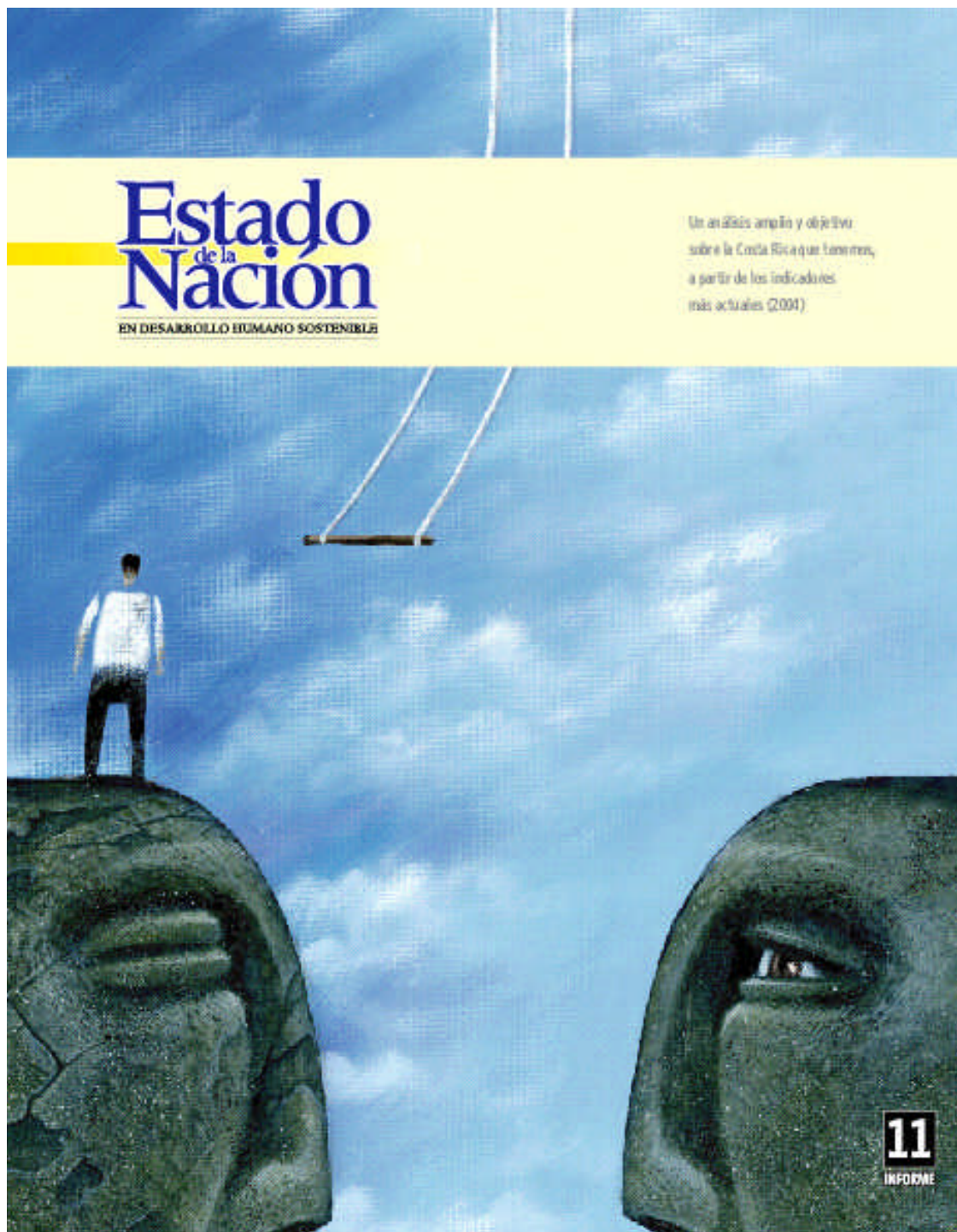




Undécimo Informe (2004)

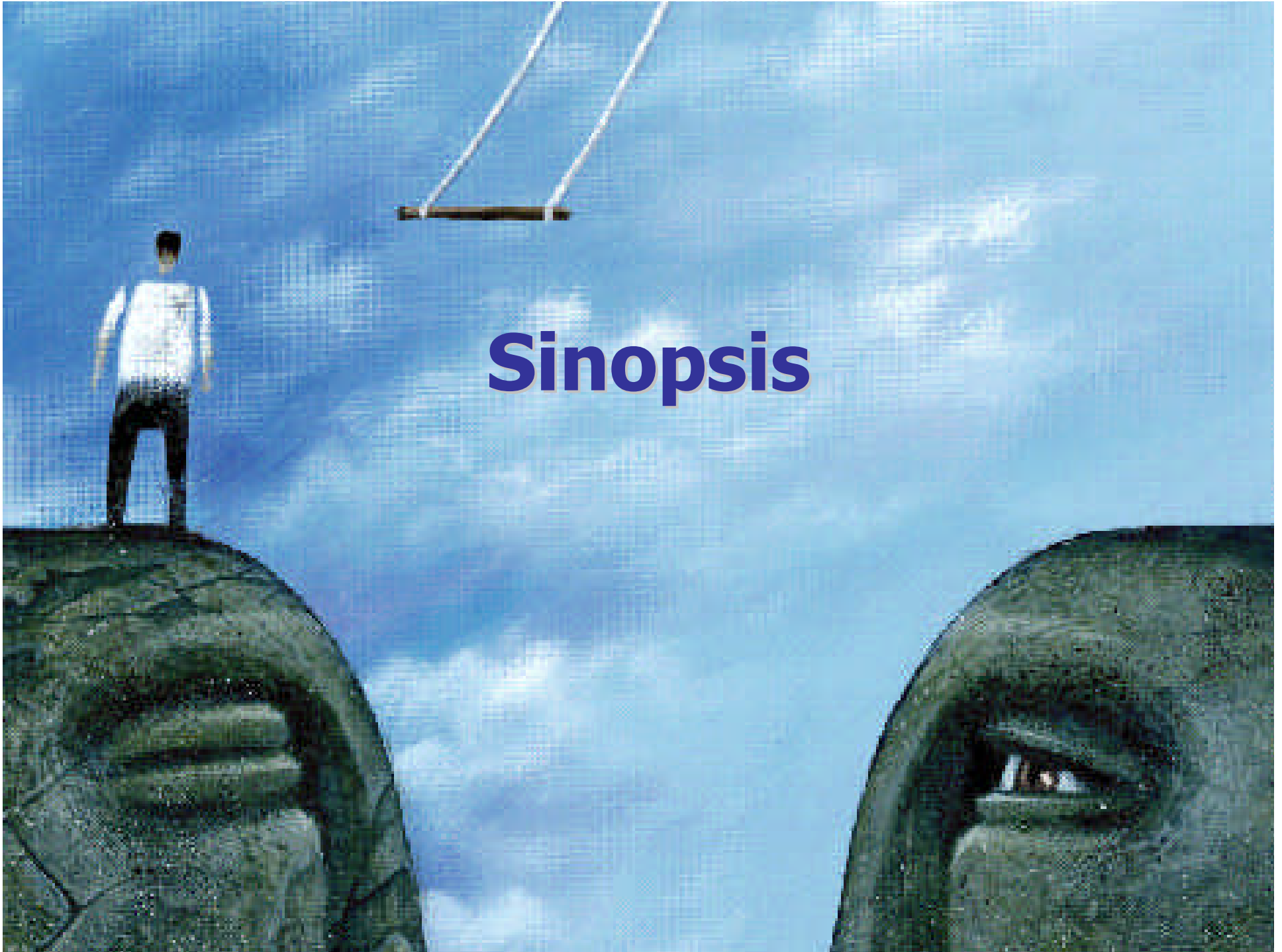


CONSEJO NACIONAL DE RECTORES



Con el apoyo de
UNICEF – INFOCOOP
Fundación Ebert - UNFPA

Sinopsis



Las principales tendencias



- En años anteriores, el Informe Estado de la Nación ha señalado la insuficiencia del desempeño económico y social del país para enfrentar los desafíos de largo plazo en materia de desarrollo humano.
- En su décima edición, planteó la urgencia de transformaciones profundas para atender estos desafíos y añadió que Costa Rica cuenta con pocos años para efectuar, con la previsión debida, cambios que lleven a incrementar la productividad, la equidad social y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.
- El presente Informe registra indicios de que Costa Rica ha entrado en una fase nueva y más peligrosa. Ante esas señales caben dos preguntas: ¿en qué consiste esta nueva fase?, ¿cuán grave es la situación?



¿En qué consiste esta nueva fase?

- En relación con la primera interrogante debe decirse que Costa Rica, la casa común, está deteriorada. A diferencia de lo sucedido en el pasado, cuando los logros obtenidos eran insuficientes para atender adecuadamente las necesidades del país, lo que caracterizó al año 2004 fue un desmejoramiento significativo y simultáneo en ámbitos medulares de la vida nacional, en un contexto internacional cada vez más adverso.
- Costa Rica ha empezado a “comerse su futuro”, para mantener, en el corto plazo, la (apariencia de) normalidad.

Esta situación puede aproximarse con una metáfora



- Una numerosa familia que vive en una casa grande y vieja, con grietas, goteras y un inadecuado mantenimiento, comienza a arrancar puertas para encender un fuego que la caliente, porque le han cortado la electricidad por falta de pago, y comienza a vender los vidrios para conseguir plata para la comida.
- Son los moradores del piso donde se enciende la hoguera los que reciben el calor; los demás obtienen poco alivio y algunos pasan frío. Además, debido a que el dinero de la venta de vidrios no es suficiente para comprar un diario que alcance para todos, la puja por la distribución de los alimentos enciende las disputas y el descontento agría las relaciones entre los habitantes.
- El malestar se intensifica al conocerse que, a escondidas, algunos aprovechados desarmen la casa para beneficio propio. Comen los más fuertes y los aprovechados, medio comen los que logran colarse y los demás se quedan con poco o nada.
- Sin embargo, aún este injusto arreglo es flor de un día: de no encontrar alternativa, mañana la familia tendrá que sacrificar más cosas, unas para quemar y otras para vender.

Al finalizar el año 2004 la situación del país era sumamente compleja también porque...



- Significativos cambios en el contexto mundial han creado en poco tiempo condiciones más adversas, que parecen no haber sido percibidas por actores sociales y políticos.
- La escalada en los precios del petróleo ha presionado la solvencia del país empujando la inflación, pero no hay una política energética que reduzca la dependencia de los combustibles fósiles.
- El incremento de las tasas internacionales de interés señala el fin de la época del dinero barato y abundante.
- El rápido desarrollo de la potencia exportadora de la República Popular de China plantea importantes desafíos al sector exportador.
- El TLC-CA creó una nueva coyuntura política internacional. Costa Rica ya no solo enfrenta la disyuntiva de escoger entre "sí " o "no " ratificarlo, sino que debe tomar una decisión en momentos en que el resto de los participantes ya le dio luz verde a la iniciativa.

Valoración general (2004)



¿Cuán grave es la situación?

- Dada la acumulación de problemas económicos, sociales y políticos que han crispado la vida nacional, podría pensarse que Costa Rica está cerca -o aproximándose, o al borde- del despeñadero. Pese a la inocultable seriedad de los problemas, los datos analizados no apoyan esta conclusión.
- Vistos en perspectiva, los logros alcanzados en desarrollo humano ubican a Costa Rica en una posición favorable:
 - expansión del sector externo,
 - políticas de conservación de la naturaleza y de prospección de su rica biodiversidad,
 - es la democracia más antigua y estable de la región latinoamericana,
 - sectores económicos competitivos que hacen crecer la economía,
 - recuperación de los niveles de escolaridad y de la inversión en educación pública;
 - instituciones del Estado de derecho con capacidad para someter a poderosas figuras políticas a los procesos judiciales que establece la ley.

A surreal image featuring a man in a white shirt and dark pants standing on the hand of a large, weathered stone face. The stone face is part of a larger sculpture, with its eye visible on the right side. In the background, a swing set hangs from the top of the frame against a bright blue sky with scattered white clouds. The overall scene is dreamlike and symbolic.

Parte I

Seguimiento del DHS

A conceptual image with a blue sky and white clouds background. On the left, a man in a white shirt and dark pants stands on a dark, textured rock. On the right, a large, dark, textured rock features a realistic human eye. A horizontal bar is suspended high in the air by two ropes, positioned above the man.

