

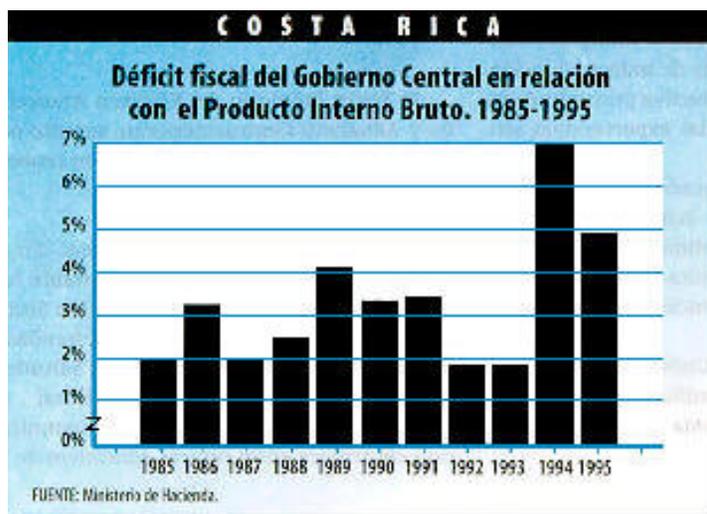
## Balance del Estado de la Nación en Estabilidad y Solvencia Económicas

*Los datos y la percepción de los costarricenses concuerdan en que la actividad económica durante 1995 no fue satisfactoria. No se generó un clima propicio para la inversión y el empleo.*

En 1995, la economía experimentó una reducción en la tasa de crecimiento, pues alcanzó apenas el 2.5%, mientras que el promedio anual entre 1985 y 1994 había sido de 4.9%. La producción para el mercado interno decreció, lo mismo que el producto por persona. Este modesto desempeño se explica por varios factores, entre ellos, el ciclo político, los efectos correctivos fiscales, las tasas de interés elevadas, el inapropiado clima de inversión y la reducción de la productividad de la mano de obra. Frente a esta situación, el Gobierno aplicó una política fiscal y monetaria muy restrictiva.

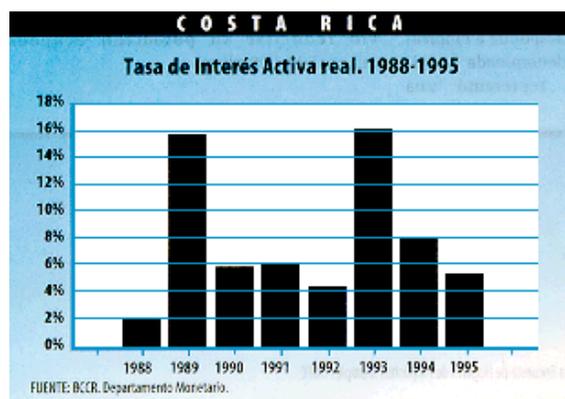
<b>Deuda interna del Gobierno Central y del Banco Central</b>		
<b>Año</b>	<b>Deuda interna:tenencia deuda bonificada (miles de millones de colones)</b>	<b>% del PIB</b>
<b>1991</b>	140 965	20.4
<b>1992</b>	168 425	18.6
<b>1993</b>	224 306	21.0
<b>1994</b>	341 445	26.1
<b>1995</b>	505 773	30.5

Nota: Las cifras de la Contraloría General de la República difieren de las suministradas por el Ministerio de Hacienda, pero no en forma significativa.  
Fuente: Elaboración propia con base en información del Departamento Monetario, el Banco Central de Costa Rica y el Ministerio de Hacienda.

