

# Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

UN ANALISIS AMPLIO Y OBJETIVO  
SOBRE LA COSTA RICA QUE TENEMOS,  
A PARTIR DE LOS INDICADORES  
MAS ACTUALES (2002)

9

INFORME

# Noveno Informe (2002)



CONSEJO NACIONAL DE RECTORES



Con el apoyo de la Contraloría General de la  
República - OPS/OMS - OIT  
INFOCOOP - Fundación Ebert  
UNFPA - AVINA

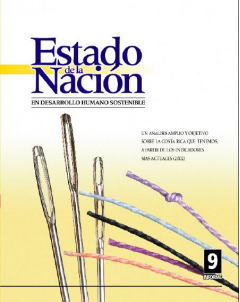


# El Informe como espejo: imagen lo más nítida posible de la nación

Nos vemos para conocernos,  
no para querernos

- Sobre las fortalezas y debilidades de la nación.
- No se limita a lo negativo, ni a lo espectacular.
- No es un enjuiciamiento de la labor gubernamental, tampoco su defensa.
- Una imagen distinta del país, construida sobre las bases más objetivas posibles.

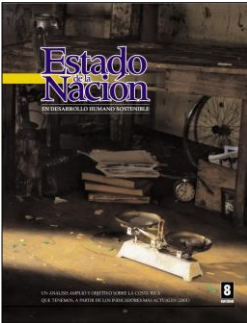
*Señalar los desafíos del desarrollo humano*



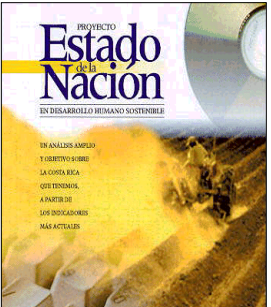
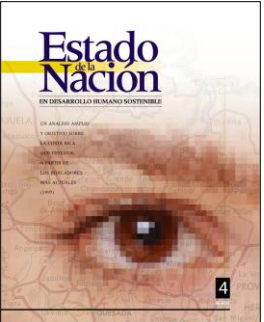
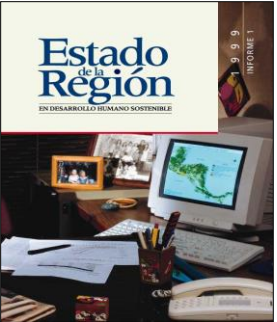
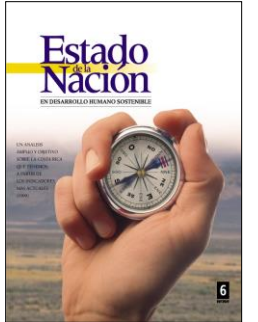
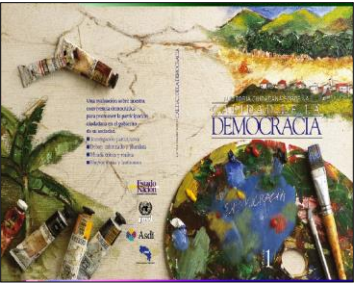
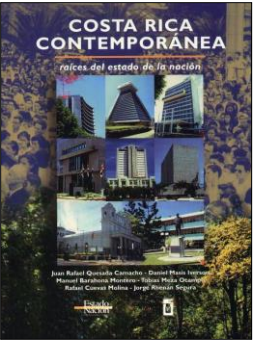
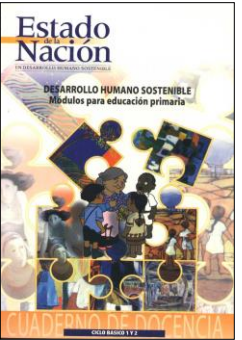
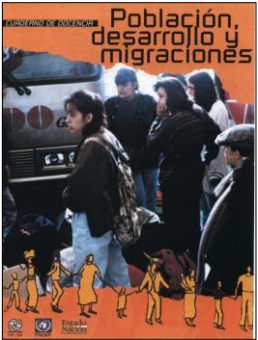
# Los informes sobre el Estado de la Nación...

La tarea del *Estado de la Nación* es dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación y contribuir a la formación de consensos nacionales.

Es una iniciativa independiente cuya misión es mejorar el acceso de la ciudadanía a información amplia, oportuna y veraz sobre los asuntos de interés público.



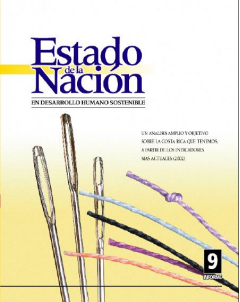
# Programa Estado de la Nación





# Una iniciativa desde y para la sociedad civil

<b>Rigurosidad académica</b>	<p>Red de investigadores y centros.</p> <p>392 referencias bibliográficas.</p> <p>52 investigaciones específicas.</p> <p>Una coordinadora y 5 consultores temáticos.</p> <p>245 variables en Compendio Estadístico, basadas en 35 fuentes oficiales de información.</p>
<b>Legitimidad social</b>	<p>Identificación participativa de temas por investigar.</p> <p>6 sesiones del Consejo Consultivo.</p> <p>Talleres de consulta con participación de 270 académicos y actores sociales.</p>
<b>Amplitud en la difusión</b>	<p>Más de 6.000 personas en conferencias y talleres.</p> <p>Un millón de visitas anuales a la página en Internet, capacitación a docentes y estudiantes, referencias, programas, artículos y reportajes en medios de comunicación, diversas acciones hacia el sistema educativo, amplia demanda de más de 30 títulos publicados (148.000 ejemplares)</p>



# Un sistema para el seguimiento del desarrollo humano sostenible en Costa Rica

- Equidad e integración social.
- Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas.
- Armonía con la naturaleza.
- Fortalecimiento de la democracia.
- Tema especial: sinopsis del Segundo Informe Estado de la Región.

# Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

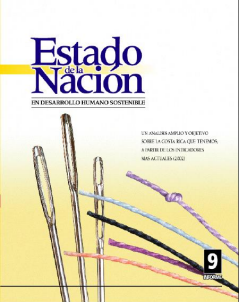
UN ANÁLISIS AMPLIO Y OBJETIVO  
SOBRE LA COSTA RICA QUE TENEMOS,  
A PARTIR DE LOS INDICADORES  
MÁS ACTUALES (2002)

9

INFORME

## Noveno Informe (2002)

*Un análisis amplio  
y objetivo a partir  
de los indicadores  
más actuales*



# Valoración general del Estado de la Nación en el 2002: *un año de tanteos*

- A propósito del resultado electoral, el Octavo Informe planteó la posibilidad de que el país hubiera entrado en un período de cambio, de magnitud y dirección todavía desconocidas. En el año transcurrido desde entonces, tal expectativa no se cumplió.
- El nuevo gobierno no logró articular un proyecto de cambios que fuera aceptable para la clase política y la sociedad como un todo. La Asamblea Legislativa, sin una fracción dominante, tampoco concretó en leyes los planteamientos que los partidos hicieron durante la campaña electoral.



