comisión intervienen además, representantes de Instituto Geográficos y del Ministerio de Gobernación.
- Proyecto Regulador del Gran Área Metropolitana (Proyecto-PRUGAM) para apoyar mediante información estadística el establecimiento de un plan regulador urbano para el Gran Área Metropolitana del país.
- Comisión Interinstitucional de Archivos Centrales para la actualización y seguimiento de directrices nacionales en el manejo de documentación.
- Comisión Coordinadora de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) para apoyar el proceso de elaboración de la estrategia.
- Comisión del Ministerio Nacional de Ambiente y Energía por medio del Centro Nacional de Información Geoambiental para homologar y armonizar indicadores que monitoreen la situación ambiental.
- Coordinación Interinstitucional para el uso del Crédito del Banco Interamericano de Desarrollo en lo concerniente a la producción de estadísticas prioritarias.
- Proyecto Carta 2005 del Centro Nacional de Alta Tecnología para adquirir las fotografías Aéreas del año 2005.
- Comisión Técnica de Indicadores para las Tecnologías Información y Comunicación para la definición y operacionalización de indicadores relacionados a tecnologías de información.
- Comisión de Indicadores de Salud con perspectiva de género (OPS) para definir interinstitucionalmente la definición, elaboración y producción de indicadores de salud con perspectiva de género.
- Coordinación con el Banco Central de Costa Rica, para elaborar estadísticas básicas requeridas en la elaboración del Sistema de las Cuentas Nacionales.

Charlas y capacitaciones a Instituciones

El INEC con el fin de promover la cultura estadística así como por iniciativa institucionales externas, impartió diversas charlas en otras instituciones, sobre los siguientes temas:

- Charlas sobre resultados de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2006 para estudiantes de la Universidad de Costa Rica.
- Charla sobre resultados del Módulo de Uso del Tiempo a investigadores y usuarios.
- Charla sobre Medición de la pobreza, para los estudiantes de ciencias de la comunicación colectiva de la Universidad de Costa Rica.
- Charla sobre Medición de los indicadores de acceso a las TIC, investigados mediante los Módulos Especiales de la EHPM, dirigida a miembros del Programa Sociedad de la Información y el Conocimiento (PROSIC) de la Universidad de Costa Rica.
- Charla sobre aplicación y resultados de la Encuesta de Hogares, julio 2006, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Urbanos – Programa Avancemos-.
- Curso sobre “Utilización del REDATAM para procesamientos censales en línea”.

3.3 Cartas de Entendimiento y Convenios

Asimismo realizó las siguientes acciones de entendimiento mediante Cartas de Entendimiento o Convenios con organismos nacionales e internacionales, hechos permiten fortalecer y retroalimentar el uso de la información para ambas partes; entre los convenios suscritos se tienen:

- Universidad de Costa Rica (UCR)
- Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU)
- Secretaría de Integración Centroamericana (SIECA)
- Consejo Nacional de Rectores (CONARE)
- Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)
- Ministerio de Planificación Nacional (MIDEPLAN)
- Banco Central de Costa Rica (BCCR)
- Instituto de Fomento Municipal (IFAN)
- Fundación Promotora de Vivienda (FUPROVI)



Sra. Eloisa Ulibarri, Presidenta de FUPROVI con el Gerente Sr. Jaime Vaglio en la firma del Convenio Interinstitucional

4. PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA INSTITUCIONAL

4.1 Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2007

Para el 2007 el trabajo de campo de la Encuesta de Hogares se realizó entre el 9 de julio y el 10 de agosto, lográndose una Tasa de Respuesta del 95,2%; la presentación de los principales resultados se hizo el 31 de octubre. Este año la encuesta incluyó los siguientes módulos:

- Módulo sobre Tecnologías de Información y Comunicación (ICE) que tiene como objetivo obtener indicadores sobre acceso y uso que tiene la población de las Tecnologías de Información y Comunicación, que permita caracterizar el estado de la Sociedad de Información en nuestro país.
- Módulo sobre Programas Sociales cuyo objetivo es brindar a las instancias gubernamentales del sector social información relevante sobre acceso de los hogares a diferentes programas sociales del Estado, como son: Bono de Vivienda, Ayuda de IMAS, Participación en programas del CEN-CINAI, Otorgamiento de incentivos para estudiar: comedor escolar, bono escolar, transporte escolar (MEP), Beca para estudiar.
- Módulo de Migración y Remesas contó con el apoyo del Banco Mundial y fue replicado en los países de Centroamérica, tuvo como finalidad caracterizar en aspectos sociales, demográficos y económicos a la población migrante internacional y determinar las características básicas de las remesas internacionales.



Trabajo de campo de la Encuesta de Hogares

4.2 Rediseño de la Encuesta de Hogares

El INEC ha venido trabajando en la implementación del Proyecto de Mejoramiento del Programa de Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples, el cual tiene el objetivo de lograr “contribuir con el mejoramiento de las estadísticas laborales, socioeconómicas y demográficas producidas mediante la encuesta; lograr que sean más precisas y oportunas, de mayor cobertura y actualidad temática, conceptual y operativa, de tal forma que permitan deducir el impacto y explicar más adecuadamente la dinámica del mercado laboral del país”.

Específicamente, el mejoramiento del marco temático, conceptual y operativo permitirá:

- Ofrecer a los usuarios estadísticas sociodemográficas y laborales actualizadas con lo cual se puede dar cuenta de la dinámica del mercado laboral, posibilitando la formulación, evaluación y seguimiento de las políticas públicas y las iniciativas privadas.
- Contar con mayor diversidad de variables e indicadores sobre condición de actividad, características y calidad del empleo. Además con las mejoras implementadas en el marco conceptual se espera contar con mayor precisión en los indicadores actuales sobre empleo, desempleo, ingresos y pobreza.

- Brindar, por diversos medios, un plan de tabulados que facilite el análisis más profundo de la situación del mercado laboral.
- Mantener la característica de “Propósitos Múltiples” de la Encuesta, de forma que el diseño del cuestionario permitirá la inclusión de preguntas y módulos adicionales sobre temas de interés nacional.
- Mejorar la comparabilidad internacional de las estadísticas laborales, lo que posibilita, entre otras cosas, dar seguimiento al cumplimiento de convenios internacionales.

En el avance hacia el logro de estos objetivos es que en el 2007 se finalizó el Diseño de la nueva muestra y realizó una nueva Prueba Piloto de la boleta Rediseñada, la cual se sustenta en los resultados obtenidos de la Prueba Piloto de julio 2006 e incorpora los cambios surgidos a partir del análisis de los mismos.

