

## **Sinopsis del Estado de la Nación durante 1997**

### **Introducción general**

Los informes del Estado de la Nación son, en lo fundamental, una auditoría ciudadana sobre el proceso de desarrollo del país. Auditoría porque se trata de un examen integral, detallado e independiente y, ciudadana, porque se realiza desde fuera de las esferas del poder. Una auditoría es importante en la medida en que ayuda a identificar tendencias y cursos de acción, discriminando, en este caso, entre los que son favorables al desarrollo humano sostenible y los que no lo son. Se trata, sobre todo, de un instrumento de apoyo para la toma de decisiones y la adopción de posiciones sobre los asuntos de interés nacional. En el Informe del año anterior se señaló que a Costa Rica no le resulta fácil adoptar decisiones cruciales para su futuro, en virtud de la complejidad de su organización social. Tal parece que la interacción entre las fuerzas e intereses de los distintos sectores, lejos de conducir por sí misma a la oportuna escogencia y ejecución de nuevas políticas públicas, puede llevar más bien a la inacción. Esas circunstancias demandan dosis mayores de racionalidad para la toma de decisiones informadas. Ello resulta de especial relevancia para los órganos políticos, a los que la ciudadanía les envió un claro mensaje de escepticismo en el último proceso electoral.

Para abordar los desafíos del desarrollo humano sostenible desde una perspectiva renovada, los costarricenses debemos estar dispuestos a revisar y, si es del caso, a descartar algunas concepciones muy generalizadas sobre el país. Debemos tener presente, por ejemplo, que somos un país muy alfabetizado pero con poca educación: la escolaridad promedio es baja. También, que el crecimiento de las nuevas exportaciones no arrastra tras de sí al resto de la economía, en gran medida por su falta de articulación con las pequeñas y medianas empresas. Y, por otra parte, que tenemos una sociedad en general sana, civilista y pacífica, pero cada día con más manifestaciones de violencia.

Por fortuna, muchas de nuestras virtudes fundamentales como sociedad permanecen intactas. La adhesión al ideal democrático en sí no se debilita, aunque existan dudas sobre sus mecanismos y resultados. También está vivo el ideal de equidad; el progreso social avanza, aunque sea lentamente, en medio de las dificultades económicas. Por otra parte, tendencias recientes en el orden de las finanzas públicas, y en la apertura de nuevos ámbitos de producción, alientan esperanzas para el futuro. Sin embargo, esas esperanzas no se van a materializar si el país no supera los escollos que le impiden adoptar visiones compartidas y fijar nuevos rumbos para el desarrollo.

Los Informes sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible, que se publican anualmente desde 1995, procuran proveer a la ciudadanía de información confiable, oportuna y pertinente, que le permita tener una visión panorámica y actualizada sobre algunos de los temas claves en la vida del país. Estos informes conservan una estructura básica similar – que se va modificando y enriqueciendo año tras año – con el fin de identificar y seguir tendencias importantes. Tienen como punto de referencia, en el plano internacional, el Informe de Desarrollo Humano que anualmente publica el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Ese informe contiene el Índice de Desarrollo Humano (IDH), mediante el cual se clasifica a las naciones de acuerdo con sus logros en tres áreas básicas para la gente: el disfrute de una vida prolongada y saludable, la adquisición de conocimientos, y los ingresos necesarios para una vida decente. A esos indicadores básicos se agregan cada año algunos otros, que permiten examinar desde distintos ángulos las peculiaridades de cada país. El resultado es un conjunto de información que ha mostrado ser altamente valioso para quienes deben tomar decisiones o adoptar posiciones sobre el futuro de las sociedades.

## Costa Rica en el Informe de Desarrollo Humano de 1998

Cada año, el Informe de Desarrollo Humano del PNUD pone particular énfasis en un área que, según el criterio de sus autores, requiere la atención especial de la comunidad internacional. El de 1998 se centra en el análisis del consumo desde la perspectiva del desarrollo humano. Al respecto, el Informe señala y documenta que “el consumo ha crecido a un ritmo sin precedentes en este siglo (...) Parecemos estar en un tren de consumo desbocado” (PNUD, 1998: iii). El consumo contribuye al desarrollo humano si incrementa la capacidad y enriquece la vida de la gente, sin que afecte en forma negativa el bienestar de otros. También contribuye cuando toma en cuenta tanto a las generaciones futuras como a las actuales, y cuando estimula a individuos y comunidades vivaces y creativas (Ibid). El consumo atenta contra el desarrollo humano cuando se socava la base ambiental de recursos y también, cuando mantiene o profundiza las desigualdades entre sectores de la población.

Desde que se publicó el primer Informe de Desarrollo Humano, Costa Rica ha sido clasificada entre los países con desarrollo humano alto. Su posición ha oscilado entre el lugar número 28 (en 1990) y el número 42 (en 1993). En el informe de 1998 el país aparece en el lugar número 34, superado en América Latina y el Caribe por Barbados (24), Antigua y Barbuda (29), Chile (31) y Bahamas (32). Esas fluctuaciones, no obstante, obedecen más a cambios en la metodología del Informe que en el país como tal. Por ejemplo, cuando en materia educativa se ha utilizado el índice de escolaridad (número de años que en promedio las personas permanecen en el sistema educativo) el país aparece en posiciones inferiores que cuando se utiliza el índice de cobertura educativa (porcentaje de la población en edad que se encuentra dentro del sistema educativo). Esto sugiere que Costa Rica clasifica mejor en el IDH cuando este registra los esfuerzos más recientes en materia de educación. No resulta razonable llevar el pulso del desarrollo del país con base en su clasificación en el IDH, al menos mientras no se hayan estabilizado los indicadores básicos durante un número suficiente de años como para determinar con mayor precisión tendencias y variaciones anuales. El Informe sobre el Estado de la Nación se realiza, entre otras cosas, para ofrecer esa evaluación en forma más exhaustiva y acorde con la realidad costarricense.

El Índice de Pobreza Humana (IPH) fue introducido en el Informe sobre Desarrollo Humano de 1997. En este Índice Costa Rica aparece en una posición relativamente ventajosa. Con un IPH de 6.6, está en el quinto lugar entre los países en desarrollo, en una posición casi igual a la de Singapur, y por debajo de Trinidad y Tobago, Chile y Uruguay. Los datos que se ofrecen en el presente Informe sobre el Estado de la Nación, sin embargo, sugieren que esa posición de Costa Rica debe analizarse con más detalle, pues si bien en el país persiste una voluntad de equidad y sostenibilidad que resultan fundamentales para el afianzamiento del desarrollo humano sostenible, diversos factores dificultan la generación de empleos de calidad que conduzcan a una reducción sostenida de la pobreza, principalmente en las regiones rurales del país.

En el Índice de Desarrollo Relativo al Género (IDG), que capta las desigualdades de logro entre hombres y mujeres, Costa Rica ocupa el puesto 39 para 1998. Este empeoramiento en la posición del país con respecto al IDH se debe, fundamentalmente, a las disparidades de ingreso –las mujeres obtienen un 26.9% del ingreso total proveniente del trabajo– suficientes para contrarrestar la relativa igualdad en el logro educacional. Esta última variable incide, por su parte, en la mejor posición que ocupa Costa Rica en el Índice de Potenciación de Género (puesto 28), debido a la elevada participación de las mujeres en la categoría de trabajadores profesionales y técnicos, donde representan el 45.4%.

## Características y limitaciones generales del Cuarto Informe

El Cuarto Informe sobre el Estado de la Nación continuó con el marco conceptual definido por el Consejo Consultivo del Estado de la Nación en 1995: cinco temas básicos (Equidad e Integración Social; Oportunidades, Estabilidad y Solvencias Económicas; Armonía con la Naturaleza; Fortalecimiento de la

Democracia y Buen Gobierno, y Relaciones Primarias, Relaciones Sociales y Valores) y un capítulo especial sobre un tema relevante para el desarrollo del país: Desafíos de la Región Huetar Norte, en este año.

El presente Informe incorpora nuevos temas, variables e indicadores en cada uno de sus capítulos. Destaca, entre otras cosas, el reprocesamiento de información primaria de las Encuestas de Hogares para proponer un indicador de la calidad del empleo; el análisis del grado de vinculación de las exportaciones con el resto de la economía; el de la aplicación de los nuevos incentivos forestales; el de los resultados de las elecciones de 1998 y el de una encuesta sobre actitudes y valores de la población costarricense respecto de la familia. Por otra parte, el tema especial sugerido por organizaciones civiles de la región Huetar Norte, procura profundizar en los principales efectos de las políticas macroeconómicas y sociales seguidas en los últimos diez años en una zona determinada del país. El **Recuadro 1.1** resume los temas e indicadores nuevos incluidos en el Cuarto Informe.

### Recuadro 1.1

| Nuevos temas y variables incorporados en el Cuarto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Equidad e integración social                                                                                   | Acceso a las oportunidades y a la calidad de vida                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo metodológico</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                                | Integración de áreas geográficas, sectores o grupos                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nuevos cálculos para la población subempleada para el periodo 1990-1997.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                                                |                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Propuesta de un índice de la calidad del empleo.</li> <li>• Nuevas estimaciones sobre el trabajo no reconocido social especialmente de las mujeres.</li> </ul>                                                                                                                                                                                    |
| Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas                                                              | Nuevas oportunidades para el abastecimiento de bienes y servicios a la población | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis de la subvaluación del PIB.</li> <li>• Un mayor análisis del sector industrial, con énfasis en pequeñas y medianas empresas.</li> <li>• Mayor análisis de la estructura tributaria.</li> <li>• Cálculo de los ingresos no cobrados por la CCSS.</li> </ul>                                                                               |
|                                                                                                                | Estabilidad y solvencia macroeconómica                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis detallado del grado de integración del sector exportador costarricense.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Armonía                                                                                                        | Funcionamiento de los sistemas de soporte de la vida con la naturaleza           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisión del marco conceptual y análisis más completo del tema de la contaminación.</li> <li>• Revisión de los indicadores básicos referentes al tema de sostenibilidad ambiental.</li> <li>• Revisión a los diversos incentivos con que cuenta el sector forestal.</li> <li>• Análisis de las actividades de la agricultura orgánica.</li> </ul> |

| Nuevos temas y variables incorporados en el Cuarto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible |                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                | Generación de un patrón de consumo moderado de bienes y servicios | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis de la gestión en biodiversidad.</li> <li>• Detalle sobre las actividades en educación ambiental.</li> <li>• Análisis del fenómeno El Niño.</li> <li>• Revisión de los indicadores existentes sobre contaminación.</li> </ul>                                                                                                                              |
| <b>Fortalecimiento y buen gobierno</b>                                                                         | Ampliación y profundización de la democracia                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Un análisis detallado del resultado de las elecciones en febrero de 1998.</li> <li>• Ampliación de la información sobre los servicios judiciales.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                                | Estado concertador y estratégico                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modernización del Poder Judicial.</li> <li>• Reformas en el Sector Salud (Capítulo 2).</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Relaciones primarias, relaciones sociales y valores</b>                                                     | Valores fundamentales y relaciones y valores                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor detalle en el análisis sobre “delitos contra la vida”</li> <li>• Referencia a la legislación penal juvenil.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                                | Necesidades básicas y derechos básicos                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor análisis sobre los programas de atención a la población adulta de Costa Rica.</li> <li>• Revisión de avances en la legislación sobre la mujer y familia.</li> </ul>                                                                                                                                                                                          |
| <b>Tema especial: Desafíos de la Región Huetar Norte</b>                                                       |                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema de información georeferenciado.</li> <li>• Análisis de los resultados de la consulta a un grupo de personalidades norteñas sobre las fortalezas y debilidades de la región.</li> <li>• Información sobre la población migrante nicaragüense en la región.</li> <li>• Reprocesamiento del censo agropecuario del Consejo Nacional de Producción.</li> </ul> |

A pesar de la disponibilidad de nuevas fuentes de datos sobre los distintos temas del Informe, la elaboración del mismo no estuvo exenta de limitaciones. Algunas de estas limitantes obedecen a carencia de información; otras se relacionan con la integración de la misma en cada capítulo y entre los capítulos del Informe.

Dentro del primer grupo se destaca la ausencia de información censal, problema que en general afecta la mayoría de los temas abordados en el Informe, y en particular, las estimaciones demográficas y sobre vivienda. Han transcurrido 14 años desde el último censo de población. Durante ese período, la sociedad

costarricense ha experimentado cambios vertiginosos cuyas secuelas no se recogen totalmente ni en las Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (fuente obligada de consulta) ni en otras fuentes alternativas. Costa Rica es el único país de América Central que no cuenta con un censo de población durante la década de los noventa. La realización del censo es una tarea impostergable que, sin duda, arrojará luz sobre las recientes transformaciones nacionales.

Asimismo, es necesaria la elaboración de un censo agropecuario nacional (el último se realizó en 1984) y la actualización y adecuación de la matriz insumo-producto a la nueva estructura productiva del país.

Dentro del segundo grupo de limitaciones del Informe es importante destacar que si bien cada año se avanza en la precisión del marco conceptual en el que se basan los distintos capítulos del Informe, el nivel de interrelación entre los temas es aún relativamente bajo. Es particularmente necesario avanzar en la vinculación de los temas económico y social, económico y ambiental, social y de relaciones primarias, sociales y valores, así como en la conceptualización del tema de fortalecimiento de la democracia y buen gobierno.