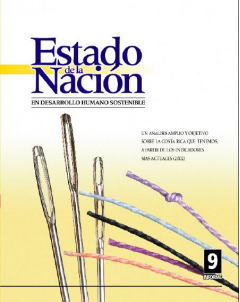


# Valoración general

- En materia fiscal, sobre cuya condición apremiante existe un amplio consenso nacional, solamente se logró una solución transitoria y parcial con la Ley de Contingencia.
- El debate legislativo fue intenso en el campo del control político, pero desde el punto de vista de su contribución al desarrollo humano la producción de leyes fue limitada, en buena parte por las dificultades para reformar el reglamento legislativo y prácticas de obstrucción.

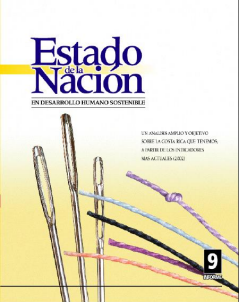
# Valoración general

Mientras tanto el tiempo corre, y las ventanas de oportunidad que ofrece el momento histórico —nuevas tecnologías y flujos de inversión, un “bono demográfico” propicio para impulsar una nueva etapa de desarrollo nacional— se van haciendo elusivas. Presumiendo, sin embargo, que en efecto el año 2002 haya sido de tanteos, cabe guardar la esperanza para el futuro próximo de acciones y decisiones más determinantes.



# La inequidad en la distribución de los ingresos se estabiliza en uno de los niveles más altos de la historia reciente

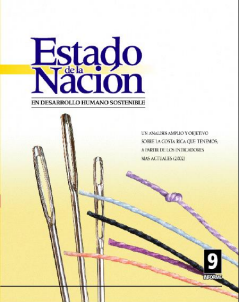
El Octavo Informe también señalaba una tendencia constante al deterioro de la equidad, base de la paz social y, en gran medida, del desarrollo de Costa Rica. Esa tendencia se estacionó en el 2002. Si el año pasado llamó la atención el crecimiento sostenido del coeficiente de Gini, que expresa la disparidad entre los grupos de más altos y más bajos ingresos, este año preocupa la tasa de desempleo abierto, la más elevada en casi dos décadas.



# ...caminamos a paso lento

Es claro que el estilo de desarrollo que venimos practicando, heterodoxo y desarticulado, no ha logrado resolver los grandes problemas nacionales, varios de ellos heredados de épocas anteriores.

Aunque haya indudables progresos en algunos ámbitos, especialmente en la apertura comercial y la diversificación productiva, la falta de articulación de estos con el resto del sistema nos mantiene caminando a paso muy lento, insuficiente para reducir la pobreza, mejorar la equidad y avanzar hacia tasas de crecimiento más altas. En esto pesa la progresiva renuncia del Estado a jugar un papel activo como gestor del desarrollo.



# Equidad e integración social

## Valoración general

En aquellas áreas en las que el país ha alcanzado altos niveles de desarrollo humano, los logros se mantienen, pero no se reducen los déficit en las de mayor rezago.

El 2002 fue un año de escasas oportunidades.





# Sin avances sustantivos en materia de equidad en el 2002

- Dejó de aumentar la desigualdad en la distribución de los ingresos, se mantiene un nivel elevado.
- La incidencia de la pobreza sigue estancada (20,6% hogares y 23,5% personas). Las personas pobres aumentaron (de 734.600 en 1994 a 916.000 en 2002).
- Cae un 3% el ingreso familiar promedio real.
- De 1994 al 2002: empleo formal creció menos que el informal.
- En 12 años el empleo agropecuario decayó en 21.000 puestos.
- El gasto en capital solo representa el 7% de la inversión social.
- 2002: la mayor esperanza de vida (78,5 años) y la menor fecundidad de la historia (2,09 hijos por mujer).
- Cobertura del seguro de salud: 61,8% de la PEA asalariada y 34,6% de la PEA no asalariada.
- En el 2002 continua aumentando casos de dengue (30% respecto al 2001).
- Menos del 40% de niñas y niños que inician primaria logran completar la secundaria.
- El porcentaje de repitencia en escuelas públicas fue 7,3 veces más que en las privadas y la deserción 4 veces mayor.
- En vivienda se registran avances en mecanismos de rendición de cuentas.

### Región Chorotega

**Densidad Población:** 31,2 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 6,3%  
**Coefficiente de Gini:** 0,412  
**Hogares en pobreza:** 32,7%  
**Consumo eléctrico:** 5,7% del total

### Región Pacífico Central

**Densidad Población:** 54,8 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 7,8%  
**Coefficiente de Gini:** 0,412  
**Hogares en pobreza:** 26,5%  
**Consumo eléctrico:** 8,8% del total

### Total del país

**Densidad de Población:**  
80,0 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 6,4%  
**Coefficiente de Gini:** 0,430  
**Hogares en pobreza:** 20,6%  
**Consumo eléctrico:**  
6.349.596.016 Kwh

### Región Huetar Norte

**Densidad Población:** 28,8 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 2,9%  
**Coefficiente de Gini:** 0,435  
**Hogares en pobreza:** 24,6%  
**Consumo eléctrico:** 3,4% del total