Prueba Piloto del Rediseño de la Encuesta de Hogares

Esta nueva prueba se llevó a cabo del 29 de octubre al 17 de noviembre y tuvo como objetivos:

- Poder validar la funcionalidad del cuestionario para los objetivos propuestos.
- Determinar los cambios en los resultados de la encuesta respecto a los principales indicadores, originados por las modificaciones introducidas.
- Identificar problemas de respuesta y medir los tiempos de entrevista.

La recolección de datos en campo se realizó en la Región Central del país; se utilizó la nueva muestra (117 segmentos que corresponden a una réplica del 25% de la nueva muestra) y se aplicaron dos cuestionarios, el “mejorado” en una vivienda y el “actual” en la vivienda contigua a la anterior, de tal forma que sea posible realizar comparaciones entre ambos sobre la base de esta nueva muestra, el tamaño de la muestra fue de 1404 viviendas. Con base en esta prueba se espera tener la propuesta temática y de cuestionario definitiva en el mes de marzo de 2008, para su aplicación en julio.

4.3 Revisión de la metodología para medición de la pobreza

Para la medición de la Pobreza existen básicamente dos enfoques: el enfoque directo o absoluto que se relaciona al bienestar y que define como pobre a las personas que no logran satisfacer mínimamente un conjunto de necesidades relacionadas con la salud, educación y vivienda entre otros.

El otro enfoque es el indirecto o relativo también conocido como Línea de Pobreza (LP) que considera la condición económica de la persona y utiliza el ingreso como medida de bienestar.

El INEC utiliza el enfoque de Línea de Pobreza y para su cálculo se deben considerar tres componentes:

- Determinación y valoración de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) que consiste en establecer las necesidades alimentarias sujetas a un requerimiento mínimo calórico.
- Determinación de los bienes y servicios no alimentarios considerados como son vivienda, vestido, calzado, educación, transporte, salud y otros bienes y servicios.
- El ingreso de los Hogares.

Durante este año se trabajó en el análisis, revisión y cálculo de la CBA, quedando concluidas las siguientes etapas:

- Revisión y preparación de la base de datos de consumo y un análisis del comportamiento.
- Ejercicios para la determinación del estrato de los hogares de referencia, análisis de diferentes escenarios: cuatro dominios geográficos y diferentes definiciones de ingreso.
- Determinación de los hogares de referencia para diferente dominios de estudio.
- Análisis de las estructuras calóricas, gramos y costo.
- Cálculo preliminar de la CBA para los diferentes dominios de estudio.

En cuanto al ingreso tenemos dos factores que afectan la medición:

- La subdeclaración del ingreso; cuando el hogar no declara todo el ingreso o que por el concepto de ingreso aplicado en la encuesta no se capta.
- La no respuesta: cuando algún miembro del hogar tiene ingresos pero no los declara en la encuesta.

En este sentido, se han realizado análisis sobre como corregir la no respuesta mediante procedimientos de imputación, se han empleado diferentes métodos o técnicas como la regresión simple, regresión multiple y máxima verosimilitud. Para el estudio se está utilizando un periodo de 6 años y queda pendiente para el próximo año su evaluación, para luego tomar la decisión de que técnica es la más adecuada.

4.4 Sistemas de Indicadores

Con el fin de dar cumplimiento y seguimiento a los compromisos del país ante diferentes Organismos Internacionales y Cumbres, el INEC calcula y mantiene un conjunto de indicadores temáticos como los que se detallan a continuación:

Objetivos de las Metas del Milenio (ODM)

Con indicadores originados por el INEC y actualizados al año 2006, se participó y colaboró en la reactivación de la Comisión para el Segundo Informe País sobre los avances de los ODM. Se desarrolló sistema para consulta en línea a través de REDATAM (actualmente en prueba, disponible en febrero 2008).

Género

El INEC asumió el cálculo de los indicadores de género y actualizó aquellos que están relacionados con la información obtenida de sus encuestas y registros, actualmente están actualizados hasta el año 2006. Además con la asesoría de CELADE – Chile, se desarrolló un sistema para realizar consulta en línea a través de REDATAM, el sistema está actualmente en prueba y se programa que esté disponible en febrero 2008.

Tecnología de Información y Comunicación (TIC)

Se estableció el sistema de indicadores sobre Tecnologías de Información basado en la propuesta hecha por CEPAL y el Observatorio para la Sociedad

de la Información en Latinoamérica y el Caribe (OSILAC). Se crearon 30 indicadores que comprenden el período entre 2000 y 2007. Adicionalmente, se desarrolló un sistema para consulta en línea a través de REDATAM el cual está actualmente en prueba y se programa que esté disponible en febrero 2008.

Mercado Laboral

El sistema de Indicadores de Mercado Laboral ofrece la consulta en línea sobre temas del empleo y sus características, se tiene actualizado hasta el 2006 y se programa que para febrero 2008 estén disponibles los indicadores del 2007.

Salud y Género

Se participó en la Comisión de Salud y Género, coordinada por la OPS, para efectuar la segunda publicación de "Indicadores de Salud y Género". Se calcularon e incluyeron nuevos indicadores adicionales a los descritos en la primera publicación. Se realizó una revisión más exhaustiva y detallada, no solo en el fondo si no también en la forma de la publicación.

4.5 Estadísticas Económicas

Comercio Exterior

Las estadísticas de comercio exterior se generan a partir de los registros administrativos sobre las importaciones y exportaciones que llegan procedentes de la Dirección General de Aduanas, del Banco Central de Costa Rica y de la Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER).

Mediante el nuevo sistema de administración aduanera, denominado Tecnología de Información para el Control Aduanero (TICA), se transmiten e incorporan de manera electrónica la información sobre importaciones generada por todas las aduanas del país.

A partir del 2007, y atendiendo las recomendaciones internacionales, se acogió la IV Enmienda del Sistema Armonizado (códigos arancelarios); esta nueva clasificación es la recomendada por que estar correlacionada con otras importantes clasificaciones como la Clasificación Industrial Internacional Uniforme IV (CIIU IV) y el Sistema

de Cuenta Nacionales. Al cerrar el año se tenía la información al 3º trimestre para consulta en línea por a través del sitio Web.

Construcción

A partir de la información primaria que constituyen los permisos de construcción aprobados en las municipalidades, se generan trimestralmente las estadísticas de la construcción que para no perder oportunidad en el dato y recoger la información es necesario realizar giras a las municipalidades que están fuera del Gran Área Metropolitana.

Los informes estadísticos se publican mediante boletines semestrales y presentan detalles sobre las construcciones, remodelaciones y ampliaciones efectuadas en los 81 cantones del país; las bases de datos trimestrales le fueron entregadas al Banco Central, según los términos y calendarización acordada para alimentar información de las Cuentas Nacionales.