En el **Recuadro 1.2** se señalan otras limitaciones encontradas en la elaboración de este documento, referidas a los indicadores utilizados en cada tema. Un reto a futuro es la construcción de índices sintéticos en temas específicos del desarrollo humano que complementen el Índice de Desarrollo Humano publicado por el PNUD.

### Recuadro 1.2

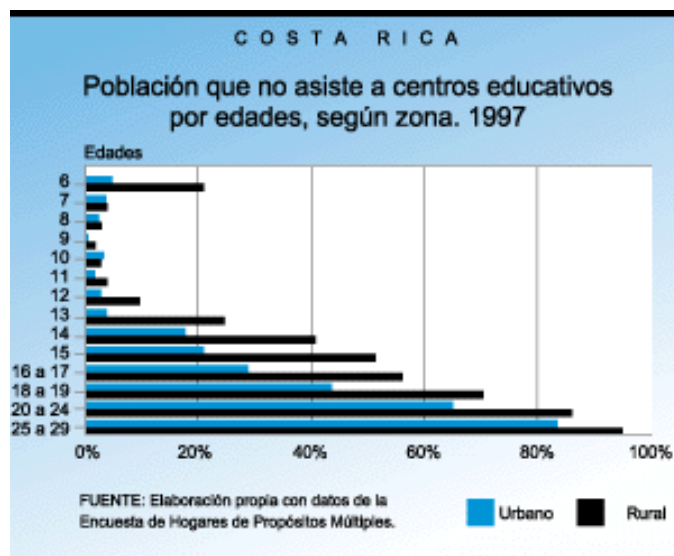
#### Principales limitaciones encontradas en la preparación del Cuarto Informe

| Tema                                                       | Estructuración de los indicadores y su calidad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Equidad e integración social</b>                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Poco avance en un sistema nacional de estadísticas en materia social y de ciencia y tecnología.</li> <li>• Necesario desarrollar un sistema de indicadores de la calidad de los servicios sociales.</li> <li>• Ausencia de información en algunos temas.</li> <li>• Fuentes dispersas y en muchos casos desactualizadas.</li> <li>• Dificultad de desagregar los indicadores por grupo social y región.</li> </ul> |
| <b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• En temas específicos de gran interés, las fuentes de información no son regulares y se carece de indicadores anuales. Es el caso de información en temas como competitividad y costos ambientales.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Armonía con la naturaleza</b>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incipiente desarrollo del sistema de indicadores ambientales.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Fortalecimiento de la democracia y buen gobierno</b>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Las fuentes de información no son regulares.</li> <li>• Ausencia de un sistema consistente de indicadores.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Relaciones primarias, relaciones sociales y valores</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Las fuentes no son regulares.</li> <li>• Es necesario continuar con encuestas periódicas sobre valores.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## Equidad e integración social

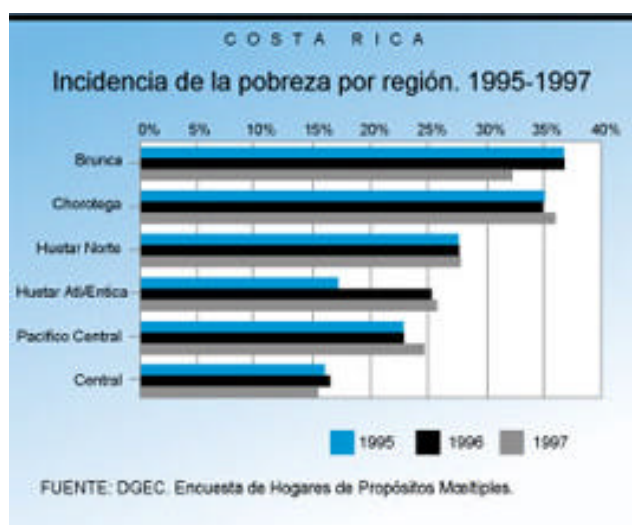
En 1997, Costa Rica experimentó progresos, en general modestos pero sin embargo interesantes, en materia de equidad e integración social. Esos progresos se debieron en parte a un cierto mejoramiento del panorama económico y en parte a la ejecución de políticas públicas en el campo social. Algunos de ellos resultan significativos no por su magnitud, sino porque revierten tendencias negativas de los años anteriores. Así, por ejemplo, la tasa de desempleo abierto, que había venido creciendo desde 1993, se redujo de 6.2% a 5.7% entre 1996 y 1997. Una tendencia similar se presentó en la tasa de subutilización de la mano de obra. El ingreso medio real de la población asalariada, que se había reducido en el bienio anterior, creció un 0.9% en 1997. Los hogares pobres, que habían aumentado de 20.4% a 21.6% entre 1995 y 1996, se redujeron a 20.7% en 1997. Y los hogares en extrema pobreza, aquellos que carecen del ingreso necesario para atender sus necesidades alimentarias, llegaron a un mínimo histórico de 5.7%.

Ninguno de esos indicadores es por sí mismo espectacular. Algunos ni siquiera representan una mejora respecto del promedio de la década. Sin embargo, reflejan que el fin de la recesión económica de los últimos años tuvo efectos positivos para la población en general. Además, tienden a cerrarse algunas brechas de equidad. Por ejemplo, aunque el desempleo sigue siendo más alto en el campo que en las ciudades, la ocupación creció más en las zonas rurales que en las urbanas. Otro ejemplo: aunque la tasa de desempleo de las mujeres aún es mayor que la de los hombres, también fue la que más disminuyó, lo cual parece ser una tendencia de largo plazo. En general la situación laboral de las mujeres tiende a mejorar, y ello en gran medida gracias a su propio esfuerzo. Aunque siguen ganando por hora, globalmente, menos que los hombres, casi el 25% de las mujeres ocupadas tienen niveles de calificación alta y profesional, frente a un 14% de los hombres, lo que ha venido haciendo que la brecha de ingreso por género disminuya.



Los avances debidos a la aplicación de políticas públicas consolidan tendencias de los años anteriores. Así, la inversión social alcanzó a ser el 22.0% del PIB, colocándose en su punto más alto en la década. Se observan además progresos significativos en sectores concretos. En el de educación se logró la garantía constitucional de un gasto público no inferior al 6.0% del PIB; se distribuyeron más de cuatro millones de libros de texto y se amplió sustancialmente el programa de enseñanza de un segundo idioma. En los últimos años se realizaron importantes esfuerzos en la construcción de colegios y en la atención a las escuelas más pobres. Dos tendencias que tendrán efectos muy positivos a largo plazo son la ampliación en la cobertura de la educación preescolar a un 79.2% de la población en edad y la ampliación de la cobertura del Programa de Informática Educativa.

En el campo de la salud, en el cual el país tiene muchos indicadores que corresponden a los de una nación desarrollada, los cambios positivos son sobre todo de orden institucional. Los equipos básicos de atención integral (EBAIS) han ampliado la cobertura de sus servicios de prevención y atención básica, si bien se carece de un registro estadístico centralizado que permita evaluar esos servicios. La Caja Costarricense de Seguro Social experimenta nuevas modalidades gerenciales, de descentralización y evaluación. El Ministerio de Salud procura consolidar su función rectora y reguladora del sector. Finalmente, en vivienda las instituciones reportan que casi el 75% de los bonos de vivienda fueron asignados al estrato de más bajos ingresos, no obstante no existe un registro confiable del déficit habitacional que permita evaluar los impactos de las políticas del sector.



A pesar de todo lo anterior, persisten graves problemas en materia de equidad e integración social, y algunos tienden a agravarse. Por más que existan leves signos positivos, las brechas regionales y de género en materia de ingresos, oportunidades y capacidades están muy lejos de cerrarse, porque algunas son de gran magnitud. Por ejemplo, la zona rural tiene el doble de hogares en situación de extrema pobreza que las zonas urbanas. Existen grandes contrastes incluso en áreas en que la situación general del país se considera buena. Hay cantones cuya mortalidad infantil es más del doble del promedio nacional. Cerca de la mitad de los adolescentes no van al colegio y en esto las disparidades regionales son enormes: mientras el 21.1% de las personas de 15 años están fuera del sistema educativo en las zonas urbanas, en las rurales ese porcentaje es el 51.3%. Un 27.0% de los hogares de Costa Rica carecen de agua potable intradomiciliar y el 45.0% de la fuerza de trabajo está fuera de los regímenes de pensiones, lo que afecta en especial al sector campesino. Además surgen problemas nuevos: los accidentes, los suicidios y homicidios, y en general la violencia, explican parcialmente el deterioro de un indicador clave: la esperanza de vida al nacer.

## Equidad e integración social

### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- En enero, la Caja Costarricense del Seguro Social inicia la ejecución del Plan Piloto de Reasignación de Recursos Financieros que funciona mediante una red de contratos (compromisos de gestión).
- Se aprueba la reforma al artículo 78 de la Constitución Política, que garantiza al sector educación un presupuesto no inferior al 6% del PIB. La reforma incluye también la obligatoriedad de la educación preescolar.



### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- La inversión social alcanza su punto más alto en la década de 1990 en términos reales, tanto en total como per cápita. De igual modo, se acrecentó el peso relativo de la inversión social en su relación con el Producto Interno Bruto (22.0%).
- Datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples determinan que la pobreza extrema alcanzó su mínimo histórico en 1997, al alcanzar el 5.7% de los hogares.
- Lanzamiento de la serie de textos educativos Hacia el siglo XXI. Se distribuyeron 2 millones de complejos didácticos que suman 4.1 millones de libros, con los cuales se cubre al 60% de la población matriculada en los establecimientos públicos en primaria y secundaria.
- El Gobierno culmina una negociación con el Magisterio Nacional para ampliar el curso lectivo a 200 días a partir de 1998.
- En setiembre de 1997, el Gobierno de la República establece un Convenio con Microsoft para el uso del Programa Aula Virtual en la educación pública costarricense.
- Especialistas en salud pública alertan sobre una leve tendencia a la declinación de la esperanza de vida de la población costarricense (75.1 años para las personas nacidas en 1990, 74.8 años para quienes nacieron en 1995) en virtud de la creciente mortalidad de adolescentes y adultos jóvenes varones en accidentes de tránsito, y de enfermedades degenerativas y crónicas como la cirrosis, la diabetes y el cáncer.
- En diciembre, el Gobierno cancela su deuda por concepto de cuotas con la Caja Costarricense de Seguro Social, mediante títulos valores por ₡47 mil millones. En diciembre la Asamblea Legislativa, mediante la Ley N° 7739, aprueba el Código de la Niñez y la Adolescencia, un hito histórico para armonizar la legislación nacional con la Convención sobre los Derechos del Niño.

### Aspiraciones

Las aspiraciones que fundamentan el análisis del tema Equidad e Integración Social son las siguientes:

- Oportunidades ampliadas para el acceso de la población a servicios sociales de calidad que mejoren las condiciones de vida, apoyen los procesos de movilidad y ascenso social y reduzcan las brechas entre los distintos sectores sociales y áreas geográficas.
- Inversión social dirigida a la satisfacción de las necesidades básicas de la población, y a la potenciación de las capacidades productivas del país y su competitividad a escala internacional.
- Posibilidades reales de que los sectores inmersos en condiciones de pobreza, vulnerabilidad y exclusión social superen esas condiciones mediante el mejoramiento de las oportunidades de empleo, el disfrute de servicios sociales de calidad y el acceso a recursos productivos y a infraestructura.
- Servicios sociales de calidad mediante la eficiente operación de redes institucionales que promuevan la participación de todos los sectores y actores sociales (organizaciones no gubernamentales, comunidades, sector privado, Estado).
- Nexos y prácticas solidarias dan cohesión al tejido social y favorecen la convivencia democrática.