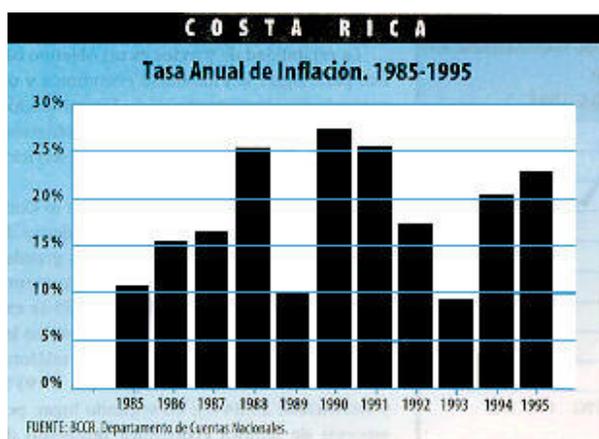


Al finalizar 1995 el déficit fiscal del Gobierno Central fue de 5% del PIB. La situación fiscal del Gobierno empeoró por el crecimiento en el servicio de la deuda interna, del Gobierno Central y del Banco Central de Costa Rica. Si bien la deuda pública interna es menor que la deuda externa en 1995 fue de  $\text{¢}505\,773$  millones, es decir, el 38.5% del PIB, su servicio es varias veces mayor que el de la deuda externa, debido a las altas tasas de interés del mercado nacional y al corto plazo de las obligaciones.

El Banco Central y el Ministerio de Hacienda tuvieron que captar recursos en el mercado financiero, mediante altas tasas de interés, lo que trajo como consecuencia el desestímulo de la inversión. Por tanto, el sector privado se enfrentó con dificultades para tener acceso al crédito, a la vez que se ha limitado el acceso a la vivienda.



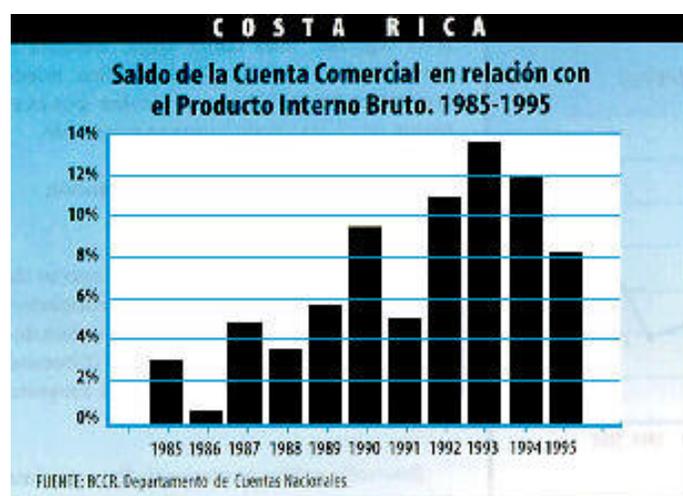
Los esfuerzos dirigidos a estabilizar la economía, y en especial lograr la disminución del déficit fiscal, no lograron abatir la inflación, la cual fue de 22.5% en 1995, con los incrementos más altos registrados en los servicios públicos y en los combustibles. Tampoco se pudo frenar una contracción en la inversión pública y privada, precisamente en momentos en que es urgente la reconversión del aparato productivo, con el propósito de enfrentar la competencia externa.



En particular reviste suma importancia lo referente a inversión en infraestructura. Es cierto que, en un marco tan rígido como el que tuvo la economía costarricense en 1995, se obtuvieron algunos avances en materia de infraestructura con respecto al año anterior

(tramitación de legislación que facilita nuevas fuentes de financiamiento y operación de obras de infraestructura; tanto el Gobierno como los grupos empresariales reconocieron la necesidad de invertir en la modernización de la infraestructura del país). Sin embargo, en 1995 esta voluntad política no se materializó. En vista del papel trascendental que desempeña la creación de infraestructura, se hace indispensable concebir mecanismos expeditos que propicien una mejor participación de la inversión privada.

En el campo comercial el desempeño fue notable. Las exportaciones crecieron en un 16.2% y llegaron a representar el 28.4% del PIB; dicho aumento se explica por el gran vigor de los productos no tradicionales, que representaron el 52.5% de las exportaciones totales. Como resultado de todo ello, además de los ingresos netos generados por el turismo y los ingresos netos de capitales privados, se produjo un incremento en las reservas monetarias, las cuales ascendieron en 1995 a la cifra récord de 1 103 millones de dólares.