Equidad e integración social

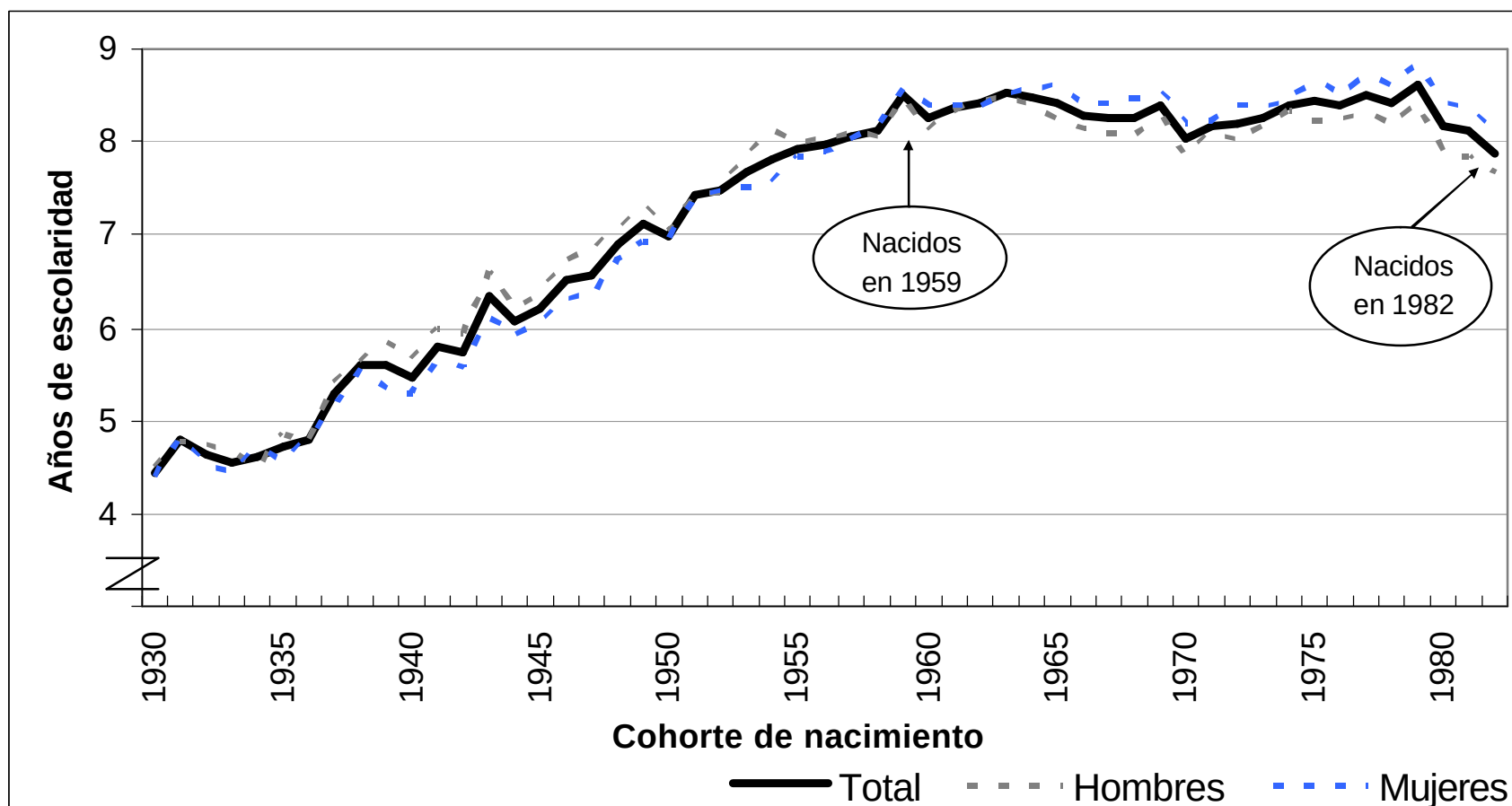


- Durante el 2004 Costa Rica sufrió un deterioro en las oportunidades, expresado en un aumento significativo de la pobreza, en una reducción de los ingresos laborales de toda la población y en una disminución del ingreso social proporcionado por el Estado a los hogares.
- Si bien los principales indicadores de logro en capacidades humanas continúan mejorando, al valorar la forma en que esas capacidades se distribuyen y cómo son aprovechadas las oportunidades, el saldo es un desempeño negativo en materia de equidad e integración social.

El aumento del nivel educativo de las y los costarricenses es lento



Escolaridad promedio de la población al año 2000, según cohorte de nacimiento



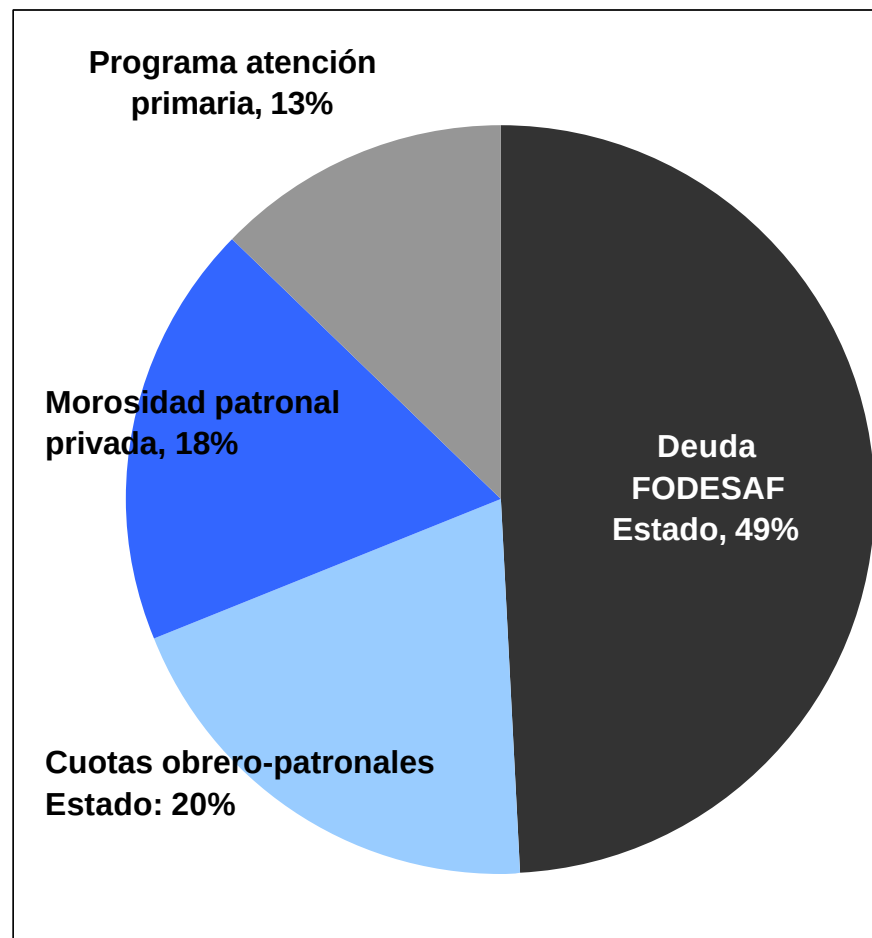
Fuente: Censo de Población 2000 del INEC.

Preocupa la sostenibilidad financiera de la seguridad social



- En el seguro de salud es necesario mejorar los ingresos y revisar la distribución de los distintos aportes para su financiamiento.
- 23,8% asegurados directos, 12,8% por cuenta del Estado, 6,3% pensionados, 44,8% seguro familiar y 12,2% no está asegurado.
- Desde la PEA, el seguro cubre al 53,4% del total, al 61,8% de la asalariada y tan solo a un 39,1% de la no asalariada.
- En el seguro de pensiones se logró aprobar una importante reforma que favorece su sostenibilidad financiera.

Deuda pública y privada en el seguro de salud de la CCSS. 2005

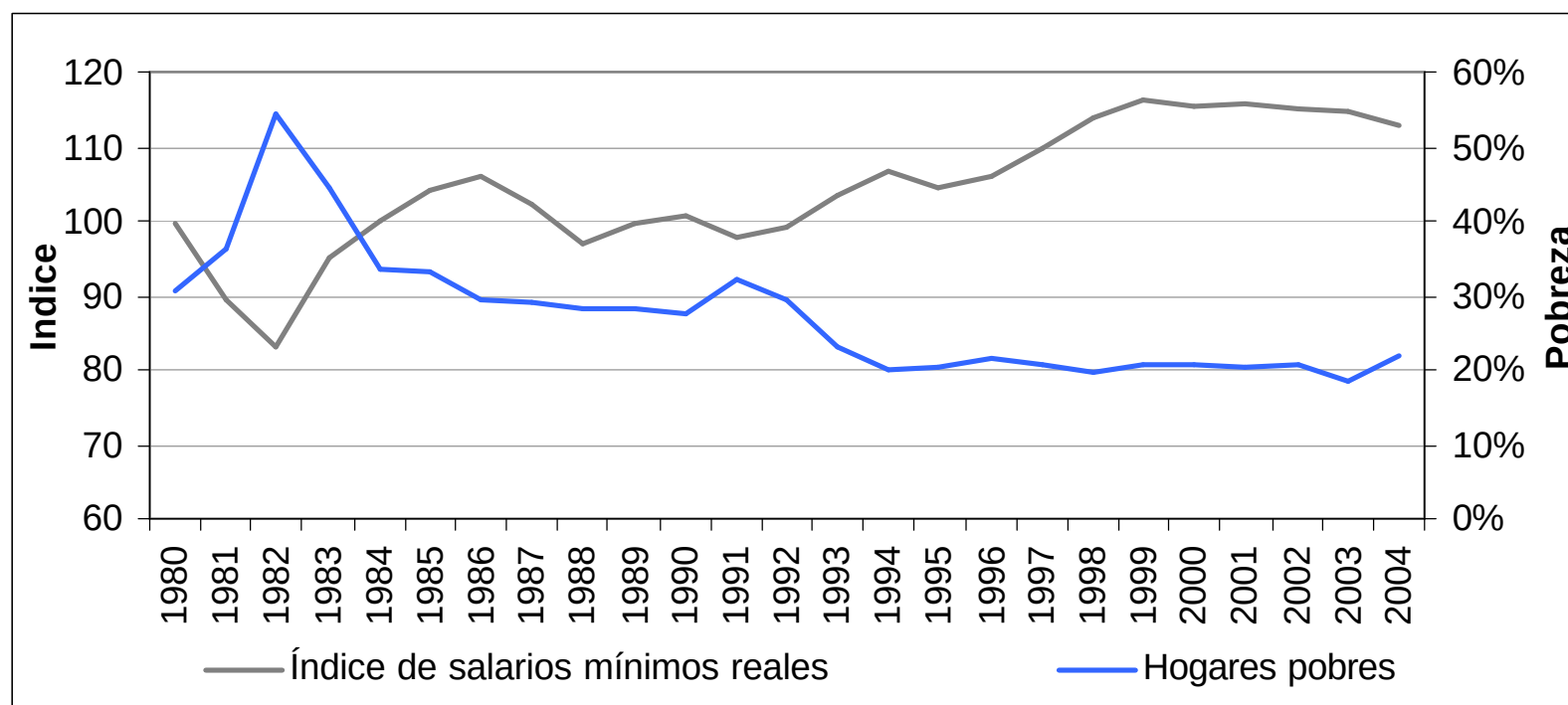


Fuente: CCSS.

El número de hogares pobres en el 2004 fue el más alto de los últimos quince años



Índice de salarios mínimos reales e incidencia de la pobreza en los hogares



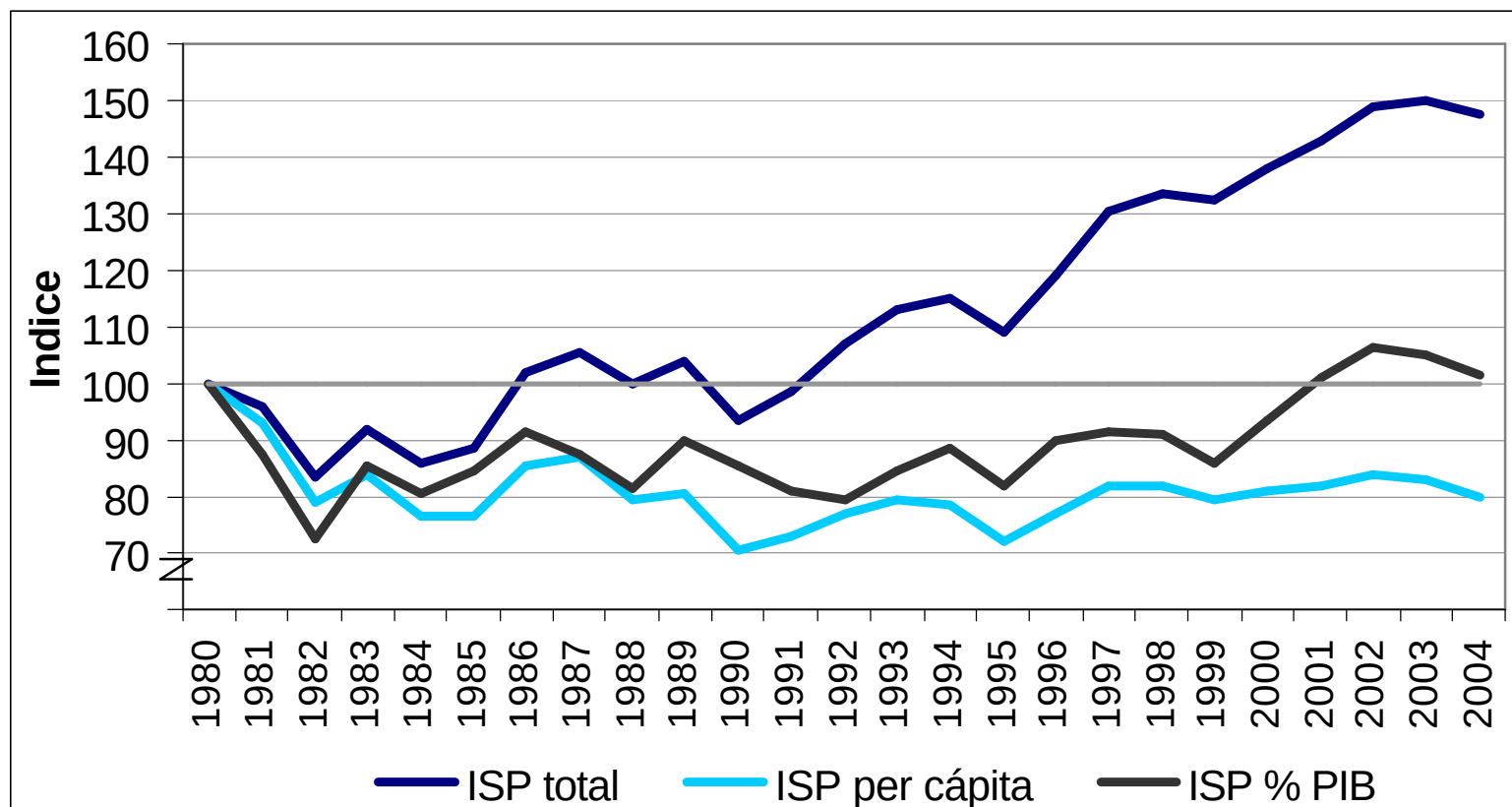
Fuente: Trejos, 2005 y BCCR.