**Cuadro 2.1**

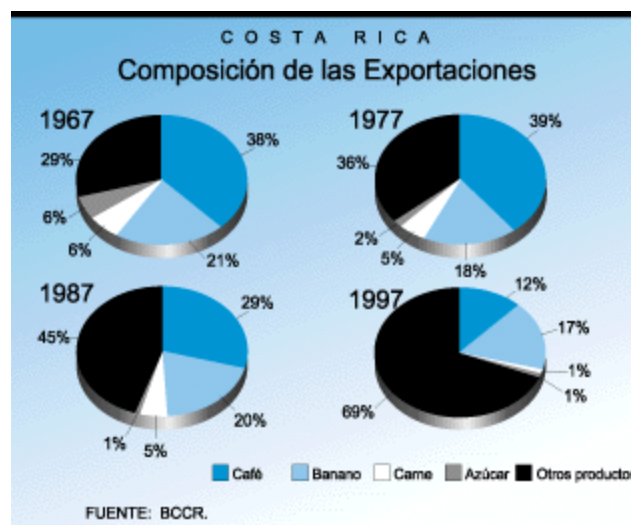
| <b>Integración social en perspectiva</b>                                                  |             |             |             |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|
| <b>Indicador</b>                                                                          | <b>1995</b> | <b>1996</b> | <b>1997</b> | <b>1990-1997</b> |
| <b>A. INTEGRACIÓN SOCIAL: RESULTADOS AGREGADOS</b>                                        |             |             |             |                  |
| Relación inversión social total / PIB <sup>a/</sup>                                       | 19.8        | 21.9        | 22.0        | 20.3             |
| Cobertura de la seguridad social                                                          |             |             |             |                  |
| % de la población cubierta por el REM <sup>b/</sup>                                       | 86.4        | 89.7        | 90.4        | 86.5             |
| % de la PEA cubierta por el RIVM                                                          | 49.0        | 50.6        | 50.0        | 49.4             |
| Población con acceso a energía eléctrica (%)                                              | 92.9        | 93.0        | 93.2        | 92.2             |
| Teléfonos por mil habitantes                                                              | 160         | 176.5       | 195         | 140.1            |
| <b>B.TENDENCIAS EN MATERIA DE BRECHAS DE EQUIDAD</b>                                      |             |             |             |                  |
| <b>Ingreso promedio real en la ocupación principal (colones de 1995)</b>                  |             |             |             |                  |
| Asalariados(as)                                                                           | 51,145      | 50,141      | 50,468      | 48,469.5         |
| Patronos(as)                                                                              | 85,652      | 77,614      | 74,661      | 75,746.7         |
| Por cuenta propia                                                                         | 42,297      | 39,846      | 40,671      | 39,635.3         |
| Hombres                                                                                   | 57,802      | 55,248      | 55,764      | 54,123.0         |
| Mujeres                                                                                   | 45,420      | 46,530      | 46,588      | 44,100.5         |
| Relación entre el ingreso promedio del quintil de hogares más rico (V) y el más pobre (I) | 11.8        | 13.2        | 11.6        | 12.2             |
| Tasa de desempleo abierto (TDA)                                                           | 5.2         | 6.2         | 5.7         | 4.9              |
| Región con mayor TDA (Huetar Atlántica)                                                   | 5.5         | 8.5         | 7.2         | 6.3              |
| Hombres                                                                                   | 4.4         | 6.9         | 5.4         | 4.9              |
| Mujeres                                                                                   | 9.0         | 15.5        | 12.2        | 10.9             |
| Tasa de subutilización total a nivel nacional                                             | 11.0        | 13.9        | 13.1        | 11.2             |
| Hombres                                                                                   | 10.3        | 19.1        | 12.3        | 11.4             |
| Mujeres                                                                                   | 12.7        | 15.6        | 15.2        | 12.9             |
| % de hogares con pobreza extrema                                                          | 6.2         | 6.9         | 5.7         | 7.7              |
| Zona urbana                                                                               | 3.7         | 4.2         | 3.2         | 4.7              |
| Zona rural                                                                                | 8.3         | 9.0         | 7.6         | 10.1             |
| Jefeados por mujeres                                                                      | 28.2        | 31.9        | 31.4        | 30.9             |

| Indicador                                                                                                                                  | 1995      | 1996      | 1997      | 1990-1997 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Tasas netas de escolaridad (%)                                                                                                             |           |           |           |           |
| Preescolar                                                                                                                                 | 37.4      | 38.5      | 40.3      | n.a       |
| I Ciclo                                                                                                                                    | 102.7     | 105.6     | 101.7     | n.a       |
| II Ciclo                                                                                                                                   | 87.8      | 88.5      | 91.4      | n.a       |
| III Ciclo                                                                                                                                  | 53.9      | 53.5      | 58.2      | n.a       |
| Educación Diversificada                                                                                                                    | 36.8      | 37.3      | 38.9      | n.a       |
| <b>C. OPORTUNIDADES Y MECANISMOS DE INTEGRACIÓN Y MOVILIDAD SOCIAL</b>                                                                     |           |           |           |           |
| PIB per cápita en dólares                                                                                                                  | 2,334.9   | 2,234.3   | 2,254.2   | 2,115.6   |
| Variación índice de salarios mínimos reales                                                                                                | -1.8      | 3.6       | 6.3       | 1.5       |
| Variación anual ingreso medio mensual real de la población ocupada asalariada                                                              | -2.0      | -1.9      | 0.9       | 1.6       |
| Inversión social real per cápita (¢ de 1996)                                                                                               | 111,680.6 | 118,951.1 | 122,330.6 | 108,965.5 |
| Centros educativos con laboratorios de cómputo                                                                                             |           |           |           |           |
| Escuelas                                                                                                                                   | 159       | 163       | 181       |           |
| Liceos y colegios académicos (III ciclo)                                                                                                   | 43        | 46        | 46        |           |
| Población escolar con acceso al programa de informática educativa                                                                          |           |           |           |           |
| Primaria                                                                                                                                   | 143,420   | 148,400   | 148,670   |           |
| Secundaria (III ciclo)                                                                                                                     | 20,000    | 22,563    | 27,618    |           |
| Población escolar en primaria con acceso al programa de segunda lengua                                                                     | 75,000    | 95,000    | 151,000   | n.a       |
| Días de duración del ciclo escolar en primaria (establecimientos públicos)                                                                 | 169       | 176       | 177       | 173.8     |
| Población cubierta por los EBAIS                                                                                                           | 868,483   | 1,275,304 | 1,687,089 | n.a       |
| Total bonos de vivienda otorgados                                                                                                          | 15,705    | 1,425     | 20,287    | 15,670.3  |
| Porcentaje de los bonos de vivienda asignados al primer estrato de ingresos                                                                | 58.3      | 68.0      | 74.7      | 53.9      |
| Monto promedio del subsidio de vivienda en términos reales (1997=100)                                                                      | 869,256   | 1,020,007 | 996,855   | 843,932   |
| a/ El dato correspondiente a 1997 es preliminar                                                                                            |           |           |           |           |
| b/ Población cubierta por el régimen de enfermedad y maternidad en relación con la estimación de la población nacional que maneja la CCSS. |           |           |           |           |
| <div></div> Muy satisfactorio <div></div> Satisfactorio <div></div> Poco satisfactorio                                                     |           |           |           |           |

## Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

En materia de oportunidades, estabilidad y solvencia económicas, 1997 fue un año marcado por la reversión de tendencias negativas en áreas importantes, al precio de algunos sacrificios en otras áreas. La producción, que se había contraído en 1996, experimentó un pequeño crecimiento (3.2% global, 1.0% per cápita). Ese crecimiento tuvo, entre otras causas, un ingreso considerable de capital privado extranjero (\$448.7 millones) y una flexibilización de la política monetaria que condujo a una ampliación del crédito. En la otra cara de la moneda, no se logró reducir la inflación a un dígito (pese a un apreciable esfuerzo de contención del gasto público) y aumentaron considerablemente la brecha comercial y el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, aunque ello se debió sobre todo al incremento en las importaciones de materias primas y bienes de capital.

Como se describe en detalle en el capítulo tercero, en 1997 se puede observar una moderación general de tendencias, tanto positivas como negativas, que han sido predominantes en la economía nacional en los últimos años: la deuda interna dejó de crecer como porcentaje del PIB, si bien sigue siendo uno de los principales problemas económicos; el gasto estatal se contuvo, aunque creció el empleo público; las exportaciones no tradicionales continuaron aumentando a buen ritmo, pero menos que en los últimos años; los ingresos por turismo se estabilizaron; las tasas de interés bajaron, aunque siguen siendo muy elevadas, y los márgenes de intermediación de las bancas estatal y privada tienden a equipararse; la infraestructura sigue deteriorándose, aunque en 1998 comienza a aplicarse el mecanismo de concesión de obra pública que podría revertir esa tendencia.



Estos datos, junto con otros ya descritos sobre equidad e integración social, esbozan el panorama de un país que logra acomodar algunas de sus cargas. Sin embargo, ello no necesariamente preludia una etapa de crecimiento real y sostenido. Todavía no se ven con claridad las fuerzas que podrían impulsar ese crecimiento. Las tasas de ahorro interno y de formación bruta de capital fijo como porcentaje del PIB (19.7% y 19.5%) siguen siendo insuficientes. Gran parte del crédito se orienta hacia el consumo. El mercado accionario no se desarrolla. No se han logrado encadenamientos sólidos entre las nuevas (y ya no tan nuevas) actividades de exportación y los sectores productivos locales, especialmente las pequeñas y medianas empresas. El crecimiento de las exportaciones no guarda relación con el del PIB. La inversión extranjera está muy lejos todavía de conformar conglomerados ("clusters") amplios, estables y fuertemente integrados a la economía nacional. La producción para el mercado interno sigue estancada y la productividad de la mano de obra decreció en 1997. Por otra parte, el alto coeficiente de apertura (75.9% en 1997) coloca al país en una situación vulnerable, en un contexto internacional de inestabilidad. **(ver Recuadro 3.1).**

Costa Rica enfrenta entonces desafíos especiales en estos campos. Manteniendo la estabilidad, tiene que romper decididamente las barreras al crecimiento económico: los problemas de la deuda interna, de la infraestructura, de la alta intermediación financiera, de la sobrerregulación y la excesiva “tramitología”, y del desperdicio de recursos humanos que están sólo a medias preparados para competir en el mundo globalizado.

### Recuadro 3.1

#### Subvaluación del Producto Interno Bruto

Un trabajo de tesis de graduación de la Escuela de Economía de la Universidad de Costa Rica sugiere que el Producto Interno Bruto podría estar subvaluado en un 20%. En primer lugar señala la antigüedad del año base (1966) sobre el cual el Banco Central elabora sus cálculos para el sistema de cuentas nacionales. Esto ocasiona valores de producción, consumo e inversión desactualizados, además de que no permite ver cambios en la estructura productiva sectorial. Por otra parte, existen vacíos metodológicos, por ejemplo en el caso del sector financiero, al aparecer en los últimos años nuevas actividades e instrumentos como la intermediación bancaria paralela, el factoreo comercial, las operaciones de administración bursátil y las cuentas de administración de valores.

Las dificultades de acopio de información también inducen a omisiones importantes en sectores económicos claves que distorsionan la medición del PIB. Otros factores como el de los inmigrantes ilegales, el trabajo infantil, los trabajadores por cuenta propia y el trabajo doméstico también son objeto de subvaluación. De esta forma, si el PIB efectivamente estuviese subvaluado en 20%, como sugiere este trabajo de graduación, el desequilibrio fiscal y en cuenta corriente como porcentaje del PIB serían menos graves de lo que son. En el caso del “Valor no reconocido del trabajo doméstico”, una estimación del Proyecto Estado de la Nación indica que ese valor representa entre un 8.6% y un 14%, según la metodología que se aplique. Este aspecto se desarrolla más ampliamente en el tema de Equidad e Integración Social de este Informe.

Por otra parte, es alentador que el Banco Central de Costa Rica haya emprendido un ambicioso plan de mejoramiento de las cuentas nacionales. Con este fin ha venido desarrollando dos proyectos de gran envergadura: el proyecto de cambio de año base de las cuentas nacionales y el proyecto de implantación del sistema de cuentas nacionales de 1993. Con ello se pretendería que las cuentas nacionales recojan mejor las características actuales de la economía del país.

Fuentes: Campos y otros, 1997; Koberg, Marian, entrevista en Banco Central de Costa Rica.

### Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

#### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- Un fallo del órgano de apelaciones de la Organización Mundial de Comercio (OMC) determina que la ropa interior costarricense tendrá libre acceso a Estados Unidos.
- Como una medida para disminuir la carga de intereses que se paga por la deuda interna, se inicia la sustitución de títulos de propiedad del Gobierno en manos de instituciones públicas por títulos de rendimiento real.
- Baja un dos por ciento el impuesto de ventas en todos los productos y servicios. El nuevo gravamen es del 13%.

### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- El Consejo Directivo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) aprueba un proceso de transformación para descentralizar la institución en el ámbito administrativo y operacional, mediante una separación organizacional y financiero-contable de la entidad.
- El Gobierno anunció la imposición de un precio fijado mediante decreto para el café de consumo nacional, luego de concluir en un estudio que las últimas alzas puestas en marcha por los torrefactores superan los montos obtenidos por medio de un modelo de costos de producción.
- Después de 24 años desde su creación la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA) es clausurada física y legalmente. La entidad produjo pérdidas por ₡15,000 millones al país.
- El Senado de Estados Unidos aprueba un proyecto de ley que pone fin al embargo atunero contra Costa Rica, México, Colombia, Panamá y Venezuela.
- Como una alternativa para financiar una parte importante del proceso de exportación de café, se ponen en circulación euronotas a corto plazo por un total de \$50 millones. Esta es la emisión costarricense privada más grande que se realiza en mercados internacionales.
- El Gobierno declara estado de emergencia en la Vertiente del Pacífico, luego de proyectar pérdidas por ₡3,000 millones en la pesca y agricultura como resultado del fenómeno El Niño.
- La OMC ratifica un fallo que considera discriminatorio el régimen de comercio bananero de la Unión Europea, pero que legitima el sistema de cuotas.
- El Consejo Nacional de Salarios aprueba un incremento del 6% para los sueldos de los empleados del sector privado, que regirá a partir de enero de 1998.
- La Contraloría General de la República avala la adjudicación a la empresa Siemens S.A. para la compra de once centrales telefónicas digitales con capacidad para 35,000 líneas.
- La Cámara de Representantes de Estados Unidos rechazó un proyecto de ley que hubiera permitido a ciertos productos de Centroamérica y el Caribe entrar libres de aranceles aduaneros a ese país, durante un período de 14 meses, a partir de mayo de 1998.
- Los diputados aprueban el proyecto de reforma a la Ley Reguladora del Mercado de Valores y la ley marco para la creación del programa de reconversión productiva del sector agropecuario.

### Aspiraciones

- Crecimiento económico sostenido, con efectos favorables en empleo, ingresos y oportunidades de los distintos grupos sociales, con base en la formación de recursos humanos y el uso racional de los recursos naturales.
- Inflación reducida y menor de dos dígitos, en el mediano plazo, fundamentada, en parte, en un déficit fiscal reducido y controlado.
- Estabilidad en el sector externo basada en un déficit reducido o un superávit de balanza comercial, y reservas internacionales que financien en forma muy satisfactoria la necesidad de importaciones del país.

