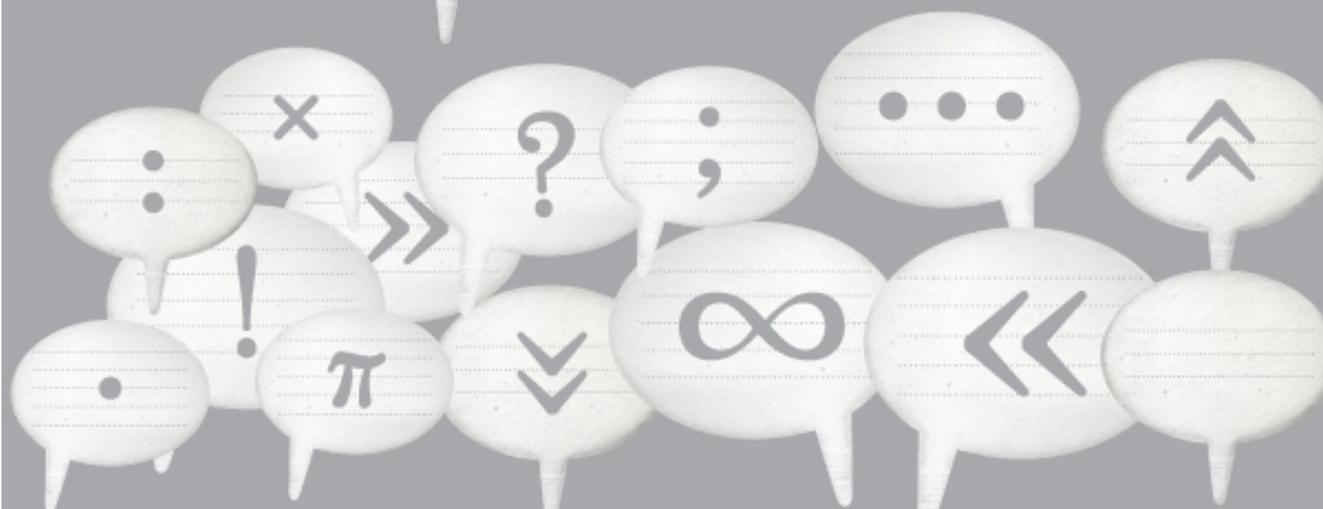


Decimotercer Informe Estado de la Nación (2006)



Consejo Consultivo, Consejo Directivo y Equipo Técnico

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Wilson Campos, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Eugenio Trejos, Lisbeth Quesada, Daniel Soley, José Andrés Masís.

Equipo técnico

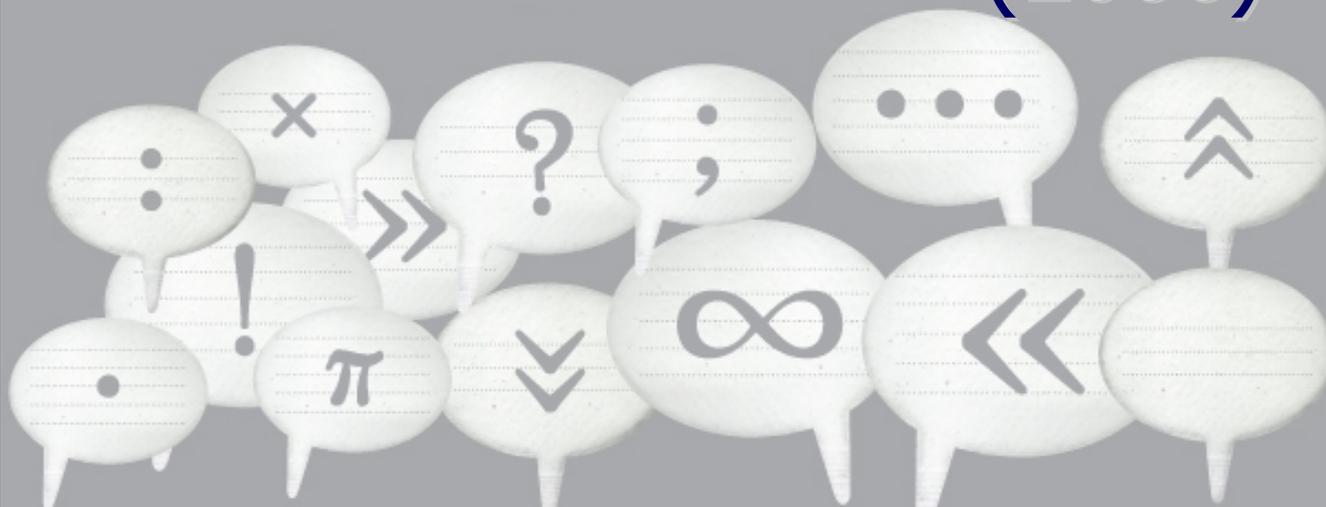
Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes, Enrique González, Fabián Hernández, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Isabel Román, Marcela Román, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Evelyn Villarreal.

Leda Muñoz (Coordinadora del XIII informe), Jorge Vargas-Cullell (Director Adjunto) y Miguel Gutiérrez-Saxe (Director del Programa).

Valoración general

Décimotercer Informe

Estado de la Nación en
Desarrollo Humano Sostenible
(2006)



Valoración general

Decimotercer Informe Estado de la Nación

El 2006 fue un año de marcados contrastes, como ninguno de los períodos que el Informe Estado de la Nación ha examinado desde su inicio (1995). Eventos con claros y fuertes efectos contrarios se combinaron para crear un tenso (des)equilibrio.

- Desde el punto de vista macroeconómico fue un año muy bueno, el mejor en una década: el PIB y el IND crecieron rápidamente por segundo año consecutivo, se alcanzaron máximos históricos en las exportaciones y en la atracción de IED; la inflación disminuyó y la recaudación tributaria se incrementó de manera vigorosa, aliviando algunos de los crónicos problemas fiscales del Gobierno Central.

Valoración general

- Desde el punto de vista social, creció el ingreso promedio real de los ocupados, luego de las contracciones experimentadas desde el 2004, disminuyó el desempleo y la inversión social tuvo un leve repunte, después de tres años de caída.
- Desde el punto de vista político, superadas las tensiones postelectorales analizadas en la edición anterior, el nuevo Gobierno reorganizó el Poder Ejecutivo, retomó iniciativa en sus relaciones con el Legislativo, perdida desde seis años antes, y logró crear una coalición multipartidista mayoritaria y relativamente estable, condiciones que en principio auguraban la superación del vacío político generado por la anterior Administración.

Valoración general

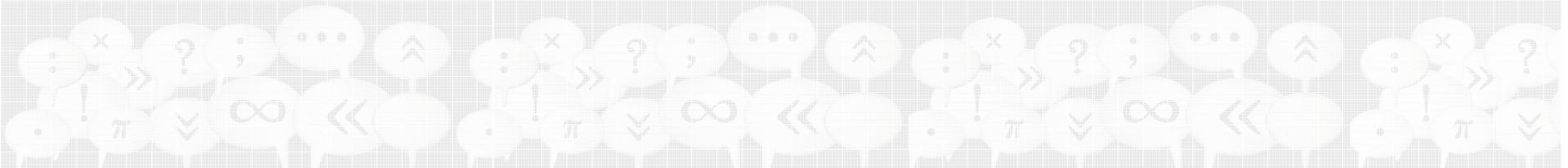
En directa tensión con estos resultados positivos, en el 2006 se registraron resultados negativos en ámbitos sustantivos:

- El déficit de la cuenta corriente se deterioró.
- Aumentó la inequidad en la distribución del ingreso y se registró un aumento de la desigualdad absoluta; la pobreza se mantuvo estancada. Este es un resultado inaceptable.
- La producción legislativa fue insustancial para el DHS. Hubo una progresiva paralización del Congreso y creciente polarización de las fuerzas alrededor de la cuestión del TLC-CA.
- Se multiplicaron las tensiones entre el desarrollo económico y la protección de los recursos naturales.



Valoración general

- Comparativamente, las luces y sombras del desempeño costarricense no son excepcionales en América Latina. El 2006 fue el mejor año económico de la región.
- Pese a este dinamismo, la desigualdad en los ingresos tendió al alza y -con excepción de Chile, Brasil y las recuperaciones parciales de Argentina y Uruguay- no hubo nuevos avances en la reducción de la pobreza por ingresos.
- Costa Rica fue parte de una cadena de elecciones estrechas (México, Honduras, Ecuador y, más recientemente, Jamaica). Aun así, la intensidad de la turbulencia política es, en este país, sustancialmente menor que la de naciones que enfrentan serios desafíos en su estabilidad democrática.

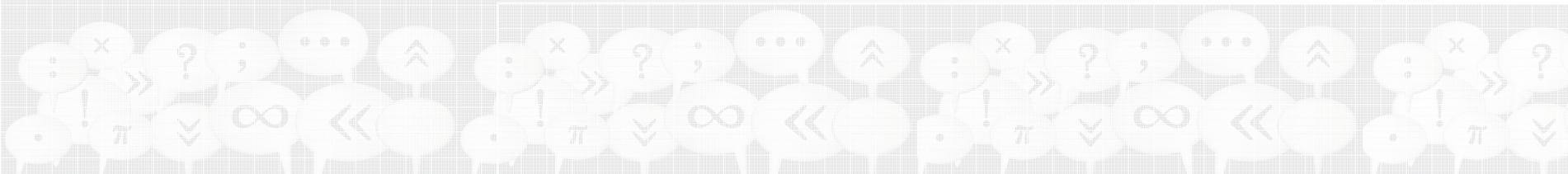


Valoración general

- Con estos datos, ¿cómo valorar el 2006? Dentro de las tendencias recientes, muchas de las buenas noticias del ciclo económico dejan de ser sobresalientes -ha habido otros buenos años en las últimas dos décadas- excepto en lo referente al alivio de los problemas fiscales del Estado, un hecho que merece ser destacado.
- Este alivio proporciona una mejor plataforma para reactivar de manera sostenible la inversión pública en infraestructura y aspectos sociales que tanto necesita el país, aunque es claro que no es suficiente para sufragar los mandatos constitucionales y legales que han reconocido nuevos derechos ciudadanos y obligaciones del Estado, y que la jurisprudencia constitucional ha establecido como exigibles.

Valoración general

- De igual manera, las buenas noticias políticas se tornan irrelevantes, pues no provocaron resultados destacables.
- A la poca capacidad del sistema político para lograr acuerdos se agregó un elemento nuevo: una creciente polarización de partidos y actores sociales que, si bien no se expresó con dinamismo sino hasta el 2007, era evidente ya a fines del 2006.
- Los efectos de este fenómeno pudieron constatarse en los cuestionamientos a la limpieza y transparencia de las elecciones nacionales de febrero; y en la medida en que el trámite del TLC-CA dominó el trabajo legislativo, la crispación se tradujo en un empantanamiento de la agenda parlamentaria y provocó un ciclo de acciones colectivas.



Valoración general

- Al considerar los datos más estructurales, la confluencia de impulsos positivos y negativos y de dinámicas renovadas que experimentó el país en el 2006 en los ámbitos económico, social, político y ambiental, puede asociarse a la imagen del delta de un río. Las energías económicas, sociales y políticas, en lugar de encontrarse en un cuerpo de aguas de mayor caudal y fuerza, se desparraman sin orden ni dirección, perdiendo empuje.
- El país se mueve, cierto, pero con ritmos mucho más lentos que aquellos a los que su potencial le permite aspirar.
- Corregir los desencuentros entre lo económico, lo social y lo ambiental es, en buena parte, una tarea política.

