

**Introducción.**

Con fecha 15 de noviembre la señoraLicda. María Teresa Carré del INDEC de Argentina cursó invitación a la Gerencia, para asistir al Seminario: Integración Estadística para el Desarrollo del MERCOSUR a celebrase del 6 al 7 de diciembre del 2010, en Río de Janeiro, Brasil, organizado con el fin de exponer sobre los resultados finales alcanzados en el Proyecto de Cooperación CE-MERCOSUR en Materia Estadística II apoyado por la Comisión Europea. El financiamiento lo otorgó PARIS21 en razón de que la temática de la integración y armonización de estadísticas para bloques de países, forma parte de su Plan Estratégico 2010-2014 y eventualmente esta experiencia podría ser aprovechada en el proyecto que con ese mismo fin se está gestando en CENTROESTAD.

Consecuentemente, se solicitó la autorización del Consejo Directivo para asistir al evento la cual fue concedida mediante acuerdo de la sesión No 571-2010 del 23 de noviembre del 2010.

**Participantes.**

El Seminario se realizó en la sede del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) con la participación de personeros de las Oficinas Nacionales Estadísticas (ONEs), de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay directamente responsables del proyecto, así como también invitados especiales del MERCOSUR, de EUROSTAT y de otras ONEs (anexo 1)

**Proyecto de Cooperación CE-MERCOSUR en Materia Estadística II.**

El objetivo de este Proyecto fue el de dar continuidad a las acciones de cooperación orientadas a la armonización estadística regional que se iniciaron mediante un primer Convenio ejecutado entre las partes entre los años 1998 y 2002. A diferencia del primer Proyecto, este se caracterizó por el énfasis asignado a las Estadísticas Sociales, concomitante con la importancia de la temática a nivel regional.

La multi-dimensionalidad en el abordaje de los fenómenos que caracterizan a esa región, y la necesidad de arribar a mediciones armonizadas de los mismos, implicó tratar aspectos asociados con las Estadísticas Económicas y con diversos temas transversales (Clasificaciones y Nomenclaturas, Calidad, Directorios y Registros Administrativos).

**Objetivos del Proyecto.**

Los objetivos establecidos al Proyecto fueron los siguientes:

Objetivo General

Contribuir al proceso de integración del MERCOSUR y al fortalecimiento de sus instituciones nacionales y regionales, mediante el desarrollo, mejoramiento, armonización e integración de la producción y difusión de las estadísticas oficiales.

Objetivo Específico

Lograr la armonización y el desarrollo estadístico en los temas priorizados por las altas autoridades estadísticas de los países del MERCOSUR y la producción de indicadores armonizados, estableciendo en cada caso el mecanismo más idóneo para garantizar la sostenibilidad de los logros alcanzados.

**Componentes del Proyecto.**

Los componentes del Proyecto y sus propósitos técnicos fueron los siguientes:

**Componente 1:** Armonización y Desarrollo de las Estadísticas Sociales.

1. Dar cumplimiento a las Metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a los acuerdos de la Cumbre de Guadalajara de 2004, mediante la armonización estadística y producción de indicadores compatibles sobre aspectos prioritarios comprendidos en los temas de empleo, distribución del ingreso y pobreza; y
2. Establecer un Sistema de Estadísticas Continuas para la Medición del Empleo en Paraguay.

**Componente 2:** Armonización y Desarrollo de las Estadísticas Económicas.

1. Armonizar las Cuentas Nacionales y producir Indicadores Armonizados; Definir una Metodología Común para la medición de la Economía No Observada;
2. Preparar e iniciar un Sistema de Estadísticas de Servicios para el MERCOSUR;
3. Ampliar y armonizar el registro del Comercio Exterior de Servicios.

**Componente 3**: Proceso de armonización estadística global y de Convergencia institucional regional en el capítulo estadístico.

1. En materia de fortalecimiento institucional

 - Preparar y aprobar un Plan Estadístico Comunitario para el MERCOSUR.

 - Crear un Sistema Comunitario de Estadísticas Sociales.

 - Aplicar indicadores comunes para la mejora continua de la calidad total.

 - Contar con una Red Virtual para el intercambio de información.

 - Desarrollar capacitación a distancia.

1. En cuanto a Registros Administrativos y Directorios

 - Promover, ampliar y mejorar los Registros Administrativos y Directorios.

1. En cuanto a Clasificaciones y Nomenclaturas

 - Adoptar armonizadamente la CIIU Rev. 4.

 - Definir y adoptar una Nomenclatura Común de Productos y Servicios.

**Coordinación del Proyecto.**

El Grupo Mercado Común en conjunto con los entes participantes de este proyecto designaron al Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina (INDEC) como Coordinador Regional del Proyecto. El INDEC constituyó bajo su autoridad una Entidad de Gestión para conducir la ejecución del mismo.