**Hechos relevantes y aspiraciones en 1997**

- Generación de ahorro nacional sostenido que contribuya en forma significativa a un proceso sostenible de inversión en el país.
- Deuda interna del gobierno central modesta y que no ponga en peligro las inversiones que deba realizar el Estado en infraestructura y servicios básicos a la población.
- Distribución equitativa de los ingresos, remuneraciones y oportunidades económicas y sociales entre los distintos sectores sociales y regiones del país.

**Cuadro 3.1**

| <b>Resumen de indicadores económicos más relevantes, 1996, 1997 (porcentajes)</b> |               |               |                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-------------------------|
| <b>Indicador</b>                                                                  | <b>1996</b>   | <b>1997</b>   | <b>Promedio 1987-96</b> |
| <b>OPORTUNIDADES</b>                                                              |               |               |                         |
| 1. Crecimiento del PIB real per cápita                                            | -2.7          | 1.0           | 1.6                     |
| 2. Inversión / PIB                                                                | 18.4          | 19.5          | 20.1                    |
| 3. Crédito al sector privado (% crédito total)                                    | 54.7          | 50.7          | 62.2                    |
| 4. Tasa de interés activa real                                                    |               |               |                         |
| • Bancos estatales                                                                | 17.1          | 13.2          | 17.5                    |
| • Bancos privados                                                                 | 28.1          | 17.6          | 24.2                    |
| 5. Tipo de inserción internacional *                                              | SATISFACTORIA | SATISFACTORIA |                         |
| 6. Crecimiento de las exportaciones (a partir de US\$ corrientes)                 | 6.0           | 8.8           | 10.4                    |
| 7. Tasa de desempleo abierto (1987-95)                                            | 6.2           | 5.7           | 4.9                     |
| Tasa desempleo abierto Mujeres                                                    | 8.3           | 7.5           | 6.4 <sup>2</sup>        |
| 8. Tasa de subutilización total                                                   | 13.9          | 13.1          |                         |
| Tasa subutilización total Mujeres                                                 | 15.6          | 15.2          |                         |
| 9. Índice de salarios mínimos reales (1984 = 100)                                 | 106.0         | 110.0         | 101.8                   |
| 10. Ingresos promedio real mensual                                                | - 2.5         | 0.4           | 1.7 (90-96)             |
| <b>ESTABILIDAD</b>                                                                |               |               |                         |
| 11. Inflación (IPC)                                                               | 13.9          | 11.2          | 18.5                    |
| 12. Déficit comercial / PIB                                                       | 8.4           | 10.2          | 7.7                     |

| Resumen de indicadores económicos más relevantes, 1996, 1997 (porcentajes)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      |                  |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------|------------------|
| Indicador                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 1996 | 1997             | Promedio 1987-96 |
| 13. Déficit cuenta corriente / PIB                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1.1  | 2.7              | 4.5              |
| 14. Coeficiente de apertura                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 72.0 | 75.9             | 63.9             |
| 15. Tipo de cambio efectivo real (respecto a E.E.U.U.) (1986 = 100)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 95.9 | 98.39            |                  |
| 16. Déficit Gobierno Central / PIB                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 5.1  | 3.7              | 4.1              |
| SOLVENCIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |      |                  |                  |
| 17. Ahorro nacional neto / PIB                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 19.2 | 19.7             | 19.2             |
| 118. Reservas internacionales / meses importaciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 3.9  | 3.9              |                  |
| 19. Deuda interna Gobierno Central / PIB                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 31.8 | 29.0             | 20.9             |
| 20. Deuda externa / PIB                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 31.7 | 27.8             | 51.0             |
| 21. Inversión en infraestructura **                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |      | NO SATISFACTORIA |                  |
| 22. Gasto público en educación (% PIB)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 5.7  | 5.8              |                  |
| Nota: La calificación de “muy satisfactorio”, “satisfactorio” y “no satisfactorio” es el resultado de dos comparaciones: 1) el indicador de Costa Rica en 1997, con respecto al promedio de 1987-1996; 2) relación entre ese mismo indicador y las mejores calificaciones obtenidas por los países de América.<br>* Se califica en función del tipo inserción internacional del país (crecimiento de las exportaciones y valor agregado del producto).<br>** Se califica en función del Estado y las necesidades insatisfechas en materia de: carreteras, modernización de puertos y aeropuertos, costos de estiba, electricidad y telecomunicaciones. |      |                  |                  |
| <div> <div></div> Muy satisfactorio           <div></div> Satisfactorio           <div></div> No satisfactorio         </div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |      |                  |                  |

## Armonía con la naturaleza

Una de las grandes preocupaciones de la población costarricense, en el ámbito de la armonía con la naturaleza, tiene que ver con los cambios en la cobertura forestal, por su interés para la conservación de la biodiversidad, el agua y los suelos. En este orden el país ha experimentado progresos lentos pero significativos en los últimos años, en parte como resultado de la aplicación de políticas públicas – controles de la deforestación, junto con incentivos a la conservación y el aumento de la cobertura forestal – y en parte por factores económicos que han llevado a una contracción de la ganadería y de ciertos tipos de agricultura. Hoy se estima oficialmente que el 40% del territorio costarricense está cubierto de bosques de diverso tipo. Se ha logrado proteger bosques primarios y secundarios en parques nacionales y áreas de conservación; hay bosques secundarios en proceso de recuperación en áreas abandonadas por la agricultura y la ganadería y otras áreas son objeto de plantaciones forestales.



| <b>Cambio de cobertura de la tierra en Costa Rica, 1979, 1992 (hectáreas)</b> |                       |                               |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| <b>Uso en 1979</b>                                                            | <b>Uso en 1992</b>    | <b>Area que cambió de uso</b> |
| Bosque natural                                                                | Pasto                 | 322,515                       |
| Bosque secundario                                                             | Pasto                 | 401,828                       |
| Bosque secundario                                                             | Cultivos estacionales | 13,324                        |
| Bosque secundario                                                             | Cultivos permanentes  | 43,073                        |
| Cultivo permanente                                                            | Pasto                 | 30,516                        |
| Cultivo permanente                                                            | Bosque secundario     | 14,158                        |
| Cultivo estacional                                                            | Pasto                 | 22,892                        |
| Pasto                                                                         | Cultivo permanente    | 61,696                        |
| Pasto                                                                         | Cultivo estacional    | 33,420                        |
| Pasto                                                                         | Bosque secundario     | 105,490                       |
| Cultivo estacional                                                            | Bosque secundario     | 12,415                        |
| Sin cambio                                                                    | Sin cambio            | 4,041,989                     |
| <b>TOTAL</b>                                                                  |                       | <b>5,103,316</b>              |
| Fuentes: IMN, PNUMA, MAG, IGN, DGF, 1996.                                     |                       |                               |

En este proceso juegan un papel determinante los incentivos, ya que la conservación y aun el manejo de los bosques tienen tasas de rentabilidad inferiores a las de otras actividades alternativas en los mismos terrenos, especialmente en el corto plazo. Este tema fue abordado por la nueva Ley Forestal, aprobada en 1996 y cuyo reglamento se publicó en enero de 1997. La importancia de los nuevos incentivos para la reforestación, la protección y el manejo de bosques se pone de relieve en las cifras de 1997, cuando se pasó de 24,541 ha a 109,968 ha bajo estos regímenes, en especial por un aumento notable en las áreas destinadas a protección. El cumplimiento del pago de esos incentivos, en tiempos de austeridad fiscal, requirió una acción vigorosa de parte del MINAE y de las organizaciones forestales privadas. Existen importantes expectativas sobre la posibilidad de colocar certificados de fijación de carbono (CTO) en el mercado internacional, al amparo de la Convención sobre Cambio Climático, las cuales sólo han podido materializarse en pequeña medida.

En cuanto a biodiversidad, cabe señalar dos hechos de especial relevancia: la redacción de la Ley de Biodiversidad en un proceso concertado con amplia participación sectorial (la ley fue aprobada por la Asamblea Legislativa en abril de 1998), y el inicio del segundo inventario nacional de biodiversidad por parte del INBio. Además, destaca el hecho de que la Isla del Coco, un verdadero santuario de diversidad biológica, fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO el 2 de diciembre de 1997. En el ámbito institucional, persisten los problemas financieros y administrativos del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC), ya señalados en el Informe de 1996. Ante la dificultad de atender y proteger debidamente las áreas de conservación con recursos públicos, el SINAC experimenta con opciones de concesión de algunos servicios al sector privado, por ejemplo en los parques nacionales Las Baulas y Volcán Poás.

El país ha hecho progresos limitados en prevención de la contaminación ambiental. En 1997 se puso en evidencia, por ejemplo, que el ecomarchamo no rinde los frutos esperados en reducción de la contaminación del aire en las ciudades. Los problemas de contaminación por plaguicidas siguen siendo graves para la salud humana, los suelos y el agua. La contaminación de las aguas por agroquímicos, desechos domésticos e industriales sigue pendiente como uno de los grandes problemas ambientales del país, pese al progreso que se experimenta en el campo específico de los beneficios de café. El país sigue sin resolver el problema de la disposición de los desechos sólidos de la región metropolitana. Se observa progreso en la disposición de desechos hospitalarios y en la creación de numerosos incentivos simbólicos (premios, banderas) para disminuir la contaminación.

Tres hechos adicionales merecen destacarse: la emergencia de un pujante sector de agricultura orgánica; la existencia de numerosos programas de educación ambiental (aunque sin una coordinación nacional) y la vulnerabilidad del país ante desastres naturales, por falta de una previsión sistemática y por limitaciones financieras. En el Capítulo 4 se presenta un informe detallado del impacto del fenómeno El Niño sobre la agricultura y la pesca.

### Armonía con la naturaleza

#### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- Reestructuración del sistema de incentivos forestales, orientado hacia el pago de servicios ambientales: certificados de protección de bosques (CPB), con 55% de los recursos financieros y, certificados de manejo de bosques (CAFMA), con 23%.
- Mayor restricción en el aprovechamiento de especies forestales: veda total para 18 especies declaradas en vías de extinción, veda parcial del almendro, veda temporal de corta de madera en la Zona Sur del país y exigencia de cumplimiento de criterios e indicadores de sostenibilidad en el manejo forestal.
- Mayor desprotección al sector agrícola, lo que, aunado al fenómeno El Niño y la disminución de precios del mercado, agudizó la crisis en algunas de sus actividades, especialmente en la producción de granos básicos. Mejor organización de la agricultura orgánica: una mejor base científica, más oportunidades de capacitación, un aumento en la cantidad de productores y de mercados y más ONG que la promueven y practican.
- Auge en acciones tendientes a conservar y utilizar la biodiversidad, evidenciado en el aumento de reservas privadas, proyectos de investigación y de bioprospección, convenios, esfuerzos en mejorar la legislación y otros.
- Redacción final del Proyecto de Ley de Biodiversidad, en gestación desde 1996, elaborada con el trabajo conjunto de los diferentes sectores del país.
- Fuerte impacto físico, social y económico del fenómeno El Niño, que repercutió sobre los sectores forestal, agropecuario, pesquero, energético, recreativo, de agua y de salud.
- Aumento en la participación de la sociedad civil en las diferentes actividades de planificación, conservación y legislación del uso de los recursos naturales.
- Proliferación de premios ecológicos, provenientes de los diferentes sectores (público y privado) y otorgados a una diversidad de actores, como medida de estímulo a la disminución del impacto negativo sobre el ambiente.

## Aspiraciones

En cuanto a las aspiraciones nacionales en materia de armonía con la naturaleza, en el presente Informe se han efectuado cambios respecto de los anteriores. Para poder asegurar que el país mantenga un desarrollo sostenible se debe garantizar el cumplimiento de las aspiraciones mínimas (antes máximas) expresadas a continuación. Si se toman en cuenta los tres vértices tradicionales del triángulo de la sostenibilidad (aspectos ecológicos, económicos y sociales), el desarrollo sostenible debe situarse por encima de estas aspiraciones mínimas. Las aspiraciones máximas estarían definidas por esas mismas aspiraciones, pero elevadas a un grado mucho mayor de perfección. Además, se agregaron dos aspiraciones nuevas, relacionadas con la equidad y con la concientización acerca de la necesidad de armonía con la naturaleza.

### Mínimas

- Los recursos naturales se utilizan a una tasa menor o igual que la tasa natural o controlada de recuperación.
- Producción de desechos y contaminantes a una tasa inferior o igual a la capacidad de asimilación del medio ambiente para absorberlos.
- Adopción de medidas socioeconómicas, legales y políticas que garanticen la armonía con la naturaleza.
- La sociedad civil participa en el diseño y ejecución de medidas de protección y manejo sostenible de los recursos naturales.
- Minimización del impacto de los desastres naturales por medio de la capacidad de prevención, manejo y mitigación.
- La equidad en el uso y disfrute de los recursos naturales, de un ambiente saludable y de una calidad de vida aceptable.
- Los ciudadanos son conscientes de la estrecha relación entre la sociedad humana, sus acciones y el ambiente, y de la necesidad de un esfuerzo para que esta relación sea armónica.