- Si bien se mantuvo en un rango elevado, la desigualdad registró una leve reducción en el año 2004 con respecto al 2003.
- Se dio un aumento de 3,2 puntos porcentuales en la incidencia de la pobreza, de 18,5% a 21,7%.

La ISP se redujo por segundo año consecutivo

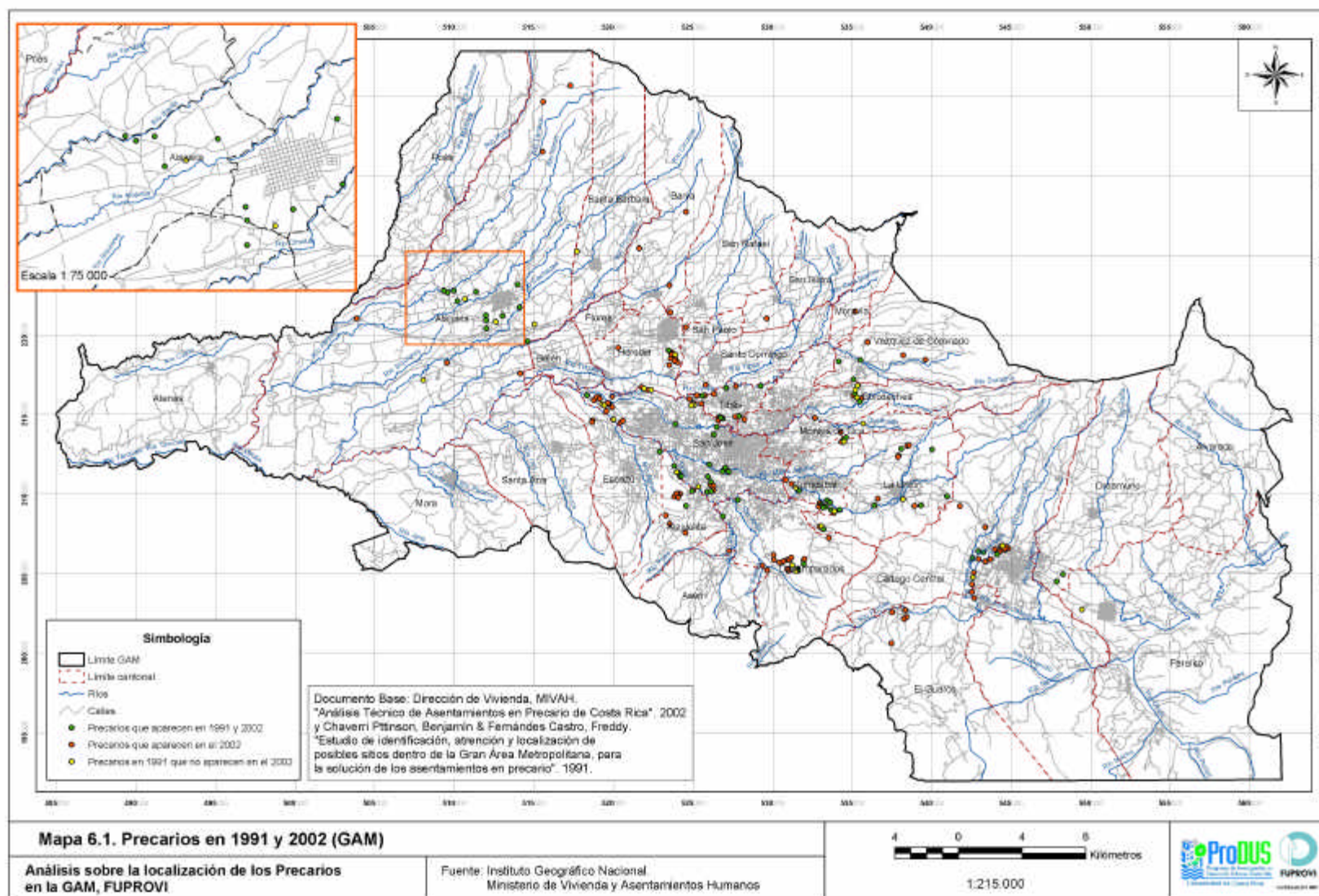


Indice de la Inversión Social Pública, per cápita y en relación con el PIB
(base 1980=100)



Fuente: Trejos, 2005.

Los asentamientos en precario en la GAM se duplicaron entre 1987 y 2002 e indican una importante debilidad de las políticas de vivienda



Región Brunca concentra factores de exclusión



- Pobreza aumentó 6,8 puntos porcentuales entre 2003 y 2004. El ingreso promedio cayó (17,2%).
- Una región rural, con importante población indígena y fuerte base agrícola. El sector terciario crece tímidamente.
- Poco crecimiento de la fuerza de trabajo, la cual tiene además bajo nivel educativo y muestra la menor participación de las mujeres en el mercado laboral.
- Importante incremento de la migración y las remesas en los últimos cinco años. Se espera una reducción de 34.000 habitantes en los próximos quince años.
- Fuerte reducción de la población de 30 a 39 años.
- Servicios de salud con serios problemas de calidad y desigualdades: sin habilitación del Ministerio de Salud, bajas coberturas de calidad, desigualdades en el acceso a los servicios de salud.
- Problemas de conectividad.

Medidas de contención del gasto restringen atención de la pobreza



Evolución de los ingresos del FODESAF

Rubro	2000	2001	2002	2003	2004
Ingresos efectivos reales					
Monto	110.389,5	101.301,3	101.781,4	91.663,3	84.792,0
Variación anual		-8,2	0,5	-9,9	-7,5
Transferencias Presupuesto Nacional	40.325,4	31.208,1	38.613,3	19.174,6	8.521,8
Del impuesto de ventas	30.361,9	22.487,8	30.966,6	12.365,7	2.550,0
Bonos deuda FODESAF	9.963,5	8.720,3	7.646,7	6.808,9	5.971,8
Aporte del Gobierno Central					
Porcentaje de ingresos efectivos					
Transferencia total	36,5	30,8	37,9	20,9	10,1
Del impuesto de ventas	27,5	22,2	30,4	13,5	3,0
Porcentaje del impuesto de venta					
Transferencia total	10,8	8,0	10,1	4,2	2,1
Del impuesto de ventas	8,2	5,8	8,1	2,7	0,6

Fuente: Trejos, 2005, con base FODESAF y STAP.

- Los ingresos del FODESAF perdieron un 23% de su valor real entre 2000 y 2004, debido a una reducción del aporte del Presupuesto Nacional. Solo la transferencia efectiva que surge del impuesto sobre las ventas se redujo del 27,5% en el 2000 a tan solo un 3% en el 2004.

A surreal landscape featuring a man in a white shirt and dark pants standing on a dark, rounded rock. In the background, a zipline hangs from the top of the frame against a bright blue sky with wispy clouds. In the bottom right foreground, a large, dark, textured eye is visible, looking towards the man. The overall scene suggests themes of risk, opportunity, and observation.

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas



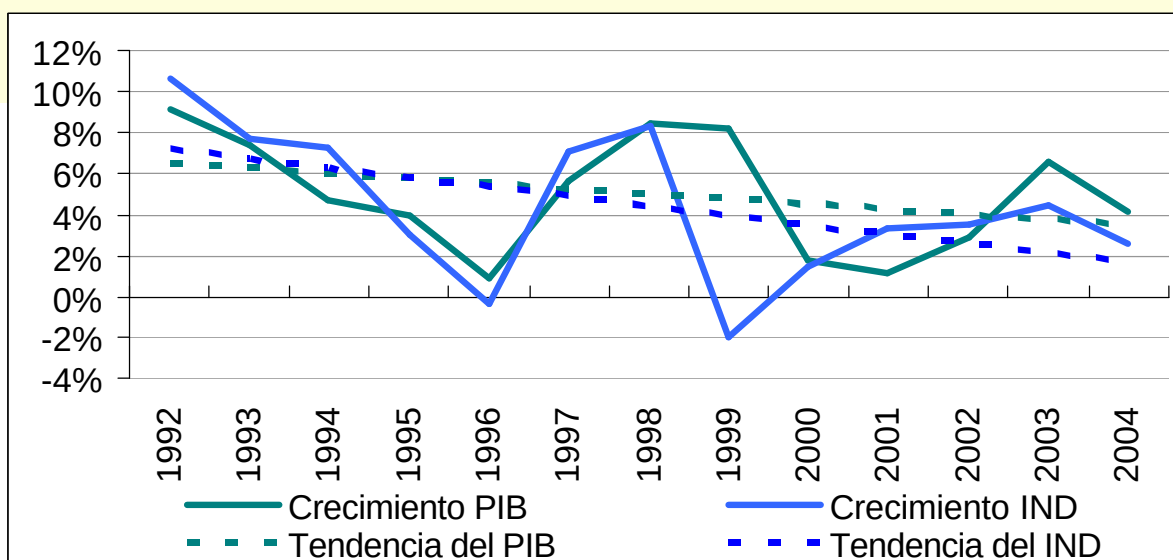
- El crecimiento -razonable en el marco del desempeño de las economías de la región latinoamericana- fue insuficiente para impulsar la creación de mayores oportunidades de empleo. La estabilidad se deterioró y las políticas de contención del gasto, si bien fueron efectivas para reducir el déficit financiero del Gobierno, muestran serias dudas sobre su sostenibilidad.
- Cuatro hechos relevantes caracterizaron el año: la crisis de los fondos de inversión, el impacto acumulado de dos años de medidas de contención del gasto, la postergación -por otro año más- de la aprobación de reformas estructurales que aumenten la carga tributaria y la firma del TLC-CA, con el cual ha resurgido un debate nacional sobre la agenda de desarrollo del país a largo plazo.

