

AUDITORIA CIUDADANA SOBRE LA

CALIDAD DE LA

DEMOCRACIA

VOLUMEN
1

PROYECTO ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

321.4
P969p

Proyecto Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible
Informe de la auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia en
Costa Rica. --1a. ed.--San José, C.R.: Proyecto Estado de la Nación, 2001.
174p. 22 x 28 cm.

ISBN 9968-806-14-5 Volumen 1
ISBN 9968-806-15-3 Obra completa

1. Democracia - Costa Rica. 2. Partidos políticos. 3. Instituciones públicas
- Costa Rica. 4. Participación ciudadana. I. Título.

Primera edición: 2001

Diseño: Erick Valdelomar/NeoGráfica

Diagramación: E. Valdelomar/F. Méndez/NeoGráfica

Cubierta:

Diseño: Erick Valdelomar/NeoGráfica

Ilustración: Esteban Piedra

Fotografía: Carlos Charpentier/CTB

Producción: Christian Bulgarelli/CTB

Impreso en Editorama

5000 EJEMPLARES

Índices

Tomo I

| | |
|---|-----------|
| RECONOCIMIENTOS | 21 |
| PRÓLOGO | 25 |
| Los pilares de la auditoría | 26 |
| El concepto de calidad de la democracia | 26 |
| La idea de auditoría ciudadana | 28 |
| El proceso de ejecución | 33 |
| Potencial de la auditoría en otros países | 34 |
| CAPÍTULO 1. SINOPSIS | 39 |
| Valoración general | 39 |
| Información básica sobre la democracia costarricense | 41 |
| Del descontento ciudadano a la calidad de la democracia | 43 |
| La cartografía de la calidad democrática | 46 |
| Las hondonadas | 46 |
| Escaso ejercicio de la libertad de asociación en Costa Rica y las trabas a la libertad de organización sindical (capítulo 10) | 46 |
| Pocas oportunidades de participación ciudadana en los procesos de formación de leyes (capítulos 6 y 11) | 46 |
| Prácticas de maltrato de las instituciones públicas a las personas (capítulo 7) | 48 |
| Extendidas prácticas "clientelistas" (con fondos públicos) en la política electoral (capítulo 8) | 49 |
| Dificultades para proteger los derechos de las personas pertenecientes a las minorías étnicas (capítulo 4) | 49 |
| Débiles oportunidades de participación ciudadana en la formulación y evaluación de las políticas públicas (capítulo 11) | 49 |
| Los valles intermedios | 50 |
| Las y los ciudadanos tienen un conocimiento (elemental) sobre sus derechos y los procedimientos para ejercerlos (capítulo 12) | 50 |

| | |
|---|-----------|
| Poco empleo de prejuicios de discriminación étnica y social en los procesos electorales pero un electorado que alberga intolerancia y prejuicios discriminatorios (capítulos 5) | 51 |
| Acceso de las personas a un sistema de administración de justicia impartida por un Poder Judicial independiente de los otros poderes del Estado (capítulo 4) | 51 |
| Se aplican -pero con debilidades notables- normas democráticas en el funcionamiento de la Asamblea Legislativa (capítulo 6) | 52 |
| Los picos o cumbres | 53 |
| Respeto a los derechos civiles y políticos de las y los ciudadanos en los procesos electorales (capítulos 5 y 8) | 53 |
| Buenas prácticas democráticas en ciertos gobiernos locales (capítulo 8) | 53 |
| Las zonas de riesgo | 54 |
| Escepticismo ciudadano sobre la administración de una justicia pronta, cumplida e igual para todos (capítulos 4 y 12) | 54 |
| Creencia en la democracia como un valor en sí mismo y como un medio para mejorar el bienestar público (capítulo 13) | 55 |
| Los territorios en disputa | 56 |
| Escrutinio responsable y comprensivo de los asuntos públicos por los medios de comunicación (capítulo 12) | 56 |
| Apertura de los medios de comunicación colectiva a la opinión pública (capítulo 12) | 56 |
| Barreras del sistema electoral para los partidos minoritarios y los emergentes (capítulo 5) | 57 |
| Las zonas poco exploradas | 57 |
| Financiamiento de los partidos políticos (capítulo 9) | 57 |
| Vida interna en las organizaciones de la sociedad civil (capítulo 10) | 59 |
| Desempeño del Tribunal Supremo de Elecciones (capítulo 5 y 9) | 59 |
| Prácticas corruptas en la gestión de los asuntos públicos (capítulos 4 y 7) | 59 |
| Eficacia del control político ejercido por el Poder Legislativo (capítulo 6) | 60 |
| Los capítulos del informe | 60 |
| La calidad de la democracia y la política nacional | 65 |
| Mejor representación política y mayor representación ciudadana | 65 |
| La reforma del Estado de cara a la población | 66 |
| La descentralización gradual y selectiva del Estado | 66 |
| La conexión entre democracia y equidad social | 66 |
| 17 tareas prácticas para la deliberación pública | 67 |
| Reflexión final | 67 |
| ANEXO: METODOLOGÍA | 73 |
| El trabajo de campo | 73 |
| La opción de enfoque: auditoría <i>versus</i> investigación académica | 74 |
| La estrategia de investigación | 75 |
| Primera premisa: Participación social, académica e institucional | 75 |
| Segunda premisa: Multidisciplinariedad | 75 |
| Tercera premisa: Módulos independientes | 75 |
| Cuarta premisa: Combinaciones metodológicas | 75 |
| Quinta premisa: Diversificación metodológica | 76 |
| Una mirada retrospectiva sobre la estrategia del trabajo de campo | 77 |
| Fichas técnicas de los métodos de investigación | 77 |
| Métodos de consulta | 77 |
| Ficha 1: Encuesta nacional | 77 |
| Ficha 2: Grupos focales | 79 |
| Ficha 3: Sitios Centinela | 80 |
| Ficha 4: Juicio grupal ponderado | 80 |
| Métodos experimentales | 81 |
| Ficha 5: Ejercicios etnográficos de observación experimental | 81 |