**Cuadro 4.1**

| Resumen de indicadores, 1996-1997 |                                 |         |         |           |              |
|-----------------------------------|---------------------------------|---------|---------|-----------|--------------|
| Subtema                           | Variable                        | 1996    | 1997    | Promedio  | Calificación |
| Áreas protegidas                  | Visitantes a Parques Nacionales |         |         | (1990-96) |              |
|                                   | • Nacionales (%)                | 59.2    | 60.9    | 50.9      |              |
|                                   | • Extranjeros (%)               | 40.8    | 39.1    | 49.1      |              |
|                                   | • Total                         | 658,657 | 735,661 | 619,198   | Mejor        |
|                                   | Extensión de ASP (miles ha)     | 1,266.1 | 1,266.4 | 1,127.1   | Mejor        |

| Resumen de indicadores, 1996-1997 |                                             |         |         |           |              |
|-----------------------------------|---------------------------------------------|---------|---------|-----------|--------------|
| Subtema                           | Variable                                    | 1996    | 1997    | Promedio  | Calificación |
| Recurso forestal                  | Área de reservas naturales privadas (ha)    | 40,856  | 45,150  |           | Mejor        |
|                                   | N° afiliados a Red de Reservas Privadas     | 53      | 70      |           | Mejor        |
|                                   |                                             |         |         | (1994-96) |              |
|                                   | Bosque bajo CAFMA y CPB (ha)                | 16,650  | 104,062 | 12,916    | Mejor        |
|                                   | N° permisos otorgados para manejo           | 2,394   | 1,320   | 2,175     |              |
|                                   | Área sometida a planes de manejo (ha)       | 20,970  | 19,089  | 29,363    | Peor         |
|                                   | Volumen aprovechado (m <sup>3</sup> )       | 221,729 | 247,814 | 330,566   |              |
|                                   | Volumen aprovechado (m <sup>3</sup> /ha)    | 10.6    | 13.0    | 11.3      |              |
|                                   | Cobertura boscosa (%)                       |         | 40.4    |           |              |
|                                   | Unidades de manejo forestal certificadas    | 6       | 6       |           | Igual        |
|                                   |                                             |         |         | (1990-96) |              |
|                                   | Área plantada bajo incentivos (ha)          | 8,091   | 5,968   | 12,429    | Peor         |
|                                   | Exportación productos forestales (miles \$) | 37,652  | 16,202  | 24,135    |              |
| Gestión ambiental                 | Regentes forestales*                        |         | 285     |           |              |
|                                   | • Mujeres                                   |         | 31      |           |              |
|                                   | • Hombres                                   |         | 254     |           |              |
| Gestión ambiental                 | Empresas con Bandera Ecológica              | 2       | 17      |           | Mejor        |
|                                   | Playas con Bandera Azul Ecológica           | 10      | 19      |           | Mejor        |
|                                   | N° de gasolineras con sello verde           |         | 59      |           |              |
| Agricultura orgánica              | Area en cultivos orgánicos (ha)             | 3,000   | 6,330   |           | Mejor        |
|                                   | N° de productores                           |         | 6,100   |           |              |

| Resumen de indicadores, 1996-1997 |                                             |              |                  |         |           |              |
|-----------------------------------|---------------------------------------------|--------------|------------------|---------|-----------|--------------|
| Subtema                           | Variable                                    |              | 1996             | 1997    | Promedio  | Calificación |
| Recurso marino                    | Captura total de pesca (Tm)                 |              |                  |         | (1991-96) |              |
|                                   | • Industrial                                |              | 2,852            | 3,342   | 3,136     |              |
|                                   | • Artesanal                                 |              | 14,407           | nd      | 11,122    |              |
|                                   | • Total                                     |              | 17,259           | nd      | 14,258    |              |
| Recurso energético                | Generación eléctrica por tipo de generación |              |                  |         |           |              |
|                                   | (GigaWatt-hora)                             |              |                  |         | (1990-96) |              |
|                                   | • Hidroeléctrica                            |              | 3,938            | 4,790   | 3,675     |              |
|                                   | • Termoeléctrica                            |              | 423              | 179     | 482       | Mejor        |
|                                   | • Geotérmica                                |              | 510              | 544     | 440**     |              |
|                                   | • Eólica                                    |              | 22               | 76      | nd        |              |
|                                   | Consumo promedio anual de electricidad      |              |                  |         |           |              |
|                                   | por abonado (KiloWatt-hora)                 |              | 127,870          | 121,871 | 127,552   |              |
|                                   | Generación privada (GigaWatt-hora)          |              | 242.0            | 459.1   | 59.7      | Mejor        |
|                                   | Contaminación del aire en GAM               | Contaminante | Máximo permitido |         |           | (1993-96)    |
| Monóxido de carbono               |                                             | 9.0 ppm      | 13.4             | 11.0    | 10.9      | Mejor        |
| Bióxido de nitrógeno              |                                             | 100 µg/m³    | 42.6             | 43.4    | 48.7      | Peor         |
| Partículas en suspensión          |                                             | 75 µg/m³     | 227.3            | 222.4   | 181.9     | Mejor        |
| Plomo                             |                                             | 1.0 µg/m³    | 0.4              | nd      | 0.4       |              |
| Ozono                             |                                             | 60 µg/m³     | 37.0             | 55.0    | 37.6      | Peor         |
| PM10                              |                                             | 50 µg/m³     | 59.0             | 38.9    | 59.0      | Mejor        |
| Contaminación por plaguicidas     |                                             |              |                  |         | (1990-96) |              |
|                                   | Importación (kg i.a./ha)                    | 20.6         | nd               | 15.5    |           |              |
|                                   | Número total de intoxicaciones              | 792          | 920              | 514     | Peor      |              |
|                                   | • Mujeres                                   | 111          | 137              |         | Peor      |              |
|                                   | • Hombres                                   |              | 681              | 783     | Peor      |              |

**Resumen de indicadores, 1996-1997**

| Subtema                                                   | Variable      |                    | 1996                               | 1997                               | Promedio | Calificación |
|-----------------------------------------------------------|---------------|--------------------|------------------------------------|------------------------------------|----------|--------------|
| * Datos hasta el 31 de mayo de 1997.                      |               |                    | ** Promedio del período 1994-1996. |                                    |          |              |
| Tm: toneladas métricas                                    | ha: hectáreas | m3: metros cúbicos |                                    | m3/ha: metros cúbicos por hectárea |          |              |
| µg/m3: 1x10-6 gramos por metro cúbico                     |               |                    |                                    | \$: dólares US                     |          |              |
| kg i.a./ha: kilogramos de ingrediente activo por hectárea |               |                    |                                    | ppm: partes por millón             |          |              |
| PM10: Partículas en suspensión mayores de 10 micras       |               |                    |                                    |                                    |          |              |

**Fortalecimiento de la democracia y buen gobierno**

En cuanto al fortalecimiento de la democracia y el buen gobierno, el fenómeno más importante que se produjo en 1997 fue sin duda el proceso electoral que condujo a las elecciones nacionales del 1° de febrero de 1998. El presente Informe se extiende hasta esa fecha para abarcar la conclusión de ese proceso, que tuvo características muy especiales. El dato de más relieve es el abstencionismo, que pasó de 18.9% – considerado normal – en las elecciones de 1994, a 30.0% en las de 1998, el más alto en los últimos cuarenta años. Esto, que en sí mismo constituye una clara señal del electorado a la clase política, estuvo acompañado por un mayor apoyo a los partidos emergentes, tanto en la Asamblea Legislativa – donde pasaron de tener 4 a 7 de los 57 diputados, y ningún partido obtuvo mayoría absoluta – como en las municipalidades, en donde los partidos emergentes pasaron de tener 42 a 72 regidores, de un total de 571.

**Evolución del abstencionismo electoral desde 1953**

| Elección | Abstencionismo |          |
|----------|----------------|----------|
|          | Absolutos      | Relativo |
| 1953     | 96,527         | 32.8     |
| 1958     | 125,543        | 35.3     |
| 1962     | 92,574         | 19.1     |
| 1966     | 103,137        | 18.6     |
| 1970     | 112,519        | 16.7     |
| 1974     | 175,701        | 20.1     |
| 1978     | 198,249        | 18.7     |
| 1982     | 296,448        | 21.4     |
| 1986     | 270,174        | 18.2     |
| 1990     | 307,724        | 18.2     |
| 1994     | 355,369        | 18.9     |
| 1998     | 614,067        | 30.0     |

Estos hechos fueron precedidos, en el Partido Liberación Nacional, por una controversial elección de las candidaturas a diputaciones, y por un fraude en la elección del candidato presidencial (que no afectó sustancialmente su resultado). Y, del lado de la Unidad Social Cristiana, por la visita de un grupo de sus altos dirigentes –incluido el candidato presidencial – a un poderoso empresario mexicano, lo que al calor de la campaña devino en un escándalo de prensa.

Pese a que las cuotas de participación femenina establecidas en el Código Electoral no fueron respetadas a cabalidad, las mujeres aumentaron su representación en los cargos de elección popular. Varios partidos, incluyendo los mayoritarios, llevaron a mujeres en ambas candidaturas a las Vicepresidencias de la República. El número de diputadas aumentó de 9 a 11 y el de regidoras municipales de 75 a 196, con lo que estas alcanzaron el 34.3% del total de las electas en el país.

En el proceso electoral surgieron controversias sobre la aplicación de la ley que prohíbe publicar encuestas el día de las elecciones; sobre el derecho de los medios de comunicación y otros entes a organizar debates públicos únicamente entre los candidatos presidenciales de los partidos mayoritarios y sobre la forma en que el Tribunal Supremo de Elecciones aplica el criterio matemático de los cocientes y subcocientes en la elección de diputados, entre otros temas.

En la administración de justicia se observa una continuidad en los esfuerzos de modernización del Poder Judicial, iniciados en años anteriores. Está pendiente una evaluación de ese proceso. Como cambios interesantes llama la atención un apreciable aumento en los asuntos de carácter penal de 1996 a 1997, así como una mayor capacidad de resolución de la Sala Cuarta, que posiblemente se relaciona también con una mejor preparación de las personas que acuden a ella.

La ciudadanía aprovecha también en forma creciente las nuevas instancias de control sobre las instituciones públicas. Mientras el número de casos presentados a las instancias de control más maduras, como la Contraloría General de la República, la Sala Constitucional y la Defensoría de los Habitantes, tienden a estabilizarse, aumenta el número de instancias ante la Comisión Nacional del Consumidor, la Autoridad Reguladora de Servicios Públicos y las contralorías de servicios institucionales. Está pendiente un análisis de la eficacia en la respuesta institucional a esas gestiones.

### **Fortalecimiento de la democracia y buen gobierno**

#### **Hechos relevantes y aspiraciones en 1997**

- El proceso de designación directa de candidaturas a diputaciones en el Partido Liberación Nacional fue postergado hasta las elecciones legislativas del año 2002.
- El Partido Unidad Social Cristiana celebró una consulta popular para elegir los candidatos a diputado en los cantones con más de dos personas compitiendo por la plaza.
- Los candidatos presidenciales de los partidos políticos mayoritarios designaron a mujeres como candidatas a las Vicepresidencias de la República. El Partido Fuerza Democrática fue el primero en proponer a dos mujeres como candidatas a las vicepresidencias.
- Varios partidos políticos emergentes propusieron a mujeres como candidatas presidenciales. Las elecciones nacionales se realizaron el 1° de febrero de 1998. El Dr. Miguel Angel Rodríguez Echeverría fue elegido Presidente de la República para el período de gobierno 1998 – 2002, pero su partido no obtuvo mayoría en la Asamblea Legislativa. El abstencionismo aumentó más de once puntos porcentuales, respecto de las elecciones de 1994.

### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- Las organizaciones empresariales mostraron mayor capacidad de influencia que otros sectores sociales en la formulación de políticas públicas. Mientras los sindicatos se mantuvieron enfrentados al gobierno, el sector empresarial se acercó a este, particularmente en temas relacionados con la negociación internacional de acuerdos de libre comercio e integración hemisférica.
- Se reformó el Código Municipal. El traslado del Impuesto de Bienes Inmuebles a las municipalidades contribuyó a descentralizar la política pública, pero la disminución de las tasas impositivas afectó las finanzas municipales.
- Una mujer fue electa Defensora de los Habitantes de la República.
- Las instituciones de control político (Sala Constitucional, Defensoría de los Habitantes) siguen siendo evaluadas positivamente por la ciudadanía. El desempeño gubernamental continuó siendo percibido negativamente por la ciudadanía.

### Aspiraciones

El fortalecimiento de la democracia y el buen gobierno contribuyen al desarrollo humano sostenible, al garantizar un régimen político basado en:

#### El ejercicio de los derechos ciudadanos

- Los ciudadanos deben gozar del ejercicio pleno de sus deberes y derechos, que incluyen una protección cierta de los derechos políticos individuales; los ciudadanos deben participar decididamente en los gobiernos municipales y tener amplia injerencia en el diseño y ejecución del presupuesto nacional; deben ampliarse los canales de organización social y política de la ciudadanía y eliminar las desigualdades de género en la participación ciudadana; las instituciones del poder judicial deben administrar una justicia pronta y cumplida.

#### La rendición de cuentas de las instituciones políticas a la ciudadanía

- Los gobernantes deben dar cumplimiento de los acuerdos establecidos con los gobernados por medio de las políticas públicas del Estado; deben existir mecanismos efectivos de control político a disposición de la ciudadanía, en particular los dedicados a prevenir y sancionar la corrupción; los gobiernos locales tienen que realizar una gestión democrática de los asuntos comunales.

#### El control político entre las instituciones del Estado

- En el marco de la sociedad democrática institucional costarricense, los poderes de la República deben operar en forma separada y responsable, al mismo tiempo que coordinan sus actividades y son efectivos los mecanismos de control político entre las instituciones del Estado.