Menor crecimiento por pérdida de dinamismo de la demanda externa

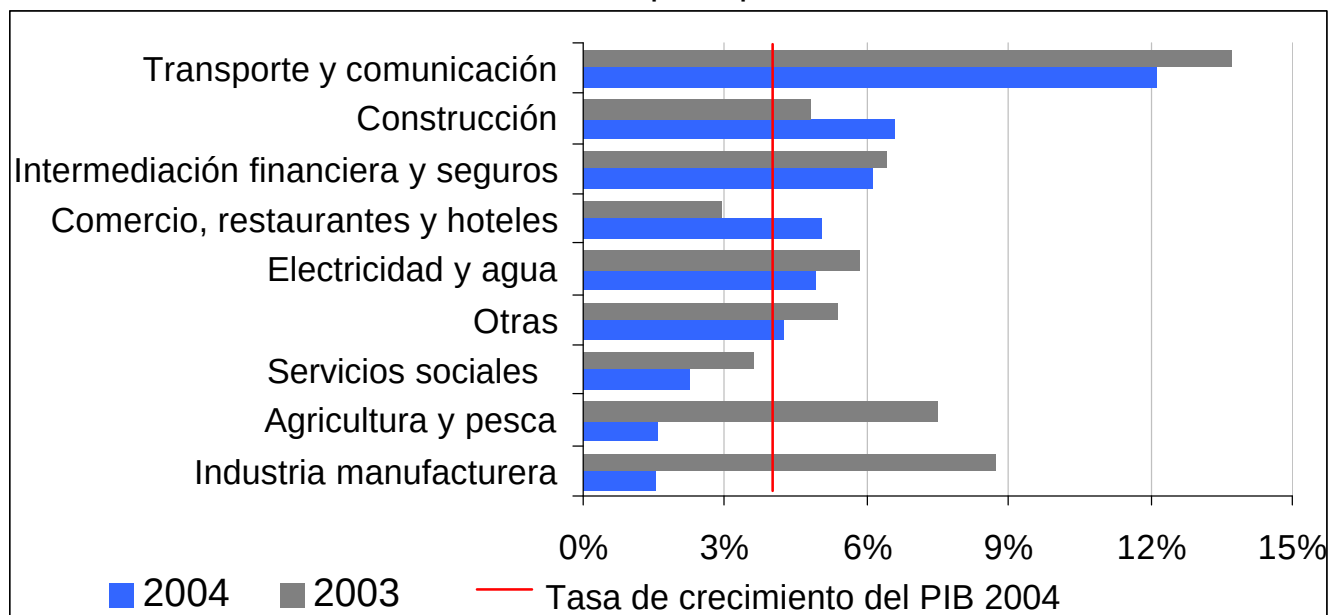


- El crecimiento del PIB fue 4,2%, frente a un 6,5% del 2003. Por su parte, la demanda externa perdió dinamismo, al crecer un 6,8% (en el 2003 fue de 12,3%).
- Se desaceleraron los sectores manufacturero en 7,2 puntos porcentuales y el agropecuario, en 5,9 puntos.
- Solo el sector servicios mantuvo su dinamismo (5,9%); su participación en el PIB fue la más alta desde 1994: 59,3%, reforzando así la tendencia a la "terciarización" de la economía.
- Los ingresos por servicios y las exportaciones sin régimen hicieron que las exportaciones totales superaran el máximo histórico de 1998. Pero su diversificación fue insuficiente para atenuar las fluctuaciones de la demanda externa (7 productos concentran el 50% de las exportaciones de bienes y 20 rubros casi el 70%).

Tasa de crecimiento del PIB real y del ingreso nacional disponible real



Tasa de crecimiento de los principales sectores económicos

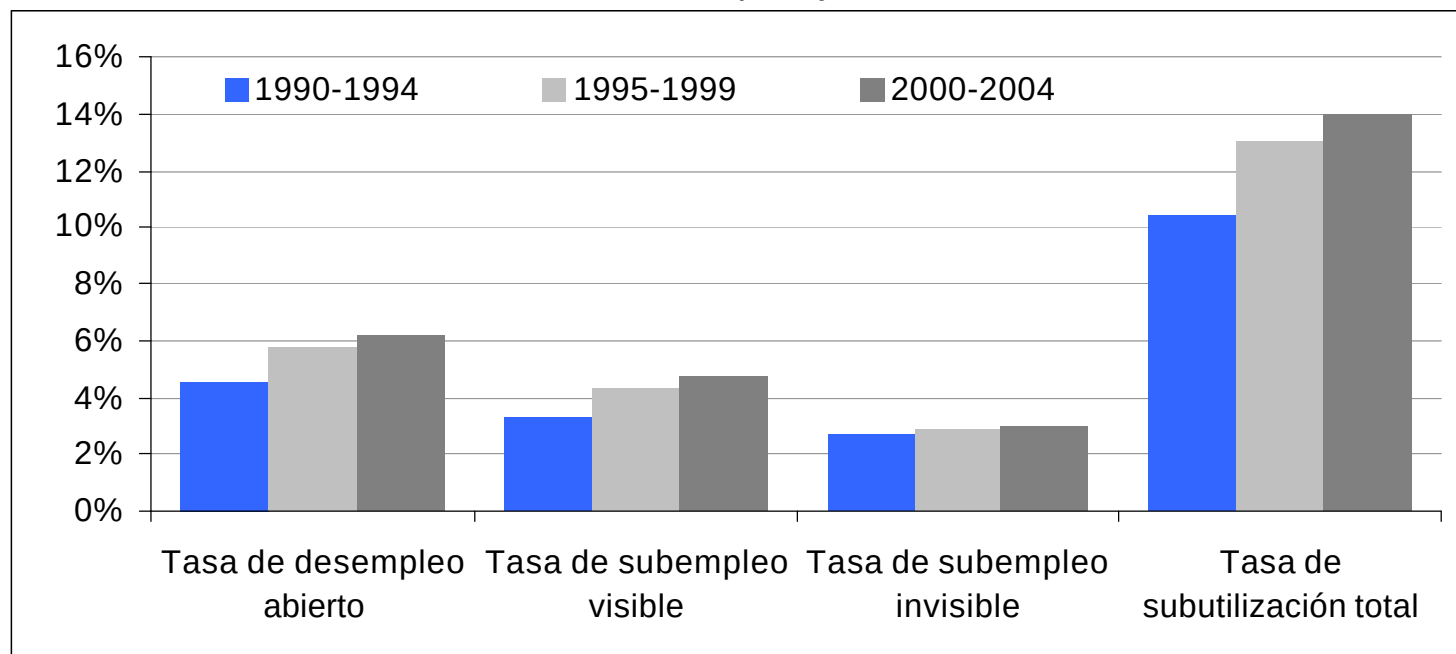


Fuentes: BCCR.

Crecimiento reducido del empleo



Tasas de desempleo y subutilización



Fuente: Sauma, 2005
a partir de las
Encuestas de
Hogares del INEC.

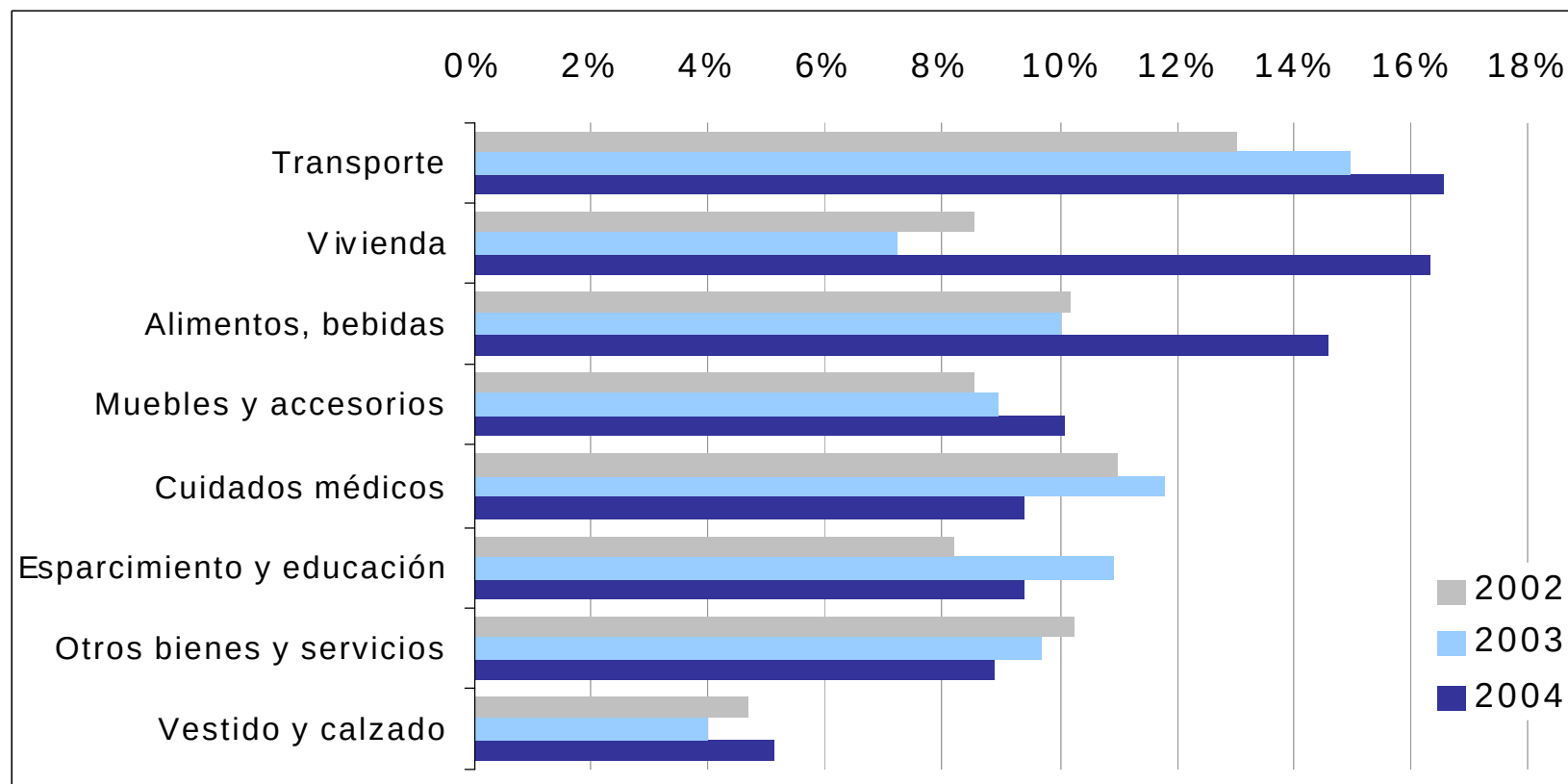
- Escasa generación de puestos de trabajo, poco más de 13.000. Sin embargo, la tasa de desempleo abierto (6,5%) disminuyó levemente, ya que la tasa neta de participación se redujo.
- Persiste la situación de desventaja para las mujeres, con una tasa de desempleo abierto de 8,5% versus 5,4% para los hombres.

Se deterioró la estabilidad



- En el 2004 la inflación llegó al 13,1%. El fuerte deterioro en los términos de intercambio es el principal factor explicativo.

Tasa de inflación por componentes del IPC



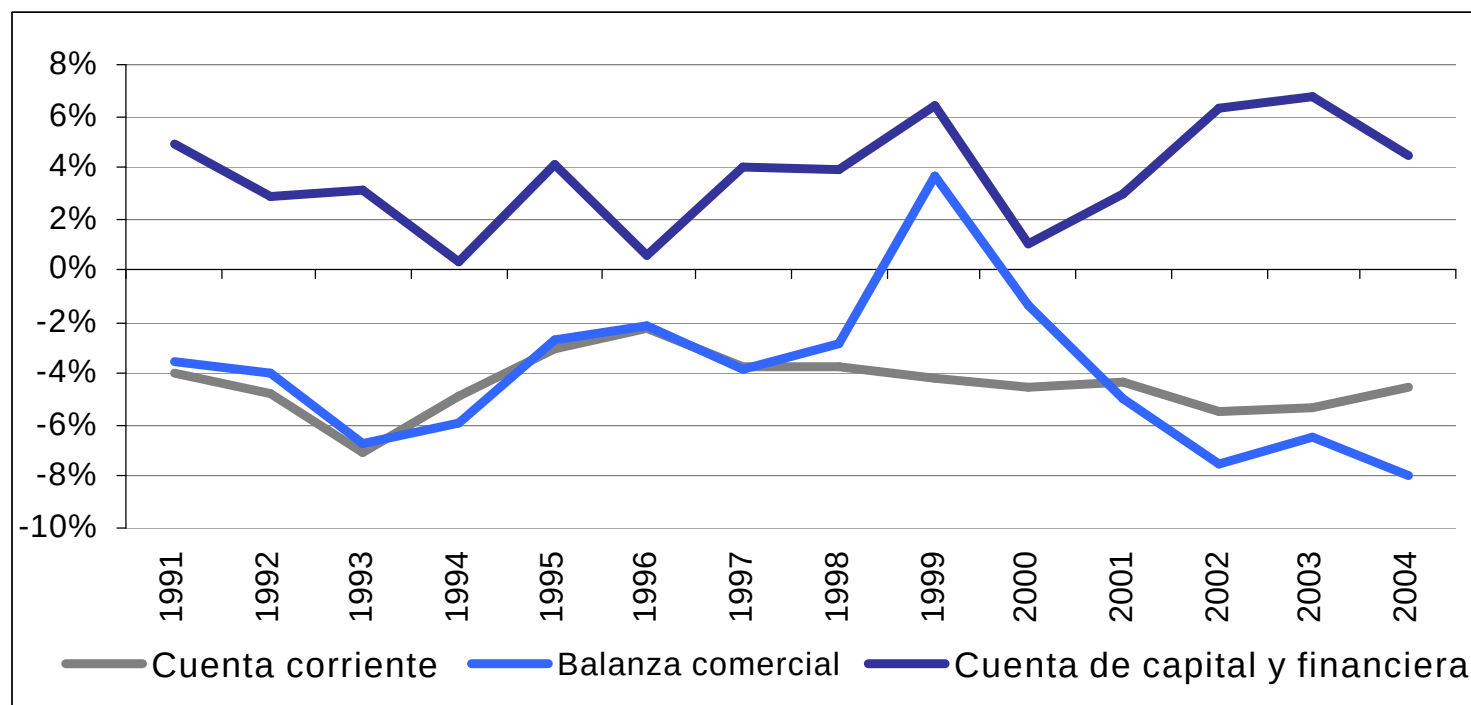
Fuente:
Elaboración
propia con datos
del BCCR.