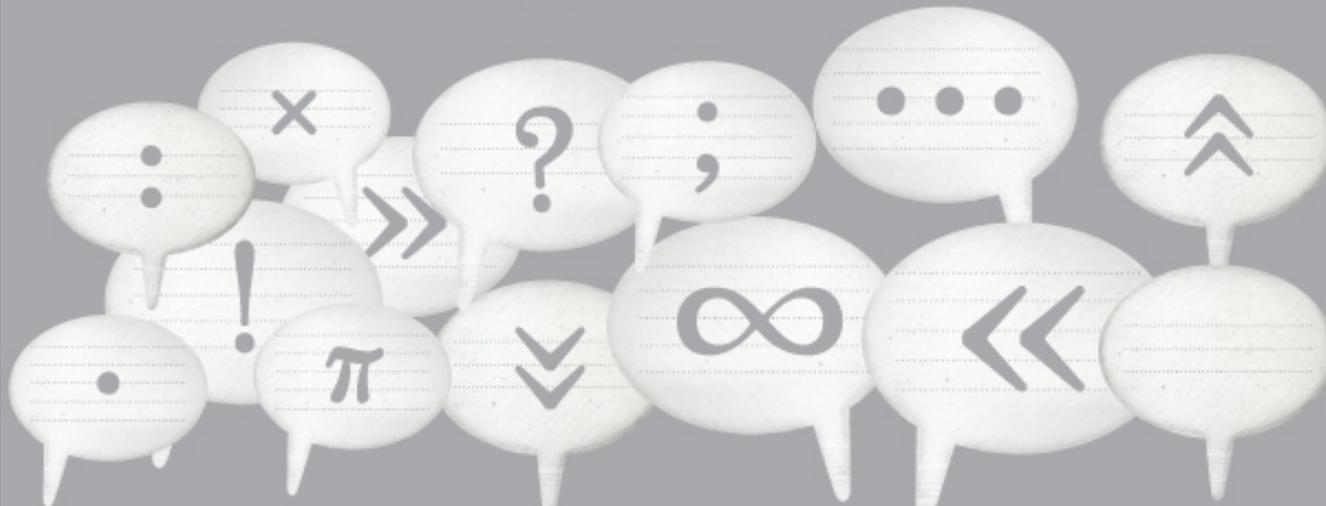
Valoración general

- Hasta el momento, los actores políticos han sustituido los esfuerzos por lograr acuerdos entre ellos por el uso de dos mecanismos: por un lado, el empleo cada vez más frecuente de la Sala Constitucional, con el fin de dirimir disputas políticas en el ámbito judicial; por otro lado se ha acudido a la figura del referéndum, que se empleó por primera vez en el 2007, para que la ciudadanía decida sobre temas relevantes que el sistema político no ha sido capaz de procesar en otros niveles.
- Pese a su importancia, estos instrumentos no son, por sí solos, la solución que le devolverá funcionalidad al sistema político. Esto último es una responsabilidad que, en primer lugar, recae sobre el conjunto diverso y disperso de las fuerzas políticas y sociales, viejas y nuevas.
- Si bien la discrepancia es propia de una democracia, no siempre tiene efectos benéficos: depende de las condiciones y el comportamiento de los actores políticos y sociales.

Valoración general

- Para que las discrepancias tengan efectos positivos es necesario que los grupos, además de confrontar, logren también acuerdos inclusivos, y que en el proceso emerjan liderazgos representativos de los diversos intereses y aspiraciones ciudadanas.
- Las tendencias políticas perfilan una compleja era post-referéndum, en la que fácilmente se podría prolongar la situación de bloqueo y paralización, dado que los fundamentos que la generaron no habrán cambiado, y más bien se habría agregado un nuevo elemento (la polarización).
- Una ciudadanía dispuesta a alentar un proceso aireado y pluralista de deliberación y escrutinio eficaz de los asuntos públicos, es un factor que estimularía un comportamiento responsable por parte de los partidos políticos, las organizaciones sociales y el Gobierno.
- Evitar que ese período sea una nueva ocasión para el bloqueo político recíproco requerirá una buena dosis de pericia y pensamiento estratégico.

Equidad e Integración Social



Equipo de trabajo

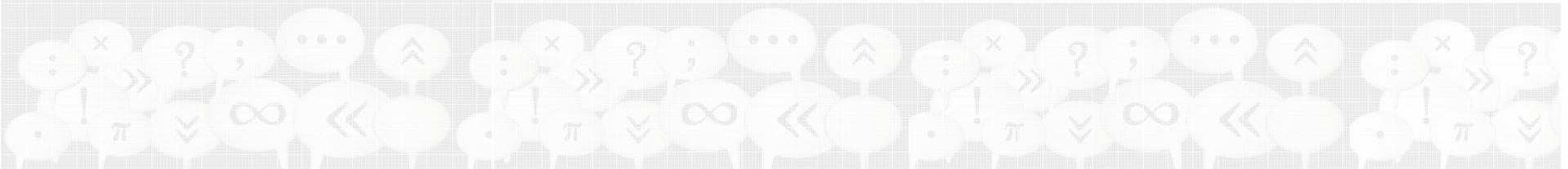
- **Coordinación:** Isabel Román
- **Edición técnica:** Natalia Morales y Marcela Román.
- **Insumos:**
 - “Inversión social pública y acceso a programas sociales”, Juan Diego Trejos.
 - “Pobreza, desigualdad del ingreso y empleo: situación actual y algunos escenarios prospectivos”, Pablo Sauma.
 - “Informe de sesiones de grupo con jefes de hogares de bajos gastos”, Unimer R.I.
 - “Exclusión social y pobreza irreductible: reflexiones desde el caso costarricense”, Juan Pablo Pérez Sáinz, Minor Mora, Natalia Morales.
 - “Escenarios financieros para la atención de asentamientos en precario en Costa Rica”, Fuprovi.
 - “Desigualdad e inseguridad ciudadana”, Elías Carranza, Emilio Solana.
 - “Diferencias territoriales en el funcionamiento de las áreas de salud: variabilidad geográfica de las hospitalizaciones evitables y factores asociados”, Melvin Morera y Amada Aparicio.
 - “Perfil y necesidades de capacitación de los (as) directores (as) de secundaria”, Ana Lucía Calderón.

Valoración general

Equidad e integración social

El desempeño social y económico del país en el 2006 arroja resultados paradójicos. Por un lado, se registró un acelerado crecimiento, el ingreso promedio real de los hogares aumentó, lo mismo que el ingreso laboral de los ocupados. Por otro lado, la incidencia de la pobreza se mantuvo estancada por decimotercer año consecutivo y la desigualdad creció. Tampoco mejoró el cierre de las principales brechas laborales, de género y territoriales.

Estos resultados se explican por la creciente distancia de ingresos entre los ocupados calificados y los no calificados, la extendida prevalencia de la generación de empleos de mala calidad fuera de la región Central y la existencia de un "núcleo duro de pobreza", constituido por hogares en situación de exclusión social.



Valoración general

Equidad e integración social

¿Bajo qué condiciones puede el país lograr que el crecimiento económico se traduzca en reducciones significativas en la pobreza y la desigualdad?

En el corto plazo, de aplicarse en forma consistente algunas políticas como incrementar los salarios mínimos reales o los ingresos de grupos especialmente vulnerables (Ej. pensionados del régimen no contributivo), podría esperarse un impacto de dos o más puntos porcentuales en la disminución de la pobreza.

Esto, sin embargo, sería insuficiente para resolver la situación de los hogares excluidos. Para ellos se impone una perspectiva de mediano y largo plazo, por cuanto su situación requiere cambios sustantivos en el diseño y los recursos movilizados por las políticas sociales y económicas.

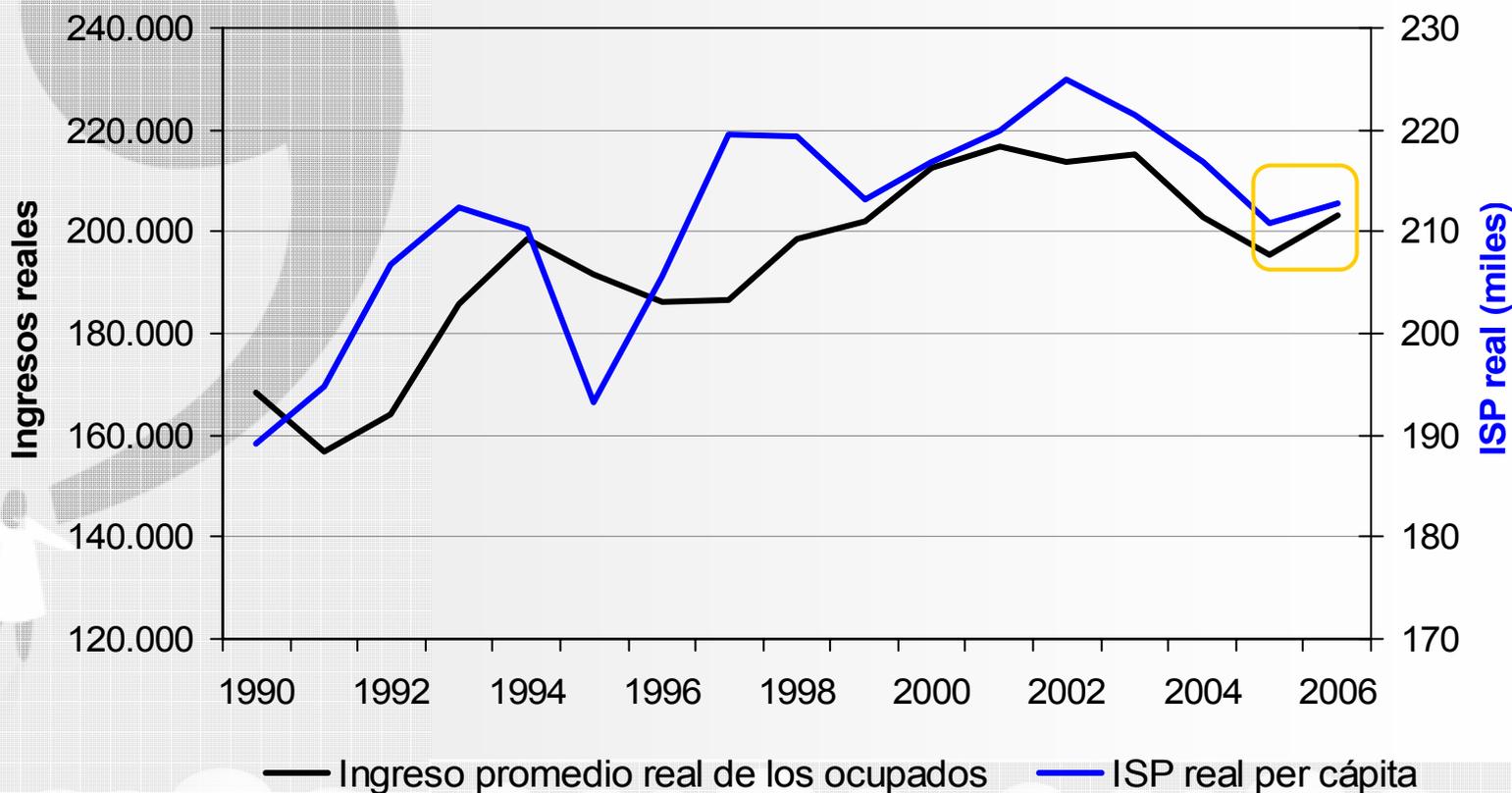
Son necesarios, además, mayores niveles de inversión social per cápita y un uso más eficiente de los recursos. El mayor reto está en la combinación de políticas sociales universales y focalizadas.

Continúa expansión de capacidades en salud y educación; vivienda requiere más

- **Mortalidad infantil:** inferior a 10 por mil nacidos.
- **Esperanza de vida:** 79,0 años (76,6 hombres y 81,6 mujeres).
- **Seguro de salud** alcanza una cobertura contributiva del 87,5% de la población. Todas las coberturas directas crecieron. Seguro público de pensiones alcanza apenas a un 49,6% de la PEA total.
- Al finalizar el 2006, la **deuda total del Estado con la CCSS** ascendía a 432.804,9 millones de colones (en agosto de 2007 la CCSS firmó con el Ministerio de Hacienda un convenio de pago por 185.178,9 millones de colones).
- Aumenta la **población** de 18 a 64 años **con secundaria completa o más** (de 25,1% en 1990 a 35,1% en 2006).
- Disminuyó el porcentaje de **jóvenes** de 12 a 24 años **que no estudia ni trabaja:** de 20,9% en 1990 a 12,2% en 2006.
- No es posible resolver el **problema de los precarios** con la asignación actual de recursos en los próximos 22 años. Para lograrlo en una década sería necesario un incremento en los ingresos (Fuprovi).