#### El fortalecimiento del derecho a la información

- Los ciudadanos deben enterarse de las acciones del Gobierno (principalmente), respecto a asuntos de interés público y nacional; tiene que existir una interpretación constitucional restringida del "secreto de Estado" para negar legalmente información a la ciudadanía; se debe observar una respuesta pronta y completa por las instituciones a todo requerimiento de información de la ciudadanía y un pleno respeto al derecho de respuesta por parte de los medios de comunicación colectiva.



**Cuadro 5.1**

| <b>Principales indicadores políticos</b>                                                 |                      |                      |                   |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|-------------------|---------------|
| <b>A. Sufragio</b>                                                                       |                      |                      |                   |               |
| <b>Variable</b>                                                                          | <b>Elección 1994</b> | <b>Elección 1998</b> | <b>Cambio</b>     |               |
| Padrón electoral                                                                         | 1,881,348 personas   | 2,045,980 personas   | Aumenta           |               |
| Abstencionismo                                                                           | 355,369 (18.9%)      | 614,067 (30.0%)      | Aumenta           |               |
| Porcentaje de votos para Presidente de la República obtenidos por PUSC y PLN en conjunto | 97.4%                | 91.5%                | Disminuye         |               |
| Votos obtenidos por el PUSC                                                              | 1,450,667            | 1,388,527            | Disminuye         |               |
| Votos obtenidos por el PLN                                                               | 1,490,097            | 1,270,994            | Disminuye         |               |
| Suma del % de votos obtenidos para la Asamblea Legislativa de PUSC y PLN                 | 85.0%                | 76.0%                | Disminuye         |               |
| Votos obtenidos por el PUSC                                                              | 1,254,060            | 1,051,725            | Disminuye         |               |
| Votos obtenidos por el PLN                                                               | 1,475,593            | 1,383,527            | Disminuye         |               |
| Diputados de partidos minoritarios y emergentes                                          | 4 (7.0%)             | 7 (12.3%)            | Aumenta           |               |
| Mujeres diputadas                                                                        | 9 (15.8%)            | 11 (19.3%)           | Aumenta           |               |
| Regidores propietarios de partidos minoritarios y emergentes / Total                     | 42 (7.3%)            | 72 (12.6%)           | Aumenta           |               |
| Regidoras propietarias electas                                                           | 75 (13.1%)           | 196 (34.3%)          | Aumenta           |               |
| <b>B. Participación en organizaciones sociales*</b>                                      |                      |                      |                   |               |
| <b>Variable</b>                                                                          | <b>Valor 1995</b>    | <b>Valor 1996</b>    | <b>Valor 1997</b> | <b>Cambio</b> |
| Sindicatos activos (420 en 1990)                                                         | 348                  | 319                  | 283               | Disminuye     |
| Número de afiliados                                                                      | 171,428              | 165,075              | 152,778           | Disminuye     |
| Cooperativas activas (418 en 1990)                                                       | 293                  | 249                  | 517               | Aumenta       |
| Número de asociados                                                                      | 358,885              | 359,314              | 379,732           | Aumenta       |
| Asociaciones solidaristas activas                                                        | 1,471                | 1,481                | 1,389             | Disminuye     |
| Número de afiliados                                                                      | 163,473              | 170,406              | 178,819           | Aumenta       |

|                                                           |                      |                      |                    |                  |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|--------------------|------------------|
| Sociedades anónimas laborales                             | 45                   | 13                   | 168                | Aumenta          |
| Asociaciones de desarrollo comunal                        | 1,600                | 1,620                | 1,635              | Aumenta          |
| Cámaras empresariales afiliadas a UCCAEP                  | 41                   | 41                   | 45                 | Aumenta          |
| <b>C. Justicia Pronta y Cumplida</b>                      |                      |                      |                    |                  |
| <b>Variable</b>                                           | <b>Valor 1995</b>    | <b>Valor 1996</b>    | <b>Valor 1997</b>  | <b>Cambio</b>    |
| Total de asuntos ingresados en los tribunales de justicia | 631,643              | 664,311              | Aumenta            |                  |
| Asuntos penales                                           | 85,984               | 99,430               | Aumenta            |                  |
| Asuntos civiles                                           | 86,867               | 86,016               | Estable            |                  |
| Asuntos de violencia doméstica                            | 5,023                | 15,336               | Aumenta            |                  |
| Asuntos ingresados en la Sala Constitucional              | 7421                 | 8,916                | Aumenta            |                  |
| Duración promedio de Habeas Corpus                        | 1 mes                | 21 días              | 19 días            | Disminuye        |
| Duración promedio de Recursos de Amparo                   | 4 meses y 2 semanas  | 3 meses y 2 semanas  | 3 meses y 1 semana | Disminuye        |
| Duración promedio de Actos de Inconstitucionalidad        | 39 meses y 2 semanas | 37 meses y 3 semanas | 26 meses           | Disminuye        |
| <b>D. Control ciudadano</b>                               |                      |                      |                    |                  |
| <b>Variable</b>                                           | <b>Valor 1995</b>    | <b>Valor 1996</b>    | <b>Valor 1997</b>  | <b>Tendencia</b> |
| Casos en la Defensoría de los Habitantes                  | 16,765               | 19,369               | 19,405             | Estable          |
| Audiencias públicas en la ARESEP                          |                      | 7                    | 70                 | Aumenta          |
| Demandas en la Comisión Nacional del Consumidor           |                      | 1,505                | 2,493              | Aumenta          |
| Casos en la Procuraduría General de la República          |                      | 7,331                | 10,375             | Aumenta          |
| Contralores de servicios públicos                         |                      | ---                  | 62                 |                  |
| Proyectos de ley en la Asamblea Legislativa               | 361                  | 298                  | 265                | Disminuye        |

**E. Opinión pública**

| Variable                                   | Valor 1995       | Valor 1996       | Valor 1997       | Tendencia     |
|--------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------|
| Percepción ciudadana de la gestión pública | Mayoría negativa | Mayoría negativa | Mayoría negativa | No hay cambio |

(\*) No incluye la participación política electoral.

**Relaciones primarias, relaciones sociales y valores**

La configuración de la familia, eje de las relaciones primarias, ha venido experimentando una lenta transformación en Costa Rica en los últimos años, de la cual ya se ha dado cuenta en anteriores informes del Estado de la Nación. En 1997 se registra una consolidación de la tendencia al aumento de los hogares unipersonales, nucleares conyugales sin hijos y nucleares uniparentales. Un dato interesante es que en estos últimos la jefatura masculina, aunque minoritaria, tiende a crecer más que la femenina. Otro dato que llama la atención es que uno de cada cinco jefes de hogar tiene 60 años de edad o más, y de estos un 27.5% de las mujeres y un 10.9% de los hombres viven solos. Los adultos mayores son objeto de una creciente atención institucional, coordinada mediante el Consejo Nacional de la Tercera Edad (**ver Recuadro 6.2**).

**Recuadro 6.2****Programas de atención a la población adulta mayor en Costa Rica**

| Institución/Organización                                                                                        | Atención a la salud                                                                                                                                                                                            | Otro tipo                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Financiamiento    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Asociación Gerontológica Costarricense (A.G.E.C.O.)                                                             |                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Clubes de la III Edad</li> <li>• Recreación</li> <li>• Elaboración de material didáctico</li> <li>• Centro de documentación</li> </ul>                                                                                                                              | Privado           |
| Asociación Pro Hospital Nacional de Geriatria y                                                                 |                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Donación de equipos médicos al hospital</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  | Público y privado |
| Gerontología "Dr. Raúl Blanco Cervantes" (APRONAGE)                                                             |                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiamiento para: renovar el hospital; construir nuevas instalaciones; mejorar los servicios de atención directa y de rehabilitación; programas de investigación y enseñanza del hospital; programas de extensión comunitaria y de apoyo a los EBAIS.</li> </ul> |                   |
| Caja Costarricense del Seguro Social– Hospital Nacional de Geriatria y Gerontología "Dr. Raúl Blanco Cervantes" | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Consulta externa</li> <li>• Rehabilitación</li> <li>• Hospitalización</li> <li>• Programa "Hospital de Día" (incluye transporte hacia y desde el hospital)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro de investigaciones para la tercera edad</li> <li>• Post-grado en geriatría, programa adscrito a la Escuela de Medicina de la UCR.</li> </ul>                                                                                                                 | Público           |

## Programas de atención a la población adulta mayor en Costa Rica

| Institución/Organización                                          | Atención a la salud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Otro tipo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Financiamiento |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo a EBAIS y a las comunidades en la atención de los adultos mayores.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |
| Caja Costarricense del Seguro Social (otros programas)            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Detección y control del enfermo crónico.</li> <li>• Detección y seguimiento de grupos de riesgo.</li> <li>• Atención de la enfermedad</li> <li>• Rehabilitación dentomaxilo-facial</li> <li>• Rehabilitación</li> </ul>                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa “Ciudadano de Oro”: Atención preferencial en salud, descuentos comerciales, recreación de adultos mayores, trato preferencial en instituciones públicas, bolsa de empleo.</li> <li>• Programa de Jubilación y Desarrollo de la Población Adulta Mayor.</li> <li>• Preparación para la jubilación: orientación para la pensión, recreación y salud; investigaciones; asesorías.</li> <li>• Desarrollo de la población adulta mayor: organizaciones de pensionados, cursos para mejorar la calidad de vida, asesorías varias, charlas.</li> <li>• Trabajo con grupos varios, seguimiento grupos de calidad de vida, integración de pensionados en labores institucionales</li> </ul> | Público        |
| Clínica Integral de la Tercera Edad                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Terapia física</li> <li>• Terapia del lenguaje</li> <li>• Estimulación para la marcha.</li> <li>• Estimulación de la memoria.</li> <li>• Estimulación de la atención y la concentración.</li> <li>• Mecanoterapia.</li> <li>• Estimulación visual.</li> <li>• Actividades manuales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Resocialización</li> <li>• Terapia ocupacional</li> <li>• Terapia recreativa</li> <li>• Dinámica familiar.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Privado        |
| Federación Cruzada Nacional de Protección al Anciano (FECCRUNAPA) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación y asesoramiento de hogares, centros diurnos y albergues afiliados.</li> <li>• Actividades culturales y de intercambio.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Público        |
| Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Control y fiscalización de las instituciones de bienestar social que atienden a adultos mayores.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Público        |

## Programas de atención a la población adulta mayor en Costa Rica

| Institución/Organización                                             | Atención a la salud                                   | Otro tipo                                                                                     | Financiamiento |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Instituto Nacional de Seguros (INS)                                  | • Programa para jubilados y la tercera edad           |                                                                                               | Público        |
| Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)                        |                                                       | • Preparación para la jubilación                                                              | Público        |
| Junta de Protección Social de San José                               |                                                       | • Hacer efectiva la ley N° 7249 de distribución de premios prescritos de la Lotería Nacional  | Público        |
| Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes                           |                                                       | • Areas deportiva y recreativa.                                                               | Público        |
| Ministerio de Justicia y Gracia                                      |                                                       | • Programa de Promoción de Derechos Humanos de Personas Ancianas y Discapacitadas             | Público        |
| Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) |                                                       | • Directrices Nacionales en III Edad mediante los Planes Nacionales de Desarrollo.            | Público        |
| Ministerio de Salud                                                  | • Departamento de la III Edad                         | • Ente rector del Consejo Nacional de la III Edad y Secretaría de la III Edad.                | Público        |
| Ministerio de Trabajo y Seguridad Social                             | • Centros de Cuidado Diurno con 31 locales en el país | • Preparación para la jubilación.                                                             | Público        |
| Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE)                        |                                                       | • Preparación para la jubilación.                                                             | Público        |
| Universidad de Costa Rica                                            |                                                       | • Programa Integral sobre el Envejecimiento en Areas como: Educación, Jubilación, Divulgación | Público        |
| Universidad Nacional                                                 |                                                       | • Programa Interdisciplinario para Personas Mayores.                                          | Público        |

Fuente: Elaboración propia con datos de Briceño (1994); Caja Costarricense del Seguro Social (1997a); Caja Costarricense del Seguro Social (1997b); Federación Cruzada para la Protección del Anciano (1997); Hoja Informativa de FECRUNAPA; y comunicación personal con Olga Quirós de Kruse, presidenta de APRONAGE.

Una encuesta realizada por el Centro Nacional para el Desarrollo de la Mujer y la Familia (CMF) muestra valores tradicionales muy arraigados respecto de las responsabilidades en la familia. El 73.0% de los hombres y el 76.0% de las mujeres piensan que el hombre es el responsable de mantener el hogar; el

75.4% de los hombres y el 78.2% de las mujeres piensan que la mujer debe dedicarse a atender su hogar y su familia. No obstante, sólo alrededor del 33.0%, tanto de hombres como de mujeres, piensan que el hombre debe ser el jefe del hogar. El 58.4% de los hombres y el 48.6% de las mujeres creen que la jefatura del hogar debe compartirse, y solamente el 8.3% de los hombres y el 18.7% de las mujeres piensan que ellas deben ser las jefes. Además, alrededor del 60.0% en ambos sexos considera preferible que sean los hombres los que participen en política.

En 1997 continuó el aumento en las denuncias de violencia intrafamiliar, lo que se atribuye a una creciente conciencia de parte de las mujeres acerca de sus derechos y a la acción institucional al respecto. A la abundante legislación aprobada en los últimos años en defensa de la mujer y la familia vino a sumarse en 1997 la Ley General de Protección a la Madre Adolescente (N° 7735), así como una serie de reformas al Código de Familia destinadas a garantizar los mecanismos de control de adopciones. En febrero de 1998 se aprobó el Código de la Infancia y la Adolescencia, que ratifica la Convención Internacional de los Derechos de los Niños.