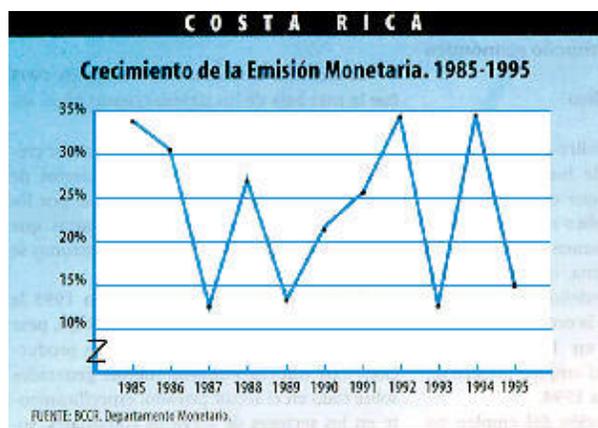
### Intercambio comercial intrarregional. 1995

(millones de US\$)

País exportador	País importador						%de cada país
	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Total C.A.	
Costa Rica	---	99.8	109.3	54.4	88.2	351.6	22.9
El Salvador	90.8	---	194.5	62.8	43.5	391.6	25.5
Guatemala	121.7	330.5	---	111.2	74.3	637.7	41.5
Honduras	11.9	24.1	13.4	---	15.7	65.0	4.2
Nicaragua	25.9	37.2	12.2	15.0	---	90.3	5.0
<b>Total C.A.</b>	250.3	491.6	329.4	243.4	221.7	1536.2	100.0
<b>% de cada país</b>	16.3	32.0	21.4	15.8	14.5	100.0	---

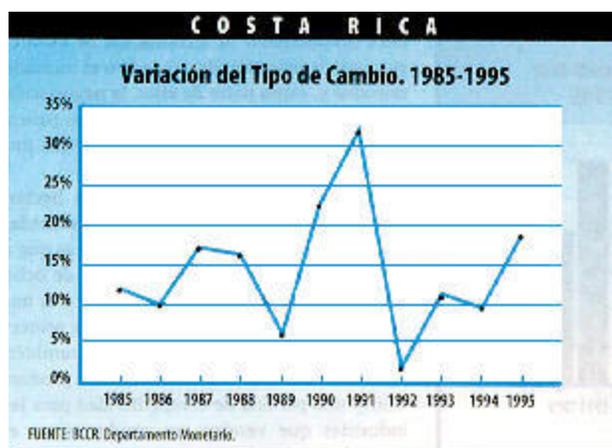
Nota: Los valores de las importaciones y de las exportaciones usualmente difieren por diversos factores de cálculo y registro. No obstante, dado que las diferencias encontradas son de un orden de magnitud reducido (alrededor del 1%), esta presentación no afecta las conclusiones del Cuadro.  
Fuente: Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano (SCMCA), sobre la base de las cifras de comercio de la SIECA y ajustes propios.

La modesta tasa de crecimiento de la economía (2.5%) afectó en especial al sector de la construcción, seguido por la industria. En contraste, algunos servicios y las exportaciones mostraron un gran auge. En concordancia con el comportamiento general de la economía, el desempleo abierto aumentó, a la vez que la creación de nuevos puestos de trabajo fue de baja calidad; esto se puso de manifiesto en el hecho de que fueron los trabajadores por cuenta propia y los "no remunerados" quienes integraron el 69% del total de nuevos puestos de trabajo. Al mismo tiempo, hubo un incremento en el sector informal de la economía y se redujo el número de patronos.



El sector privado fue la fuente de nuevos trabajos, al tiempo que, en el marco de la reorientación de la economía nacional y de la reforma del Estado, se produjo una reducción de empleo en el sector público. Los sectores de actividad económica que más generaron empleo fueron los servicios comunales y personales, el comercio y la agricultura; por su parte, la actividad industrial perdió 11 000 empleos.

La situación económica general y las políticas de estabilización han tenido un impacto social que no sólo se manifiesta en el empleo. Si bien el Gobierno buscó una mayor estabilidad en los precios, generalmente por medio de medidas indirectas, la alta tasa de inflación tuvo como resultado que los salarios reales disminuyeran en casi dos puntos. Sin embargo, en este rubro, como en otros, no todos los sectores se vieron igualmente afectados.