### Región Huetar Atlántica

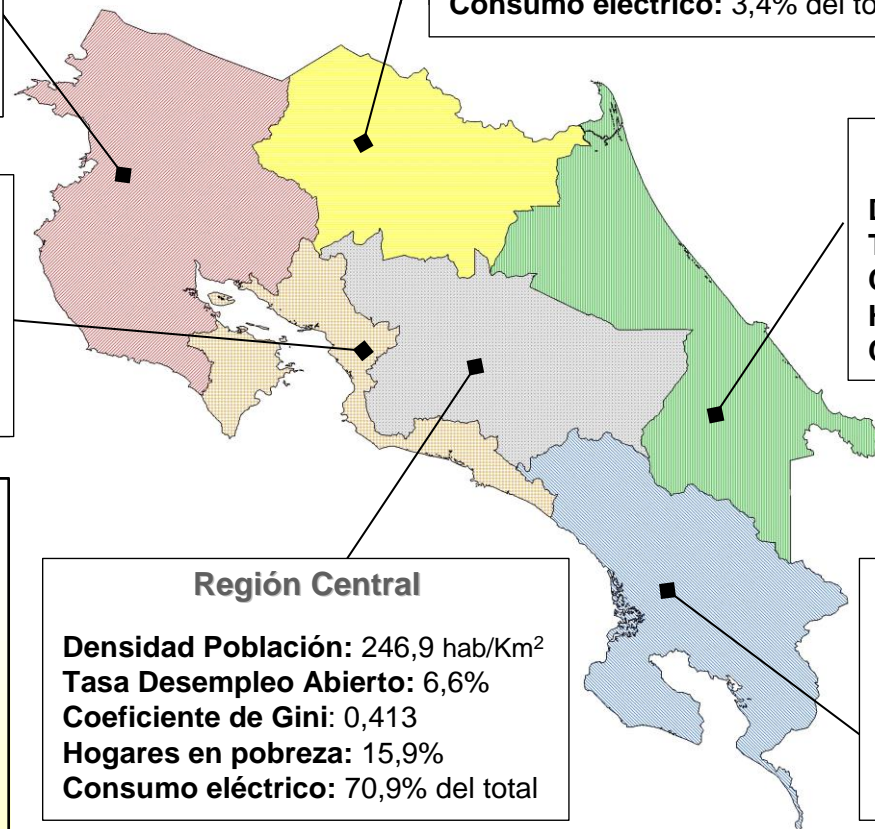
**Densidad Población:** 43,1 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 6,6%  
**Coefficiente de Gini:** 0,316  
**Hogares en pobreza:** 23,6%  
**Consumo eléctrico:** 7,8% del total

### Región Central

**Densidad Población:** 246,9 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 6,6%  
**Coefficiente de Gini:** 0,413  
**Hogares en pobreza:** 15,9%  
**Consumo eléctrico:** 70,9% del total

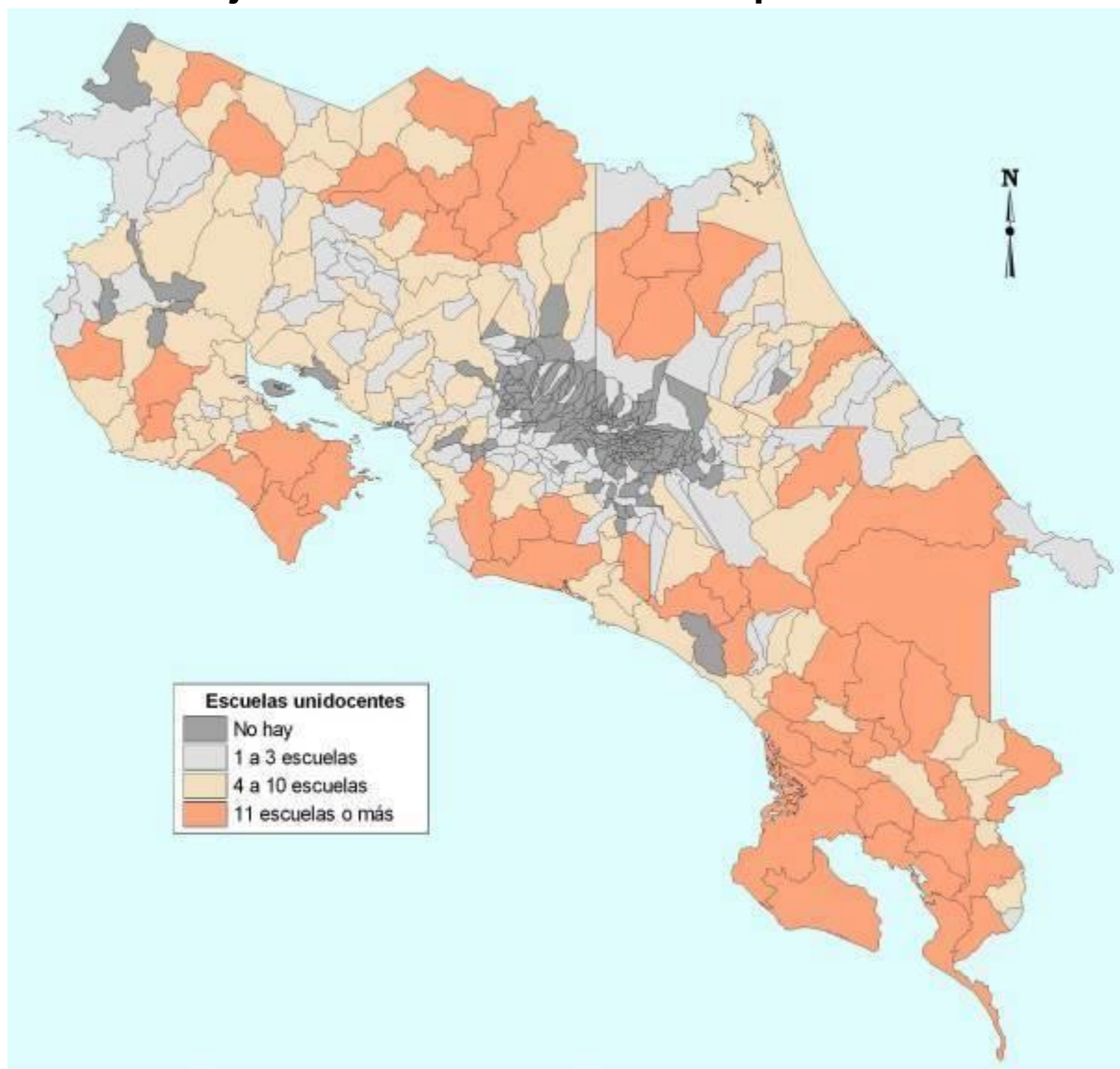
### Región Brunca

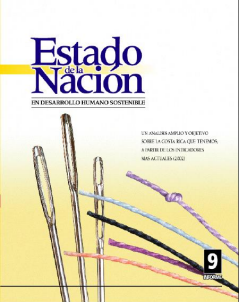
**Densidad Población:** 32,3 hab/Km<sup>2</sup>  
**Tasa Desempleo Abierto:** 5,6%  
**Coefficiente de Gini:** 0,435  
**Hogares en pobreza:** 35,7%  
**Consumo eléctrico:** 5,7% del total



# 240 lecciones académicas menos en las asignaturas básicas

Porcentaje de escuelas unidocentes por distrito. 2002



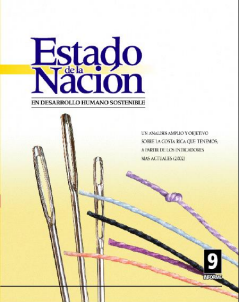


# Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

## Valoración general

Desde el punto de vista del crecimiento, los resultados fueron mejores que en el año anterior; desde la perspectiva de las oportunidades, hubo estancamiento en vez de avance, y desde el punto de vista de la sostenibilidad, hubo un deterioro con respecto a la situación del año previo.