| | |
|---|------------|
| Ficha 6: Observación experimental en medios de comunicación colectiva | 82 |
| Métodos interpretativos | 83 |
| Ficha 7: Ponencias especializadas | 83 |
| Ficha 8: Investigaciones temáticas | 83 |
| Ficha 9: Análisis jurídicos | 84 |
| Recolección documental | 84 |
| Ficha 10 Registros administrativos | 84 |
| Ficha 11 Recopilación bibliográfica y de estudios previos | 86 |
| Proceso de evaluación | 86 |
| Introducción | 86 |
| Modelo de evaluación | 88 |
| Las preguntas de evaluación | 89 |
| Especificación de los indicadores de evaluación | 89 |
| Medición del desempeño de los indicadores: las condiciones de evaluación | 91 |
| La calificación de la calidad democrática | 92 |
| Escala de evaluación | 92 |
| Tipos de valoración | 92 |
| Los desacuerdos entre panelistas | 93 |
| Agregación de calificaciones | 93 |
| Fases de trabajo del proceso de evaluación | 94 |
| Preparación del informe final | 95 |
| | |
| CAPÍTULO 2: LA LARGA TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA | 101 |
| | |
| Introducción | 101 |
| El régimen republicano autoritario (1821 - finales del siglo xix) | 102 |
| La larga transición democrática | 106 |
| Primer período: la liberalización del régimen republicano (último tercio del siglo XIX - 1919) | 107 |
| La apertura política del autoritarismo | 107 |
| La apertura política no modificó la naturaleza autoritaria del régimen | 108 |
| La consolidación del Estado liberal y la identidad cívica nacional favoreció la apertura política | 111 |
| Segundo período. Inclusión política en un régimen liberalizado (1919-1948) | 111 |
| La irrupción de nuevas fuerzas sociales provocó cambios en la política | 112 |
| La inclusión política enriqueció la vida política | 113 |
| El régimen político siguió siendo no democrático | 116 |
| El creciente intervencionismo estatal convirtió la política pública en parte de la lucha política | 117 |
| El epílogo del período: la polarización política | 119 |
| Tercer período. Instauración poliárquica (1949 a 1975) | 120 |
| La liquidación democrática del antiguo régimen | 120 |
| Un nuevo reformismo dominó la política costarricense | 122 |
| Un proceso de fuerte inclusión social generó una habilitación ciudadana | 123 |
| La permanencia de exclusiones políticas obstaculizó la democracia | 125 |
| Consideraciones finales | 126 |
| | |
| CAPÍTULO 3: LA ESTABILIDAD DEMOCRÁTICA EN LA COSTA RICA CONTEMPORÁNEA | 131 |
| | |
| Introducción | 131 |
| La estabilidad democrática en tiempos convulsos | 132 |
| El telón de fondo: una sociedad en rápido cambio social y económico | 132 |
| Tensiones generadas por la crisis económica y el retroceso social | 133 |
| Lentas, inconclusas y conflictivas reformas económicas | 134 |
| Una Centroamérica convulsa provocó una compleja situación política interna | 136 |
| Evolución reciente del régimen democrático | 137 |