4.6 Cálculo del Valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA)

La forma de cálculo de la CBA, varió a partir del mes de agosto 2007 debido a la nueva serie del Índice de Precios al Consumidor (IPC). Es por esto que hasta que se construya la nueva Canasta, los precios para el cálculo de los costos de los productos que la componen se actualiza mediante la aplicación de los relativos de precios de los nuevos artículos de la Canasta de consumo del IPC, base julio 2006, que se homologaron a los alimentos de la CBA.

4.7 Índices de Precios

La Unidad de Índices de Precios es la responsable de calcular mensualmente el Índice de Precios al Consumidor y los Índices de Precios de los Insumos Básicos de la Industria de la Construcción. El objetivo de estos Índices es medir la evolución de los precios promedios en un período de referencia dado. Durante el 2007 se realizó el cálculo y la publicación mensual de los índices de precios en las fechas estipuladas en el calendario de divulgación; a continuación se citan las principales características y resultados de los indicadores durante el año 2007.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

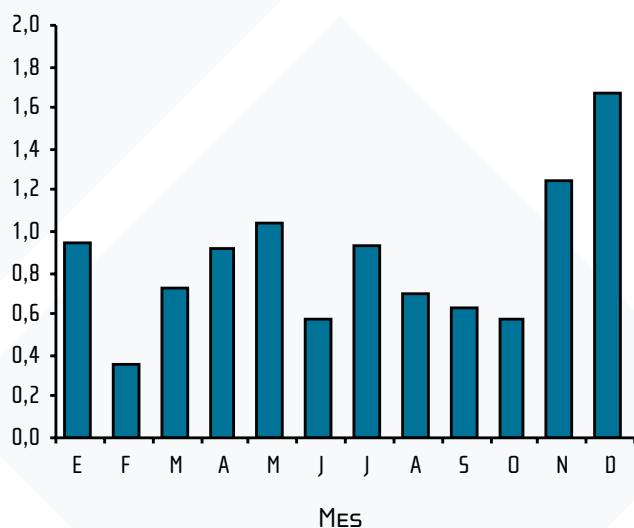
Para obtener este indicador se recopilaron por mes aproximadamente 14 200 precios de 292 bienes y servicios en una muestra de 2 050 establecimientos ubicados en las áreas urbanas de las cuatro subregiones de la Región Central (San José, Alajuela, Cartago y Heredia).

Las variaciones porcentuales registradas por mes son:

Índice de Precios al Consumidor variaciones porcentuales mensuales

2007

PORCENTAJE



Durante el año 2007 se revisaron algunos procedimientos que se aplican para el cálculo mensual del IPC, entre los cuales están las especificaciones (características) generales que deben cumplir los bienes y servicios para registrar los precios. Se analizaron los precios reportados en oferta y los faltantes, tanto por mes como por artículo. Se elaboró además el manual donde para cada producto que se investiga el precio, se describe las características y se presenta una imagen (foto) que lo identifica.

Índices de Precios de los Insumos Básicos de la Industria de la Construcción

Para obtener estos indicadores se visitaron una vez al mes los 53 establecimientos informantes de precios, ubicados en las provincias de San José, Alajuela,

Cartago y Heredia. Aproximadamente por mes se recogen 390 precios.

Los índices que se publican son:

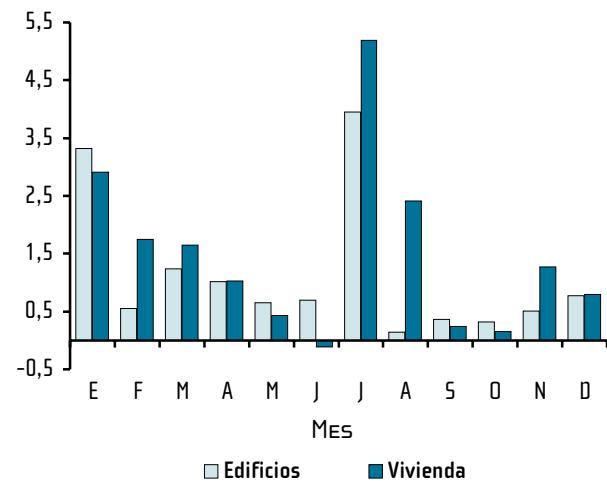
- Índice general de precios para vivienda
- Índice general de precios para edificios
- Índice general de precios para mano de obra de edificios
- Índice general de precios para mano de obra de viviendas
- 23 índices de precios compuestos para urbanizaciones
- Índice general de precios para acueductos y 10 índices de precios compuestos
- Índice general de precios para alcantarillados y 14 índices de precios compuestos
- 122 índices de precios por elemento para la construcción de Carreteras y Puentes

Las variaciones porcentuales mensuales de los Índices de Precios de Insumos de Edificios y Vivienda durante el año 2007 son:

Índice de Precios de Insumos de Edificios y Vivienda variaciones porcentuales mensuales

2007

PORCENTAJE



4.8 Estadísticas Demográficas

En nuestro país la producción de las estadísticas vitales surgen del procesamiento de la información obtenida sistemáticamente a partir de los certificados de los hechos vitales, cuyo registro está a cargo del Registro Civil. Para tal efecto se ha establecido un formulario tripartito que el registrador auxiliar debe llenar debidamente y donde la primera copia es enviada al INEC para su procesamiento y así obtener las estadísticas de estos hechos.

Los hechos vitales que actualmente se procesan son: nacimientos, defunciones, defunciones fetales y matrimonios.

Durante el 2007 se procesaron aproximadamente 112 mil certificados de nacimiento, defunción, defunción fetal y matrimonio, los cuales fueron el insumo para generar las Estadísticas Vitales anuales, los principales indicadores demográficos así como el Boletín Mensual de Mortalidad Infantil.

Entre los logros del año 2007 se pueden destacar las siguientes acciones:

- La oportunidad y continuidad en el suministro de la tasa de mortalidad infantil interanual.
- Actualización, mejoramiento y nueva producción de los tabulados que se encuentran en la intranet.
- Análisis puntuales y revisiones manuales en variables críticas, como ocupación, paternidad responsable, estado conyugal.
- Se mantiene como una actividad permanente, el control cruzado con el Ministerio de Salud, en el monitoreo y la revisión de las muertes maternas e infantiles.
- Se cumplió con la programación de las publicaciones que surgen del procesamiento de las estadísticas vitales.
- Coordinación con la Sección de Inscripciones del Registro Civil para la incorporación de un sistema de cobertura entre ambas instituciones en el registro de los certificados de nacimiento, defunción, defunción fetal y matrimonio.

- Recuperación y depuración de las bases de datos de nacimiento para el periodo 1972-1985.
- Recuperación y depuración de las bases de datos de defunción para el periodo 1970-1985.
- Empate entre los certificados de defunción infantil y su respectivo certificado de nacimiento.