Recuperación del ingreso promedio de los ocupados y leve repunte de la ISP

Evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona

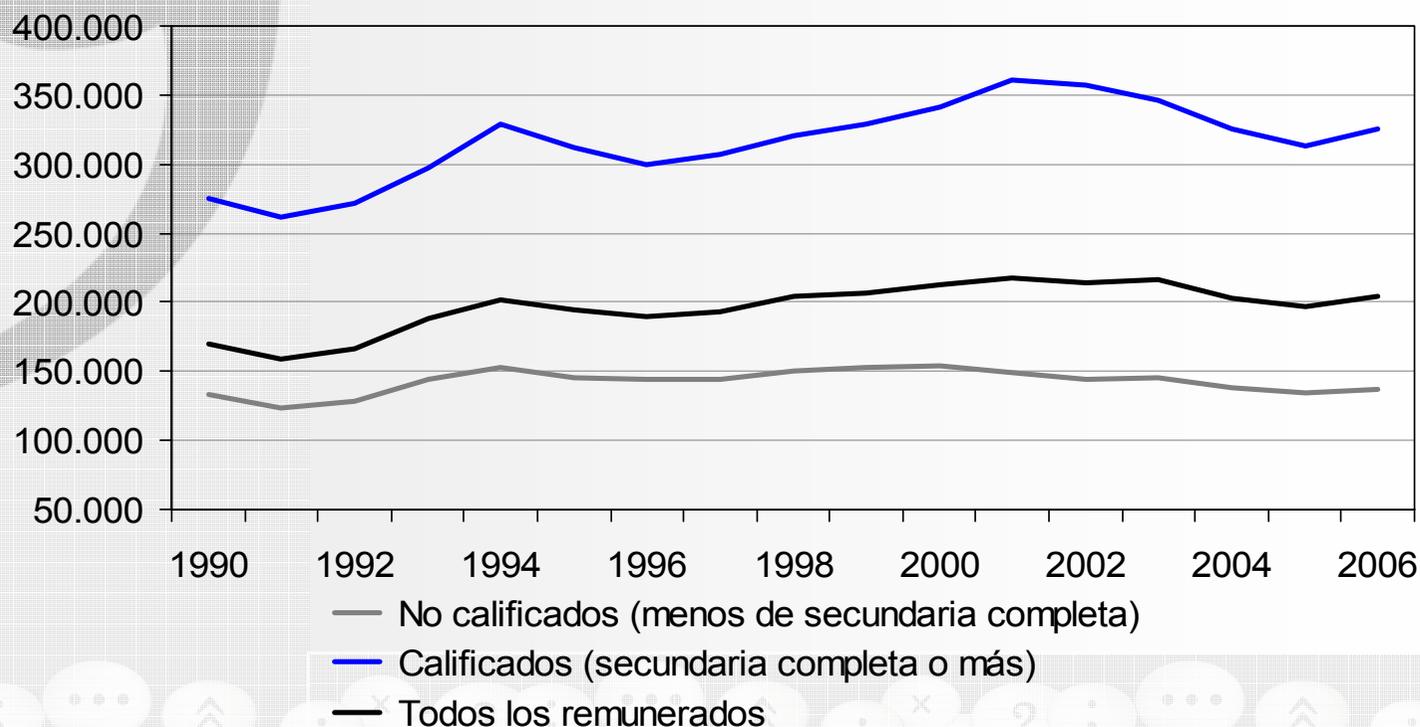


Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta de Hogares del INEC y de la STAP.

Crece el ingreso promedio de los ocupados, aunque es inferior al 2003

- Aumento en el ingreso es mayor en los trabajadores calificados que en los no calificados.

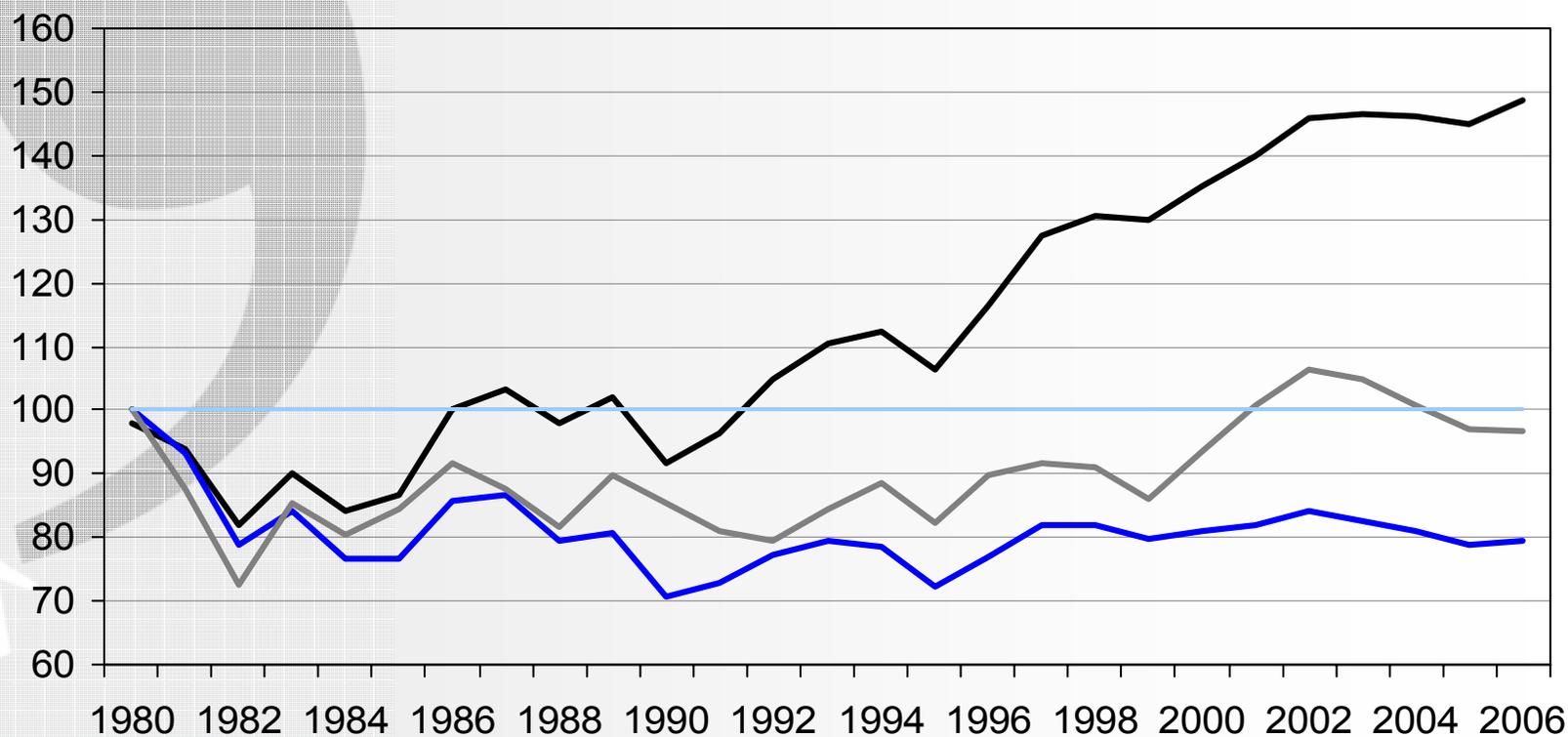
Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por calificación



Fuente: Sauma, 2007, con datos de las EHPM del INEC.

Leve recuperación de la ISP

Evolución de la inversión social pública real, total, per cápita y en relación con el PIB



— ISP total — ISP per cápita — ISP % PIB

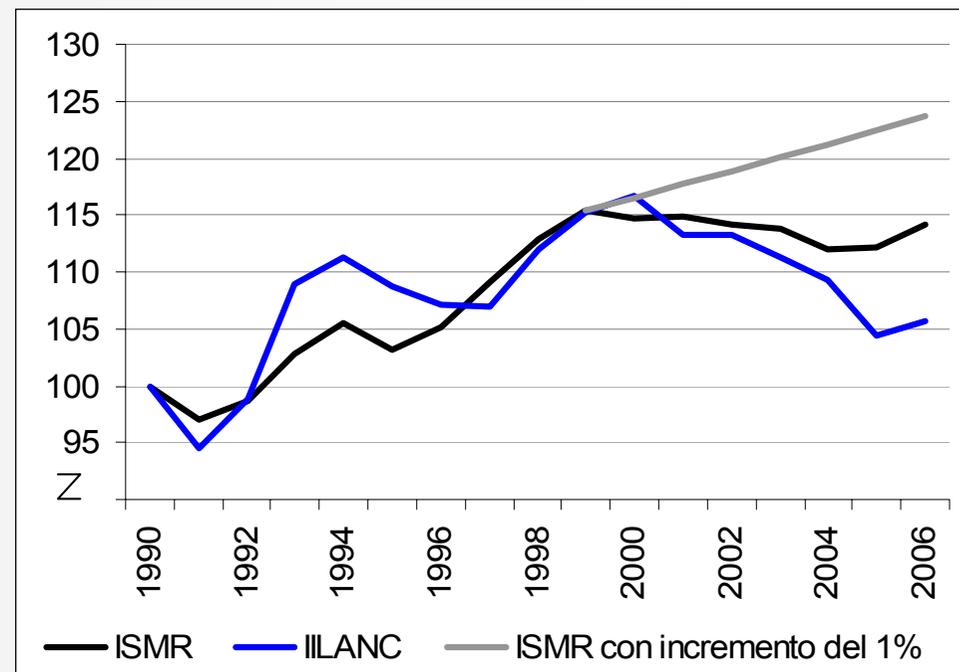
Fuente: Trejos, 2007, con datos de la STAP, COREC II, instituciones involucradas, BCCR, CGR y CCP.

¿Podría reducirse la pobreza?

Salarios crecientes sostenidos podrían lograrlo

- ¿Qué habría pasado con la pobreza y la desigualdad si se hubiera continuado con la política de salarios mínimos crecientes después de 1999?
- Una política “razonable y sostenida” de salarios mínimos crecientes podría tener un impacto significativo en la pobreza (la extrema se reduciría en 0,3 puntos porcentuales y la total en 2,2) y la desigualdad (el coeficiente de Gini pasaría de 0,420 a 0,407), siempre y cuando no incidiera negativamente en el resto de las variables económicas.

Evolución del índice de salario mínimo real (ISMR) e índice del ingreso laboral promedio real de los trabajadores asalariados no calificados (IILANC) (promedio del año; base 1990=100)



Fuente: Decimotercer Informe, con base en Sauma, 2007.

¿Podría reducirse la pobreza?

Programas focalizados también tienen efecto

Estimación de los hogares pobres si se incluye en el ingreso del hogar distintos montos de las pensiones del régimen no contributivo^{a/}

	Ingreso sin pensión	Ingreso con pensión (17.500 colones) ^{b/}	Ingreso con aumento en pensión, hasta 35.000 colones ^{c/}	Ingreso con aumento en pensión, hasta 50.000 colones ^{d/}
Porcentaje de hogares pobres^{a/}				
Pobreza extrema	6,3	5,3	4,4	4,2
Pobreza total	20,7	20,2	19,3	18,6
Cambio en pobreza (puntos porcentuales)				
Pobreza extrema	-	-1,0	-1,9	-2,1
Pobreza total	-	-0,5	-1,4	-2,1

a/ Para efectos de estimación se ajustó el ingreso como lo hace el INEC. Además, se excluyeron los hogares con ingreso ignorado y cero, excepto, en este último caso, para la estimación del ingreso sin pensión, pues se incluyeron los hogares con ingreso cero que reciben pensión.

b/ Estrictamente se consideran los montos declarados por los entrevistados. Estas estimaciones de pobreza coinciden con las publicadas por el INEC.

c/ Se refiere a los montos declarados por los entrevistados, más 17.500 colones.

d/ Montos declarados por los entrevistados, a los que se suman 17.500 colones más 15.000 adicionales.

Fuente: Sauma, 2007, con base en a la EHPM 2006.

Existe un “núcleo duro” de pobreza cercano a un 14% de los hogares

Hogares en exclusión/inclusión social, según regiones. 2002 y 2006

Región	Exclusión extrema ^{a/}		Exclusión relativa ^{b/}		Inclusión	
	2002	2006	2002	2006	2002	2006
Chorotega	28,7	27,1	21,3	23,3	50,1	49,6
Brunca	26,3	24,6	20,5	26,0	53,2	49,4
Pacífico Central	20,7	18,2	22,5	26,2	56,8	55,6
Huetar Norte	17,2	16,8	30,4	33,6	52,4	49,7
Huetar Atlántica	15,9	14,8	23,6	29,9	60,5	55,2
Central	9,5	10,8	14,7	19,8	75,7	69,4
Total	14,0	14,2	18,0	22,6	68,0	63,2

a/ La exclusión extrema se refiere a los hogares bloqueados.