Para garantizar la coordinación institucional e intersectorial necesaria para la ejecución del Proyecto, se conformó un Comité de Dirección, que se reunió al menos una vez al año con la participación de los Directores de los Institutos Nacionales de Estadística, la Comisión Europea representada por la Delegación en Uruguay y apoyada por un representante de EUROSTAT, la Directora del Proyecto, los Coordinadores Nacionales y un representante del Comité de Cooperación Técnica del MERCOSUR.

**Grupos de trabajo del Proyecto.**

Como parte de la organización del Proyecto, además de la entidad coordinadora, se constituyeron varios grupos de trabajo, según el siguiente detalle:

Grupo de Trabajo Número 1 Directores de las ONEs y Coordinadores Nacionales.

Grupo de Trabajo Número 2 Empleo y Distribución del Ingreso

Grupo de Trabajo Número 3 Medición estadística de la Pobreza

Grupo de Trabajo Número 4 Cuentas Nacionales

Grupo de Trabajo Número 4.1 Economía No Observada

Grupo de Trabajo Número 5 Estadísticas de Servicios

Grupo de Trabajo Número 6 Comercio Exterior de Servicios

Grupo de Trabajo Número 7 Clasificaciones y Nomenclaturas

Grupo de Trabajo Número 8 Calidad Total de las Estadísticas

Sub-Proyecto Nacional del Paraguay Sistema Estadísticas Continuas Medición de Empleo

**Actividades desarrolladas durante la ejecución del Proyecto.**

Durante la ejecución del Proyecto se realizaron varias actividades, entre las cuales se destacan:

Intercambio de experiencias.

* Reuniones realizadas: 92
* Pasantías realizadas: 17 (141 participantes)

Formación y capacitación.

* Talleres Regionales realizados: 12
* Talleres Itinerantes realizados: 2

Asistencias Técnicas.

* Asistencias Técnicas Locales: 7
* Asistencias Técnicas Internacionales: 4
* Otras: 5

**Logros alcanzados en el Proyecto.**

Se comentó en el Seminario que el trabajo no resultó fácil, dado que se presentaban muchas circunstancias propias del quehacer institucional de cada ONE participante que afectaban la ejecución del Proyecto e incluso algunos países pensaron en renunciar. No obstante a pesar de las vicisitudes surgidas, se logró satisfactoriamente los siguientes resultados:

* Fortalecimiento de la labor común desarrollada por las ONEs de los países del MERCOSUR en pos del desarrollo y la armonización de sus estadísticas
* Avances concretos en torno a las clasificaciones y nomenclaturas de las actividades económicas, la utilización de Directorios con fines estadísticos y la capacitación a distancia (a través de la implementación de un Curso de Demografía Básica)
* Profundización del conocimiento de los expertos de las ONEs del MERCOSUR sobre la experiencia europea relativa al desarrollo comunitario en materia estadística
* Profundización en el conocimiento de los marcos metodológicos y conceptuales y de los indicadores que produce cada país beneficiario por parte de los expertos gubernamentales del MERCOSUR
* Avances en el proceso de desarrollo y armonización de las estadísticas sociales y económicas
* Fortalecimiento institucional de la capacidad técnica de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos del Paraguay (DGEEC)

**Productos finales del Proyecto.**

Con la participación de los Grupos de Trabajo y el apoyo de Asistencia Técnica se logró obtener varios productos finales durante el Proyecto, de los cuales algunos ejemplos se detallan a continuación:

* Publicación relacionada con la “Armonización de las Estadísticas de Empleo eIngresos entre los países del MERCOSUR”.
* Informe Metodológico sobre la Medición de la Pobreza en los países del MERCOSUR.
* Establecimiento de un programa de cooperación a corto, medio y largo plazo (basado en un programa de cooperaciones horizontales) relacionado con las Cuentas Nacionales.
* Definición de un conjunto de Tablas de Divulgación común para los países del MERCOSUR asociado a las Estadísticas de Servicios.
* Definición del conjunto mínimo de indicadores estándar de Calidad a ser aplicados en las estadísticas del MERCOSUR.
* Definiciones y metodologías ligadas con la Encuesta Continua de Empleo del Paraguay armonizadas.
* Conclusión de las versiones definitivas del Clasificador de Actividades Económicas del MERCOSUR (CAEM, basado en la CIIU Rev. 4) y del Clasificador de Actividades Económicas para Encuestas Sociodemográficas del MERCOSUR (CAES).