Uno de cada cinco niños costarricenses vive en un hogar uniparental, donde la jefatura recae mayoritariamente en mujeres. De estas jefas, a su vez, la mayoría trabajan fuera del hogar. Sin embargo, muy pocas acuden a las guarderías, por falta de proximidad y de confianza en ellas. Entre los niños atendidos por los CEN-CINAI se observa buenos resultados en materia de nutrición y en el programa de atención integral. En general la desnutrición entre los menores de 6 años es baja, aunque la incidencia de anemia es alta (26%), sobre todo entre los niños y niñas de un año y los que están entre 5 y 6 años. Un avance importante en la atención a esta población es el aumento en la cobertura de la educación preescolar. Ello debería tener una incidencia positiva en muchos factores, incluyendo el rendimiento en el primer año escolar, que resulta crítico para la personalidad y la autoestima del niño o niña.

Los conflictos familiares y el abandono siguen siendo los problemas más graves que enfrentan los niños y niñas costarricenses. En 1997 el Patronato Nacional de la Infancia atendió 20,664 casos de abandono.

De todos los menores de edad, los adolescentes siguen siendo la población con más problemas, la menos investigada y la que cuenta con menos atención institucional. Muchos de esos problemas se originan en su débil integración al sistema educativo. La cobertura del último ciclo de secundaria es apenas el 45.1%, aunque se ha venido recuperando en los últimos años. Esa escasa cobertura no se explica únicamente por la necesidad de trabajar, ya que un 19.5% de los adolescentes en el área urbana, y un 25.7% en la rural, ni estudian ni trabajan.

Un problema que afecta a esa población es el embarazo. En el primer semestre de 1997, casi el 20.0% de los nacimientos fueron de madres adolescentes. En la raíz de este fenómeno está la incapacidad de la población adulta – incluyendo a muchos educadores – para tratar el tema de la sexualidad, pese a la existencia de guías y textos educativos al respecto. La respuesta institucional a estos problemas es apenas incipiente.

Aunque la violencia delictiva en Costa Rica es baja comparada con la del resto de América Latina, viene creciendo constantemente en los últimos años. Los delitos de agresión y de lesiones culposas, y sobre todo los robos con violencia sobre las personas, muestran aumentos significativos entre 1996 y 1997. Los homicidios dolosos se incrementaron a partir de 1994, posiblemente en relación con un aumento en la tenencia de armas, al amparo, paradójicamente, de la nueva legislación aprobada al respecto. También se ha incrementado la respuesta social a la violencia, lo que se refleja en las tasas de encarcelamiento, y en el aumento de la pena máxima de prisión de 25 a 50 años. Esto crea una presión insostenible sobre el sistema penitenciario nacional.

**Hacinamiento penitenciario (Nov. 1996 y Nov. 1997)**

| Capacidad |       | Población Presa | Exceso | Porcentaje al que funciona el sistema |
|-----------|-------|-----------------|--------|---------------------------------------|
| Nov. 1996 | 2,829 | 4,612           | 1,783  | 163%                                  |
| Nov. 1997 | 2,829 | 5,341           | 2,512  | 189%                                  |

Fuente: E.Carranza, Programa Sistema Penal y Derechos Humanos ILANUD/COMISIÓN EUROPEA. Elaborado con base en información proporcionada por la Dirección General de Adaptación Social del Ministerio de Justicia.

**Relaciones primarias, relaciones sociales y valores****Hechos relevantes y aspiraciones en 1997**

- Un 73% de los hombres y un 76% de las mujeres, en una muestra a escala nacional, opinó que el hombre es responsable total de mantener el hogar. Además, un 75.4% de los hombres y un 78.2% de las mujeres opinó que la mujer debe dedicarse a atender su hogar y su familia.
- Se aprobó el Código de la Niñez y la Adolescencia (Ley No.7739). La tasa de delitos de agresión pasó de 131.4 en 1996 a 136.8 por 100,000 habitantes en 1997. La tasa de homicidios permanece en el nivel de 1994.
- Según resultados del Barómetro Centroamericano, más de la mitad de las personas entrevistadas consideraron que el sueldo percibido y el total del ingreso familiar no les alcanzaba para cubrir satisfactoriamente sus necesidades.

**Aspiraciones**

Las relaciones primarias, relaciones sociales y valores contribuyen al desarrollo humano sostenible al garantizar:

- Una cultura cívica que inculca los valores de la seguridad social, responsabilidad individual, respeto al derecho ajeno e igualdad ante la ley.
- Disminución de la tasa de delitos contra la vida y la propiedad; disminución de las armas de fuego en manos de particulares; disminución de la tasa de accidentes de tránsito; disminución de los incidentes de abuso policial; disminución de la tasa de incapacidades en la fuerza de trabajo; pago oportuno y cumplido de los impuestos.
- Familias capaces de crear en los hogares un ambiente de igualdad, seguridad, confianza y cariño.
- Prevención eficaz de la violencia intrafamiliar; disminución de las muertes de menores por accidentes, envenenamientos, partos o violencia; fortalecimiento de la participación de los hombres en las tareas domésticas.
- Comunidades con densas redes de apoyo social a la crianza de niños y adolescentes, a las responsabilidades domésticas y laborales de los adultos, y a la tranquilidad y respeto a los ancianos.
- Ampliación y mejoramiento de la infraestructura de servicios sociales comunitarios (centros comunitarios, instalaciones deportivas, áreas verdes); aumento de las contribuciones filantrópicas.

**Cuadro 6.1**

| Resumen de indicadores más relevantes, 1996, 1997 |                          |                                      |                |                                         |
|---------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------|----------------|-----------------------------------------|
| Tema                                              | Concepto                 | Variable                             | Comportamiento |                                         |
|                                                   |                          |                                      | 1996           | 1997                                    |
| Tipo de familias                                  | Relaciones de parentesco | Familia conyugal con hijos           | 52.0%          | 51.7%                                   |
|                                                   |                          | Familiar nuclear uniparental         | 10.3%          | 11.2%                                   |
|                                                   | Jefatura de hogar        | Hogares uniparentales con jefas      | 90.4%          | 87.7%                                   |
|                                                   |                          | Hogares uniparentales con jefes      | 9.6%           | 12.2%                                   |
|                                                   |                          | Nivel de instrucción jefe de hogar   | --             | 60% no sobrepasan la enseñanza primaria |
|                                                   | Personas adultas mayores | Jefes (as) de hogar de 60 años o más | 21.7%          | 20.9%                                   |
|                                                   |                          | Jefes(as) de hogar ocupados(as)      | 40.5%          | 45.2%                                   |
|                                                   | Violencia intrafamiliar  | Denuncias de agresión                | 10,794         | 14,241                                  |
| Infancia y adolescencia                           | Infancia temprana        | Nacimientos                          | 37,451         | 36,316                                  |
|                                                   | Etapa preescolar         | Nivel de desnutrición                | 18.2%          | 14.1%                                   |
|                                                   |                          | Tasa bruta de escolaridad            | 75.7%          | 79.2%                                   |
|                                                   | Etapa escolar            | Deserción escolar                    | 4.1%           | 4.5%                                    |
|                                                   |                          | Repitencia                           | 11.4%          | 10.3%                                   |
|                                                   |                          | Atención a población discapacitada   | 7,689 *        | 16,775                                  |



| Resumen de indicadores más relevantes, 1996, 1997 |                                                 |                                                       |                                                                                                                                                |        |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Tema                                              | Concepto                                        | Variable                                              | Comportamiento                                                                                                                                 |        |
|                                                   |                                                 |                                                       | 1996                                                                                                                                           | 1997   |
| Seguridad ciudadana                               | Adolescencia                                    | Mortalidad en edades de 12 a 19 años                  | 178                                                                                                                                            | 188    |
|                                                   |                                                 | Deserción intra-anual                                 | 13.8%                                                                                                                                          | 10.8%  |
|                                                   | Pobreza                                         | Población menor de edad en condiciones de pobreza **  | 29.9%                                                                                                                                          | 29.9%  |
|                                                   | Violencia                                       | Delitos contra la vida (por cien mil habitantes)      | 336.0                                                                                                                                          | 359.0  |
|                                                   |                                                 | Delitos de agresión (por cien mil habitantes)         | 131.4                                                                                                                                          | 136.8  |
|                                                   |                                                 | Delitos contra la propiedad (por cien mil habitantes) | 1,155                                                                                                                                          | 1,185  |
|                                                   |                                                 | Delitos de "cuello blanco" (casos)                    | 40,427                                                                                                                                         | 42,378 |
|                                                   |                                                 | Delitos de robo con violencia (casos)                 | 3,607                                                                                                                                          | 4,482  |
|                                                   |                                                 | Denuncias por robo de automóviles (casos)             | 1,322                                                                                                                                          | 428    |
|                                                   |                                                 | Denuncias por delitos sexuales (cien mil habitantes)  | 66.5                                                                                                                                           | 74.6   |
| Satisfacción vital                                | Opiniones sobre la situación personal y comunal | Principales problemas personales y familiares ***     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Situación económica</li> <li>• Inseguridad laboral</li> <li>• Inseguridad frente al delito</li> </ul> |        |

**Resumen de indicadores más relevantes, 1996, 1997**

| Tema | Concepto | Variable                            | Comportamiento                                                                                                                                                                                                      |      |
|------|----------|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|      |          |                                     | 1996                                                                                                                                                                                                                | 1997 |
|      |          | Principales problemas comunales *** | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mal estado de las calles</li> <li>• Inseguridad ciudadana</li> <li>• Falta de trabajo</li> <li>• Servicios públicos deficientes</li> <li>• Drogas y alcoholismo</li> </ul> |      |

\*El dato corresponde al año 1990.

\*\* El dato corresponde al año 1997.

\*\*\* Este dato se obtiene de calcular el promedio para cada año de porcentajes de pobreza registrados para cuatro grupos de edad: bebés, preescolares, escolares y adolescentes (Ver Cuadro 6.7).

**Tema especial: Desafíos de la Región Huetar Norte**

Todos los años, el capítulo final del Informe Estado de la Nación se dedica a un tema especial. En el presente Informe corresponde a los desafíos de la Región Huetar Norte. El tema fue incluido a solicitud de organizaciones de la sociedad civil de la región y teniendo en cuenta su notable dinamismo de los últimos diez años. Ese dinamismo tiene que ver principalmente con factores económicos y demográficos. Los económicos, si bien son particulares de la región, reflejan también, como en un microcosmos, algunas tendencias de la economía nacional. La principal característica de la economía Huetar Norte es su acelerada diversificación, especialmente en las actividades agropecuarias y agroindustriales. Los granos básicos y la ganadería, que dieron base a la colonización y a la primera fase de expansión productiva, abrieron espacio a nuevas actividades agrícolas –banano, caña de azúcar, naranja, plantas ornamentales– muchas de ellas dirigidas a mercados internacionales.

Las más exitosas de estas nuevas actividades son desarrolladas por empresas de capital externo a la zona o al país, y se benefician, en mayor o menor grado, de la disponibilidad de mano de obra inmigrante de Nicaragua, a menudo en condiciones de precariedad. Los productores campesinos independientes – que se mantienen estables como grupo demográfico – siguen vinculados a la agricultura tradicional, o incursionan, con éxito variable, en nuevas actividades como la producción de jengibre y otras raíces y tubérculos. Existen pocos encadenamientos entre los distintos sectores productivos, lo cual se refleja en el hecho de que esta rápida evolución económica no se traduce en una transformación social. La Región Huetar Norte sigue teniendo indicadores sociales de los más bajos del país, y pocos de ellos han cambiado en los últimos años.

Pero la diversificación económica de la Región Huetar Norte va más allá de lo agropecuario. La década de 1990 ha presenciado un fuerte dinamismo en áreas como los servicios financieros, el turismo y la generación hidroeléctrica. En estos campos también se reflejan tendencias y limitaciones que son propias del país como un todo: los servicios financieros están fuertemente orientados al consumo, el turismo encuentra límites en la infraestructura, la seguridad ciudadana y la capacitación de personal, y la generación de energía enfrenta barreras legales a su crecimiento. Una actividad que quiso desarrollarse fue la minería de oro, especialmente por iniciativa de la empresa internacional Placer Dome, Inc., pero esta desistió de su empeño aduciendo falta de rentabilidad de los yacimientos, luego de enfrentar una compleja controversia con autoridades y grupos ambientales y religiosos.

En términos de equidad, la Región Huetar Norte presenta disparidades que también recuerdan las que se dan a escala nacional. El cantón de San Carlos, por ejemplo, muestra una tasa de mortalidad infantil

inferior al promedio nacional, en tanto que otros cantones, como Sarapiquí y Upala, la superan por amplio margen. Algunas de esas disparidades, sin embargo, son paradójicas; por ejemplo, el rendimiento escolar en tercer ciclo es superior al promedio nacional en Los Chiles, y muy inferior en Upala. En general el panorama educativo es desalentador. Solamente el 22.1% de la población alcanza algún nivel de educación secundaria. Se trata además de la región del país con el porcentaje más alto de población que no finalizó la educación primaria, con el porcentaje más bajo de educación secundaria completa y con uno de los más bajos de educación universitaria.