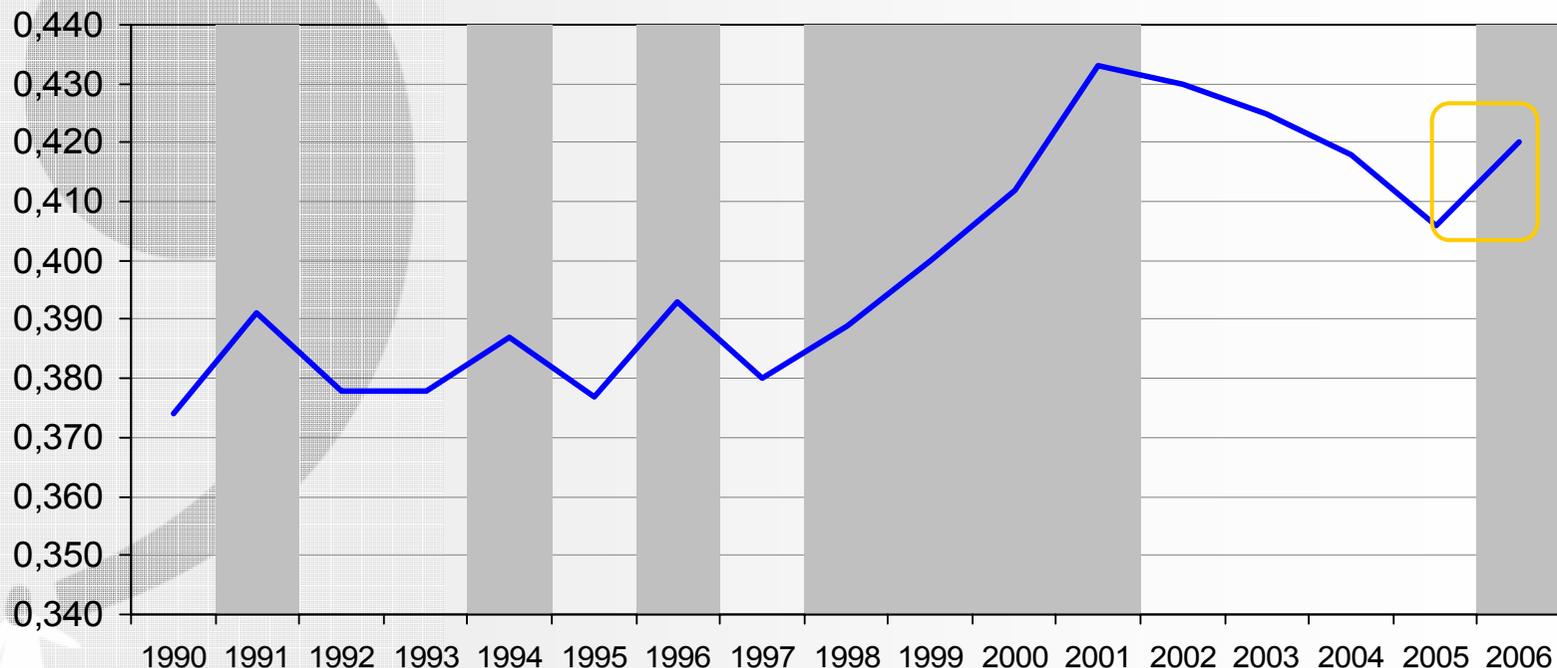
b/ La exclusión relativa son hogares que, aunque no están bloqueados, tienen niveles de exclusión alta, media y exclusión/inclusión baja.

Fuente: Pérez et al., 2007, con datos de las EHPM del INEC.

- Los hogares “excluidos” se caracterizan por no tener acceso, de manera sistemática y por largos períodos, a los beneficios de las políticas sociales (ej. educación, salud, pensiones); además, su inserción en el mercado de trabajo tiene rasgos de precariedad crónica. La atención de este grupo implica introducir cambios relevantes en las políticas y recursos asignados tradicionalmente, se requiere políticas sostenidas y de largo plazo.

Se afianzan niveles ampliados de inequidad

Evolución del coeficiente de Gini

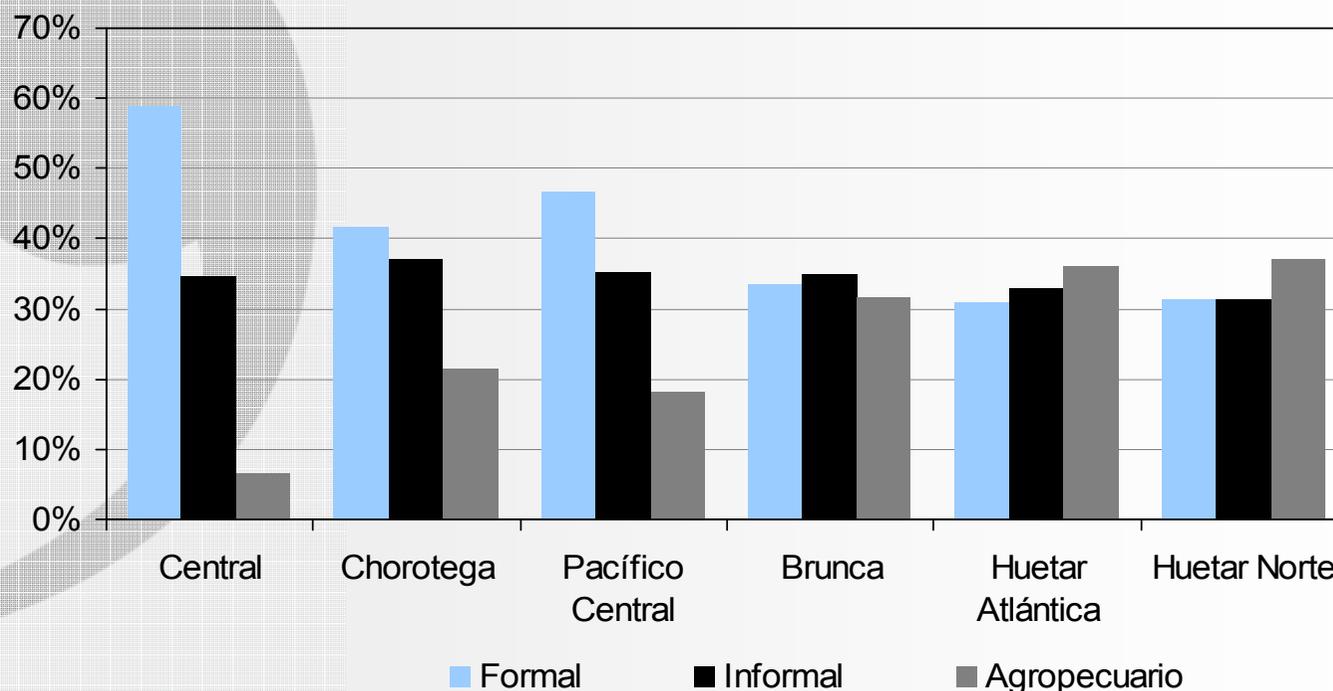


Fuente: Sauma, 2007, a partir de las EHPM del INEC.

- El incremento en la desigualdad está asociado, entre otros aspectos, a aumentos en el premio salarial por más educación y a la dispersión en las horas trabajadas.

Desigualdades en el acceso al mercado laboral

Estructura de la ocupación por regiones. 2006



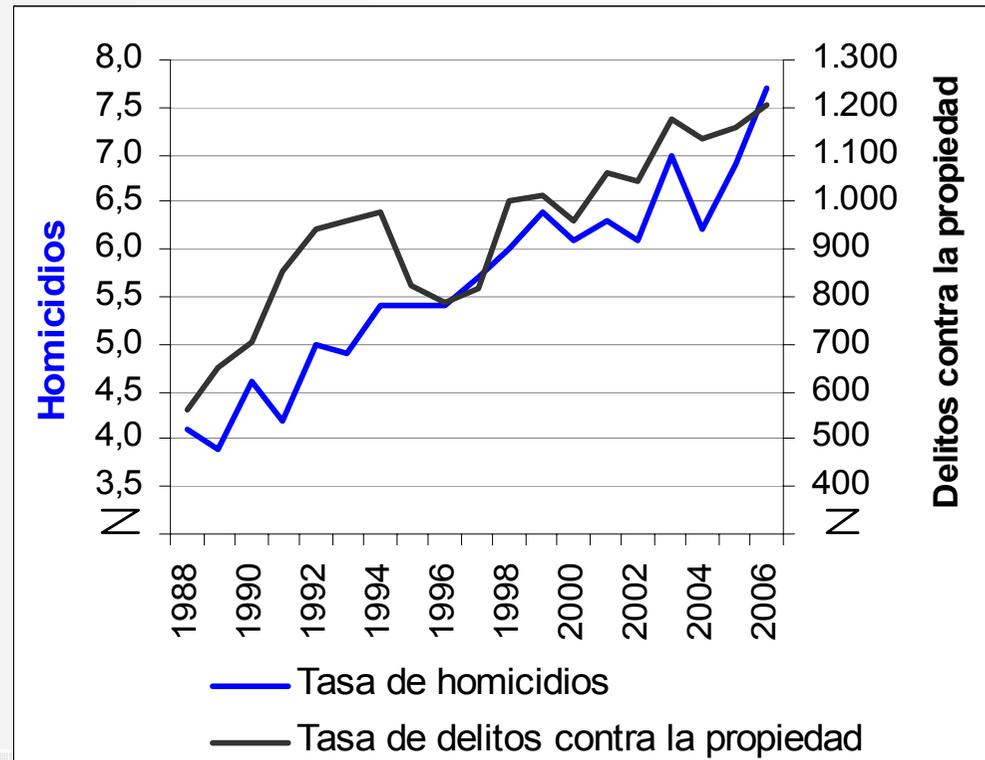
Fuente: Sauma, 2007, a partir de la EHPM del INEC.

- La ocupación formal supera el 50% de los ocupados solamente en la región Central (58,9%), en las demás es inferior. De hecho, el 77,2% de los ocupados formales no agropecuarios reside/trabaja en la región Central.

Aumento en la sensación de inseguridad ciudadana

- Entre 2004 y 2006 hubo un fuerte aumento en la sensación de inseguridad ciudadana. El % de personas se incrementó en casi 10 puntos porcentuales, hasta representar casi la mitad.
- Mayor incidencia: personas que viven en la capital, que han sido víctimas de delito y tienen menos confianza en sus vecinos; aquellas que muestran bajo apoyo al sistema.
- Correlación significativa entre desigualdad y tasas de homicidio y delitos contra la propiedad ($R^2=0,73$).

Tasa de homicidios dolosos y de delitos contra la propiedad
(tasa por 100.000 habitantes)

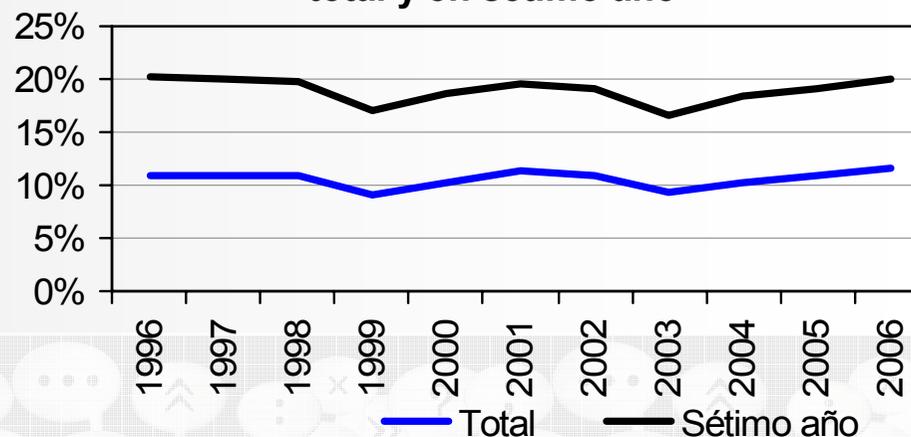


Fuente: Carranza y Solana, 2007, con datos de la Oficina de Estadísticas del Departamento de Planificación del Poder Judicial.

Expulsión en secundaria aumenta por tercer año consecutivo

- Continúa el aumento en las coberturas del sistema educativo formal, especialmente en preescolar y secundaria; aunque la educación diversificada sigue siendo muy baja.
- La salida de las y los jóvenes de la secundaria, por razones vinculadas a problemas económicos y de calidad del sistema, aumentó: de 12,5% en 2005 a 13,2% en el 2006.
- Existen brechas importantes entre las funciones de los directores de colegio establecidos por el MEP, y el perfil que presentan en la práctica, así como en la preparación que recibe para cumplirlas, la práctica cotidiana, aspectos que afectan el desempeño y la calidad de los centros educativos.