Fragilidad en la solvencia externa



- La balanza de pagos mostró tres rasgos principales durante el 2004: la ampliación de la brecha de balanza comercial, una recuperación, por segundo año consecutivo, de la cuenta corriente y un cambio de tendencia en la cuenta de capitales, que disminuyó su superávit.

Saldos de las cuentas de la balanza de pagos en relación con el PIB

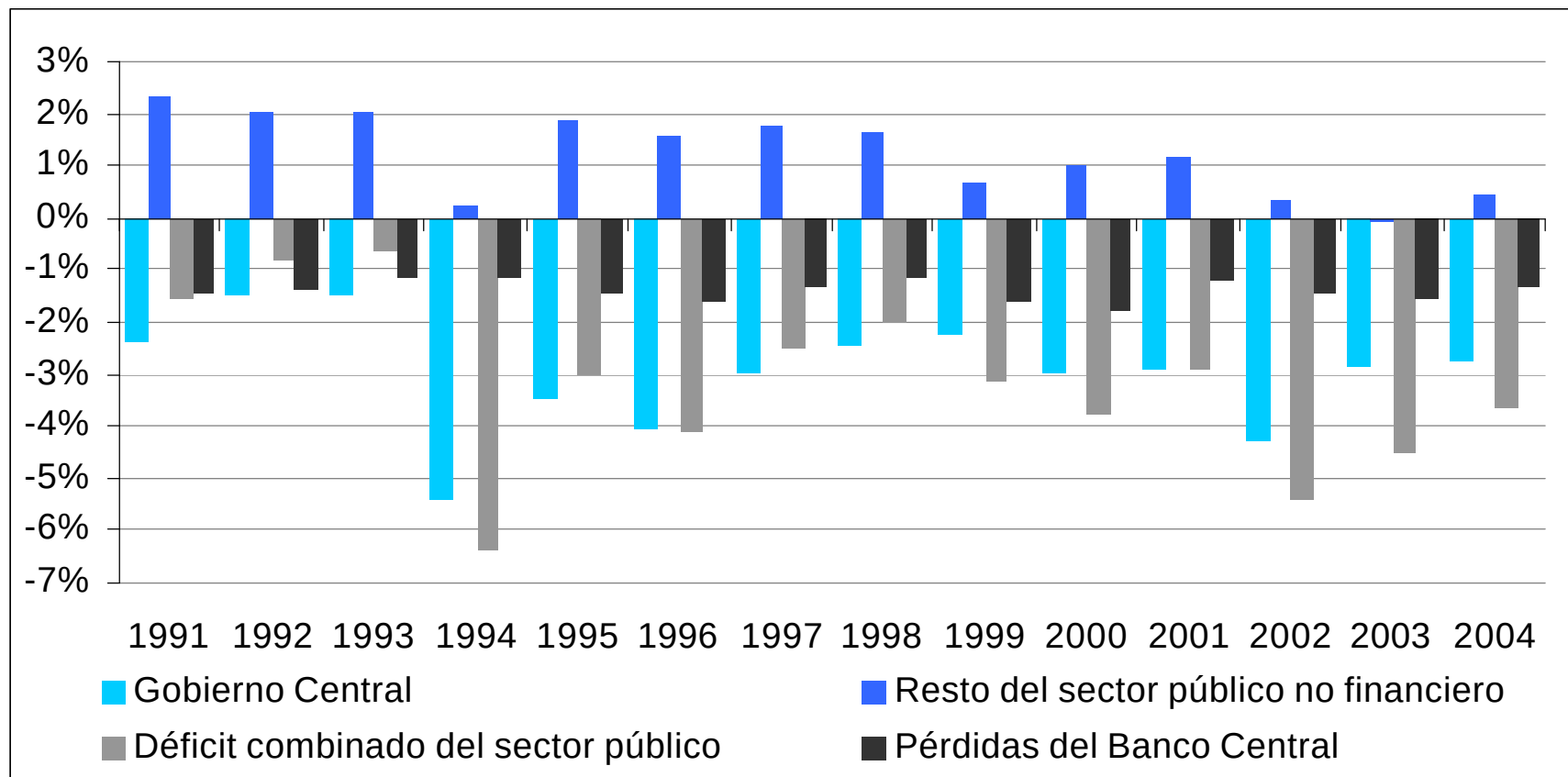


Fuente: BCCR.

El déficit combinado del sector público fue el más bajo de los últimos tres años



Déficit fiscal del sector público combinando y sus componentes, como porcentaje del PIB



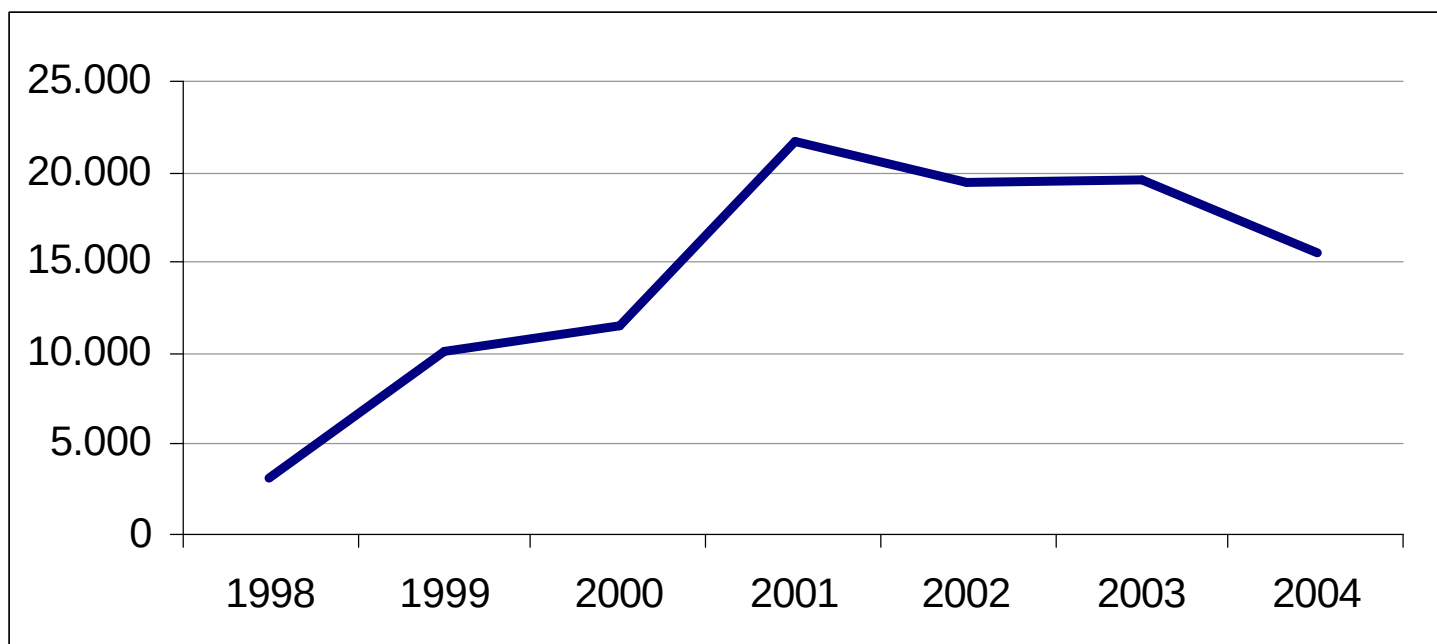
Fuente: Ministerio de Hacienda y BCCR.

Medidas de contención del gasto restringen inversión en infraestructura



- Ante la falta de aprobación de reformas fiscales para incrementar la carga tributaria, la disminución del déficit se produjo principalmente mediante la reducción de la inversión social, en particular la reducción de recursos para FODESAF, y de las transferencias al CONAVI.

Ingresos recibidos por el MOPT-CONAVI
(colones constantes de 1995)



Fuente: LANAMME-UCR, 2005 con datos de CGR.

A surreal landscape featuring a man in a white shirt and dark pants standing on a dark, textured rock formation. In the foreground, a large, dark, textured face with a visible eye is partially visible. The background is a bright blue sky with scattered white clouds. A thin, dark horizontal line is suspended in the air above the man. The text "Armonía con la naturaleza" is overlaid in the center-right of the image.

Armonía con la naturaleza



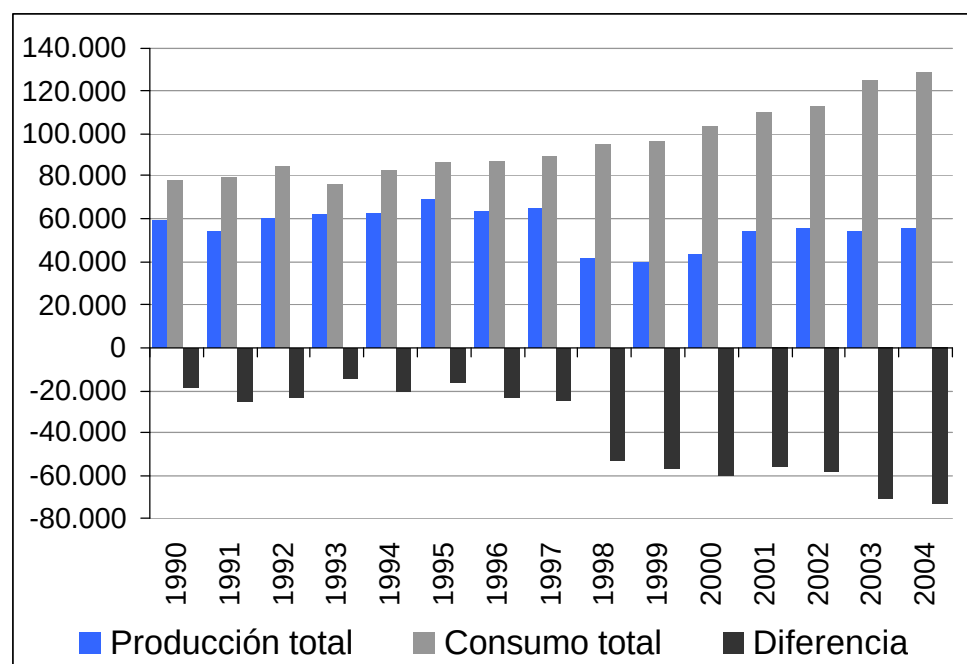
- El desempeño ambiental estuvo marcado por el tema energético en el 2004. Fuertes incrementos en los precios de los hidrocarburos encontraron una sociedad con patrones de consumo poco sostenibles y una flota vehicular que continuó en aumento. Además, el escaso crecimiento de la capacidad instalada para la generación hidroeléctrica, versus la expansión del consumo, abrió el debate acerca de los riesgos de desabastecimiento en este tipo de energía y la importancia económica y ambiental que tiene desarrollar fuentes alternativas.
- Estos problemas ocurren, además, en un contexto de escasos recursos y capacidades del Estado para mejorar su desempeño en las tareas de conservación y protección del patrimonio y manejar los efectos del crecimiento urbano.

Desafíos energéticos



- En la última década, el consumo nacional de energía ha aumentado a un ritmo sostenido, sin ser acompañado por un crecimiento de la producción. En el 2004, la energía comercial fue provista en un 70% por hidrocarburos importados.
- La factura petrolera creció un 38,8%, al pasar de 525 millones de dólares en 2003 a 729 millones a finales de 2004.
- La capacidad instalada para la generación de electricidad prácticamente no varió entre el 2003 y el 2004 (creció 23 MW). Mientras tanto, el consumo de electricidad creció un 4,4%.

Producción y consumo total de energía
(terajulios)



Fuente: Dirección Sectorial de Energía.

Conflictos ambientales

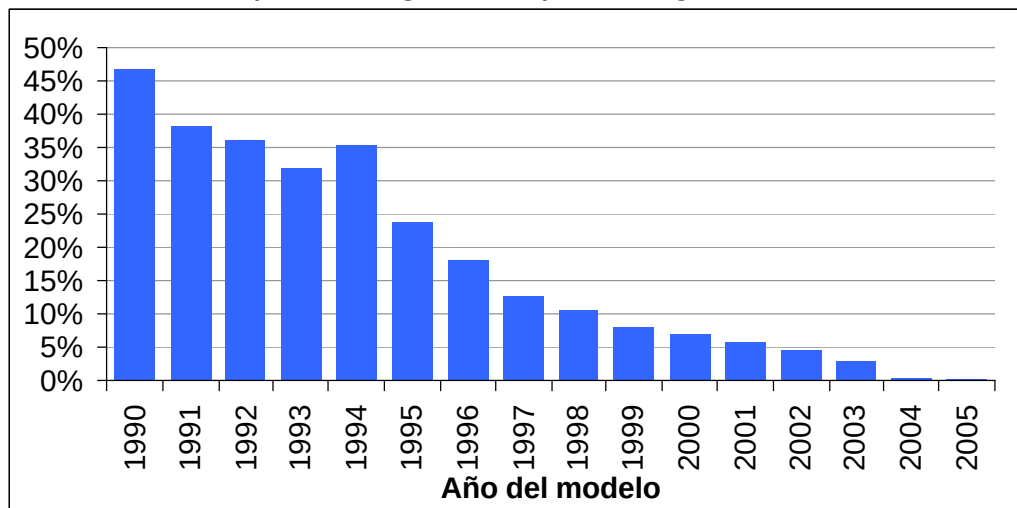


- La presión por el uso de recursos naturales escasos y vulnerables, en un contexto de competencias institucionales dispersas, facilita el surgimiento de conflictos. El agua destaca como el recurso más disputado.
- En la mayoría de los casos los enfrentamientos se dan entre las comunidades y el sector privado, con mediación del Estado.
- Los principales temas que generaron acciones de la ciudadanía fueron: manejo y conservación de fauna, minería a cielo abierto, contaminación, recolección de desechos, oposición a proyectos hidroeléctricos y aleteo de tiburones.
- Estudio encuentra fortalezas en el marco legal para la participación ciudadana en temas ambientales, pero debilidades para su ejercicio.



