

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación ha realizado importantes esfuerzos para impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación de los informes anuales sobre el Estado de la Nación ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

En este año, 2003, el Informe se presenta bajo un marco institucional estrictamente nacional: la Defensoría de los Habitantes de la República y las cuatro instituciones de educación superior universitarias estatales (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional, y Universidad Estatal a Distancia), asociadas en el Consejo Nacional de Rectores (CONARE) dieron continuidad a este esfuerzo mediante la creación de un programa del CONARE y el establecimiento de un convenio para su operación. Adicionalmente, se suscribió un convenio con la Contraloría General de la República para su participación y cooperación con el Programa. La base así definida es permanente y garantiza la independencia de esta iniciativa, pues ratifica y mejora los principios y reglas de funcionamiento que la han hecho posible en el pasado. De esta manera, se consolida un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron

con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, que se manifestó en el Tercer Informe, con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, el cual fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social del Informe resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación, e incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Sétimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos

del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Adicionalmente, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo periodo de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 con los indicadores más actuales del 2002, examina en detalle un conjunto de temas e incorpora “miniforos”, en los que diversos actores exponen posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. De manera semejante al Quinto Informe, la presente edición incorpora, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

Al igual que en años anteriores, las limitaciones del Noveno Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en materia ambiental. No obstante, los resultados del Censo 2000 ampliaron las posibilidades de análisis e investigación en esta oportunidad.

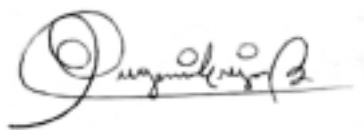
Al presentar el *Noveno Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Coordinador del Programa, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de elaboración del Informe.

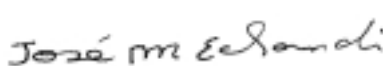
Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los ocho informes anteriores, y las expectativas en torno a esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

*San José, Costa Rica
de noviembre del 2003*



Eugenio Trejos Benavides
Rector
Instituto Tecnológico de
Costa Rica
Presidente del CONARE



José Manuel Echandi Meza
Defensor de los Habitantes
de la República



Gabriel Macaya Trejos
Rector
Universidad de Costa Rica



Sonia Marta Mora
Rectora
Universidad Nacional



Rodrigo Arias Camacho
Rector
Universidad Estatal a Distancia



José Andrés Masís Bermúdez
Director, Oficina de
Planificación de la
Educación Superior (OPES)



Max Esquivel Faerron
Defensor Adjunto de los Habitantes
de la República

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Marta Campos, Wilson Campos, Jorge Arturo Chaves, Helio Fallas, Astrid Fischel, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Francisco de Paula Gutiérrez, Ronulfo Jiménez, Rodrigo Madrigal, Guido Miranda, Sandra Píszk, Andrés Rodríguez, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Gloria Valerín, Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Juan Manuel Cordero, José Manuel Echandi, José Andrés Masís

Convenios marco de cooperación

Contraloría General de la República y Consejo Nacional de Rectores
Defensoría de los Habitantes y Consejo Nacional de Rectores

Coordinador del Proyecto

Miguel Gutiérrez Saxe

Coordinadora general de investigación

Isabel Román

Consultores temáticos

Jorge Cornick, Eddy Rodríguez. Carlos Drews, Nora Garita, Elaine White.

Equipo técnico

Guido Barrientos, Vera Brenes, Carlos Francisco Echeverría, Enrique González, Roslyn Jiménez, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Pilar Ramos, Marcela Román, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Jorge Vargas, Evelyn Villarreal.

Editor

Programa Estado de la Nación

Consejo Editorial

Miguel Gutiérrez
Isabel Román
Marcela Román
Jorge Vargas

Correctora de estilo

Alexandra Steinmetz

Reconocimiento

A la profesora Adelaida Chaverri, de la Escuela de Ciencias Ambientales de la Universidad Nacional, quien coordinó el capítulo "Armonía con la naturaleza" por dos años (tercer y cuarto informes). La recordamos por su dedicación a los temas ambientales y por sus cualidades de gran amiga y colaboradora.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de toda la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciadores quieren dejar constancia de su agradecimiento, en una sección especial incluida al final de cada capítulo, a quienes se vincularon directamente con la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes brindaron apoyo en tareas de orden general.

La coordinación general de investigación estuvo a cargo de Isabel Román. El equipo de coordinadores temáticos lo formaron Nora Garita (Equidad e Integración Social), Jorge Cornick y Eddy Rodríguez (Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas), Carlos Drews (Armonía con la naturaleza y Elaine White (Fortalecimiento de la democracia).

Se agradece el respaldo institucional de la Rectoría de la Universidad Nacional para la coordinación general de investigación de este informe. También resultó muy valioso el apoyo institucional del Departamento de Sociología de la Universidad de Costa Rica para la preparación del Capítulo de Equidad e integración social.

Un agradecimiento especial a José Andrés Masís, director de OPES/CONARE, por su valioso apoyo para la preparación de este Informe.