A pesar de la recuperación en el ritmo de crecimiento, tanto la política fiscal como la monetaria fueron insuficientes para eliminar la “fragilidad” que caracteriza a la economía costarricense.



# Se recupera la producción, pero con problemas de sostenibilidad

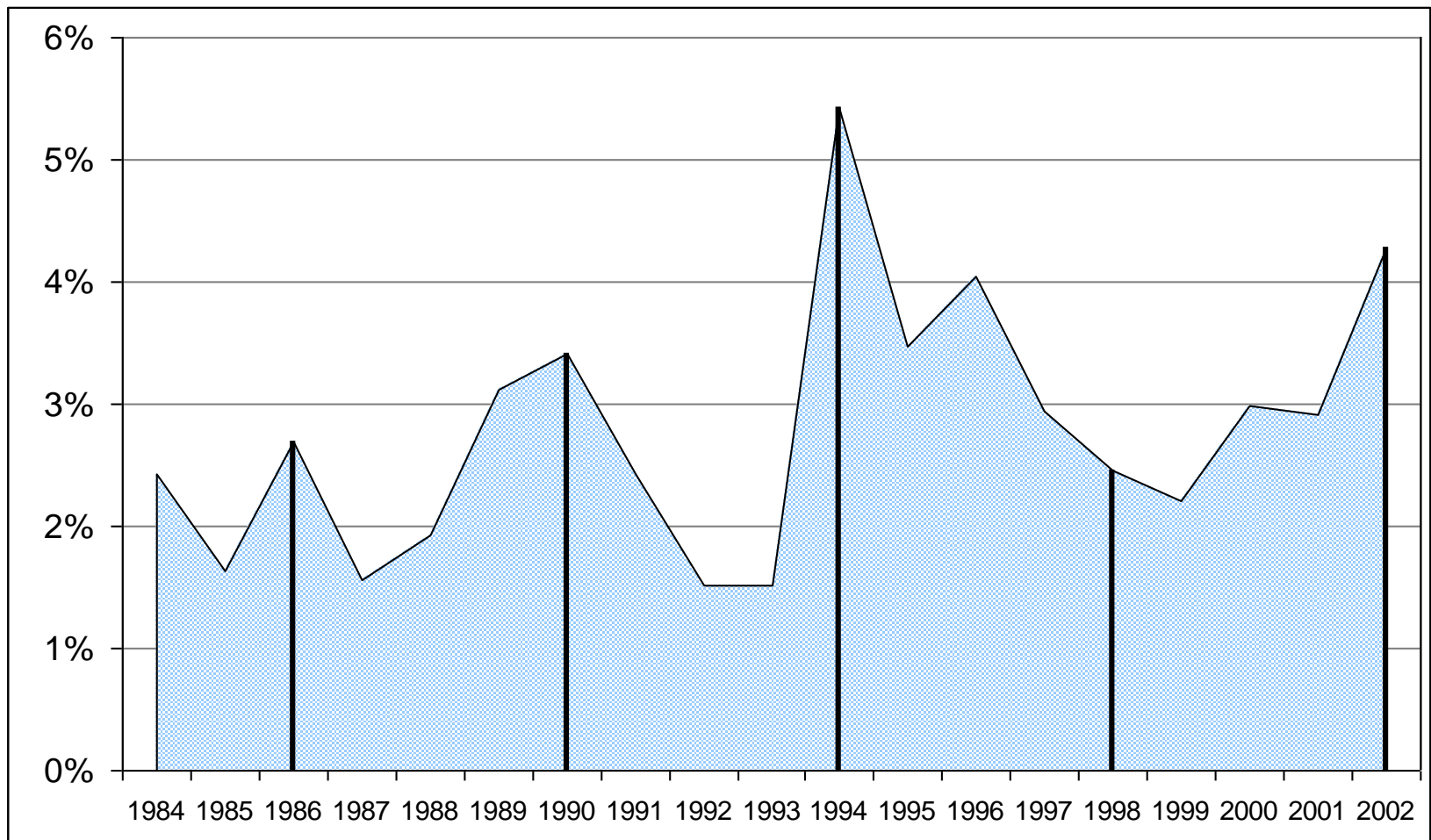
- El PIB creció 3% en términos reales (4,9% como promedio en la década).
- La tasa anual de inflación fue de 9,68%.
- En el sector turismo se estableció una “marca” a nivel internacional.
- El saldo de la cartera de crédito aumenta más rápidamente que el producto, 16,2% en términos reales.
- Segundo déficit en cuenta corriente más alto de la década: 5,6%.
- Fuerte recuperación de la IED, \$661,9 millones, el más alto de la historia.
- La evolución general de la balanza de pagos no fue sostenible, por el endeudamiento de corto plazo.
- El déficit financiero del Gobierno Central se incrementó: 4,3% del PIB (2,9% en el 2001).
- Un 77,7% del total del gasto con un alto grado de rigidez.
- La tasa de desempleo abierto creció a 6,2% y la de subutilización a 14,6%.
- El índice de salario mínimo real está estancado desde 1999.