- La ciudad de San José recibe un 75% de la contaminación del aire del país. La antigüedad de la flota favorece una mayor contaminación. Los costos derivados de los efectos en la salud de la contaminación del aire en la GAM se estiman en 92.246 millones de colones por año.

Rechazos por defectos asociados al control de emisiones en vehículos de primer ingreso al país, según año del modelo.



Fuente: Riteve.

- La CGR señaló en el 2004 que el Estado no tiene una política clara y congruente sobre los plaguicidas agrícolas.
- Entre 1978 y 2004, la producción total de desechos en los municipios del COCIM aumentó un 18,5% al año, y la producción de desechos per cápita se duplicó.
- El país ha importado 56.000 toneladas de baterías que no reciben tratamiento.
- Diversos estudios evidencian vulnerabilidad de las fuentes de agua. En la cuenca del río Reventazón se encontró que la población con alcantarillado sanitario vierte un 0,87% de las aguas residuales sin ningún tratamiento.

Riesgos por eventos naturales y tecnológicos

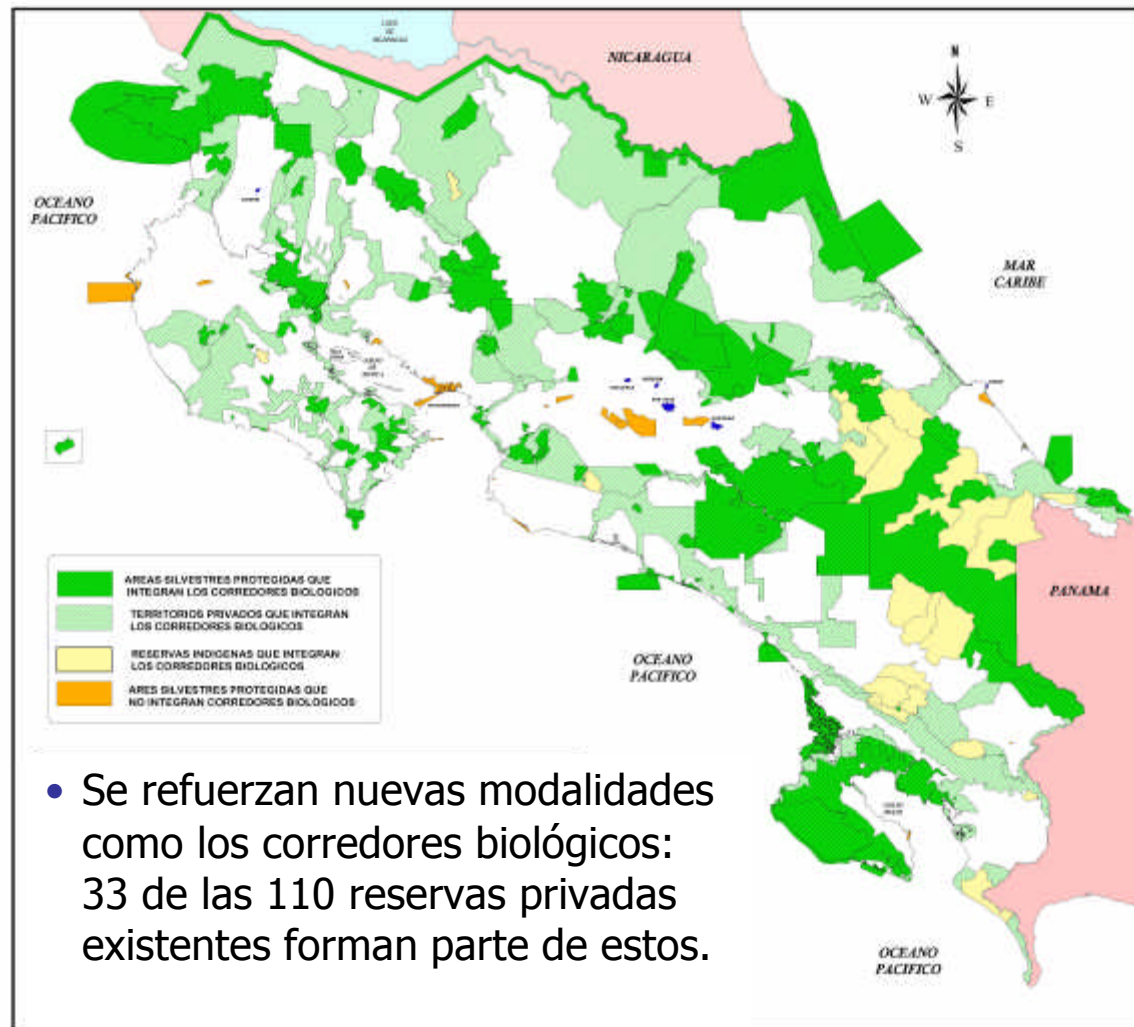


- 72 cantones sufrieron algún impacto por un fenómeno de tipo hidrometeorológico o geológico. Desamparados fue nuevamente el cantón con mayor número de reportes (61).
- El 25% de las inundaciones reportadas involucró problemas en el alcantarillado.
- El sismo de Quepos, en noviembre, produjo daños estimados en más de 2.000 millones de colones.
- Durante el 2004, el Cuerpo de Bomberos atendió 739 casos relacionados con escapes de gases (92%), derrames de combustible líquido (3%) y materiales peligrosos (5%).
- El Ministerio de Salud atendió e investigó 34 accidentes tecnológicos, 6 más que en 2003 (plaguicidas y líquidos inflamables).
- El costo total de los daños por fenómenos naturales intensos entre 1991 y 2005 se estima en 765 millones de dólares.
- Los asentamientos precarios son extremadamente vulnerables a los incendios estructurales.
- Se promulgó el Plan Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias, que hace precisiones sobre la declaratoria de emergencia nacional, la constitución y responsabilidades de la CNE y la operación del Fondo de Emergencias.

Las áreas protegidas cubren más del 25% del territorio



Áreas silvestres protegidas, territorios privados y reservas indígenas que integran corredores biológicos



- Se refuerzan nuevas modalidades como los corredores biológicos: 33 de las 110 reservas privadas existentes forman parte de estos.

Escasez de recursos para la protección



- El SINAC puso en marcha esfuerzos para solucionar sus problemas presupuestarios y se impulsó un proyecto de ordenamiento financiero. Se determinó la necesidad de un presupuesto mínimo de 19.000 millones de colones.
- Se canceló tan solo un 1,7% de la deuda total por tierras en parques nacionales y reservas biológicas; quedan pendientes alrededor de 23.648 millones de colones.
- Según un estudio, la contribución de la ASP a la economía es de aproximadamente 334.128 millones de colones por año (2002), que equivalen a un 6,1% del PIB. A pesar de esto, el presupuesto que recibe el SINAC a través del Fondo de Parques Nacionales representa apenas un 0,03% del PIB.
- Se echó a andar el proyecto del Corredor Marino de Conservación del Pacífico Tropical Oriental, compuesto por cinco países. La iniciativa es única en el mundo; protege algunos de los hábitat marinos de mayor biodiversidad del planeta y varias especies amenazadas o en peligro de extinción, como la ballena azul y la tortuga baula.

A conceptual image featuring a man in a white shirt and dark pants standing on the edge of a large, dark, textured rock. Above him, a tightrope is stretched across the sky. In the foreground, the right side of a giant, weathered stone face is visible, looking towards the man. The background is a bright blue sky with scattered white clouds. The text "Fortalecimiento de la democracia" is overlaid in the center-right in a bold, dark blue font.

Fortalecimiento de la democracia



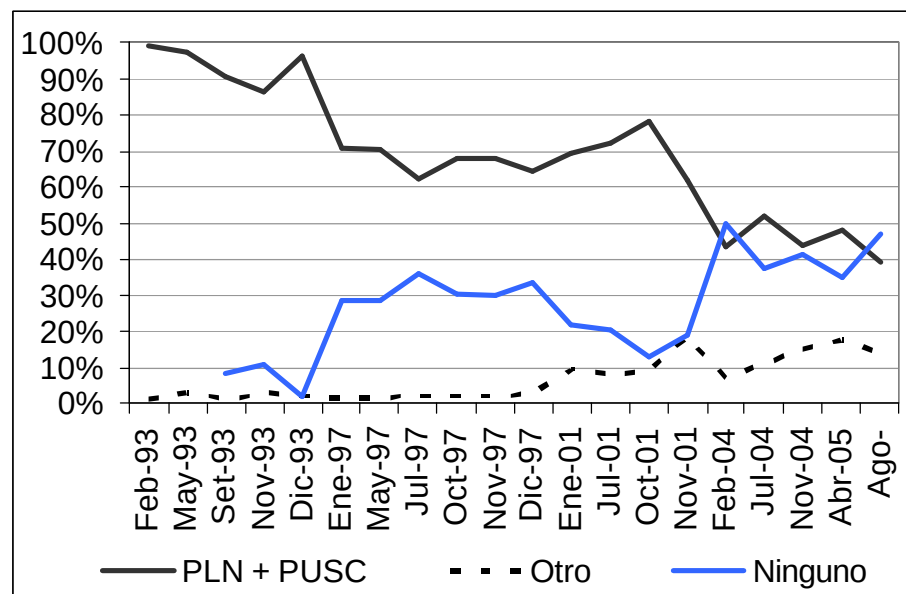
- El 2004 fue un año de retrocesos en el desempeño democrático, especialmente en materia de representación política responsable y en la capacidad de acción institucional del Estado.
- Los escándalos de corrupción generaron una coyuntura de gran incertidumbre política y pusieron de manifiesto las debilidades de los sistemas institucionales de control sobre la gestión pública. A pesar de la gravedad y el carácter sistemático de los actos denunciados, ninguno de ellos fue detectado por las entidades creadas para ese fin. Los agentes detonantes fueron los medios de comunicación.
- Estos hechos encontraron a un Poder Judicial robustecido a lo interno por los procesos de reforma institucional de la última década, y a lo externo por el aumento en su independencia.

Crece malestar con la política



- Las agrupaciones políticas se preparan para afrontar un nuevo episodio electoral en medio de la más profunda desafección partidaria de los últimos diez años, la reducción en la confianza ciudadana y una actitud de mayor indecisión en la intención de voto.
- La preferencia por los dos partidos tradicionales (PUSC y PLN) pasó de estar fuertemente concentrada en 1993, a constituir menos de la mitad a inicios del 2005.
- Los nuevos partidos que emergieron a la vida democrática no han logrado atraer a los electores que pierden los partidos tradicionales.

Evolución de la simpatía hacia los partidos políticos



Fuente: Unimer

- Para las elecciones nacionales del 2006 se inscribió un total de 27 nuevos partidos políticos, de los cuales 5 participarán a escala nacional, 10 a nivel provincial y 12 a escala cantonal.