4.9 Estadísticas Agropecuarias

El Directorio de Fincas proporciona un marco muestral para la realización de Encuestas dirigidas al Sector Agropecuario, sea que se trate de producción agropecuaria en general u otros aspectos de las actividades agrícola, pecuaria, forestal; además permite una mayor planificación y ejecución de estas operaciones. Disponer de un registro como éste a nivel nacional, es esencial para elaborar estadísticas del Sector Agropecuario y conocer los movimientos y estructura de los diferentes subsectores.

Con esta finalidad, se inició el proceso de construcción del Marco de Fincas Agropecuarias con el componente que se refiere a las fincas grandes. Para realizar esta labor se realizaron reuniones con funcionarios de las distintas instituciones que conforman el Sector Agropecuario Nacional tales como: Corporación Arrocera Nacional, Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar, Corporación Bananera Nacional, diferentes dependencias del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Corporación Ganadera Nacional, Cámara de Porcicultores, Cámara de avicultores y otras instituciones u organizaciones.

Producto de estas reuniones se ha recibido información sobre las fincas existentes en las diferentes actividades y se inicio la elaboración del listado que a la fecha contiene alrededor de 2600 fincas grandes. Las encuestas dirigidas al Sector Agropecuario entre otras operaciones estadísticas que puedan realizarse con muestras obtenidas de este marco de fincas son insumo para las cuentas agropecuarias que elabora el Banco Central de Costa Rica y permiten al mismo tiempo obtener información de muchos otros temas de interés sobre el sector según lo requieran clientes externos.

5. PROYECTOS ESTADÍSTICOS NACIONALES

El INEC se aboca en organizar y ejecutar proyectos estadísticos relevantes para el país que permitirán satisfacer sentidas necesidades de información estadística, estos son:

5.1 Censo Nacional de Población y Vivienda 2010

El Censo Nacional de Población y Vivienda de la Ronda de 2010 tiene como objetivo facilitar a las autoridades de Gobierno, investigadores y usuarios en general la información necesaria, detallada, suficiente, actualizada y para un determinado periodo, sobre las características específicas de la población residente en el país y las viviendas o asentamientos humanos, que permita al país la identificación y análisis de la situación sociodemográfica, económica y sectorial, así como la formulación, seguimiento y evaluación de políticas, planes y programas en estos campos. Por la relevancia que tiene esta actividad fue incorporada en el Plan Nacional de Desarrollo para que se cumplan las etapas requeridas para su ejecución en el 2010.

Es este sentido que durante el 2007 se trabajó en la elaboración del Proyecto Censal y el presupuesto del 2008 para el inicio de las labores preparatorias del censo:

- Diseñar y formular el Plan censal, con el detalle de los programas anuales operativos, objetivos, cronograma de actividades, recursos y presupuesto
- Establecer la base jurídica, apoyada en las leyes existentes y mediante la emisión de decretos específicos
- Actualizar la cartográfica censal
- Diseñar la metodología censal y de los sistemas informáticos

5.2 Programa Implementación Integral del Sistema de Estadísticas Macroeconómicas (IISEM)

Conjuntamente con el Banco Central de Costa Rica, se trabajó en diferentes proyectos tendientes a generar información estadística necesaria para alimentar el Sistema de Cuentas Nacionales, un programa de

estadísticas que abarca hasta el año 2011. Entre los proyectos planteados se tienen la Encuesta Trimestral de Empleo, Marco de Fincas Agrícolas y Pecuarias y el Sistema de Monitoreo de Área y Producción de Cultivos Agrícolas, Encuestas Económicas, Directorio de Establecimientos y el cálculo mensual de los Precios relativos de insumos para la construcción y Precios relativos de insumos agropecuarios.

6. PROYECTOS ESTADÍSTICOS INTERNACIONALES

Durante el año 2007 representantes y funcionarios del INEC así como las autoridades del Consejo Directivo, fueron invitados a participar en diversas actividades internacionales, relacionadas con las tareas propias de la institución.

Estas actividades representan para la institución una experiencia enriquecedora que retribuye en conocimiento y redunda en beneficios para el quehacer profesional. Destacan las siguientes participaciones:

6.1 Concurso sobre Innovación Estadística organizado por el Banco Mundial

Se participó en un concurso sobre Innovación Estadística organizado por el Banco Mundial y se le informó a instituciones productoras de estadística sobre el mismo con el propósito de que aquellas que tuvieran interés de participar enviaran los documentos respectivos. El concurso tenía por objetivo dar a conocer las buenas prácticas en producción estadística que incorpore innovaciones en los procesos de diseño, recolección, procesamiento, divulgación y presentación de la información estadística.

El INEC participó con la Encuesta de Ingresos y Gastos con el evento del Simposio como una innovación en la divulgación de datos estadísticos; y con el IX Censo de Población y V de Vivienda con el Simposio y con el Sistema de Indicadores Municipales. También participó el Instituto Mixto de Ayuda Social con el Sistema de Información de la Población Objetivo (SIPÓ) y el Ministerio de Justicia. De 151 proyectos que participaron provenientes de 20 países fueron seleccionados 36, quedando representados 13 países

entre ellos el INEC de Costa Rica con el proyecto del Simposio de la Encuesta de Ingresos y Gastos y el SIPO del IMAS. Se seleccionó el proyecto de Sistema de Indicadores Municipales como una buena práctica y se solicitó se documentara más detalladamente para ser incluido en una base de datos que posteriormente el Banco Mundial pondrá a disposición de los usuarios.

6.2. Índice de Precios Armonizado y Paridades del Poder Adquisitivo

Dentro del contexto de coordinación estadística de los países de la Región (Centroamérica, Panamá y República Dominicana), en el 2007 se iniciaron los primeros cálculos de los Índices de Precios al Consumidor Armonizados (IPCA), que tiene como principal objetivo proporcionar una medida común de la inflación que permita realizar comparaciones entre los países de la región. Los primeros datos se publicarán en el primer trimestre del 2008.

Se realizó además dentro de este mismo proyecto la primera recolección de precios para calcular las Paridades de Poder Adquisitivo (PPA) de los países de la región que son los tipos de cambio que igualan el poder de compra de las monedas, y se tiene proyectado publicar los resultados durante el primer semestre del 2008.

La armonización del IPC y las PPA son proyectos que se desarrollan paralelamente y cada una de las instituciones involucradas de los diferentes países tiene que asumir las tareas a desarrollar. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) está coordinando el proceso de integración regional de los países de América Latina y el Caribe.

Desde inicios del año, se participó en reuniones de trabajo en los diferentes países y se obtuvo los siguientes productos:

- La canasta de bienes y servicios para las PPA
- Delimitación de las características de cada uno de los bienes y servicios de la canasta para las PPA: marca, peso, empaque, entre otras; para hacerlas comparables entre los países.
- Recolección de los precios de los bienes y servicios para las PPA en toda la región en las mismas fechas.