| | |
|--|------------|
| Cambio en el balance de poderes en el Estado costarricense | 137 |
| El débil presidencialismo | 137 |
| Un Poder Legislativo con poca capacidad de control político | 138 |
| El desplazamiento de poder en favor del Poder Judicial | 139 |
| Un Estado con una fuerte tradición centralista | 140 |
| Un sistema electoral estable | 140 |
| El afianzamiento del sistema bipartidista | 142 |
| Una sociedad civil diversa e independiente del Estado y con bajos niveles de participación ciudadana | 143 |
| El respeto de los derechos humanos, las libertades civiles y los derechos políticos | 144 |
| Una mirada internacional a la estabilidad democrática en Costa Rica | 145 |
| La democracia costarricense cumple con los estándares mínimos de la Auditoría ciudadana | 147 |
| Un creciente descontento ciudadano plantea nuevos desafíos a la democracia costarricense | 160 |
| BIBLIOGRAFÍA | 163 |

Índice de cuadros

| | | |
|-------|--|------------|
| 0.1 | Estándares del Umbral superior de calidad democrática | 30 |
| 0.2 | Estándares del Umbral mínimo de garantías democráticas | 32 |
| 1.1 | Modelos de democracia según tipo de población | 45 |
| 1.2 | Las hondonadas de calidad democrática según los paneles de evaluación | 47 |
| 1.3 | Los valles intermedios de calidad democrática según los paneles de evaluación | 50 |
| 1.4 | Los cumbres de alta calidad democrática según los paneles de evaluación | 53 |
| 1.5 | Las zonas de riesgo de la democracia según los paneles de evaluación | 54 |
| 1.6 | Los territorios en disputa en la valoración del desempeño democrático según los paneles de evaluación | 55 |
| 1.7 | Las zonas poco exploradas de la democracia según los paneles de evaluación | 58 |
| 1.8 | 17 tareas prácticas de la calidad de la democracia en Costa Rica | 68 |
| 1A.1 | Diferencia entre auditoría y una investigación académica | 74 |
| 1A.2 | Métodos de la Auditoría | 76 |
| 1A.3 | Ponencias especializadas contratadas | 83 |
| 1A.4 | Investigaciones temáticas contratadas | 84 |
| 1A.5 | Análisis jurídicos realizados | 85 |
| 1A.6 | Principales registros administrativos empleados | 85 |
| 1A.7 | Ejemplos de un indicador de comprobación y un indicador de evaluación | 88 |
| 1A.8 | Indicadores de comprobación, de evaluación e indicadores descartados | 89 |
| 1A.9 | Representación sintética del proceso de desagregación analítica para el proceso de evaluación | 90 |
| 1A.10 | Escala de evaluación aplicada por los paneles de evaluación | 91 |
| 1A.11 | Procedimiento analítico y metodológico de la evaluación | 93 |
| 1A.12 | Síntesis del proceso de evaluación | 94 |
| 2.1 | Periodización de la transición democrática en Costa Rica | 103 |
| 2.2 | Costa Rica: elecciones, constituciones políticas y conflictos 1821-1919 | 105 |
| 2.3 | Síntesis de los principales cambios económicos y sociales durante la instauración del régimen republicano autoritario en Costa Rica | 106 |
| 2.4 | Población nacional, población electoral inscrita y voto en las elecciones de primer grado durante el periodo 1897-1919 | 109 |
| 2.5 | Actores del sistema electoral durante el período de liberalización del régimen republicano autoritario en Costa Rica. Último tercio del siglo XIX-1917 | 110 |
| 2.6 | Síntesis de los principales cambios económicos y sociales durante el período de la liberalización política del régimen republicano autoritario en Costa Rica. Último tercio del siglo XIX-1919 | 112 |
| 2.7 | Resumen de los principales conflictos sociales en Costa Rica durante el período 1919-1948 | 113 |
| 2.8 | Población nacional, población electoral inscrita y votos emitidos en las elecciones durante el período 1919-1948 | 113 |