La tasa de desempleo abierto de la Región Huetar Norte fue de 5.1% en 1997, pero el desempleo femenino fue muy superior a la tasa nacional, y el nivel de ingreso promedio real de los hogares fue uno de los más bajos del país. El 27.2% de los hogares están bajo la línea de pobreza, y de estos el 34.9% están bajo la línea de pobreza extrema.

Todos los indicadores de la región son afectados en una u otra forma por la presencia de la población nicaragüense inmigrante, cuya cantidad se ignora. Esa población está constituida en gran medida por trabajadores que se desplazan de acuerdo con la demanda de empleo en distintas zonas y actividades, y que rehúyen todo contacto con autoridades o funcionarios públicos, por su condición mayoritariamente ilegal. Además, en muchos casos esas personas desconocen los medios y procedimientos que podrían permitirles acceso a los servicios públicos. Por ejemplo, casi sólo acuden a servicios médicos en casos de emergencia o de parto. La problemática de los inmigrantes requiere un abordaje integral, que no se ha iniciado.

La respuesta de las instituciones públicas a los desafíos y oportunidades que presenta la Región Huetar Norte se caracteriza por la dispersión. Agotados o descartados los esquemas de coordinación regional de décadas anteriores, las instituciones públicas adoptan aquellos que más convienen a sus propósitos particulares. Estos, como es lógico, no coinciden unos con otros, lo que dificulta emprender programas integrales de alcance regional. Las organizaciones de la sociedad civil son muy numerosas y variadas: cooperativas, asociaciones de productores – incluyendo una amplia red de mujeres productoras – comunidades indígenas, organizaciones ambientalistas, etc. Este “capital social” (en el sentido que da al término Putnam<sup>1</sup>) no rinde suficientes resultados por falta, en parte, de políticas estatales de descentralización, y de una organización cohesiva del sector público para atender los asuntos de la región.

Las entrevistas realizadas para este Informe muestran que los norteños saben que en su diversidad está su riqueza, y su actitud abierta al cambio les permite vislumbrar nuevas áreas de oportunidad. En pocas décadas le han dado a su región un perfil de progreso e innovación constante. Ese impulso, sin embargo, parece en riesgo de perderse por la ausencia de un foro regional y, de una instancia estatal capaz de articular recursos, ideas y energías con una perspectiva regional. Sólo mediante esa articulación podrá lograrse que los beneficios del dinamismo económico alcancen efectivamente a toda la población.

## Desafíos de la Región Huetar Norte

### Hechos relevantes y aspiraciones en 1997

- El fenómeno El Niño provoca pérdidas significativas en la cosecha de frijol y en la de arroz, afectando los cantones de Upala, Los Chiles, Guatuso y San Carlos.
- La Región Huetar Norte ocupa el segundo lugar en casos de malaria en el ámbito nacional después de la Región Atlántica.
- Según el Patronato Nacional de la Infancia, aumenta el número de agresiones físicas, psicológicas y sexuales contra niños y niñas de la Región Huetar Norte.

- La Diócesis de Ciudad Quesada se pronuncia en contra de la minería de oro a cielo abierto que desarrolla la Compañía Placer Dome en la región, debido a los efectos ambientales, sociales y culturales que esta actividad provoca.
- La Secretaría Técnica Ambiental ordena a la Compañía Placer Dome paralizar trabajos de exploración en los Cerros Botija y la Fortuna, en la Crucitas de Cutris, ante problemas detectados en la evaluación de impacto ambiental. La Dirección de Migración y Extranjería de la Región Huetar Norte deportó 22,000 nicaragüenses.
- El Consejo Municipal de San Carlos aprueba la creación de 13 Consejos de Distrito para planificar, priorizar y ejecutar obras comunales.
- Realización de primera Feria de la Yuca, promovida por AMITOFUR para la promoción turística, fortalecimiento de la gestión comunitaria y rescate de los valores de la Región.
- Expansión de productos de exportación como el jengibre, el palmito y la naranja.
- Las mujeres campesinas de la Región demandan mayor participación y apoyo para sus proyectos productivos.

### Aspiraciones regionales

En el mundo la Región Huetar Norte, el desarrollo humano sostenible se logra al garantizar:

- La búsqueda de una mayor integración social de los habitantes (niveles de equidad semejantes a los alcanzados en la Región Central, mecanismos de movilidad social eficaces y respeto a la diversidad cultural).
- Una ampliación sostenida de las oportunidades empresariales y laborales que generen empleos productivos e ingresos apropiados (sin sacrificar la sostenibilidad de empresas pequeñas y medianas y los recursos naturales para las nuevas generaciones).
- Una participación organizada de la sociedad civil local, que le permita tener capacidad de negociación en materia de desarrollo social ante las autoridades públicas dentro y fuera de la región.

### Ubicación espacial de la Región Huetar Norte



**Cuadro 7.1**

| <b>Comportamiento del área sembrada de los principales cultivos de la Región Huetar Norte según destino; 1986, 1993, 1996, 1997 (En miles de hectáreas)</b>                                |             |             |             |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                                                                                            | <b>1986</b> | <b>1993</b> | <b>1996</b> | <b>1997</b> |
| <b>Mercado interno</b>                                                                                                                                                                     |             |             |             |             |
| <b>Frijol</b>                                                                                                                                                                              | 7,050       | 21,300      | 15,830      | 20,169      |
| <b>Arroz</b>                                                                                                                                                                               | 2,061       | 5,020       | 5,322       | 14,492      |
| <b>Maíz</b>                                                                                                                                                                                | 6,631       | 5,505       | 3,095       | 5,479       |
| <b>Caña azúcar</b>                                                                                                                                                                         | 4,000       | 4,800       | 6,237       | n.d.        |
| <b>Exportación tradicional</b>                                                                                                                                                             |             |             |             |             |
| <b>Café</b>                                                                                                                                                                                | 3,484       | 3,584       | n.d.        | n.d.        |
| <b>Cacao</b>                                                                                                                                                                               | 1,965       | 80          | n.d.        | n.d.        |
| <b>Banano</b>                                                                                                                                                                              | 1,727       | 6,022       | 5,951       | 6,142       |
| <b>Exportación no tradicional</b>                                                                                                                                                          |             |             |             |             |
| <b>Palmito</b>                                                                                                                                                                             | 1,120       | 2,500       | n.d.        | 4,221       |
| <b>Jengibre</b>                                                                                                                                                                            | 100         | 250         | n.d.        | 1,696       |
| <b>Naranja</b>                                                                                                                                                                             | 3,000       | 5,115       | 10,533      | 11,000      |
| <b>Piña</b>                                                                                                                                                                                | 2,403       | 3,184       | n.d.        | n.d.        |
| <b>Raíces y Tubérculos</b>                                                                                                                                                                 | 880         | 2,481       | n.d.        | 7,150       |
| Fuente: Consejo Nacional de la Producción. Censo Agrícola Región Huetar Norte y datos sobre granos básicos y naranja del Departamento de Mercadeo; MIDEPLAN,1994; CORBANA,1997; DIECA,1994 |             |             |             |             |

**Conclusión****Los retos inaplazables**

Cada Informe Estado de la Nación procura ser un espejo de la realidad nacional en un momento determinado. Su propósito es el de ofrecer información oportuna, relevante y pertinente a la ciudadanía, y no el de prescribir soluciones para los problemas que identifica. Sin embargo, desde el inicio se ha considerado importante señalar algunos de los principales retos que enfrenta el país para avanzar en la senda del desarrollo humano sostenible. Es a partir de la superación de esos problemas —y no de la persecución de metas teóricas o ideales— que se dan pasos firmes hacia el desarrollo. En los dos informes anteriores los retos señalados han sido los siguientes:

- Recuperar la fe en la política y sus instituciones
- Crear empleos y oportunidades empresariales de mejor calidad y productividad
- Controlar la deuda interna

- Modernizar la infraestructura
- Restablecer la seguridad ciudadana
- Ampliar la cobertura, mejorar la calidad y diversificar la educación secundaria
- Equilibrar las disparidades regionales
- Mejorar la situación de la mujer
- Enfrentar los grandes desafíos ambientales

Esos grandes retos siguen vigentes y constituyen el telón de fondo sobre el cual se proyectan muchos de los esfuerzos nacionales hacia el desarrollo. El Proyecto Estado de la Nación ha contribuido a colocarlos con el relieve apropiado en la agenda nacional. Teniéndolos en cuenta, a continuación se ofrece una breve reflexión que procura ponerlos en una perspectiva tal que pueda dar sustento a nuevos principios de acción.

### **Volver a crecer...**

Las tasas de crecimiento de la economía costarricense en los últimos años, y casi podría decirse que en las últimas décadas, no permiten construir una base física, financiera, institucional y social para el desarrollo humano sostenible. Para ello se requerirían tasas de crecimiento muy superiores. El lograrlas demanda, entre otras cosas, continuar los esfuerzos por reducir el déficit fiscal y la deuda interna, así como las tasas de interés y la inflación. Esos esfuerzos vienen realizándose, pero con resultados todavía insuficientes. Mientras se prepara este Informe, representantes de una amplia gama de organizaciones de la sociedad civil trabajan, junto con delegados gubernamentales, en un proceso de concertación que aspira a formular respuestas sobre esos temas, y a alcanzar acuerdos en torno a esas respuestas. Sin embargo hay asuntos importantes que están fuera de la agenda de concertación, como por ejemplo la necesidad de simplificar el esquema tributario nacional y hacerlo más eficiente, o la de darle más profundidad, apertura y flexibilidad al sistema financiero, y por lo tanto también más eficiencia.

El crecimiento futuro dependerá además de una mejor articulación de las nuevas inversiones y exportaciones, que configuran la parte más dinámica de la economía, con la capacidad de producción local y el mercado interno. El potenciar a las empresas locales para integrarlas a formas de producción más competitivas demanda la creación de un clima de negocios más favorable para ellas, lo que a su vez requiere agilizar el sistema financiero y disminuir sus costos de intermediación, eliminar los excesos de regulación y tramitología, y posiblemente un apoyo estatal directo a procesos de reconversión.

### **...en forma duradera y equitativa**

Por exitosas que resulten las políticas económicas de corto plazo, Costa Rica no puede pretender que su crecimiento sea duradero, ni siquiera en el mediano plazo, en tanto cerca de la mitad de sus adolescentes estén fuera del sistema educativo. Las causas de ese fenómeno requieren ser investigadas con urgencia y las fórmulas de solución aplicadas de inmediato. El problema se relaciona no sólo con la capacidad productiva y la equidad, sino también con amenazas graves sobre la calidad de vida y las oportunidades de las nuevas generaciones.

El país, por otra parte, no puede darse por satisfecho con haber reducido a un mínimo histórico la pobreza extrema. Por el contrario, debe fortalecer esa tendencia para acabar en el menor plazo posible con ese doloroso fenómeno, cosa que, como muchas naciones lo demuestran, es perfectamente posible. Además, hoy en día se conoce con considerable precisión dónde se ubican tanto la pobreza extrema como la pobreza en general, en términos geográficos, etarios y de sexo.. En ese sentido, el país nunca ha estado en mejor posición para abordar el problema y superar de manera permanente la barrera del 20% de la población bajo la línea de pobreza.

## **Adoptar políticas de Estado en temas claves**

El tema de la inmigración nicaragüense, por un lado, y por otro el de la seguridad ciudadana (o, más concretamente, del aumento en los niveles de violencia) son ejemplos de asuntos que reclaman del Estado una visión abarcadora e informada, y una atención integral que vaya más allá de los cambios de gobierno. Otros temas que requieren una visión de largo alcance son el del manejo de los desechos sólidos y el de la contaminación de las aguas. En todos estos casos se requiere partir de una sólida base investigativa, que sustente estrategias y planes de acción acordes con la magnitud e importancia de los retos.

## **Mejorar la calidad de la democracia**

El desafío de recuperar la fe en la política y sus instituciones, ya señalado desde el Segundo Informe, adquiere especial relieve a la luz de los resultados electorales de 1998. El sistema político e institucional costarricense necesita con urgencia recuperar credibilidad ante la ciudadanía. Eso exige, entre otras cosas, adecuar sus mecanismos a las exigencias de los tiempos actuales en términos de transparencia, descentralización efectiva y respuesta institucional a las demandas de la ciudadanía.

## **Atreverse a experimentar**

En las décadas de 1940 y 1950, cuando se sentaron las bases de la evolución de Costa Rica para los siguientes treinta o cuarenta años, el país se caracterizó por su vocación innovadora. Se efectuaron cambios económicos, sociales e institucionales de gran magnitud, por iniciativa de estadistas con visión de futuro y alta capacidad de decisión, que además contaron en los momentos críticos con un amplio respaldo popular. Demás está decir que aquel ímpetu innovador se ha venido agotando en las últimas décadas. La Costa Rica de hoy, más informada, más rica y más culta, parece a veces no saber hacia dónde dirigirse. Es cierto que las circunstancias nacionales e internacionales han cambiado, y hoy son más complejas que en aquellos tiempos, pero también es cierto que los estadistas y ciudadanos de entonces tampoco sabían con certeza a dónde los conducirían los cambios. La diferencia está, posiblemente, en que ellos se atrevieron a experimentar.

Los cambios que viven hoy el mundo y el país reclaman experimentar con lucidez y dialogar con flexibilidad. Ello exige repensar la realidad nacional valiéndose de nuevas formas de reflexión, y de la información más completa y confiable que pueda obtenerse. De ese modo será posible alcanzar niveles de conciencia sobre los temas nacionales que puedan ser compartidos por los diversos sectores; para así convocar las voluntades de la ciudadanía. El presente documento procura ser un aporte en esa dirección..