Así, en el sector público, aunque no hubo "salarios crecientes" como era la aspiración gubernamental, los salarios nominales en algunas categorías ocupacionales crecieron entre 24% y 26%. Y si bien las cifras de pobreza (alrededor de 15% de la población) generaron polémica, es factible que la expansión de las exportaciones agrícolas no tradicionales fuera la responsable de la disminución de la pobreza rural en los últimos años, pues estas actividades permiten la incorporación de la mujer a ocupaciones productivas remuneradas. Se debe tener presente que, a la hora de valorar las condiciones de vida de la población en general, es preciso tener en cuenta otros factores, como la prestación de diversos beneficios sociales, que representan un importante porcentaje de los ingresos de los hogares.

La revolución científico-técnica que experimenta el cambiante mundo de hoy y los procesos de liberalización económica plantean grandes desafíos a la economía costarricense. Es un hecho que la apertura comercial ha permitido la consolidación de ciertos sectores que se comportan como vanguardias, mientras que otros se han debilitado, constituyéndose en verdaderas retaguardias. Mucho de la producción para el consumo nacional, sea agrícola o industrial, responde a esta segunda condición. En este contexto es imperativo tomar conciencia de que la investigación para el desarrollo es clave para el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de la población.

¿Qué hace Costa Rica para conseguir el progreso técnico, esencial para proceder a una transformación productiva con equidad? La respuesta conduce a una realidad casi dramática. En Costa Rica, como en otros países de América Latina, la investigación en desarrollo no supera el 0.8% del PIB. (En los países desarrollados es el 2%). Se pone en evidencia, en este campo, que la brecha que separa a Costa Rica del mundo industrializado es realmente profunda.

Es urgente tener presente, además, que la futura integración continental, en el sistema denominado Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA), plantea nuevos retos al país. Costa Rica deberá enfrentarse a economías grandes, más sólidas en ciertos campos y más competitivas. Si el país desea una inserción internacional de calidad, con el fin de garantizar el desarrollo actual y el de las futuras generaciones, es necesario reconocer que, en un número considerable de rubros, la preparación actual del país para ingresar a ese organismo regional es poco satisfactoria. Debe realizarse un esfuerzo notable, con el fin de superar las debilidades existentes para lograr que la participación costarricense en el ALCA sea positiva en términos de crecimiento económico y generación de fuentes de empleo bien remuneradas.

## Hechos relevantes en 1995

### ■ Situación económica interna

- ? Disminución en la tasa de crecimiento de la producción (2.5%) inferior al período 1985-1994.
- ? Recrudescimiento de la inflación, la que llega a 22.6% al finalizar el año, inferior al período 1985-1995.

- ? Incrementos importantes en los precios de la energía eléctrica ( 25.8% ) y los combustibles (27.93%).
- ? Nuevo Índice de Precios al Consumidor (Base enero 1995).

### ■ Internacionalización

- ? Dinamismo de las exportaciones (crecieron un 16%).
- ? El déficit comercial disminuyó llegando a US\$813 millones, así como el déficit en cuenta corriente, el cual representó aproximadamente un 2.9% del PIB.
- ? Aumentaron los ingresos netos de capital privado alcanzando los US\$613 millones.
- ? Incremento de 8 puntos porcentuales en los aranceles. Su disminución estuvo condicionada a la aprobación del paquete tributario, por lo que el incremento quedó sin efecto a partir del 19 de setiembre de 1995.
- ? Se anunció calendario de desgravación arancelaria para alcanzar los niveles de 15% para bienes finales y 0% para materias primas y bienes de capital en 1999.
- ? En el primer semestre de 1995, Costa Rica suspendió la exportación de café debido a los bajos precios en el mercado mundial.
- ? Estados Unidos impuso una cuota anual de 14.4 millones de docenas a la importación de ropa interior proveniente de C.R.
- ? El proceso de integración de las Américas se consolidó durante la Cumbre Presidencial de Miami (diciembre de 1994).
- ? Las exploraciones para concretar esta visión se iniciaron en Denver (junio 1995); se establecieron siete grupos de trabajo.