**Plazo de Ejecución y Presupuesto del Proyecto.**

Los plazos de ejecución del proyecto fueron los siguientes:

* Entrada en vigor del Convenio 08/12/2005
* Inicio de las actividades 13/03/2007
* Fin del período de ejecución 07/12/2010
* Fin del período de ejecución operativa (Fase de Cierre) 07/06/2011

El presupuesto empleado en el Proyecto fue el siguiente:

Presupuesto Total € 3.161.210

* Contribución CE € 2.000.000
* Contribución beneficiario € 1.161.210

**Publicaciones derivadas del Proyecto.**

Derivado de las distintas actividades atendidas durante la ejecución del Proyecto, se obtuvo las siguientes publicaciones:

* Clasificación de actividades económicas MERCOSUR-CAEM
* Clasificación de actividades económicas para encuestas sociodemográficas CAES-MERCOSUR
* **Conjunto mínimo de indicadores estándar de calidad a ser aplicados em El MERCOSUR**
* Armonización de las estadísticas de trabajo y distribución del ingreso entre los países del MERCOSUR
* Armonización de las mediciones de los conceptos relacionados con trabajo e ingresos en las encuestas a hogares sobre mercado de trabajo
* Medición de la pobreza en los países del MERCOSUR una propuesta de armonización.
* **Proyecto ESTADÍSTICA II – MERCOSUR Elaboración de una propuesta de Plan Estadístico Comunitario para el MERCOSUR**

Los organizadores del seminario se comprometieron en enviar oportunamente estas publicaciones en versión impresas, no obstante el suscrito cuenta con las versiones digitales para la consulta de alguna de ellas.

**Beneficios derivados de la participación en el Seminario.**

Aunque el Seminario fue desarrollado en un tiempo relámpago, dos días, se considera que la información obtenida por medio verbal ( exposiciones) y documental, será de gran beneficio para el trabajo proyectado que en los próximos meses tendrá que asumir CENTROESTAD con el diseño e implementación de la Estrategia Regional de Desarrollo Estadístico base para el desarrollo del Sistema de Estadística Regional (SER) y fundamental para lograr la comparabilidad por medio de la integración y armonización de las estadísticas oficiales de Centroamérica en el marco del Sistema de Integración Centroamericano (SICA).

De manera particular se considera que un insumo fundamental para orientar en mejor forma el futuro desarrollo de la actividad estadística centroamericana y costarricense es el documento “Proyecto ESTADISTICA II - MERCOSUR Elaboración de una propuesta de Plan Estadístico Comunitario para el MERCOSUR” (anexo 2) , el cual es el marco orientador estratégico que facilita la toma de decisiones en materia técnica y en la distribución de recursos necesarios para un adecuado desarrollo de la armonización e integración de las estadísticas oficiales en el MERCOSUR .

**Conclusiones y Recomendaciones.**

Conclusiones.

1. La integración y armonización de estadísticas oficiales como apoyo a los diferentes bloques de países que caracteriza la economía globalizada mundial, es una tendencia que están impulsando con mayor vehemencia los organismos internacionales estadísticos y apoyando más prioritariamente la cooperación internacional con su financiamiento. Este ha sido el caso del MERCOSUR en que el proyecto estadístico expuesto en el seminario en Río de Janeiro, Brasil fue financiado por la Comisión Europea y entre otros, con el apoyo técnico de EUROSTAT.
2. La participación en este tipo de seminarios resulta de suma relevancia asistir dado que en ellos se exponen y documentan experiencias sobre las prácticas seguidas para la integración y armonización de las estadísticas, lo cual resulta ser un gran reto por las distintas idiosincrasias y prioridades de cada uno de los países participantes.
3. En este tipo de evento se logra establecer contactos con las personas que han enfrentado los proyectos en forma vivencial, las cuales eventualmente se convierten en fuentes de consulta para similares proyectos que en el futuro se desarrollen en nuestra región, así como también de personas expertas en el campo de la estadística que podrían ser tomadas en cuenta para asistencias o asesorías técnicas.

Recomendaciones.

1. Se considera sumamente importante y necesario que oportunamente se pueda discutir en el seno del Consejo Directivo el documento “Proyecto ESTADISTICA II - MERCOSUR Elaboración de una propuesta de Plan Estadístico Comunitario para el MERCOSUR”, a efecto de que eventualmente se pueda rescatar alguna información valiosa para incorporar en el aparte de producción estadística del nuevo Plan Estratégico del INEC actualmente en proceso de aprobación.
2. Se estima beneficioso que este informe se entregue y exponga en una futura reunión de CENTROESTAD, a efecto de enriquecer a los jerarcas de las ONEs de Centroamérica con las experiencias vivenciales expuestas en el seminario en Brasil, dada la proximidad del proyecto de la Estrategia Regional de Desarrollo Estadístico (ERDE) que se planea ejecutar para apoyar la integración y armonización de las estadísticas oficiales centroamericanas en el marco del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).