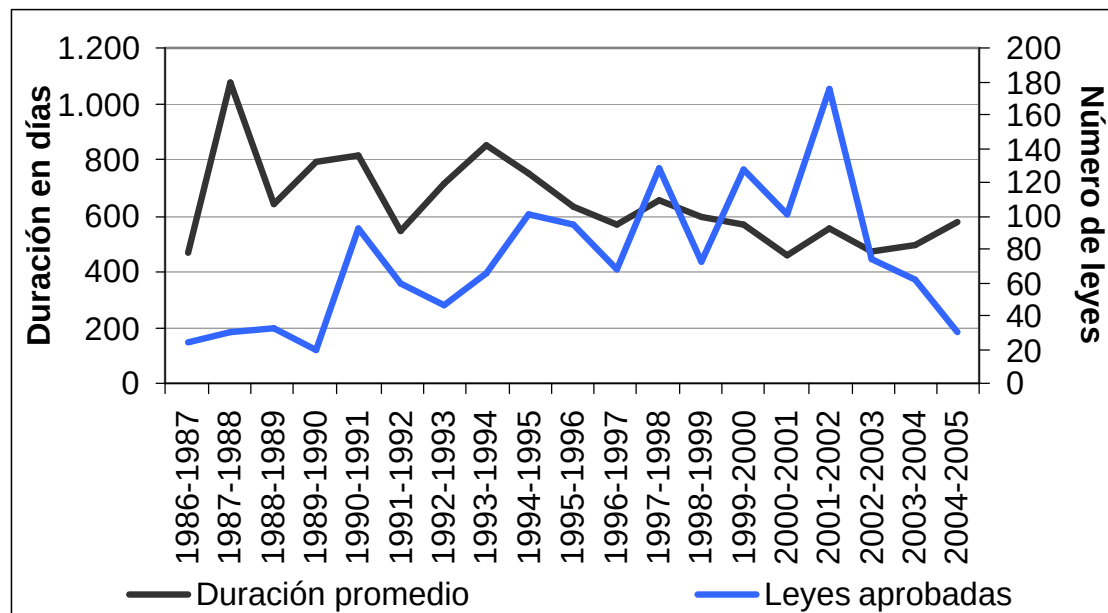
- En el 2004 la eficacia del Ejecutivo y el Legislativo continuó su deterioro.
- Durante el 2004 se produjeron 18 movimientos en el Gabinete (un cambio cada 2,8 semanas).
- Entre 2002 y 2005 se han fraccionado todos los partidos políticos representados en el Congreso, a tal punto que el 23% de los diputados y diputadas se han separado por diversos motivos de sus fracciones.
- La interrogante que plantea esta conducta es: ¿cuánta libertad tienen las y los diputados para cambiar el mapa de fuerzas políticas que el elector diseñó en las urnas?

Se desploma la producción legislativa



- La erosión en las capacidades parlamentarias llevó prácticamente a una parálisis en el proceso legislativo en 2004-2005.
- La Asamblea aprobó menos leyes y aumentó la duración promedio del proceso legislativo, a pesar de que se aprobaron leyes de menor complejidad.
- Se nota una diferencia en el tipo de legislación que se aprueba: más participación de leyes de carácter "administrativo" y para sectores específicos.

Leyes aprobadas y duración promedio del período de aprobación por legislatura



Fuente: Asamblea Legislativa.

- Las leyes aprobadas aplicables a comunidades u organizaciones pasaron de un 39% en las legislaturas 1986-1990 a un 53% en 2002-2005, y las de aplicación general y nacional disminuyeron del 61% a un 47% en el mismo período.

2004: una coyuntura de alta movilización



- Se registró un total de 648 acciones colectivas, número considerablemente alto en relación con las acciones contabilizadas durante el 2000 -año del "Combo del ICE"- (589) y en el 2003 (417).
- La principal característica del 2004 fue el establecimiento de alianzas entre organizaciones de la sociedad civil para sumar demandas.
- La más intensa movilización se produjo en el mes de agosto, cuando se unieron varios frentes de protesta y se logró un mayor impacto político sobre el Gobierno.

Acciones colectivas registradas en marzo de 2000
y agosto de 2004

Tipo de acciones	Marzo de 2000	Agosto de 2004
Mitin o concentración	8	0
Marcha	10	6
Bloqueo	191	97
Huelga	2	0
Paro	3	19
Declaración pública	21	4
Reunión con autoridades	5	6
Reunión o asamblea	1	0
Amenaza	1	0
Actos contra la propiedad	3	0
Invasión de propiedad	1	0
Huelga de hambre	2	0
Tortuguismo	0	16
Totales	248	148

Fuente: Mora, 2005.

Débil protección del derecho al trabajo



- Débiles instrumentos en la administración activa para proteger a los trabajadores de violaciones a sus derechos, mientras en la administración de justicia existen problemas para impartir una justicia pronta y cumplida en materia laboral.
- En el quinquenio 2000-2004 la inspección laboral solamente logró cubrir a un 5,6% de los patronos, y en 2000 y 2001 se redujo de 91 a 81 el número de inspectores que atienden los centros de trabajo en todo el país.
- Con base en 176 actas de sentencia que le fueron notificadas al Ministerio de Trabajo, se detectó que en el 97% de los casos la parte acusada pertenecía al sector privado y solo el 3% correspondía al sector público.
- De acuerdo con el resultado de las sentencias, 82 (47%) fueron condenatorias, 88 (50%) absolutorias, en 4 hubo conciliación (2%) y en otras 2 (1%) el juez declaró prescrita la demanda.
- En sede judicial no se ha dado un incremento de conflictos entre patronos y empleados, ya que el incremento de las demandas ordinarias ha sido inferior al de la población ocupada.

Política exterior: múltiples presiones sobre la imagen de país



- La posición ante el conflicto bélico en Iraq contrasta con la tendencia de largo plazo que ha mantenido la política de Estado costarricense en materia de promoción de valores a nivel internacional.
- En la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas Costa Rica se caracteriza porque: vota con las mayorías, no registra votos en contra, nunca rompe los consensos y las alianzas constituyen la más fuerte determinación del voto.
- No hay evidencia de que el “voto de Estados Unidos” sea un factor determinante en el comportamiento de Costa Rica en las votaciones en la Comisión.
- Durante el 2004 se mantuvo el fuerte activismo en las negociaciones comerciales, cuyo eje central fue la negociación y firma del TLC-CA.
- Con respecto a la controversia que mantienen Costa Rica y Nicaragua, los avances fueron esporádicos y no hubo una recomposición de las relaciones bilaterales.
- En el 2004 la relación estuvo marcada por varios divergencias en torno al manejo costarricense de la migración de nicaragüenses y el voto de Nicaragua para la Secretaría General de la OEA.

A composite image featuring a person in a white shirt and dark pants standing on a dark, textured rock. In the background, a zipline hangs from the top of the frame against a blue sky with scattered white clouds. In the foreground, the right side of a large, ancient stone face is visible, looking towards the person on the rock.

Parte II

Debates sobre el desarrollo

Universalización de la educación secundaria y reforma educativa



Casos ampliamente documentados	Países frecuentemente mencionados en temas específicos	Otros países con menciones puntuales	
1. Alemania 2. Bélgica 3. Brasil 4. Chile 5. Corea del Sur 6. El Salvador 7. Estados Unidos 8. Finlandia 9. Francia 10. Holanda 11. Japón 12. México 13. Suecia	14. Argentina 15. Australia 16. Austria 17. Belice 18. Canadá 19. Colombia 20. Dinamarca 21. Irlanda 22. Italia 23. Luxemburgo 24. Noruega 25. Nueva Zelanda 26. Reino Unido 27. República Checa 28. República Eslovaca	29. Bolivia 30. Cuba 31. Ecuador 32. Escocia 33. España 34. Grecia 35. Guatemala 36. Hong Kong 37. Honduras 38. Hungría 39. India 40. Indonesia 41. Islandia 42. Luxemburgo 43. Malasia 44. Nicaragua	45. Panamá 46. Paraguay 47. Perú 48. Polonia 49. Portugal 50. República Dominicana 51. Suiza 52. Turquía 53. Uruguay 54. Venezuela

¿Por qué centrarnos en la educación secundaria?



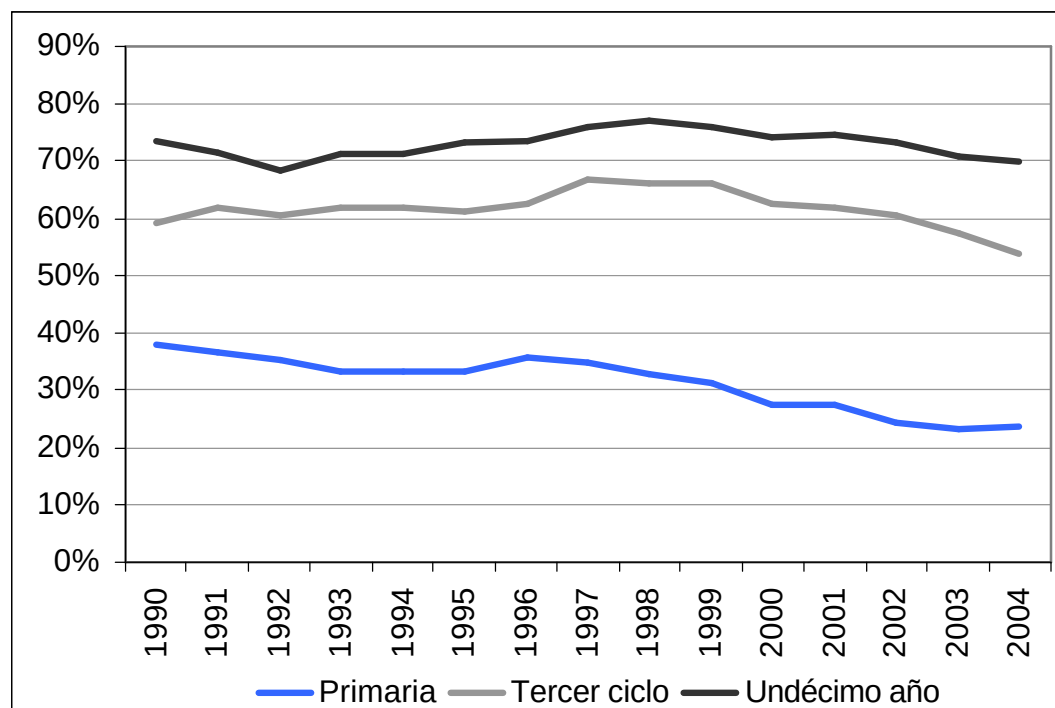
- Por el potencial que ésta tiene para impactar a la sociedad en distintos planos (efectos sociales, económicos y políticos) y por la demostrada incapacidad del sistema educativo costarricense para retener a los y las estudiantes de secundaria.
- La universalización de la secundaria alude estratégicamente a una reforma educativa, pues requiere acciones en todos los niveles y afecta todas las dimensiones del proceso de enseñanza y aprendizaje.

Serias dificultades para retener a estudiantes de secundaria



- El país logra llegar a las aulas de primer grado prácticamente a la totalidad de los niños y niñas. No obstante, el sistema tiene serias dificultades para retener a sus estudiantes y hacer que la mayoría de ellos culmine con éxito el ciclo diversificado (bachillerato).
- Las estadísticas del MEP sobre cohortes completas muestran que de cada 1.000 niños que en 1990 entraron a primer grado, solo 270 llegaron a undécimo año y se prevé que de cada 1.000 que ingresaron al sistema en el 2000, se graduarán 349.

Desgranamiento en la educación regular por nivel educativo



Fuente: Elaboración propia con datos del MEP.

Factores que se conjugan para explicar el desgranamiento escolar en secundaria



Desde la óptica de las y los estudiantes:

- Las discontinuidades entre ciclos educativos.
- La ineficacia e ineficiencia del sistema.
- Los problemas de rendimiento académico.
- Las fracturas entre mundo urbano/mundo rural y entre educación pública/educación privada.
- Las presiones sociales.
- La edad.
- El poco atractivo de la educación formal.

Desde el punto de vista institucional:

- Debilidad de los programas de acción afirmativa y promoción de la equidad.
- Escasa diversificación y poca orientación hacia la educación terciaria.
- Baja calidad y pertinencia.
- Desarticulación y escasez de logros de la formación de formadores.
- Insuficiente financiamiento público y problemas de gestión del sistema.

Universalización la secundaria con calidad: un desafío que el país puede enfrentar



- En el pasado, con menos recursos, población y logros acumulados en desarrollo humano, el país tomó las decisiones necesarias para universalizar la educación primaria y la seguridad social.
- La experiencia internacional reciente enseña cómo países con mayores dificultades sociales y políticas y menos logros que Costa Rica pudieron, con medidas específicas y sostenidas, tener avances significativos en períodos relativamente cortos (El Salvador, México, Brasil). En el caso de los países desarrollados, la lección más importante es que poblaciones altamente educadas y comprometidas con la educación deciden, en el actual contexto mundial, mantener y profundizar sus conquistas educativas dedicando más recursos humanos y financieros.
- El país necesita una combinación de creatividad y decisión para utilizar los recursos disponibles en la realización de metas concretas de alcance universal.

Cobertura versus calidad: una falsa dicotomía



- La mejor forma de lograr la universalización de la secundaria consiste en ampliar la cobertura con más calidad.
- Se requieren más recursos y políticas más diversas y flexibles.
- El progreso en la educación secundaria pública implica destinar una importante cantidad adicional de recursos. Sin embargo, no es simplemente una cuestión de gastar más. En general, cuando el progreso en secundaria ha sido rápido, ha estado vinculado a un conjunto amplio de políticas educativas en diversas áreas.

Orientaciones para la definición de políticas públicas



Políticas de corto plazo, a partir de los recursos e instrumentos con los que ya cuenta el sistema:

- Disminuir las discontinuidades graves que se presentan en las fronteras entre ciclos educativos.
- Atacar problemas como la extraedad y la falta de sistemas de información sobre las y los estudiantes que inician la primaria.
- Brindar atención a sectores específicos de la población, como aquellos que enfrentan condiciones sociales adversas que amenazan
- Atender los problemas de infraestructura escolar y materiales educativos.
- Transformar el uso y sentido de las pruebas de rendimiento para convertirlas en mecanismos útiles para identificar problemas y poder actuar sobre ellos a tiempo.