Deserción en la educación secundaria diurna total y en séptimo año

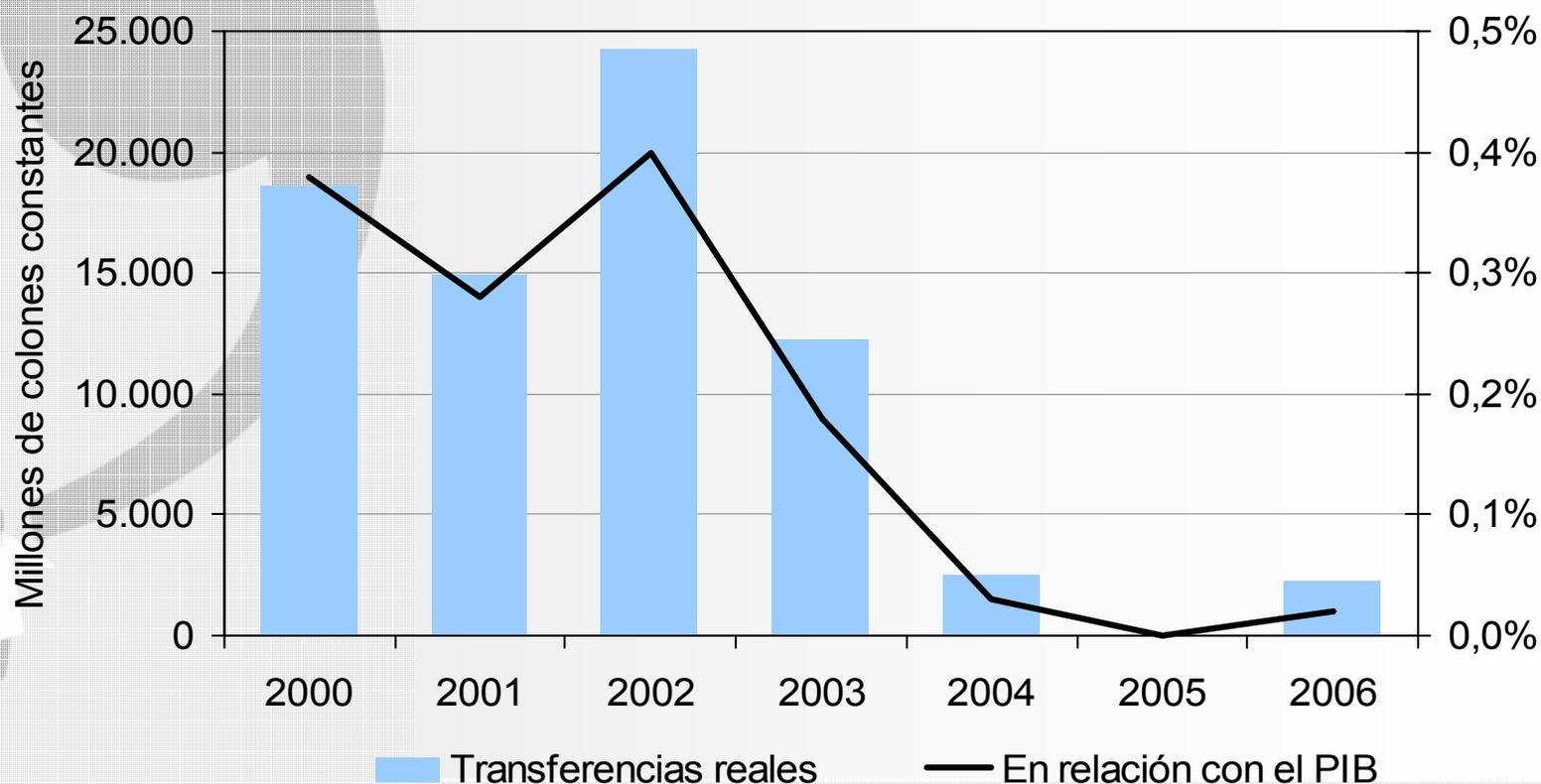


Fuente: Elaboración propia con datos del Dpto. de Estadísticas del MEP.

Brecha en ISP fue de 1,2% del PIB en los años de contención

Transferencias reales del Gobierno Central al FODESAF

(en millones de colones de 2006 y en relación con el PIB)



Nota: En el 2005 el monto de las transferencias fueron 0, pues no se giró ningún aporte del que le correspondía del impuesto de ventas.

Fuente: Rosales, 2007, con datos del MTSS.

Filtraciones y descoordinación de los programas focalizados se mantiene

Cobertura de los principales programas de combate a la pobreza, según tipo. 1992, 2003 y 2006

Indicador	Centros Infantiles			Comedor Escolar			Pensiones RNC			Bono de vivienda		
	1992/93	2003	2006	1992/93	2003	2006	1992/93	2003	2006	1992/93	2003	2006
Cobertura Potencial^{a/}												
20% más pobre	17,6	36,9	29,0	160,9	177,0	189,2	121,2	134,9	107,3	49,7	180,0	174,2
40% más pobre	9,7	20,2	15,3	89,4	100,0	103,1	66,3	86,0	70,8	26,4	89,3	84,4
Cobertura Efectiva^{b/}												
20% más pobre	5,0	16,4	13,2	61,9	67,9	69,1	39,7	53,6	45,2	13,8	42,4	41,0
40% más pobre	3,7	13,9	10,3	56,8	64,3	66,1	35,1	46,1	39,5	13,3	44,6	42,4
Filtraciones^{c/}												
20% más pobre	46,6	47,9	47,1	60,9	61,3	62,5	54,2	42,0	41,3	72,3	76,4	76,4
40% más pobre	28,3	19,2	21,8	35,5	35,0	34,3	26,0	21,7	22,2	49,5	50,0	49,6

a/ Beneficiarios totales como porcentaje de la población meta. Poblaciones metas consideradas: menores de 7 años (centros infantiles), estudiantes de 5 a 17 años en centros públicos (comedores escolares), personas no ocupadas ni pensionadas de 60 o más años (RNC) y hogares sin vivienda propia o con vivienda propia inadecuadas (bono vivienda). Estas poblaciones se consideran para dos rangos de ingresos.

b/ Beneficiarios en la población meta como porcentaje de la población meta.

c/ Beneficiarios fuera de la población meta como porcentaje de los beneficiarios totales.

Fuente: Trejos, 2007; con base en las EHPM del INEC 2003, 2006 y la ENISO de MIDEPLAN 1992/1993.

Valoración general

Equidad e integración social

- La situación del 2006 llama la atención acerca del tipo de progreso que las y los costarricenses queremos como nación.
- Algunos argumentan que el alto crecimiento económico trae consigo, de manera inevitable, mayores desigualdades, y que ello además es deseable, siempre que ese aumento sea en la desigualdad relativa: todos mejoran, pero progresan más las personas y grupos más emprendedores, quienes reciben un premio adicional. Esta es una cuestión clave por debatir en la Costa Rica contemporánea.
- Lo que está ocurriendo en el país es una situación difícilmente justificable, aun para quienes defienden el aumento en la desigualdad relativa. Aquí el crecimiento económico se está traduciendo en aumentos en la desigualdad absoluta. No solo no todos mejoran, sino que los más vulnerables están atrapados en la exclusión, mientras pocos sectores registran acelerados progresos.

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas



Aporte especial:

“Diversidad de destinos y desafíos del turismo en Costa Rica: los casos de Tamarindo y La Fortuna”



Equipo de trabajo

- **Coordinación:** Eduardo Alonso.
- **Edición técnica:** Miguel Gutiérrez, Karla Meneses, Leda Muñoz y Susan Rodríguez.
- **Insumos:**
 - “Balance general de la economía en el 2006”, Karla Meneses y Susan Rodríguez.
 - “Fusiones y adquisiciones en el sector financiero”, José Eduardo Angulo.
 - “El auge del crédito dirigido a los consumidores y las familias”, José Luis Arce.
 - “Ingresos fiscales”, Julio Rosales.
 - “Caracterización y tipología de la IED”, Ricardo Matarrita.
 - “El sistema de bandas cambiarias”, Eduardo Prado y Mariela Mora (BCCR).
 - “Incidencia tributaria”, Miguel Gutiérrez.
 - “Situación de la gestión de vías nacionales y municipales”, Lanamme-UCR.
 - “Evolución y estado actual del sector construcción: impacto en la economía nacional y desafíos”, Cámara Costarricense de la Construcción.
 - “Turismo generador de desarrollo”, Viviana Santamaría y Lawrence Pratt.
 - “Sitios centinela: Tamarindo y La Fortuna”, William Brenes, Juan Carlos Vanegas y René Martorell.

Valoración general

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

Los balances macroeconómicos del 2006 reflejan un mejoramiento de la estabilidad y la solvencia económicas, sustentadas en la mejora de la situación fiscal y en cambios en políticas económicas, pero esconden insuficiencias importantes, que limitan el sendero de expansión del crecimiento necesario para no comprometer las oportunidades de las futuras generaciones y cubrir adecuadamente las inversiones requeridas en infraestructura y en el sector social. Su sostenibilidad requiere más recursos y un uso más eficiente de estos.

Valoración general

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

En los últimos tres años, la economía costarricense viene experimentando tasas de crecimiento cada vez mayores, que sin embargo no se han traducido en avances proporcionales con respecto a las aspiraciones de mayores y mejores oportunidades económicas y sociales para la población, y tampoco en el incremento de los ingresos originados en las políticas sociales.

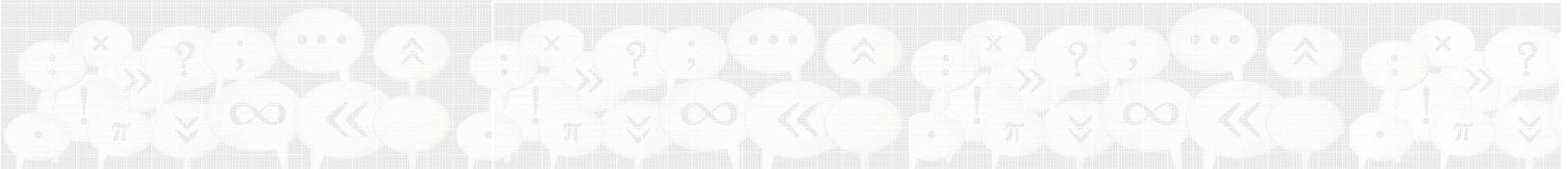
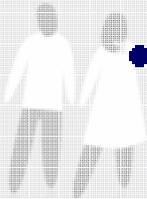
La tasa de crecimiento fue del 8,2%, la más alta desde 1998, y se generaron 53.025 empleos nuevos.



Valoración general

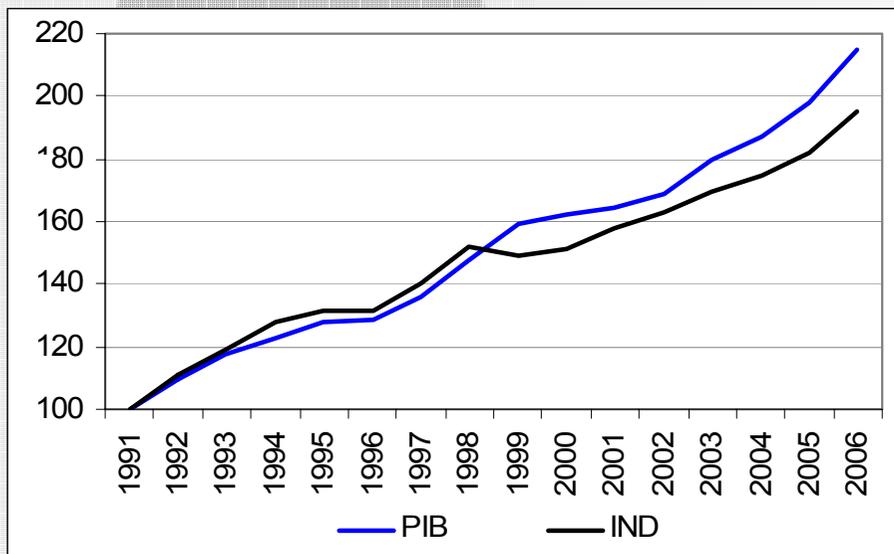
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

- Una expansión impulsada por la continuada fortaleza de la demanda externa y, contrario a años anteriores, también por un notable aumento de la demanda interna, debido al incremento de las inversiones en el sector privado, así como al mayor gasto de consumo de los hogares y del Gobierno.
- El crecimiento de la brecha entre el PIB y el IND se desaceleró.