- Revisión de precios y características de los productos para las PPA.
- Revisión de los IPCA de cada uno de los países.
- Revisión del documento metodológico y los primeros resultados de los IPCA.

6.3 Integración y Armonización de instrumentos para Estadísticas Sociales

El Proyecto Integración y Armonización de Instrumentos para las Estadísticas Sociales (INAES): es un proyecto del Grupo de Trabajo de Fortalecimiento Institucional de la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) de la CEPAL, que forma parte del Programa de Trabajo 2005-2007 y que se encuentra alineado con el Plan Estratégico 2005-2015 de la CEA.

El proyecto INAES tiene como objetivo lograr los mejores niveles de armonización, homologación, comparación e integración en los instrumentos y metodologías de producción estadística en el área social: Salud, Educación y Mercado Laboral.

El INEC nombró dos funcionarias, una como coordinadora de país y otra como responsable del tema Mercado Laboral.

7. PROYECTOS INFORMÁTICOS

Para atender los requerimientos institucionales así como demandas de futuros proyectos a ejecutar, la Unidad Técnica en Sistemas de Informática logró ejecutar los siguientes proyectos durante el año 2007:

- Servidor de Correo: Se cambió el "servidor" de correo electrónico para que tuviera mayor desempeño y fuera exclusivo para este servicio, además se adquirió un software eficiente para la administración de correo y se habilitó la posibilidad de utilizar el servidor como servidor de administración de ficheros.
- Ancho de banda: En el mes de mayo se cambió el ancho de banda a 2 mb, se adquirió y configuró un

router para el funcionamiento del mismo, además el cambio de direcciones IP en los servidores DNS, ISA y redireccionadores.

- **Investigación Herramientas Tecnológicas para Censo 2010:** Se realizaron investigaciones sobre las herramientas tecnológicas actuales que puedan ser utilizadas para optimizar el proceso del censo nacional y de las encuestas en general. Se valora la posibilidad de realizar una prueba piloto con cada una de las metodologías estudiadas: primero se realiza una prueba con dispositivos móviles (PDA) en la cual se recolectan datos de la encuesta de hogares con el uso de Palm, Boletas para lectora óptica y mediante una prueba con escáner.
- **Desarrollo de nuevos Sistemas:** Se estudiaron y desarrollaron las siguientes aplicaciones:
 - Adquisición del Sistema de Presupuesto.
 - Sistema de Asignación de Segmentos para Digitación y Verificación.
 - Sistema de Listado de Fincas Grandes.
 - CD Institucional.
 - CD del Censo Cafetalero.
 - Sistema de Registro de Usuarios para el ASIDE
 - Subsitio de la Encuesta de Hogares

8. CARTOGRAFIA

8.1 Modernización de la Cartografía Censal

Con el propósito de analizar y modernizar la cartografía producida por el INEC utilizada en los censos y encuestas, se solicitó al Fondo de Población el financiamiento de la asesoría del Geógrafo Juventino Martínez, quien junto con el personal de la Unidad de Cartografía, elaboró una propuesta para la Actualización de todos los procesos que desarrolla la Unidad de Cartografía.

La Estrategia planteada para la Actualización de la Cartografía Censal, se fundamenta en cuatro lineamientos estratégicos básicos:

- Integración Territorial de todas las localidades urbanas y rurales del país.

- Rediseño de los criterios espaciales para la segmentación censal (nuevo Marco Geoestadístico Nacional).
- Cambio de un Modelo de Actualización y Producción Cartográfica Censal a un Modelo de Actualización y Producción de Datos Geoestadísticos.
- Cambio de un modelo de producción local a un modelo de producción interinstitucional.



Consultor Internacional Juventino Martínez

Como producto de la consultoría se obtuvo un documento con la propuesta de desarrollo de la cartografía digital para los censos del 2010 con las acciones estratégicas que el INEC requiere implementar en los próximos dos años, la cual fue sometida y acogida por las autoridades institucionales al coincidir con el avance tecnológico y el uso de la información que se plantea.

8.2 Actualización cartográfica

El total de segmentos para la nueva muestra de la EHPM es de 1120 ubicados en todo el país, distribuidos de la siguiente manera: Región Central con 468 segmentos y Resto del País con 652 segmentos. Para la nueva muestra de la Prueba Piloto de Rediseño de la Encuesta de Hogares se inició en setiembre la actualización cartográfica y el levantamiento del Registro de Edificios y Viviendas (REV) de los 117 segmentos seleccionados; posteriormente se actualizaron 316 segmentos y los 687 restantes serán actualizados en el primer cuatrimestre del 2008.

La actualización cartográfica durante este año se realizó exclusivamente en los segmentos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, pues no hubo contenido presupuestario para la actualización de distritos ya definidos como prioritarios.

8.3 Sistema de Información Geo-estadístico

En busca de contar con un Sistema de Información Geográfico completo que conjugue la información geográfica con la estadística, se han realizado acciones para disponer en versión digital la cartografía del INEC pues la información geoestadística es un insumo fundamental que permite y facilita la recolección, el análisis y representación de los datos espaciales con la información estadística. En este rumbo es que se han realizado acciones como:

Digitalización de la cartografía censal y muestral

A finales del 2007 se adquirió una cámara digital especial que permitirá realizar el respaldo de todos los mapas distritales que están en papel al formato digital (archivo de almacenamiento RAW), lo cual permitirá la reproducción en varios medios (Plotter, impresora, copiadora); el traslado en un CD, DVD, USB driver; la colocación en un portal Web así como el envío por e-mail a los usuarios.

Digitalización de segmentos

Se digitalizaron los contornos de los segmentos de los Censos Nacionales de los años 1973 y 1984, de esta forma se dispone de tres coberturas digitales para los períodos censales al contar ya con los segmentos del año 2000. Así también se inició en este año, la digitalización de los segmentos de la Encuesta de Hogares.

Estas acciones permitirán relacionar los datos estadísticos que se recogen con los segmentos y así explotar e interpretar geográficamente la información.

Definición Urbano-Rural

A raíz de un Proyecto conjunto con el Instituto Interamericano para la Cooperación en Agricultura (IICA), se elaboró un documento sobre el concepto Urbano-Rural; el cual está en revisión para su aprobación y publicación.