Especial reconocimiento merecen las

numerosas instituciones y organizaciones que brindaron valiosa información, tanto para las investigaciones en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: ACAM, Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, ARESEP, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, BANHVI, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, CATIE, CCP (UCR), CCSS, CEFEMINA, Centro Costarricense de Producción Cinematográfica, CICAD, CIEM (UCR), CINPE (UNA), CITES (MINAE), CNP, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), Comisión Nacional de Emergencias, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), Compañía Nacional de Fuerza y Luz S.A., CONAI, CONARE, CONAVI, CONESUP, Contraloría General de la República, Defensoría de los Habitantes, Despacho de la Primera Dama de la República, DINADECO, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General de Cultura (MCJD), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (MINAE), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), FONABE, FONAFIFO, Fundación Neotrópica, Fundación Omar Dengo, FUPROVI, Gerencia del Proyecto de Modernización (CCSS), IAFA, ICAA, ICAFE, ICD, ICE, ICT, IDA, IDESPO, IFAM, IICE (UCR), IMAS, INA, INBio, INCAE, INCOP, INCOPESCA, INFOCOOP, INISA (UCR), INS, Instituto Meteorológico Nacional, Instituto Nacional de Estadística y Censos, Instituto Nacional de las Mujeres, INVU, INRECOSMAR, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio

de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), LANAMME (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, MICYT, MIDEPLAN, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Ministerio del Ambiente y Energía, MIVAH, MOPT, Movimiento Solidarista Costarricense, Municipalidad de San José, Museo de Arte Costarricense, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PNUD, Poder Judicial, Pecaire-UNA, PROCOMER, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, PRONAMYPE, RECOPE, Red Costarricense de Reservas Privadas, RITEVE, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, SENARA, SEPSA, SETENA, SINAC, SINAMI, SUGEF, SUGESS, SUGEVAL, SUPEN, TSE, UC-CAEP, UICN, UNED, UNESCO, Unión Nacional de Gobiernos Locales, UNIMER, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. Se agradece también al Centro de Estudios en Población (CCP, UCR) por su apoyo logístico en la realización del “Aporte especial sobre estadísticas básicas de los censos de población y vivienda de 1973, 1984 y 2000”. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de la contribución de todas estas fuentes.

Se agradece a las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Al taller de evaluación del *Octavo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible*, que se efectuó el 21 de febrero de 2003, asistieron Ronald Alfaro, Eduardo Alonso, Oliver Bach, Adelaida Chaverri, Nora Garita, María Elena González, Leonardo Merino, Juan Pablo Pérez, Luis Rosero, Pablo Sauma, Juan Diego Trejos y Constantino Urcuyo. En el taller “Fuentes de información del Estado de la Nación: fortalecimiento de los mecanismos de cooperación”, realizado el 4 de marzo de

2003, participaron Dixie Brenes, Damaris Chacón, Elizabeth Chin, José Rafael Elizondo, Francisco González, José Gerardo González, María Elena González, Viria Huertas, Lorena Mariño, Vilma Martínez, Gerardo Quirós, Yetty Quirós y Emilio Solana. Las reuniones del Consejo Consultivo, contaron con la asistencia de Rodrigo Aguilar, Rodrigo Arias, Marta Campos, Jorge Arturo Chávez, Juan Manuel Cordero, Alejandro Cruz, José Manuel Echandi, Max Esquivel, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Olga Goldenberg, Miguel Gómez, Milena Grillo, Gabriel Macaya, Rodrigo Madrigal Nieto, Guillermo Matamoros, Guido Miranda, Eugenio Pignataro, Carlos Quesada, Marco Vinicio Ruiz, Eduardo Ulibarri, Gloria Valerín, Albino Vargas, Samuel Yankelewitz, Joyce Zürcher y Fernando Zumbado.

Por su apoyo financiero para la realización de estudios específicos que sirvieron de insumos para la elaboración de este informe se agradece a la Fundación Friedrich Eberth, al Proyecto IPECOIT Costa Rica, a la OMS/OPS y al Fondo de Población (FNUAP) y a la Fundación Avina.

Elisa Sánchez coordinó la recopilación, revisión y sistematización de la información estadística utilizada en el Informe, labor en la que tuvo el apoyo de Enrique González, Roslyn Jiménez, Leonardo Merino y Natalia Morales.

Un agradecimiento especial a Jimena Vargas, quien editó los miniforos que se incorporan en los capítulos de “Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas”, “Armonía con la naturaleza” y “Fortalecimiento de la democracia”.

Por su apoyo en la actualización y diseño de la página *web* del Programa Estado de la Nación se agradece a Leyla Calderón.

Se reconoce el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz en la corrección de estilo, por Juan Manuel Muñoz en la actualización y depuración de los textos digitales y por el personal de NeoGráfica S.A., particularmente Hosana Barquero, Erick Valdelomar y William Díaz, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar el aporte de miembros del Programa Estado de la Nación que apoyan en el área administrativa: Vanessa Chaves, Arlene Méndez, Mary Rivera y Joani Valverde.