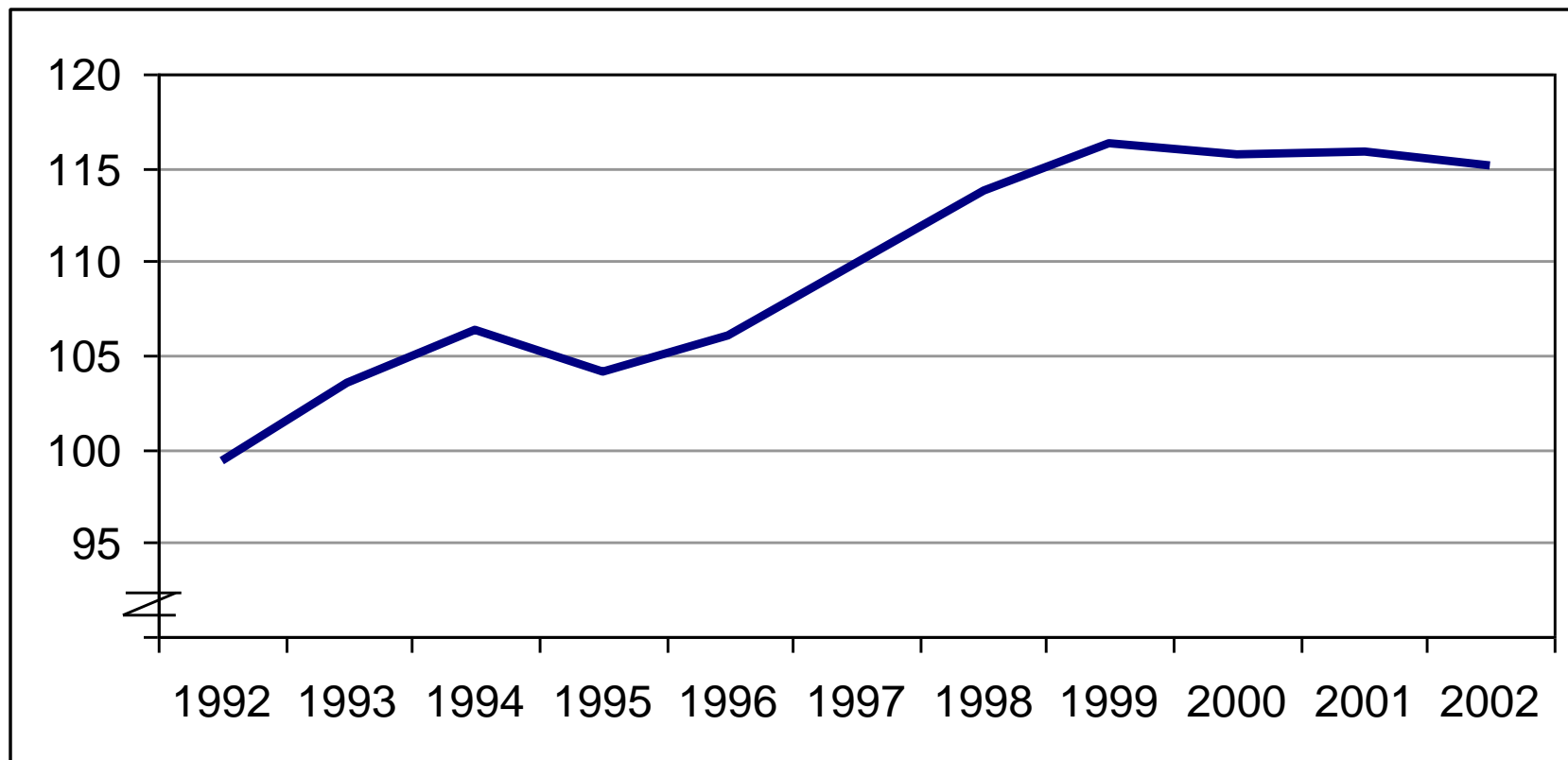
# Retornó el ciclo político a las finanzas públicas

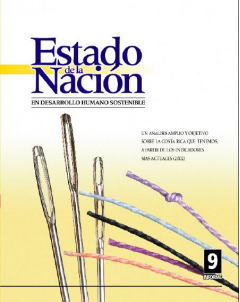
**Déficit del Gobierno Central como porcentaje del PIB. 1984-2002**



# El valor real de los salarios mínimos está estancado desde 1999

**Indice de salarios mínimos reales. 1992-2002**  
**(Base 1984=100)**





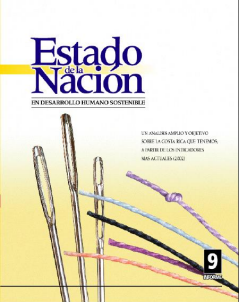
# Armonía con la naturaleza

## Valoración general

La gestión del patrimonio en el país mantuvo sus fortalezas históricas, pero con un incremento en la vulnerabilidad de las políticas públicas en materia de conservación.

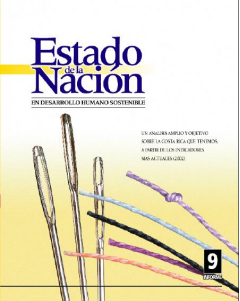
En la gestión del cambio el balance, como en años anteriores, es negativo, y en algunas áreas crítico, pues las actividades económicas y sociales siguen ejerciendo fuertes presiones sobre el patrimonio, sin que las iniciativas desplegadas para mitigarlas hayan logrado hacerlo sustancialmente.

No hay avances en la gestión del riesgo, situación que resulta preocupante.



# Institucionalidad ambiental requiere consolidación

- Creados dos nuevos refugios de vida silvestre: Isla Chora, de administración estatal, y Boracayán en manos privadas. Declarada parque nacional Zona Protectora La Cangreja.
- Activa participación en foros internacionales.
- Describen 801 especies nuevas: 8 veces más que en el 2001.
- El 70% de los ingresos del SINAC se destina a gastos administrativos.
- En el 2002 las visitas de extranjeros a las ASP se incrementaron en 27,6%, pero desde 1995 la mayor la cantidad de visitantes son nacionales.
- La tala ilegal no cede: existen 709 aserraderos móviles.
- Dos episodios de contaminación de aguas superficiales en el 2002.
- Incremento de 2,6% en cobertura de agua de calidad potable (78,4%).
- 73,8% del territorio nacional muestra una vulnerabilidad alta o muy alta a la contaminación de aguas subterráneas.
- Se incrementan 250 veces los desembarques de aleta de tiburón entre 1992 y el 2002.
- En el 2002 se registró un total de 445 desastres, 62% inundaciones y 27% deslizamientos. Cantones de alto riesgo de sufrir desastres muestran altos índices de rezago social.



# Fuerte contaminación de los ríos en San José

## Estado de los ríos de San José según grados de contaminación

Cuerpo receptor	Puntaje promedio	Clasificación	Interpretación
Río María Aguilar	12,1	4	Fuertemente contaminado
Río Torres	10,4	3	Moderadamente contaminado
Río Tiribí	10,1	3	Fuertemente contaminado
Río Ocloro	12,5	4	Fuertemente contaminado
Quebrada Los Negritos	10,7	4	Fuertemente contaminado
Quebrada Lantisco	13,2	4	Fuertemente contaminado

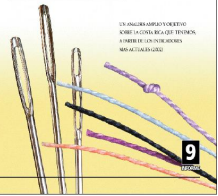




# Fortalecimiento de la democracia

## Valoración general

El 2002 fue un año esperanzador, pues en la mayoría de los asuntos examinados la evolución fue positiva. Desde una perspectiva de más largo plazo, varias de las mejoras consignadas estuvieron asociadas al “clima político” favorable de un primer año de gobierno y, por tanto, no necesariamente son duraderas.