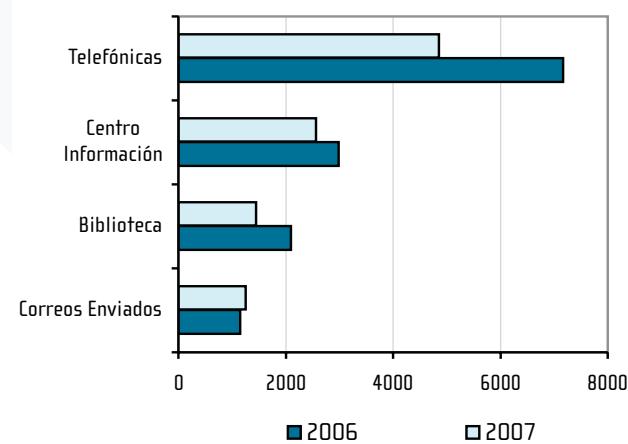
9. SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y DIVULGACIÓN ESTADÍSTICA

La divulgación de información así como la atención a usuarios es una función relevante para el INEC, que la misma Ley 7839 le asigna como función. Este servicio se brinda el Área de Servicios de Información a través del Centro de Información, de la Biblioteca y la actualización del sitio Web, donde se aprovecha con el empleo y las ventajas de las nuevas tecnologías de comunicación dar un servicio más oportuno y confiable en la consulta y divulgación de los datos estadísticos.

9.1 Servicios de Información

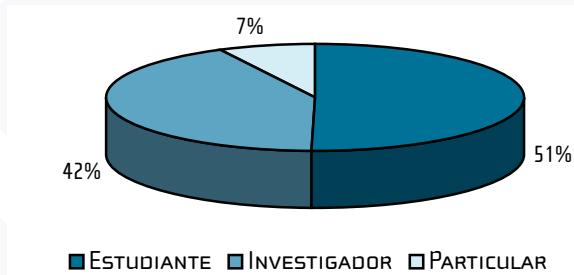
Durante el año 2007 se atendieron más de 13.000 usuarios, lo cual muestra un incremento de un 30 % respecto al año anterior; la mitad de las consultas son en forma telefónica y el resto en forma presencial, o por medio de correos electrónicos, como lo muestra el siguiente gráfico:

Cantidad de usuarios atendidos según forma de consulta 2006 - 2007



Si se analizan los usuarios que visitaron el Centro de Información en el año 2007, se observa que poco más de la mitad es de estudiantes universitarios, le siguen los investigadores y en menor medida los particulares.

Distribución de los usuarios según tipo



Como parte de sus funciones de divulgación, se atendieron y divulgaron a los medios de comunicación colectiva, nacionales y extranjeros los resultados de los programas estadísticos como son Índices de Precios y Encuesta de Hogares; además se coordinaron las actividades conmemorativas del 125 aniversario de creación de la Dirección General de Estadística y Censos, que se cumplirá el próximo 12 de julio del 2008.

9.2 Apoyo a consultas de Organismos Internacionales

Por la naturaleza de sus funciones y su condición rectora del Sistema de Estadística Nacional, el INEC cumplió con la comunidad nacional e internacional, tras su colaboración en el suministro de información para las siguientes entidades:

- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) anual sobre la Economía de la Información.
- Naciones Unidas: Cuestionarios Estadísticos Mensuales de Editorial Assistant Statistics Dissemination Section Statistical Services Branch United Nations Statistics Division.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) actualización de los datos contenidos en el "Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe".
- FAO, Dirección de Estadística, Cuestionarios Anuales Producción Agrícola, Precios, Uso de Tierras y Regadíos y de Fertilizantes.
- Naciones Unidas / OIT, División de Estadística/ DESA, cuestionario Consumo energético.

- Naciones Unidas, actualización datos del "Statistical Yearbook" sobre el transporte marítimo y los vehículos automotores.
- UNESCO, encuesta anual sobre las estadísticas del alfabetismo y el nivel de instrucción, dos cuestionarios.
- Organización Internacional del Trabajo, Anuario de Estadísticas sobre empleo y salarios.
- Organización Internacional del Trabajo, Cuestionario anual sobre Horas trabajadas y Precios Promedio.
- Naciones Unidas, Cuestionario para Demographic Yearbook.
- Ministerio de Obras Públicas y Transporte, cuadros para Anuario Estadístico.
- Naciones Unidas, Cuestionario sobre Discapacidad.
- Naciones Unidas, Questionnaire on Environment Statistics of the United Nations Statistics Division (UNSD) and the United Nations Environment Programme (UNEP).
- Naciones Unidas, Questionnaires on Population Estimates and Vital Statistics.
- SEPSA, Comercio Exterior de productos agrícolas.
- MIDEPLAN, actualización Indicadores Objetivos del Milenio.
- Ministerio de la Vivienda, Calculo de déficit cuantitativo y cualitativo de Viviendas.
- Banco Central de Costa Rica: Estadísticas de la Construcción para Cuentas Nacionales.
- Trimestralmente se suministra al BCCR un informe donde se le comunica sobre los cambios de los datos, metadatos, metodologías o formatos de divulgación de las NEDD (Normas Estándar de Divulgación de Datos) del FMI (Fondo Monetario Internacional) sobre algunas variables contenidas en la Encuesta de Hogares (empleo, desempleo y salarios), el IPC (índice de precios al consumidor) y la población.
- Instituto Costarricense de Turismo, información para el Anuario Estadístico.

- Consejo de la Persona Joven, información para informe de país.
- Observatorio de Desarrollo, Universidad de Costa Rica.
- Programa Regulador del Gran Área Metropolitana (PRUGAM), información Censal.
- Programa de Fortalecimientos Municipal y Descentralización (FOMUDE).
- Congreso de Estadística.
- Fundación Promotora de la Vivienda (FUPROVI).
- Instituto de Fomento Municipal (IFAN).

9.3 Publicaciones

Con el objetivo de cumplir la función asignada en la Ley constitutiva de ofrecer al público los servicios de información y divulgación de los datos estadísticos, durante el año 2007 y de conformidad con su calendario de divulgación, se que presentaron en versión digital por medio del sitio Web, y algunos también en versión impresa, los siguientes productos estadísticos:

- Publicación Censo Cafetalero. Publicación digital de los censos cafetaleros realizados en los años 2003, 2004 y 2006. La publicación en CD tiene cuatro componentes básicos; la descripción metodológica del trabajo, los cuadros, los gráficos y los mapas.
- Metodología de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2004.
- Principales Resultados de la Encuesta de Hogares 2007.
- Metodología de Índice de Precios al Consumidor, Base julio 2006.
- Boletín Panorama Demográfico 2006.
- Boletín de indicadores demográficos del 2006.
- Boletines de Comercio Exterior: Boletín Anual 2006 y el Boletín del I Semestre 2007.
- Boletines de Estadísticas de la Construcción: Boletín Anual 2006 y Boletín I Semestre 2007.