Orientaciones para la definición de políticas públicas



Políticas de mediano plazo, orientadas a fortalecer y apuntalar la calidad, pertinencia y retención:

- Desarrollo de un currículum que promueva el razonamiento orientado a la investigación y la resolución de problemas, el aprendizaje activo y colaborativo y el uso de nuevas tecnologías
- Diversificación de la educación secundaria, para fortalecer el sentido vocacional a través de más opciones técnicas,
- Creación de condiciones para que las y los educadores tengan mayores posibilidades de continuar formándose y capacitándose, así como tiempo para investigar y ofrecer propuestas de trabajo atractivas para sus estudiantes
- Sistemas de formación docente que combinen estímulos y procesos de rendición de cuentas.

Ocho preguntas y respuestas sobre corrupción



1. ¿Cuál ha sido la evolución de los instrumentos jurídicos e institucionales para el combate a la corrupción en los últimos veinte años?
2. ¿Cumple Costa Rica con los parámetros internacionales en materia de normativa para combatir la corrupción?
3. ¿Son sancionados los responsables de cometer transgresiones en el servicio público?
4. ¿Cuánto y con qué procedimientos compra el Estado costarricense bienes y servicios?
5. ¿Qué reflexiones se derivan de los escándalos de corrupción del 2004, a la luz del marco jurídico sobre compras estatales?
6. ¿Qué debe entenderse por corrupción política?
7. ¿Cuáles son las estrategias de combate a la corrupción desde la perspectiva jurídica?
8. ¿Cómo se ve a Costa Rica internacionalmente en cuanto a la extensión de la corrupción?

Vulnerabilidad de los sistemas de compras públicas



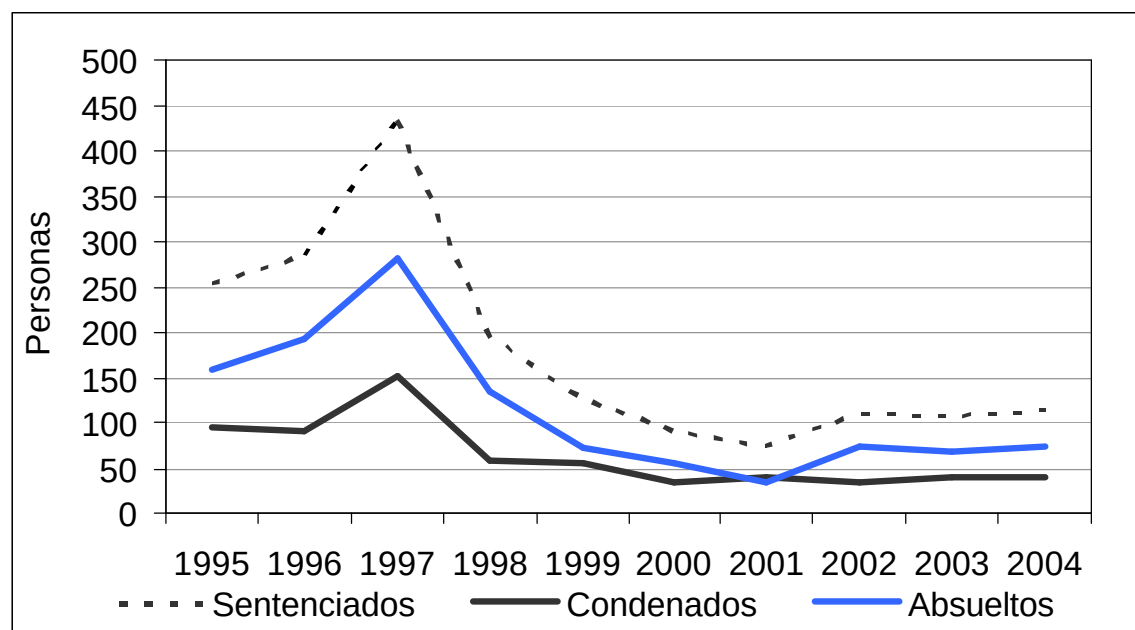
- En los años noventa se aprobó abundante legislación para regular la ejecución de los procesos de contratación, control y fiscalización, que además ha sido complementada por jurisprudencia constitucional.
- Las normas nacionales en esta materia se adaptaron a los parámetros internacionales, especialmente en la fase de procesamiento penal de los casos.
- Se crearon o fortalecieron las competencias de las entidades encargadas de fiscalizar la acción pública, en particular de la CGR, a la que se le agregaron más de doscientas funciones adicionales en los últimos cinco años.
- En Costa Rica no es posible determinar el monto de las compras que realiza el Estado.
- Los cambios legales no mejoraron la prevención de actos corruptos, aunque sí entregaron nuevos y valiosos instrumentos al sistema de administración de justicia para la identificación de las responsabilidades judiciales.
- La principal debilidad del proceso de renovación no está en el campo normativo, sino en el hecho de que no ha sido acompañado por un fortalecimiento correlativo en las capacidades de las instituciones, mediante la dotación mayores recursos y personal calificado, para ejercer control sobre las acciones del sector público.
- Las potestades para el control y la sanción administrativa han aumentado, pero no fue posible para este Informe registrar un incremento en su uso.

Importantes limitaciones para sancionar la corrupción desde el Derecho Penal



- Entre 1987 y 1997 los delitos contra la función pública apenas representaron entre el 2,0% y el 2,7% del total de denuncias recibidas por el Ministerio Público, y desde 1998 esta proporción no llega al 2,0%.
- Aunque se estableció una entidad especializada (la Fiscalía de Delitos Económicos y Corrupción), entre 2002 y 2004 solo uno de cada cinco expedientes que ingresó a ella estuvo relacionado con delitos contra los deberes de la función pública.

Número de personas sentenciadas por delitos contra la función pública



Fuente: Solana, 2005.

- La capacidad de sanción parece baja. Desde la entrada en vigencia del nuevo Código Penal, en 1998, solo una de cada cien personas acusadas de cometer algún delito contra los deberes de la función pública es condenada a pena de prisión efectiva.

A man in a white shirt and dark pants stands on the edge of a large, dark, textured rock formation. In the background, a zipline cable hangs from above against a bright blue sky with wispy clouds. The scene is surreal, with the rock appearing to be part of a larger, unseen structure.

Costa Rica ha entrado
en una fase nueva y
más peligrosa.

Ante esas señales
cabén dos preguntas:
¿en qué consiste esta
nueva fase?, ¿cuán
grave es la situación?



¿En qué consiste esta nueva fase?

- Costa Rica, la casa común, está deteriorada.
- El país ha empezado a “comerse su futuro”, para mantener, en el corto plazo, la (apariencia de) normalidad.

¿Cuán grave es la situación?

- Pese a la inocultable seriedad de los problemas, el país no está al borde del despeñadero.
- Vistos en perspectiva, los logros alcanzados en desarrollo humano ubican a Costa Rica en una posición favorable.

A person in a white shirt and dark pants stands on the nose of a large, dark stone sculpture of a face. A tightrope is stretched across the sky above them. The background is a bright blue sky with wispy white clouds.

**Avanzar sobre la
base de una
transacción social
que distribuya
oportunidades,
beneficios y
sacrificios.**

La necesidad de una transacción social



- Las transformaciones necesarias para relanzar el desarrollo humano son de diversa índole, pero el nudo gordiano está en el sistema político.
- Para avanzar será necesario concretar una transacción social que distribuya oportunidades y beneficios entre los habitantes del país, en particular entre los sectores que poco o nada han ganado con la política de apertura e inserción internacional aplicada en los últimos veinte años.
- También habrá que distribuir sacrificios, pues toda solución tiene costos, pero deberá asegurarse que estos no se recarguen sobre los grupos más vulnerables.

Esta transacción social posiblemente incluirá una propuesta que atienda...



- ...las inquietudes en torno a la productividad, pero también las referidas a la equidad.
- ...la profundización de la nueva economía ligada a las exportaciones, pero también el fortalecimiento de sus débiles encadenamientos fiscales.
- ...el desarrollo de nuevos sectores de actividad económica, pero también la necesidad de mejorar la protección ambiental.
- ...las demandas de más inversión y servicios públicos, pero articuladas con una mayor y más equitativa distribución de la carga tributaria.

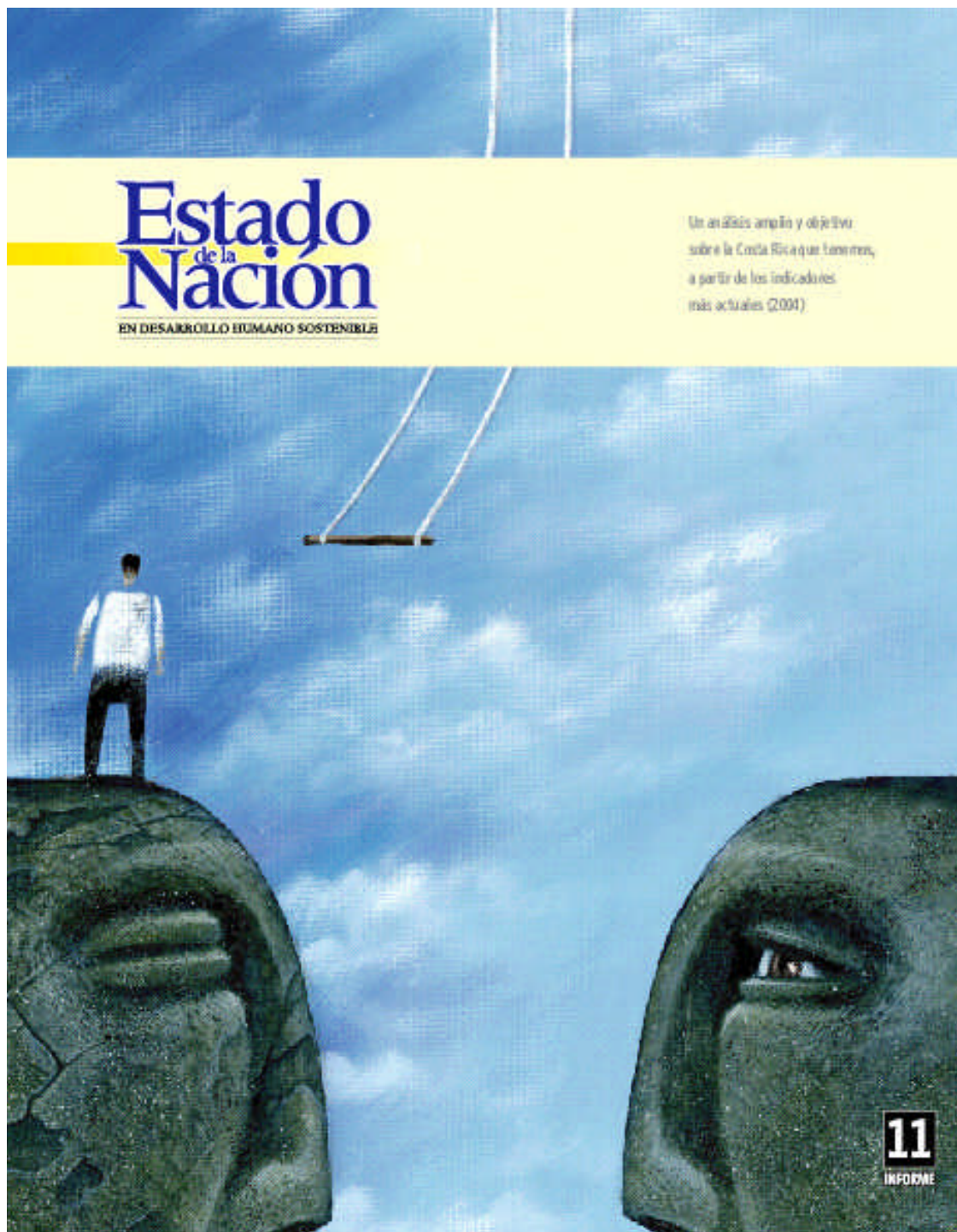
Contrastar problemas y fortalezas



- El Décimo Informe definió el período actual como un “tiempo para cambios”.
- El Undécimo Informe reitera esta apreciación y se concentra en una prioridad específica: la universalización a corto plazo de la educación secundaria.
- Las transformaciones necesarias para relanzar el Desarrollo Humano Sostenible serán graduales y parciales.
- Nadie en el país tiene poder suficiente para imponer su versión de las reformas y la mayoría de los grupos pierde con el agravamiento de los problemas políticos.



- Rescatar el valor de la palabra.
- La peor alternativa es mantener el empate entre fuerzas políticas.
- He aquí la gran responsabilidad de los dirigentes políticos y sociales.
- La política es un derecho que debe ser recuperado por todos los que aspiran a un mejor futuro para el país.



Undécimo Informe (2004)



CONSEJO NACIONAL DE RECTORES



Con el apoyo de
UNICEF – INFOCOOP
Fundación Ebert - UNFPA