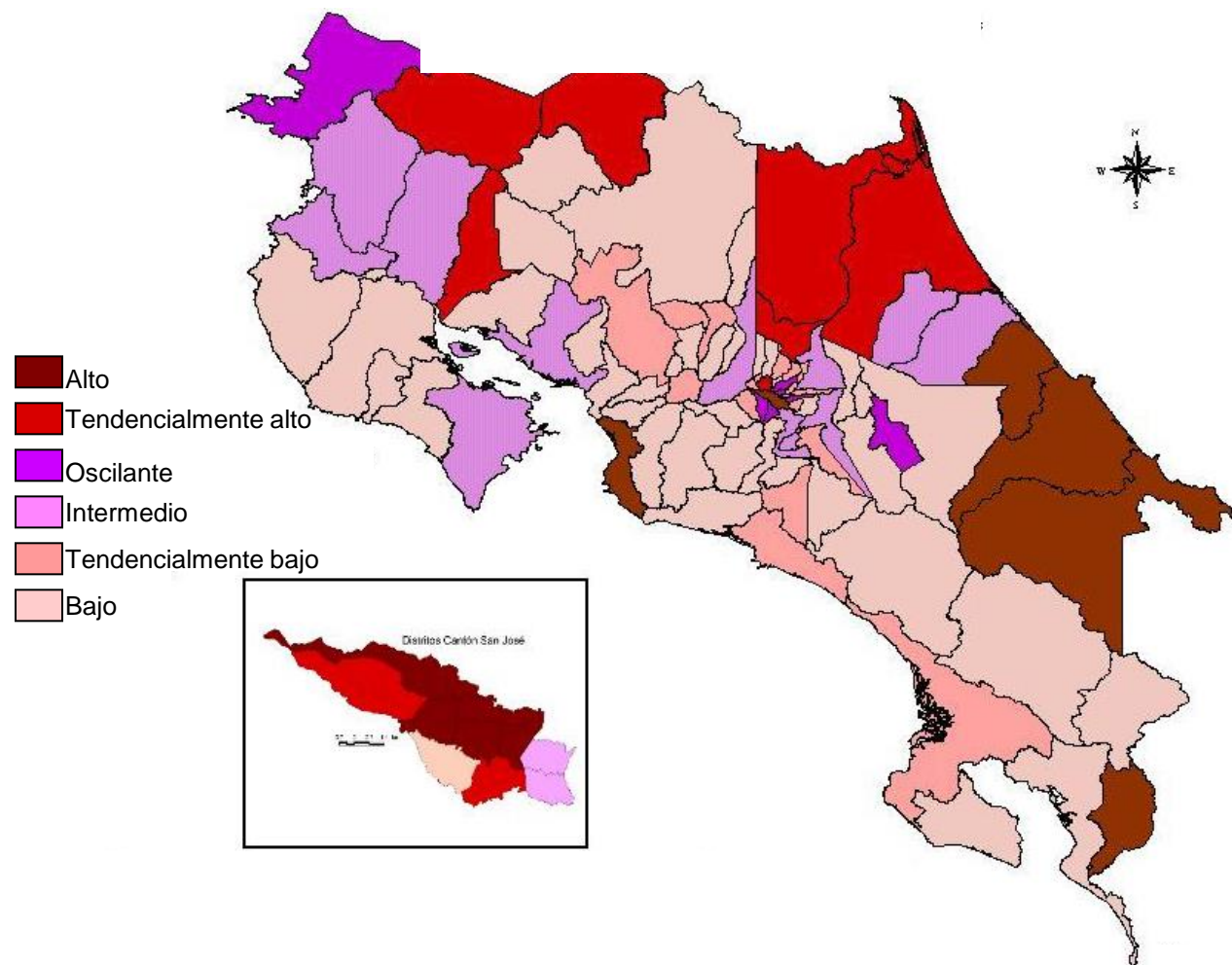


# Avances en el corto plazo

- El abstencionismo pasó de 30,6% (regidores, febrero) a 70,3% (alcaldes, diciembre).
- Frágil dominio bipartidista: los partidos tradicionales ganaron el 75% de las alcaldías (estrecho margen de victoria respecto a los emergentes).
- Solo 7 mujeres electas en 81 cantones.
- Subsidio público a gasto electoral reportado pasó de 86,9% en las elecciones de 1990 a 56,7% en 2002.
- Más proyectos (525) pero menos leyes aprobadas en A.L. Fuerte tendencia a legislar derechos y obligaciones sin asignación de recursos.
- Cambio inédito en discusión de leyes: 3 comisiones mixtas.
- El Poder Judicial toma medidas para mejorar el acceso a la justicia y la transparencia.
- Aumenta duración en los juicios laborales, mientras que la materia penal disminuye y las Salas se mantienen igual.
- Baja capacidad para enjuiciar delitos contra función pública.
- Política exterior se concentra en comercio. El país no emitió criterios decididos a favor de la paz en ocasión de la crisis en Irak y el conflicto palestino-israelí.
- En el primer año de vigencia de la Ley de Presupuestos, la CGR emitió un dictamen negativo.

# Convivencia ciudadana: incidencia de la violencia social varía por cantones

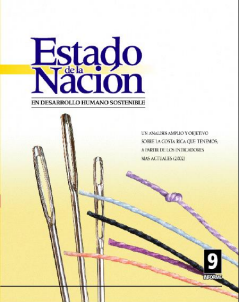
Costa Rica: cantones según número de homicidios dolosos. 1998-2002



- Contrario a la percepción ciudadana, las tasas de delitos se mantienen estables, pero...
- el robo y el asalto son la principal causa ahora.
- Se utilizan más armas de fuego.
- La tasa de homicidios dolosos no se distribuye uniformemente en el país.
- El homicidio ocurre principalmente entre hombres y en la mayoría de los casos el victimario es una persona conocida.

# Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá





# ¿Qué comprende el capítulo especial?

Una síntesis de los capítulos del Informe:

- El desafío de la **equidad social**
- El desafío del **desarrollo económico**
- El desafío de la **acción regional**
- El desafío de la **gestión ambiental**
- El desafío de la **democratización de los regímenes políticos**
- El desafío de la **democratización de la justicia y del fortalecimiento de la rendición de cuentas**
- El desafío de la **multiculturalidad**



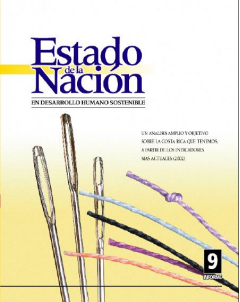




# Valoración general del estado de la región

- Centroamérica ha perdido dinamismo en el ritmo de progreso... los avances en desarrollo humano no conservaron el empuje logrado un decenio antes, cuando la región recuperó su estabilidad social y política y dejó atrás los conflictos armados y la recesión.
- Las mejoras alcanzadas al despuntar el siglo XXI, en esperanza de vida, mortalidad infantil, cobertura educativa y salud, se vieron afectadas por la desaceleración económica, la desarticulación entre el sector productivo y el empleo, cierto deterioro de la equidad, la vulnerabilidad ambiental y social, y un proceso de democratización que mantiene sus logros, pero que avanza con lentitud.



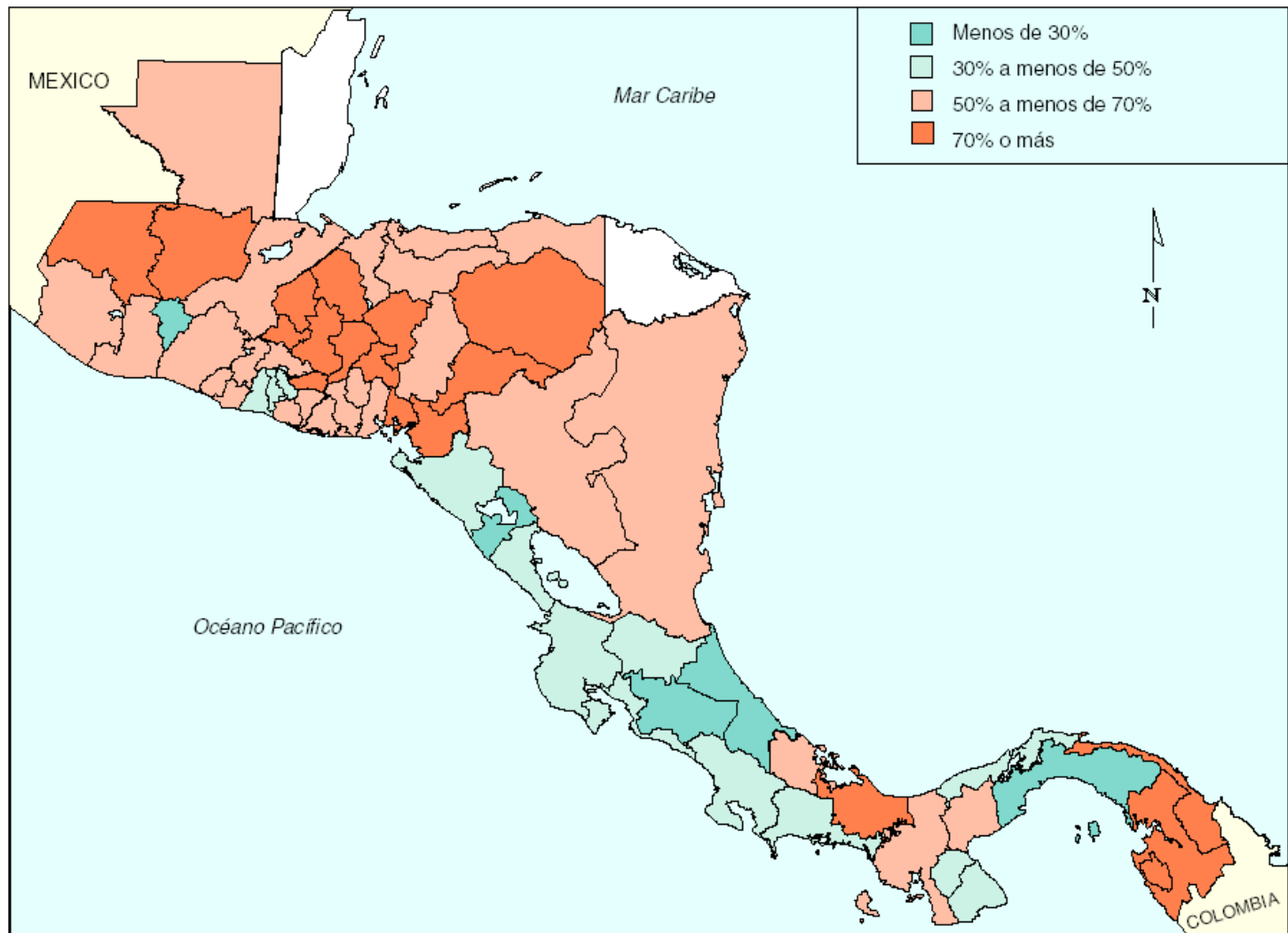


# Datos básicos sobre Centroamérica

- Disminuyó la pobreza, del 60% en 1990 a 50,8% en el 2001. Sin embargo, el número de pobres aumentó en 2 millones.
- Casi el 70% de los habitantes rurales es pobre.
- De cada 100 nuevos empleos generados entre 1990 y 1999, 57 fueron informales.
- El crecimiento económico reciente es modesto y desarticulado.
- Fuerte reactivación de las exportaciones en la última década.
- La carga tributaria (14% del PIB), es baja en comparación con la de naciones más desarrolladas.
- Contrario a la tendencia mundial, en la región no disminuye la deforestación.
- Casi el 50% de la población vive en zonas urbanas.
- El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua forman parte del grupo de 6 países latinoamericanos más propensos a sufrir desastres relacionados con fenómenos naturales.
- Los gobernantes son electos por el voto ciudadano, pero no todos los sistemas electorales se han perfeccionado en la misma medida.
- Casi todos los sistemas de administración de justicia trabajan con presupuestos precarios y están sujetos a los embates de otros poderes del Estado y actores sociales.