- Cálculo de la Canasta Básica: Elaboración del boletín mensual para la página Web.
- Cálculo de Población se publicó el correspondiente al año 2006 y el primer semestre del 2007.
- Estadísticas Vitales correspondientes al año 2005.
- Boletines mensuales del Índice de Precios al Consumidor.
- Boletines mensuales de los Insumos de la Construcción.
- Boletín de Cifras Básicas sobre Fuerza de Trabajo de la Encuesta de Hogares de julio 2007.
- Boletín de Cifras Básicas sobre de Pobreza e Ingresos de los Hogares de la Encuesta de Hogares de julio 2007.

10. CAPACITACIÓN

El INEC ha visto la importancia que representa el promover la formación y capacitación permanente del recurso humano, con este objetivo se han aprovechado las invitaciones a participar en Cursos y Seminarios internacionales así como nacionales, además de organizar capacitaciones internas en las que se ha participado a representantes del Sistema de Estadística Nacional. Con estas acciones se contribuye al fortalecimiento institucional y funcional, así como a modernizar y mejorar la gestión que realiza.

Es así que durante el año 2007 se asistió a diferentes capacitaciones de carácter internacional, nacional e interna las cuales que se resumen en el siguiente cuadro:

Total de Funcionarios Participantes y Eventos, según tipo de capacitación - 2007

Tipo de Capacitación	Funcionarios	Eventos
Internacionales	43	41
Nacionales	62	14
Internos	74	5

Un detalle de algunas de las capacitaciones se da a continuación:

Capacitaciones en el extranjero

- Taller Regional sobre Prácticas en la Compilación de Estadísticas de Comercio Internacional, del 7 al 11 de mayo 2007, Lima, Perú.
- Seminario sobre Controles de Calidad, del 7 al 11 de mayo, en Cartagena, Colombia.
- Curso sobre "Fundamentos y Prácticas de las Encuestas a Empresas y Establecimientos" del 9 de abril al 10 de junio 2007. Curso recibido en la modalidad on-line.
- Taller sobre Clasificaciones Internacionales Económicas y Sociales de las Naciones Unidas, del 4 al 8 de junio 2007, Panamá.
- Seminario sobre Estado de Desarrollo de las Cuentas Nacionales en América Latina, 5 y 6 de junio 2007, Río de Janeiro, Brasil.
- Décimo Taller Internacional sobre Manejo espacial de Información Sociodemográfica y Económica: del 17 al 28 de setiembre de 2007, en Puebla, México.
- Taller Implementación exitosa de la Ronda de Censos de Población y Vivienda 2010: que se realizó del 17 al 21 de setiembre del 2007, en Panamá.
- Curso Estadísticas de Precios: que se realizó del 17 al 28 de setiembre del 2007, en Brasilia, Brasil.
- Taller Elaboración y gestión de las estadísticas laborales para contribuir con el desarrollo de políticas de empleo en América Latina: que se realizó del 10 al 14 de setiembre del 2007, Lima, Perú.
- Curso de Contabilidad Nacional: que se realizó del 8 al 26 de octubre del 2007, Madrid, España.
- Curso II Taller Internacional para el Diseño Muestral de Encuestas: que se realizó del 1 al 12 de octubre del 2007, Aguascalientes, México.
- Taller Estandarización de Variables de VIH/SIDA: que se realizó del 24 al 26 de octubre del 2007, Guatemala, Guatemala.

- Seminario Imputación y Depuración de Datos Estadísticos: que se realizó del 19 al 23 de noviembre del 2007, Madrid, España.
- Seminario de los Programas Satélites de PARIS21: que se realizó el 14 de noviembre del 2007, París, Francia.
- Taller Centroamericano de Estadísticas Básicas y Cuentas Satélites: que se realizó del 27 al 29 de noviembre del 2007, Antigua, Guatemala.
- Seminario-Taller sobre Sinergia de los Operativos Censales: que se realizó el 10, 11 y 12 de diciembre del 2007, Aguascalientes, México.

Capacitaciones nacionales

- Estadística Descriptiva Excel Stat-Plus.
- Estadística Inferencial con excel stat-plus.
- Estadística Multivariado con SPSS.
- Bases estadística con CSPRO Estadística Descriptiva con SPSS.
- Capacitación en Seguros, Curso sobre Sistema Específico de Valoración del Riesgo Institucional.
- Nuevo Reglamento sobre Refrendo de la Contratación de la Administración.
- El impacto del código Procesal Contencioso Administrativo en la actividad administrativa.
- Curso virtual Servicio al cliente.

Capacitaciones internas

- Curso de Excel Intermedio.
- Curso de Derecho Laboral.
- Curso consulta con REDATAM aplicado a los Censo Nacionales.

11. CELEBRACIÓN DE 125 ANIVERSARIO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA

El 12 de julio de 1883 se fundó la que fuera la Dirección General de Estadística y en aras de darle la importancia debida a este hecho histórico en la vida institucional, el INEC programó una serie de actividades. El inicio de estas celebraciones fue con el Taller sobre "Las aplicaciones de las Estadísticas y sus retos", 12 de julio en el Colegio de Profesionales en Ciencias Económicas de Costa Rica.

Posteriormente, se llevó a cabo la Conferencia sobre "Pobreza y Desigualdad en América Latina", que contó con la presencia del consultor internacional y experto de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Fernando Medina, 14 de noviembre en el auditorio de Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica.



Consultor Fernando Medina de CEPAL

12. PROYECTOS PARA EL 2008

Como parte de las atribuciones que tiene el INEC, como ente técnico rector del SEN así como también la de promover la investigación, el desarrollo y perfeccionamiento de las diversas estadísticas, para el año 2008 se plantean una serie de proyectos que representan un aporte sustantivo al fortalecimiento y producción estadística nacional.

12.1 Rediseño de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples

Se espera concluir con el proyecto de manera que quede definida la Boleta con los documentos y manuales necesarios para las etapas de recolección,

procesamiento y análisis de los datos. Adicionalmente se realizarán las siguientes actividades:

- Diseñar la metodología de encuestas trimestrales
- Diseño de la muestra
- Elaborar los instrumentos de recolección, procesamiento (plataforma informática) y divulgación
- Formular los procesos y controles de calidad. (Manual de procedimientos y Sistema de monitoreo de procesos y control de calidad)

12.2 Proyectos en el SEN

El mejoramiento y funcionamiento del SEN es una prioridad institucional, así también se considera por parte de las autoridades del país, al incorporarlo dentro del Plan Nacional de Desarrollo. Como parte de las acciones propuestas se tiene:

- Definición y establecimiento del Área del SEN al interno del INEC
- Conformación del Consejo Consultivo
- Formulación del Plan Estadístico

12.3 Estadísticas Básicas para el Sistema de Cuentas Nacionales

El compromiso adquirido con el Banco Central de producir las estadísticas necesarias para alimentar las Cuentas Nacionales, conduce al INEC a desarrollar los siguientes programas para el próximo año:

Directorio de Establecimientos

El objetivo principal de este proyecto es el de proveer información económica-financiera de todas las empresas y establecimientos productores de bienes y servicios que realizan actividades en el país, basados en los requerimientos del Sistema de Cuentas Nacionales. La primera fase de este proyecto es la preparación, planificación y diseño del Directorio de Establecimientos, que comprende la organización de todo el operativo.