| | | |
|------|---|------------|
| 2.9 | Síntesis de los principales cambios económicos y sociales durante el período de inclusión política en Costa Rica | 118 |
| 2.10 | Evolución de la población costarricense, la ciudadanía y los votantes en las elecciones presidenciales durante el período 1953-1978 | 120 |
| 2.11 | Costa Rica: indicadores sociales y económicos en el período 1940-1980 a inicios de cada década | 125 |
| 3.1 | Indicadores de la evolución económica y social de Costa Rica, 1975-1999 | 135 |
| 3.2 | Facultades y limitaciones del Poder Ejecutivo en Costa Rica | 138 |
| 3.3 | Comparación de la desproporcionalidad electoral en las elecciones legislativas en diversos sistemas democráticos | 141 |
| 3.4 | Control de los poderes Ejecutivo y Legislativo, número de partidos efectivos y volatilidad electoral, 1974-1998 | 142 |
| 3.5 | Niveles de participación política, 1873 y 1995 (porcentaje de personas que sí participan) | 144 |
| 3.6 | Cumplimiento de los estándares del Umbral Mínimo de Garantías Democráticas de la Auditoría ciudadana en Costa Rica, 1999 | 158 |

Índice de cuadros

| | | |
|------|--|-----|
| 0.1 | Definición de los componentes descriptivos del concepto de calidad de la democracia | 27 |
| 0.2 | Implicaciones teóricas del concepto de calidad de la democracia | 28 |
| 0.3 | Antecedentes de la Auditoría | 29 |
| 0.4 | Lo que la Auditoría es y no es | 35 |
| 1.1 | Opinión discrepante sobre libertades sindicales | 48 |
| 1.2 | La calidad de la democracia y los derechos civiles y políticos de las mujeres: compilación selectiva de hallazgos | 61 |
| 1A.1 | Naturaleza de la evaluación de la Auditoría ciudadana | 87 |
| 1A.2 | Ejemplo de las piezas de información disponibles para un indicador | 89 |
| 1A.3 | Problemas prácticos con los indicadores y condiciones de evaluación | 90 |
| 1A.4 | Razones por las que se varió la función del juicio con base en criterios definidos durante la fase final de la evaluación | 92 |
| 2.1 | El concepto de democracia o poliarquía | 101 |
| 2.2 | Los conceptos de transición política, gobierno y régimen político | 102 |
| 2.3 | La periodización de la transición democrática en Costa Rica | 104 |
| 2.4 | ¿Qué es un partido político moderno? ¿Qué es un sistema de partidos políticos? | 114 |
| 2.5 | La guerra civil de 1948 | 119 |
| 2.6 | El concepto de condiciones de habilitación ciudadana | 124 |
| 2.7 | El debate sobre las causas y el éxito de la transición democrática en Costa Rica | 127 |
| 3.1 | El concepto de Estado democrático y social de derecho | 131 |
| 3.2 | La división republicana de poderes en Costa Rica | 137 |
| 3.3 | Descripción del sistema electoral de Costa Rica | 140 |
| 3.4 | El índice de libertades civiles y políticas de Freedom House | 147 |
| 3.5 | Pérdida progresiva del apoyo al sistema político costarricense, 1978-1999 | 159 |

Índice de gráficos

| | | |
|-----|---|------------|
| 0.1 | Idea básica de la auditoría | 29 |
| 0.2 | Etapas de la auditoría | 33 |
| 1.1 | Modelos de democracia de alta calidad en la población costarricense | 45 |
| 1.2 | Cartografía del cumplimiento de los estándares de alta calidad democrática en 1999 | 60 |
| 3.1 | Puntuación de Costa Rica y otros países en el índice de libertades civiles y derechos políticos de Freedom House durante el período 1973-2000(1 es mejor calificación y 7 es la peor calificación) | 146 |
| 3.2 | Apoyo al sistema en Costa Rica: 1978-1999 | 159 |

Siglas

A

| | |
|---------------|--|
| ACNUR | Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados |
| ACOSA | Area de Conservación de la Península de Osa |
| ADC | Asociación de Desarrollo Comunal |
| ADI | Asociación de Desarrollo Integral |
| AID | Agencia Internacional de Desarrollo, Estados Unidos de América |
| AMSJ | Área Metropolitana de San José |
| ANDE | Asociación Nacional de Educadores |
| ANEP | Asociación Nacional de Empleados Públicos |
| APSE | Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza |
| ARCO | Alianza Revolucionaria Costarricense |
| ARESEP | Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos |
| ASCORA | Asociación Costarricense de Radiodifusoras |
| ASDI | Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional |

B

| | |
|-------------|---------------------------------------|
| BCCR | Banco Central de Costa Rica |
| BCR | Banco de Costa Rica |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| BNCR | Banco Nacional de Costa Rica |
| BPDC | Banco Popular y de Desarrollo Comunal |

C

| | |
|---------------|---|
| CAAR | Comités Administradores de Acueductos Rurales |
| CAN | Comisión Arqueológica Nacional |
| CANARA | Cámara Nacional de Radio |
| CARE | Cooperative for Assistance and Relief Everywhere |
| CAT | Certificado de Abono Tributario |
| CCCN | Centro Cultural Costarricense Norteamericano |
| CCSS | Caja Costarricense de Seguro Social |
| CEDAL | Centro de Estudios Democráticos para América Latina |
| CEDAW | Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación de la mujer (siglas en inglés) |

| | |
|------------------|---|
| CEPN | Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe |
| CGR | Contraloría General de la República |
| CICAD | Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas |
| CIDH | Comisión Interamericana de Derechos Humanos |
| Corte IDH | Corte Interamericana de Derechos Humanos |
| CNC | Comisión Nacional del Consumidor |
| CNFL | Compañía Nacional de Fuerza y Luz |
| CNP | Consejo Nacional de Producción |
| CODEHU | Comisión Costarricense de Derechos Humanos |
| CODEHUCA | Comisión para la Defensa de los Derechos Humanos en Centroamérica |
| CODESA | Corporación Costarricense de Desarrollo |
| COMEX | Ministerio de Comercio Exterior |
| CONAI | Comisión Nacional de Asuntos Indígenas |
| CONARE | Consejo Nacional de Rectores |
| CONICIT | Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas |
| COVIRENAS | Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales |
| COW | Proyecto Correlatos de la Guerra (siglas en inglés) |
| CPC | Comisión de Promoción de la Competencia |
| CRIES | Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales |
| CTC | Confederación de Trabajadores Costarricenses |
| CTRN | Confederación de Trabajadores Rerum Novarum |
| CU | Coalición Unidad |

D

| | |
|-----------------|--|
| DESAF | Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares |
| DGAC | Dirección General de Aviación Civil |
| DHR | Defensoría de los Habitantes de la República |
| DINADECO | Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad |

E

| | |
|--------------|---|
| EBAIS | Equipos Básicos de Atención Integral en Salud |
|--------------|---|

F

| | |
|------------------|--|
| FEES | Federación de Estudiantes de Segunda Enseñanza |
| FERTICA | Fertilizantes de Centroamérica |
| FETRAL | Federación de Trabajadores de Limón |
| FLACSO | Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales |
| FMLN | Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (El Salvador) |
| FODESAF | Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares |
| FUNDEMUCA | Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica |

G

| | |
|------------|--------------------------------|
| GAM | Gran Área Metropolitana |
| GTZ | Agencia Alemana de Cooperación |

I

| | |
|-------------|---|
| IAFA | Instituto Nacional de Farmacodependencia |
| ICAA | Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados |

| | |
|-----------------|---|
| ICAFE | Instituto del Café |
| ICE | Instituto Costarricense de Electricidad |
| ICES | Instituto Costarricense de Estudios Sociales |
| ICODER | Instituto Costarricense del Deporte |
| ICT | Instituto Costarricense de Turismo |
| IDECAFE | Instituto de Defensa del Café |
| IFAM | Instituto de Fomento y Asesoría Municipal |
| IIDH | Instituto Interamericano de Derechos Humanos |
| INA | Instituto Nacional de Aprendizaje |
| INAMU | Instituto Nacional de la Mujer |
| INCIENSA | Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud |
| INCAE | Instituto Centroamericano de Administración de Empresas |
| INEC | Instituto Nacional de Estadística y Censos |
| INFOCOOP | Instituto Nacional de Fomento Cooperativo |
| INS | Instituto Nacional de Seguros |
| INVU | Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo |
| ITCR | Instituto Tecnológico de Costa Rica |

J

| | |
|----------------|---|
| JAPDEVA | Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica |
| JPS | Junta de Protección Social de San José |
| JPRAN | Junta de Protección de las Razas Indígenas de la Nación |