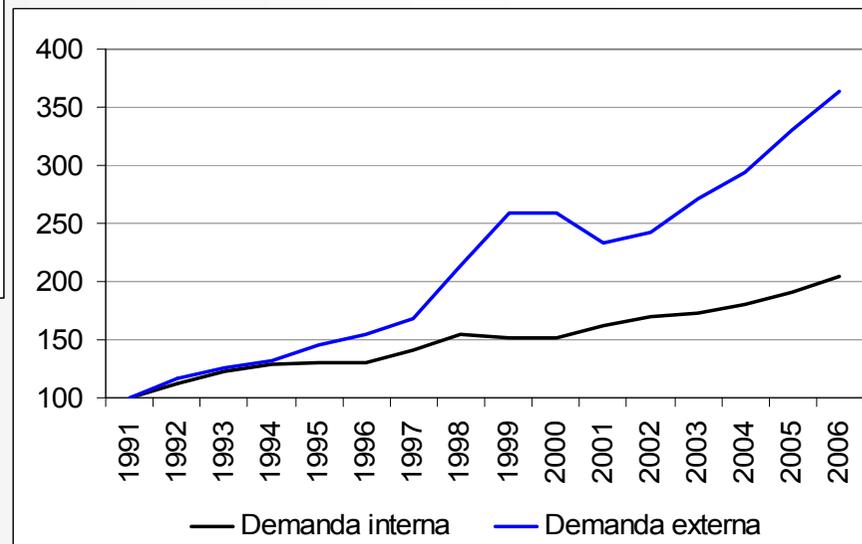
Continúa crecimiento del PIB y se reactiva la demanda interna

Índice del PIB real y del IND real
(base 1991=100)



Fuente: Elaboración propia con datos del BCCR.

Evolución del índice de las demandas interna y externa
base 1991=100

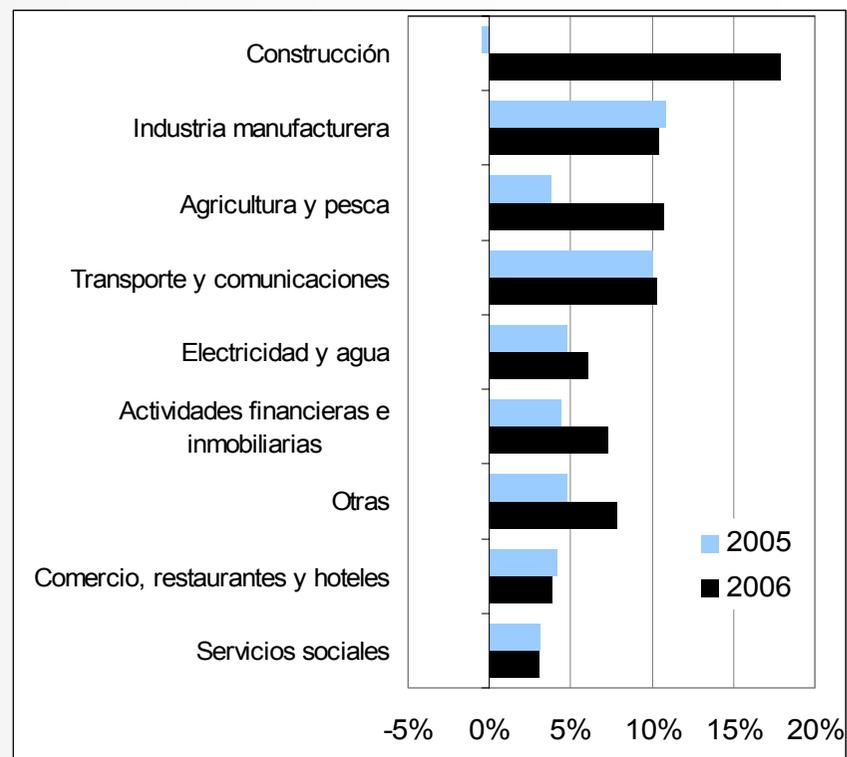


Fuente: Elaboración propia con datos del BCCR.

Agricultura, industria, construcción y transporte impulsan el crecimiento

- Construcción creció 18%, agricultura y pesca 10,8%, industria manufacturera 10,4% y transporte y telecomunicaciones 10,3%.
- Piña y banano, principales determinantes del crecimiento del sector agrícola.
- El sector servicios redujo su aporte en relación con años anteriores, pero sigue siendo el que más contribuye al crecimiento, dada su mayor participación en la generación del PIB.

Crecimiento del PIB según rama de actividad económica



Fuente: Elaboración propia con datos del BCCR.

Valoración general

- Simultáneamente se registra un leve repunte en el índice de salario mínimo real, deterioro en la distribución del ingreso, pobreza estancada, modesta reducción del desempleo, y un incremento de más de 65.000 personas en el subempleo invisible.

Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo

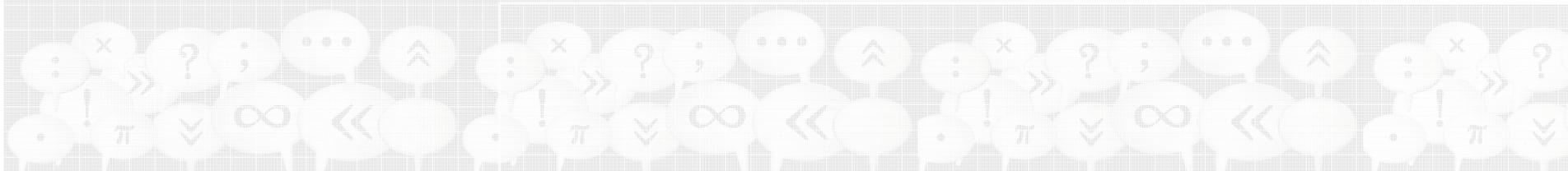
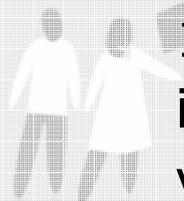
**Producto Interno Bruto y población ocupada, por rama de actividad
(cifras absolutas en miles)**

Rama de Actividad	PIB			Ocupados				
	2001	2006	Crecimiento (%)	2001	Participación (%)	2006	Participación (%)	Crecimiento (%)
Agricultura, silvicultura y pesca	154,0	185,2	20,3	241,9	15,6	256,2	14,0	5,9
Extracción de minas y canteras	1,4	2,0	45,4	1,8	0,1	4,7	0,3	161,3
Industria manufacturera	312,1	445,2	42,7	232,9	15,0	243,9	13,3	4,7
Construcción	57,9	74,6	28,9	107,9	6,9	126,7	6,9	17,4
Electricidad y agua	41,5	53,5	28,9	19,6	1,3	22,0	1,2	12,7
Comercio, restaurantes y hoteles	258,0	304,5	18,0	378,8	24,4	450,0	24,6	18,8
Transporte, almacenaje y comunicaciones	151,3	262,4	73,4	86,0	5,5	118,5	6,5	37,7
Servicios financieros y seguros	57,4	87,5	52,6	29,2	1,9	38,2	2,1	30,6
Actividades inmobiliarias	72,1	83,2	15,4	92,7	6,0	108,2	5,9	16,7
Servicios de administración pública	35,3	37,9	7,3	73,3	4,7	86,5	4,7	18,0
Otras actividades	198,1	243,7	23,0	288,7	18,6	375,1	20,5	29,9
Total	1303,4	1718,3	31,8	1552,9	100,0	1829,9	100,0	17,8

Fuente: Sauma, 2007, a partir de las encuestas de hogares del INEC e información del BCCR.

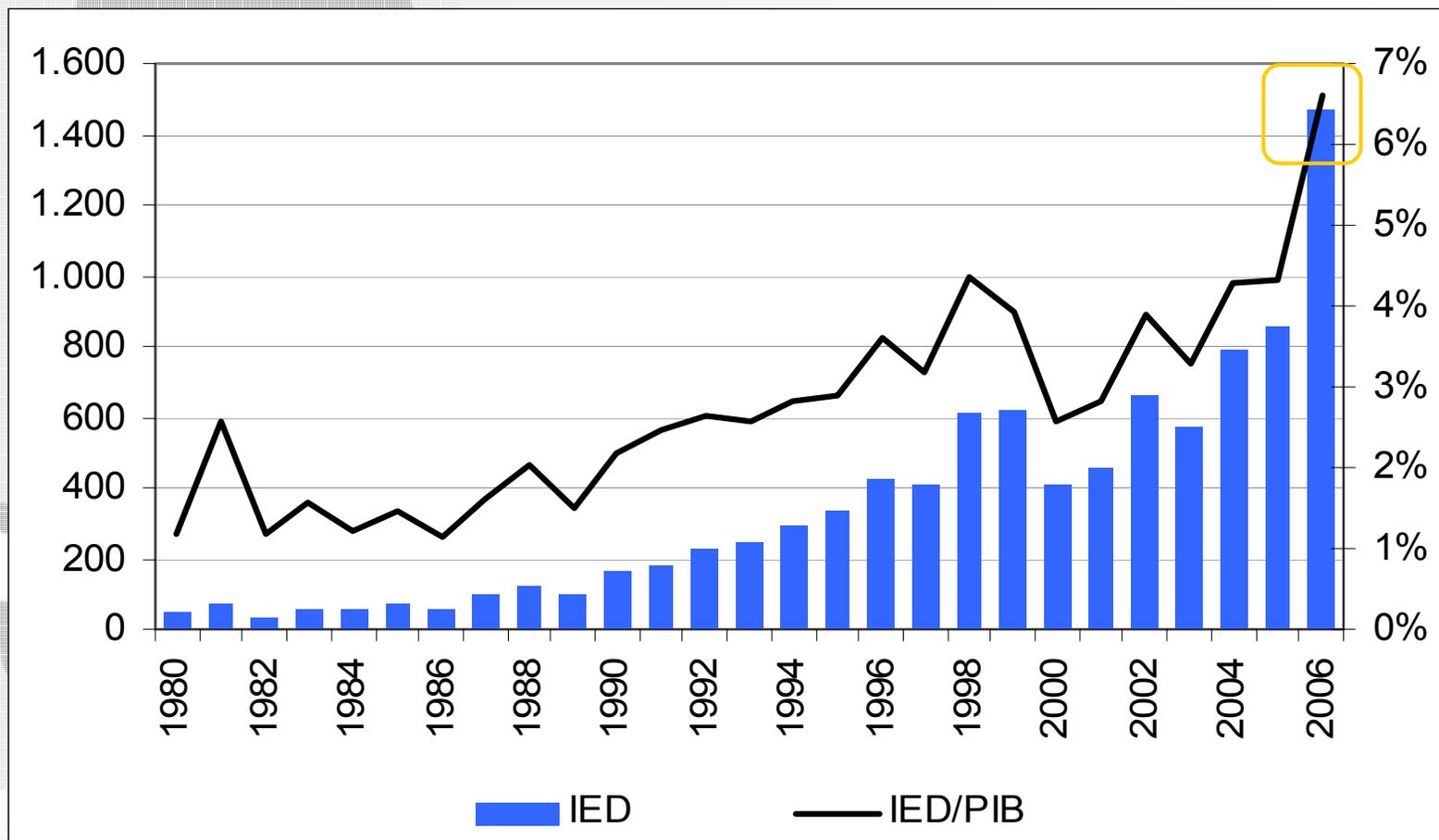
Hallazgos en el año 2006

- La inflación alcanzó un 9,4% en el 2006, la menor de los últimos 13 años, aunque es alta en el contexto latinoamericano.
- Mejoró la recaudación tributaria. El ingreso tributario real creció un 13,3%, especialmente por impuestos sobre las ventas y la renta.
- El déficit en cuenta corriente se mantuvo en el 5% del PIB.
- Las reservas son las más altas de los últimos 25 años.
- Significativo aumento de la inversión extranjera directa (IED).