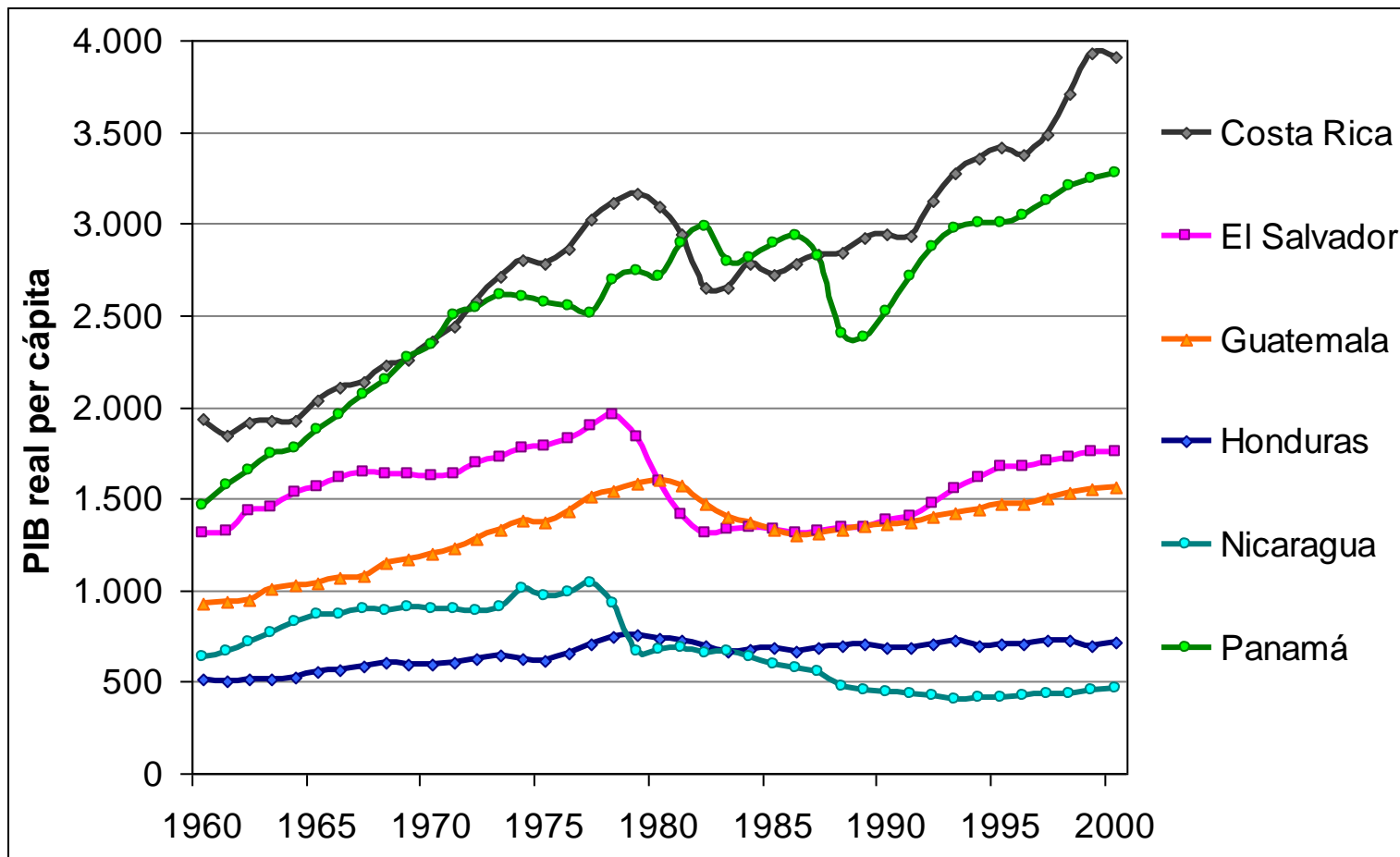
# Pobreza total en Centroamérica

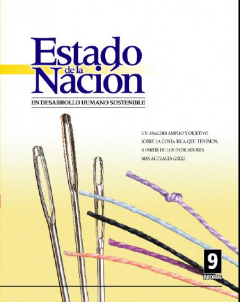
**Centroamérica: Incidencia de la pobreza total en la población por regiones, provincias o departamentos, 2001**



# Desempeños distintos entre países en el PIB per cápita

**Centroamérica: producto interno bruto real per cápita. 1960-2000. (Precios de 1995)**





Producido por Daniel Irwin  
NASA/Marshall Space Flight Center  
Proyecto NASA/CCAD

# Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

UN ANALISIS AMPLIO Y OBJETIVO  
SOBRE LA COSTA RICA QUE TENEMOS,  
A PARTIR DE LOS INDICADORES  
MAS ACTUALES (2002)

9

INFORME

## Noveno Informe (2002)

Conocer la Costa Rica  
que tenemos ...

... pensar la Costa Rica  
que deseamos





# Los desafíos nacionales señalados a lo largo de nueve informes se mantienen

- Recuperar la fe en la política y en sus instituciones, y mejorar la calidad de la democracia.
- Crear empleos y oportunidades empresariales de mejor calidad y productividad, y articular las nuevas exportaciones con el resto de la economía.
- Modernizar la infraestructura de transportes y comunicaciones del país.
- Controlar la deuda interna.
- Cerrar las brechas en el desarrollo entre las regiones del país.
- Cerrar las brechas sociales, económicas y políticas entre los géneros.
- Atreverse a experimentar.
- Adoptar políticas nacionales en temas clave como régimen tributario, reactivación del mercado interno, la migración y las relaciones con Nicaragua.
- Universalizar el acceso efectivo a la secundaria completa, como mecanismo para dar pasos firmes hacia la reducción de la pobreza y la ampliación de las oportunidades para las futuras generaciones.
- Mejor representación política y mayor participación ciudadana.
- Una reforma del Estado de cara a la población.
- Descentralización gradual y selectiva del Estado.
- Conexión entre democracia y equidad social.
- Encarar el deterioro acumulado en la equidad.





# La fórmula para que el país salga adelante no es nueva

- Ciertamente hay muchas tareas pendientes, y la más apremiante de todas es la fiscal, sin la cual las demás son imposibles, o se malograrían en un escenario de inflación, inestabilidad y empobrecimiento. Para poder sacarlas adelante es necesario reducir el temor y la desconfianza recíproca entre las fuerzas políticas y sociales, que han resultado paralizantes en los últimos años.
- A fin de cuentas, la fórmula para que el país salga adelante no es nueva, y allí está lo bueno: respeto a la institucionalidad democrática, cierta tolerancia en la convivencia, pequeñas y medianas empresas, inversión en desarrollo humano y una apertura bien aprovechada fueron, después de todo, los elementos que históricamente le permitieron a Costa Rica destacar en el contexto latinoamericano.

# Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

UN ANALISIS AMPLIO Y OBJETIVO  
SOBRE LA COSTA RICA QUE TENEMOS,  
A PARTIR DE LOS INDICADORES  
MAS ACTUALES (2002)

9

INFORME

## Noveno Informe (2002)

Conocer la Costa Rica  
que tenemos ...

... pensar la Costa Rica  
que deseamos