Para el 2008 se tiene previsto elaborar el sistema informático que dé soporte a todo el proceso de levantado del directorio. Efectuar dos operativos para evaluar la calidad y la cobertura de los registros administrativos que actualizarán regularmente el Directorio. Estos operativos son: el telefónico y el de campo. Con el telefónico se medirá la calidad de los datos y con el de campo se medirá la cobertura. Para este último se obtendrá una muestra de 39 distritos urbanos completos. Con la información lograda de los operativos se consolida el diseño y creación de la base de datos final del Directorio. La actualización periódica del directorio vía registros administrativos se iniciará a realizar a partir del 2009; en el 2008 quedan ya establecidos los mecanismos para realizarlo.

Índices de Precios

Como parte del programa de Generación de Estadísticas para el Sistema de Cuentas Nacionales coordinando con el Banco Central, se elaboró el proyecto con las grandes actividades que se deben ejecutar para el cálculo mensual de los "Precios relativos de insumos para la construcción" y "Precios relativos de insumos agropecuarios".

Para realizar este trabajo se investigará y determinará la metodología de cálculo, se determinará la muestra y el plan de recolección de precios.

Estadísticas agropecuarias

A nivel operativo el Sistema de Información contemplará en su proceso de diseño, creación, planeación de su actualización y mejora en el corto, mediano y largo plazo, básicamente cinco grandes acciones como se presenta a continuación:

- Diseñar y crear una Base de Datos de Fincas Grandes como producto de la obtención de información contenida en los registros administrativos del MAG e instituciones del Sector Agropecuario.
- Diseñar y crear una Base de Datos de una muestra de Fincas a partir de la recolección de información en el campo, en base a los segmentos de la muestra seleccionada para el diseño del Programa Nacional de Encuestas Agropecuarias mediante el Sistema de Marco de Áreas.

- Diseñar y crear un documento metodológico sobre Estratificación de fincas.
- Seleccionar la muestra de fincas tomando en cuenta la estratificación elegida.
- Definir la actualización y mejora del Directorio en cuanto a calidad y cobertura.

Sistema de Monitoreo de Área y Producción de Productos Agrícolas

A nivel operativo el Sistema de Información (definición, recolección, procesamiento, análisis y suministro de la información) contemplará en su proceso de diseño y creación seis grandes acciones como se presenta a continuación:

- Identificar la información objeto de estudio. La información a monitorear es el área y la producción agrícola de una lista de 31 cultivos agrícolas requeridos por el BCCR.
- Diseñar la muestra de fincas agropecuarias distribuidas por mes y los procedimientos de estimación y análisis de las estimaciones.
- Diseñar la encuesta inicial y mensual (que permita conocer el área y la producción agropecuaria).
- Recolectar la información (aplicación de las encuestas). La recolección de la información estará a cargo de las Agencias de Servicios Agropecuarios (ASAS) pertenecientes a la Dirección Superior de Operaciones Regionales y Extensión Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), mediante la realización de entrevistas que se llevarán a cabo combinando el uso del teléfono y la visita en el campo a los informantes.
- Elaborar los programas de cómputo y analizar la información.
- Evaluar y proponer mejoras. Se debe analizar y evaluar los resultados del primer año de encuesta, e introducir con base en ello los ajustes necesarios en el segundo año de implementación.

12.4 Censos Nacionales 2010

Si se logran obtener los recursos necesarios se dará inicio a la etapa precensal del Censo 2010, la cual contempla realizar una evaluación del IX Censo Nacional de Población y V de Vivienda realizado en el año 2000; el inicio de la actualización cartográfica y el estudio de las nuevas tecnologías de recolección y procesamiento de los datos con el propósito fundamental de reducir costos y mejorar la calidad y oportunidad de los resultados censales. Así también, deberá de organizar el equipo de trabajo responsable de la organización del levantamiento censal y los diferentes Comités de Trabajo en áreas específicas.

12.5 Modernización del Sistema de Información Cartográfica

Analizar alternativas de modernización cartográfica propuestas por el Consultor para un mejor aprovechamiento de los recursos tecnológicos, de la información y el uso de información geoestadística.

La propuesta explota las nuevas tecnologías (GPS, fotografía aérea, cartografía digital) e integra la información de otras fuentes como Catastro, Universidades e Instituciones Estatales. Con estos insumos se integrarán estadísticas georeferenciadas que brindarán una actualización cartográfica eficaz y permanente que sirva de insumo para la realización de los próximos censos y encuestas así como apoyo a la investigación en general.

12.6 Estadísticas Vitales

Con el objetivo de ampliar la producción de las estadísticas, se llevará el registro de estadísticas de divorcio a partir de la fuente que tienen los registros administrativos del Registro Civil. Además se hará una revisión y elaboración de las proyecciones nacionales de población conjuntamente con el Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica.

Para promover el uso de las estadísticas vitales, se hará una revaloración del sistema de consulta en

línea las bases de datos de estadísticas vitales mediante el empleo del software REDATAM, para implementarlo en el sitio Web.

12.7 Módulo Uso del Tiempo

Para dar seguimiento a la experiencia y a la información obtenida con la aplicación del Módulo de Uso del Tiempo, se tiene programado organizar un Simposio con investigadores o estudiantes interesados en el tema. Con ello se busca aprovechar de la mejor manera posible los datos obtenidos y recibir insumos para posteriores investigaciones.

También, el INAMU conjuntamente con el Grupo Interinstitucional, pretende iniciar con la fase de preparación de una Encuesta de Uso del Tiempo, con la asesoría de personas expertas internacionales, y tomando como base la experiencia obtenida con la aplicación del módulo de uso del tiempo.

12.8 Metodología para medición de la pobreza

Se espera concluir con la definición y estimación de los parámetros para su aprobación y aplicación para la medición de la Pobreza a partir de los datos de la Encuesta de Hogares del 2008. Las grandes actividades a realizar son:

- Determinación final de la CBA: composición y valoración.
- Determinación de las necesidades no alimentarias y su valoración.
- Definición del procedimiento de actualización de la CBA y la Línea de Pobreza.
- Corrección a los ingresos: imputación del ignorado o no respuesta y ajuste con Cuentas Nacionales.