Significativo aumento de la inversión extranjera directa

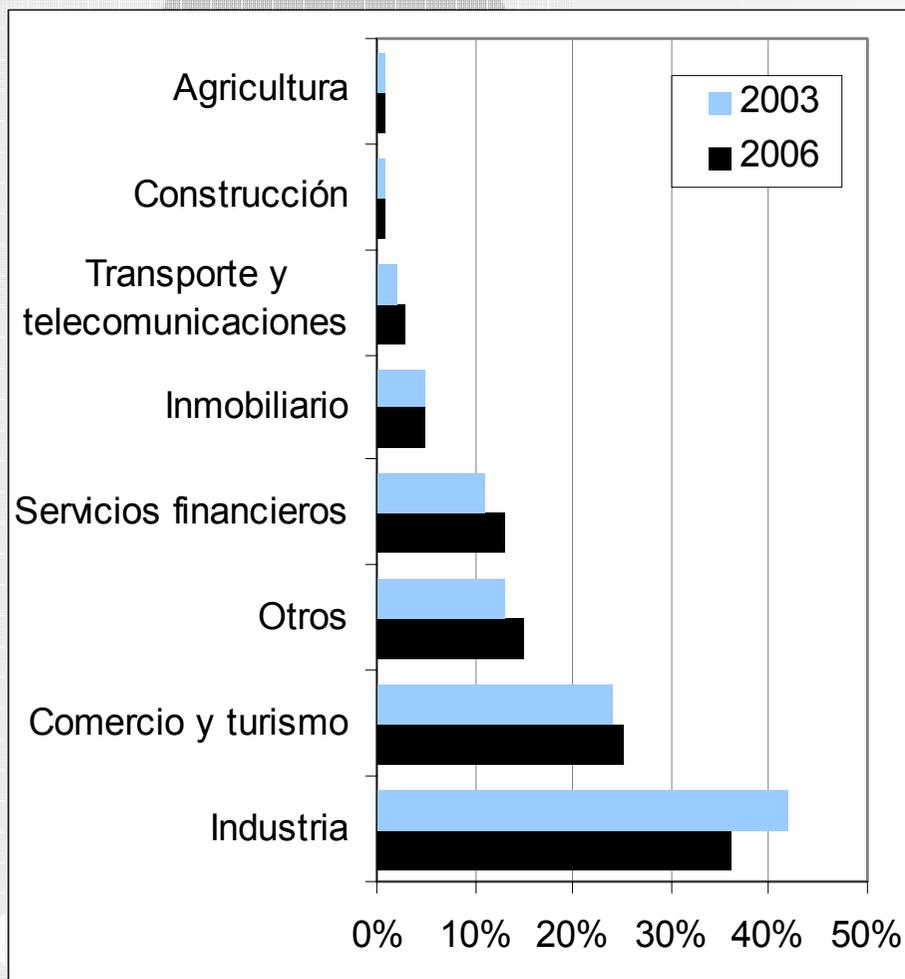
Inversión extranjera directa, total y en relación con el PIB



Fuente: Elaboración propia con datos del BCCR.

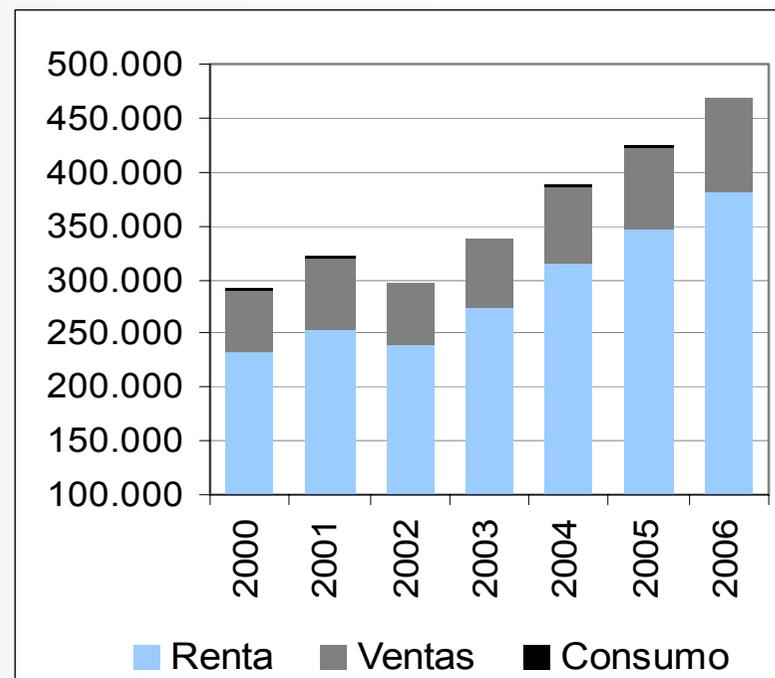
Mejora la recaudación tributaria

Composición porcentual de los ingresos tributarios, por sectores



Fuente: Rosales, 2007, con datos del Ministerio de Hacienda.

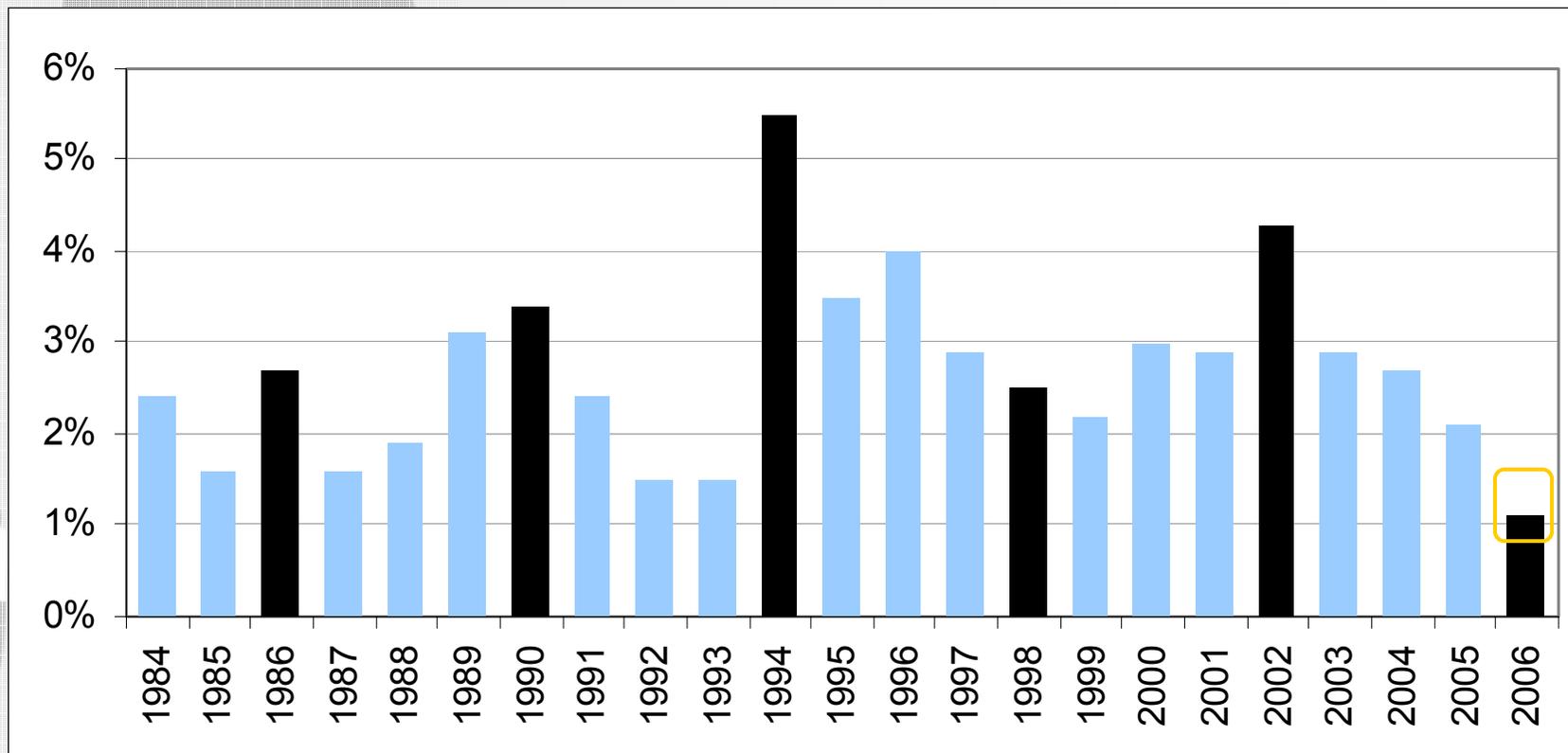
Número de contribuyentes por tipo de impuesto



Fuente: Rosales, 2007, con datos del Ministerio de Hacienda.

Continúa disminución del déficit fiscal, a pesar del año político-electoral

Déficit del Gobierno Central como porcentaje del PIB



Fuente: Meneses y Rodríguez, 2007, con datos del BCCR.

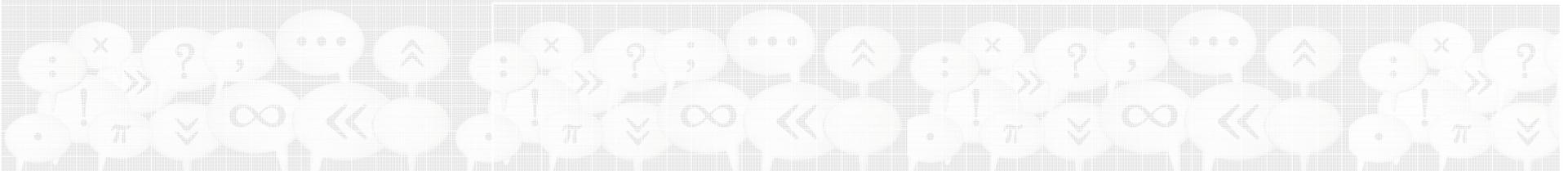
Diversidad de destinos y desafíos del turismo en Costa Rica

Valoración general

- Un acelerado desarrollo turístico en Costa Rica.
- Esto ha sido posible por el posicionamiento de una “marca-país”. Esta se ha asociado a valores y prácticas como democracia, paz, seguridad, conservación y manejo sostenible de los recursos naturales.
- Sin embargo, la realidad del desarrollo turístico difiere de esta “marca-país”.
- Algunas modalidades de desarrollo turístico pueden ser contradictorias de la “marca-país”, mientras que otras no lo son tanto.

Diversidad de destinos y desafíos del turismo en CR

- Bajo el nombre de “actividad turística” se cobijan hoy destinos y desarrollos turísticos muy distintos, respecto a los cuales existe poca claridad sobre sus especificidades, su capacidad de carga, cuán cercanos están los límites de su expansión, los servicios que demandan y los impactos que provocan.
- Como primera aproximación se estudiaron los casos de Tamarindo y La Fortuna.



Tamarindo y La Fortuna

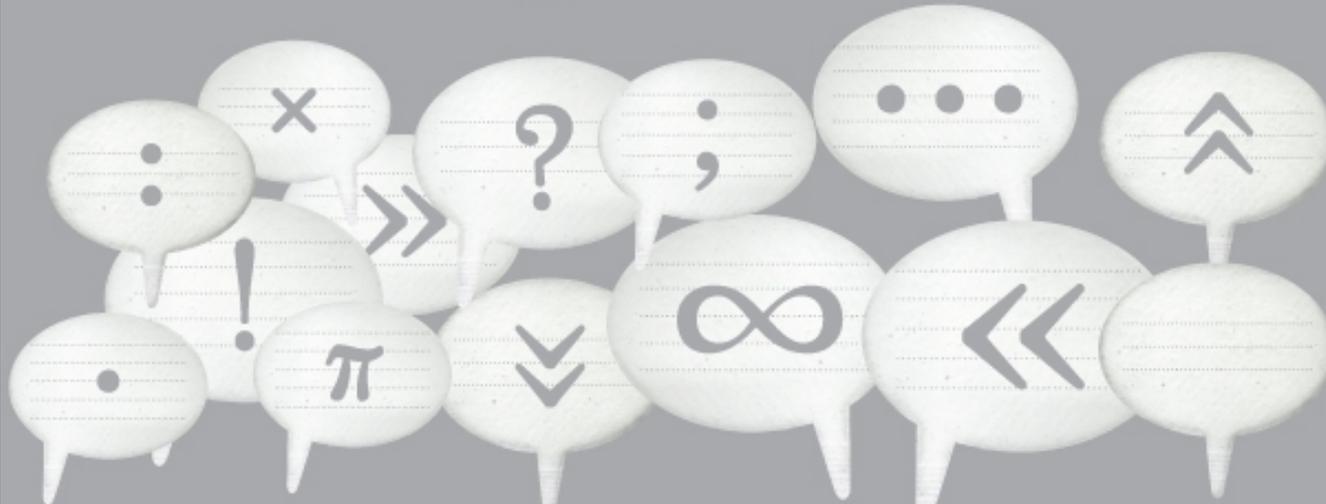
- **Tamarindo**, destino de sol y playa, atrae hoy un turismo manejado por grandes operadores internacionales que, unido al crecimiento del mercado inmobiliario, tiende a expandirse masivamente. Por la falta de regulación y por la expansión acelerada, se aleja de la “marca país”.
- **La Fortuna de San Carlos** es un destino más ecológico, que mantiene un dinamismo importante, pero con un desarrollo turístico que ofrece un producto diferenciado, de alto valor agregado. Genera mayores beneficios a la comunidad.