### ■ Gobierno

- ? El Presidente José María Figueres y su antecesor Rafael Angel Calderón firmaron un pacto político en el que se comprometieron a dar trámite a una serie de reformas en materia legislativa, en temas como: garantías económicas, regulación de los servicios públicos, venta de FANAL, pensiones, etc.
- ? A finales de 1994 se dio un incremento en el impuesto selectivo de consumo para 1500 productos; el decreto fue impugnado, por lo que quedó suspendido prácticamente durante todo el año 1995.
- ? Conflicto entre el gobierno y la empresa Millicom, sobre las condiciones en que debe operar la telefonía celular frente a las obligaciones contractuales adquiridas por Costa Rica con la empresa Millicom International; esos compromisos, según la Sala Constitucional y la Contraloría, contradicen el ordenamiento jurídico costarricense.
- ? El Consejo de Gobierno hizo efectivo el cierre técnico del Instituto Costarricense de Ferrocarriles.
- ? Nuevas Leyes: Ley de Inquilinato, Ley General de Aduanas y Ley Orgánica del Ambiente.
- ? Reformas tributarias: Ley de Justicia Tributaria y Ley de Ajuste Tributario. La primera, establece la aplicación de medidas severas, incluyendo la pena de cárcel a quienes evadan el pago de impuestos. Por otro lado, la Ley de Ajuste Tributario incluye un gravamen a los activos de las empresas y un incremento de 10% a 15% en el impuesto sobre las ventas.

- ? El gasto total del Gobierno Central creció un 22.3%. El aumento provino principalmente del pago de intereses de la deuda interna, que aumentó en un 80% en términos nominales.
- ? La recaudación tributaria se incrementó notablemente, sobre todo en el mes de diciembre.
- ? Se firmó un acuerdo con el FMI por un período de 18 meses.

### ■ Finanzas

- ? Contracción monetaria a lo largo del año.
- ? Contracción del crédito total del sistema bancario. El crédito al sector privado disminuyó en términos reales aproximadamente 14%.
- ? Fuerte crecimiento de las tasas de interés en el curso del año.
- ? Se aprobó la nueva Ley Orgánica del Banco Central.

### ■ Impacto social del ajuste

- ? Aumento en el nivel de desempleo, en un punto porcentual; llegó a 5.2%.
- ? El salario mínimo disminuyó en un 2.1% en términos reales.
- ? Se aprobaron la Ley de Modernización y Sostenibilidad de los Regímenes de Pensiones con cargo al Presupuesto Nacional y la Ley de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional. Esta última Ley generó gran disgusto en el gremio de los educadores, los cuales realizaron protestas y una huelga para que la ley fuera derogada. Finalmente, la ley fue aprobada sin modificaciones.
- ? Tres mil seiscientos trabajadores estatales decidieron acogerse a la movilidad voluntaria ofrecida por el Poder Ejecutivo.

## Aspiraciones

Las oportunidades, estabilidad y solvencia económicas contribuyen al desarrollo humano sostenible al garantizar:

### ■ Mayor producción y productividad con uso racional de los recursos naturales

Servicios de capacitación de la fuerza laboral orientados por las necesidades del sector productivo; incrementos de competitividad basados en mejores salarios y recursos humanos más productivos; incrementos de competitividad basados en el uso racional y eficiente de los recursos naturales; políticas de incentivos eficaces para el desarrollo tecnológico.

### ■ Mejores empleos y oportunidades de desarrollo empresarial para la población

Reducción sustantiva del subempleo en todas las regiones; absorción del crecimiento de la oferta de empleo por los sectores de producción de bienes y servicios más dinámicos y de mayor productividad en todas las regiones; disminución de los requisitos para el establecimiento de nuevas empresas; tasas activas reales competitivas con los estándares

internacionales; accesibilidad al crédito basada en procedimientos transparentes; crecimiento real y sostenido de la oferta de crédito para los sectores privados.

#### ■ **Inserción de calidad en el mercado internacional**

Modernización de la infraestructura de telecomunicaciones y transporte en todas las regiones; aumento en el valor agregado basado en la incorporación de tecnología; adecuación a los estándares ISO-14000 por parte de la producción exportable; diversificación de mercados; fortalecimiento de las exportaciones no tradicionales.

#### ■ **Estabilidad macroeconómica**

Niveles bajos y controlados de inflación, eliminación de la deuda interna como factor desequilibrante del gasto público sano y orientado hacia la inversión en infraestructura y formación de recursos humanos más productivos; eliminación de los desequilibrios externos concurrentes.