L

| | |
|--------------|--|
| LOCGR | Ley Orgánica de la Contraloría General de la República |
| LPIRM | Ley de Promoción de la Igualdad Real de la Mujer |

M

| | |
|-----------------|---|
| MAG | Ministerio de Agricultura y Ganadería |
| MEIC | Ministerio de Economía, Industria y Comercio |
| MEP | Ministerio de Educación Pública |
| MIDEPLAN | Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica |
| MINAE | Ministerio del Ambiente y Energía |
| MIVAH | Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos |
| MNC | Mesa Nacional Campesina |
| MNJ | Movimiento Nacional de Juventudes |
| MOPT | Ministerio de Obras Públicas y Transportes |
| MP | Ministerio Público |
| MTSS | Ministerio de Trabajo y Seguridad Social |

N

| | |
|------------|---------------------------|
| NPD | Nuevo Partido Democrático |
|------------|---------------------------|

O

| | |
|--------------|---|
| OIJ | Organismo de Investigación Judicial |
| OIM | Organización Internacional para las Migraciones |
| OIT | Organización Internacional del Trabajo |
| ONG | Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales |
| ONNUM | Oficina Nacional de Normas y Unidades de Medida |
| ONU | Organización de las Naciones Unidas |

| | |
|-----------------|--|
| OPS | Organización Panamericana de Salud |
| OSC | Organizaciones de la Sociedad Civil |
| P | |
| PAE | Programa de Ajuste Estructural |
| PAL | Partido Auténtico Limonense |
| PALA | Partido Acción Laborista Agrícola |
| PAN | Partido Agrario Nacional |
| PANI | Patronato Nacional de la Infancia |
| PAPRIC | Programa de Apoyo Jurídico a Pobladores Indígenas y Campesinos |
| PCCR | Partido Comunista de Costa Rica |
| PEA | Población económicamente activa |
| PFD | Partido Fuerza Democrática |
| PGI | Partido Guanacaste Independiente |
| PGR | Procuraduría General de la República |
| PIB | Producto interno bruto |
| PIN | Partido Integración Nacional |
| PLN | Partido Liberación Nacional |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| PR | Partido Revolucionario |
| PRC | Partido Renovación Costarricense |
| PRN | Partido Republicano Nacional |
| PROCESOS | Programa Centroamericano para la Sostenibilidad |
| PROCOMER | Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica |
| PRODEL | Programa para el Desarrollo Legislativo |
| ProDUS | Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible |
| PUAC | Partido Unión Agrícola Cartaginés |
| PUC | Partido Unión Católica |
| PUGEN | Partido Unión General |
| PUSC | Partido Unidad Social Cristiana |
| PVP | Partido Vanguardia Popular |
| R | |
| RACSA | Radiográfica Costarricense S.A. |
| RECOPE | Refinadora Costarricense de Petróleo |
| REM | Régimen de enfermedad y maternidad |
| RIVM | Régimen de invalidez, vejez y muerte |
| S | |
| SEC | Sindicato de Educadores Costarricenses |
| SIDES | Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible |
| SILOS | Sistemas Integrales Locales de Salud |
| SINE | Sistema Nacional de Evaluación |
| SUGEF | Superintendencia General de Entidades Financieras |
| SUGEVAL | Superintendencia General de Valores |
| T | |
| TAA | Tribunal Ambiental Administrativo |
| TNE | Tribunal Nacional Electoral |
| TS | Triángulo de Solidaridad |
| TSE | Tribunal Supremo de Elecciones |

U

| | |
|--------------------|---|
| UCCAEP | Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada |
| UCR | Universidad de Costa Rica |
| UE | Unión Europea |
| UMGD | Umbral Mínimo de Garantías Democráticas |
| UNA | Universidad Nacional |
| UNDECA | Unión de Empleados de la Caja |
| UNDP | United Nations Development Programme |
| UNED | Universidad Estatal a Distancia |
| UNOPS | Oficina de Servicios para Proyectos de Naciones Unidas (siglas en inglés) |
| UPAGRA | Unión de Pequeños Agricultores del Atlántico |
| UPANACIONAL | Unión de Pequeños y Medianos Productores |
| UPAZ | Universidad para la Paz |

Y

| | |
|------------|-----------------------------------|
| Y2K | Problema informático del año 2000 |
|------------|-----------------------------------|