Armonía con la naturaleza



Miniforo:

Preguntas y respuestas sobre las opciones y desafíos de la energía eléctrica en Costa Rica



Armonía con la naturaleza

Equipo de trabajo

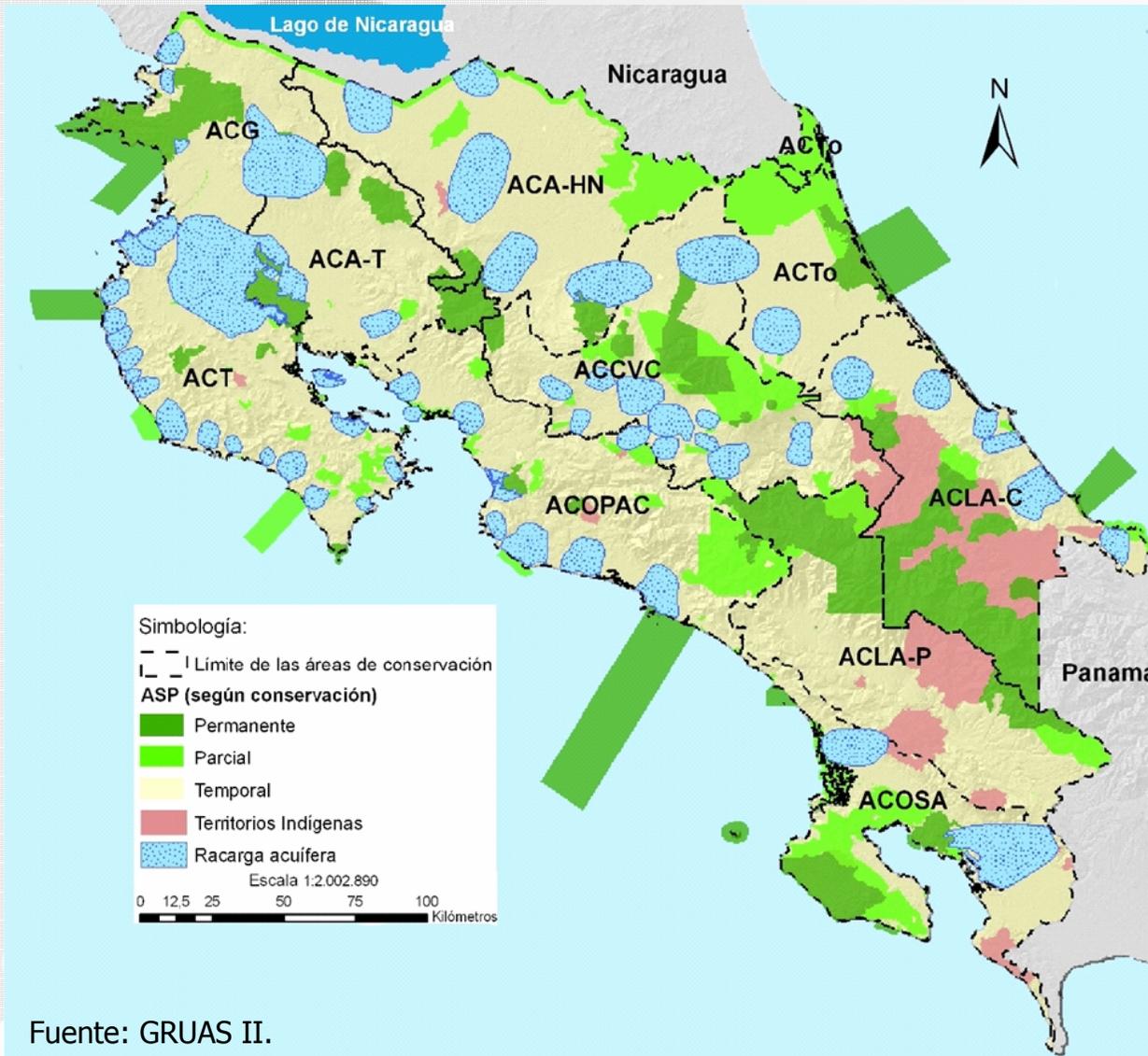
- **Coordinación:** Leonardo Merino.
- **Gestión del cambio socioambiental:** María Luisa Fournier.
- **Insumos:**
 - "Actividades productivas y legislación ambiental", Rolando Castro.
 - "Desarrollo turístico e inmobiliario costero y preocupaciones ambientales", Marcela Román.
 - "Caracterización de los conflictos socioambientales", Franklin Paniagua.
 - "Gestión del patrimonio", Vilma Obando, Randall García y Katiana Murillo.
 - "Desafíos e impactos en el uso de la energía", Jimmy Fernández y Natalia Araujo.
 - "Uso actual del territorio, capacidad de uso y ordenamiento territorial", Jorge Fallas.
 - "Gestión ambiental municipal y participación local", Giovanni Rodríguez.
 - "La zona marino costera", María Luisa Fournier y Ana Fonseca.
 - "Tenencia y ocupación de la tierra en la zona marítimo-terrestre", Miriam Miranda.
 - "Recurso aguas superficiales y subterráneas", Yamileth Astorga.
 - "Bosque, cobertura y uso forestal", Javier Baltodano.
 - "Gestión de los residuos sólidos municipales", Silvia Soto.
 - "Agricultura e implicaciones ambientales", Oliver Bach.
 - "Gestión del riesgo", Alice Brenes, Adriana Bonilla y Alexander Solís.

Armonía con la naturaleza

Valoración general

- Costa Rica transita por un camino contradictorio, entre una imagen ecológica fuertemente arraigada (dentro y fuera de sus fronteras) y la profunda huella de impactos ambientales que dejan las acciones humanas en el territorio. Esto evidencia en el país una tensión entre el notable crecimiento económico y la protección ambiental.
- La distancia entre el discurso y la práctica hace que la sostenibilidad de los avances en la conservación no esté garantizada y permite la creciente acumulación de problemas que comprometen los bienes ambientales.
- El análisis del 2006 muestra tres derivaciones centrales de este desencuentro: la vulnerabilidad de los logros en la conservación, la falta de regulación real sobre los impactos ambientales del uso del territorio, y la situación límite en la disponibilidad y calidad de recursos naturales que el país ha tenido como certezas por mucho tiempo, y cuyo uso incontrolado también compromete la equidad en su acceso.

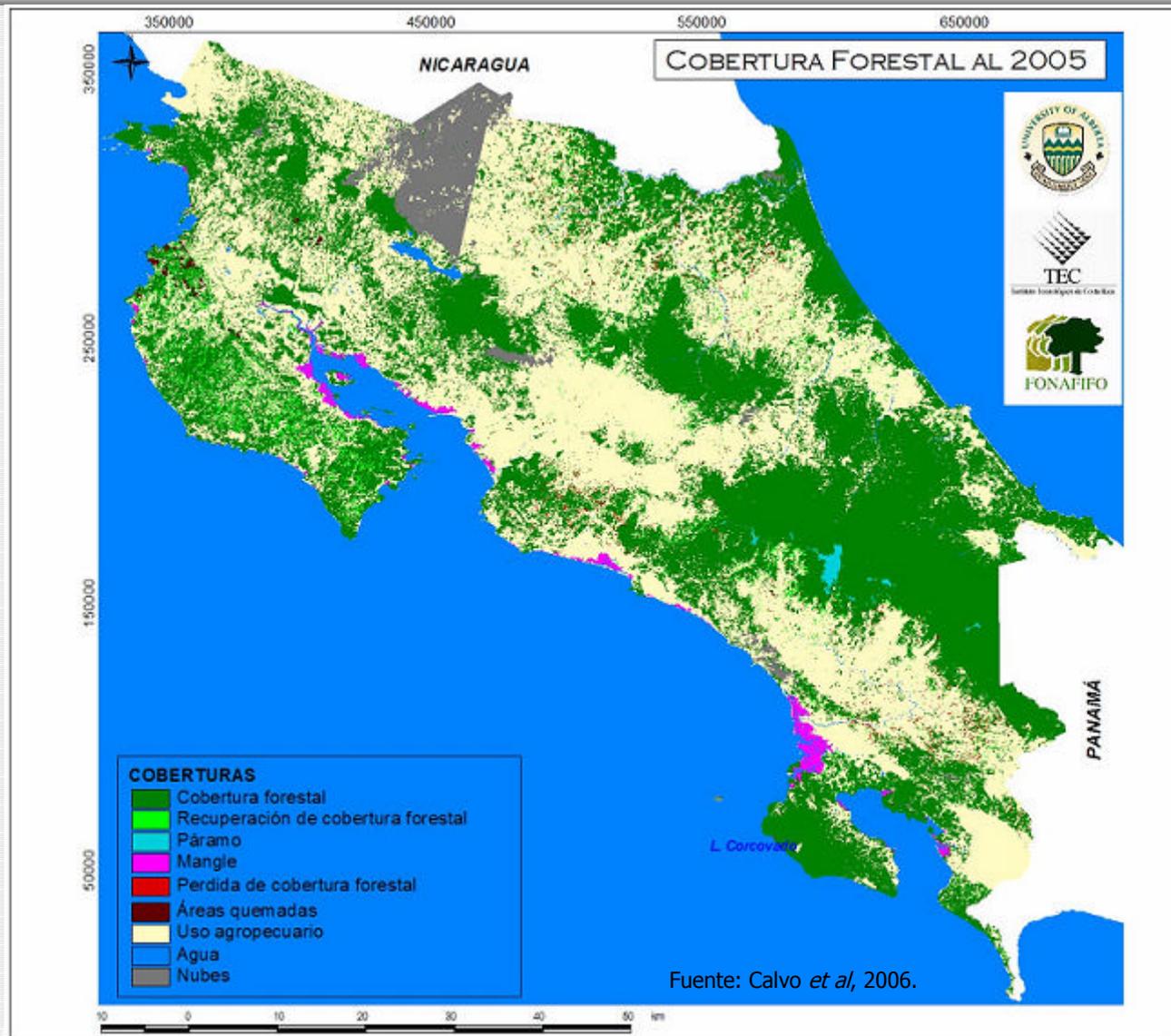
Principales zonas de recarga acuífera están fuera de las áreas protegidas



Fuente: GRUAS II.

- Área protegida alcanzó el 26,4% del territorio (165 ASP).
- Grúas II identificó un vacío de conservación total en un 5,6% de la superficie del país.
- El territorio marino protegido es apenas de un 0,7%.
- Se identifican zonas de alta riqueza ecológica sin ninguna protección (golfo de Papagayo).

Recuperación de cobertura forestal: un logro fundamental pero vulnerable

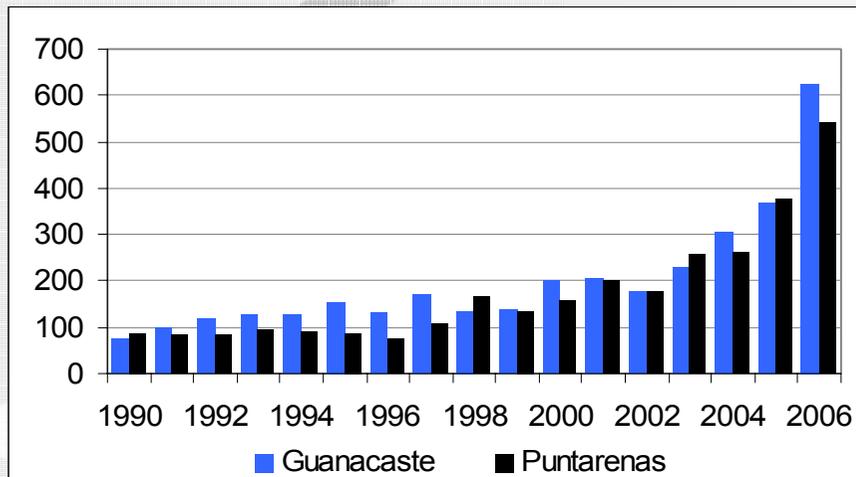


- En el 2005 la cobertura forestal alcanzó un 48% del territorio (51% en la región Chorotega).
- Sólo un 44% de las áreas de bosque está bajo algún grado protección (14% en la región Chorotega).
- Tasa de deforestación aumentó en 2000-2005 (respecto a 1997-2000).

Desarrollo inmobiliario y turístico extiende "agenda gris" a las costas

- Guanacaste (69,5%) y Puntarenas (44,3%): mayor crecimiento anual de área residencial construida (nacional: 31%).
- Santa Cruz, Carrillo y Garabito representan el 18% del total construido en el país.

Área total anual de construcciones y ampliaciones (miles de metros cuadrados)



Fuente: Elaboración propia con base en INEC

- Parece reproducir los desordenados y expansivos patrones de configuración de la GAM.
- En sitios de atracción turística (Manuel Antonio, Flamingo, Montezuma, Zancudo, Cahuita, Drake, entre otros) la ocupación de la zona marítimo-terrestre es caótica y desordenada.
- Este desarrollo presiona los recursos naturales (Guanacaste, Pacífico central y Huetar Norte poseen el mayor aumento en pozos perforados y consumo eléctrico.

Estudios diversos identifican impactos ambientales y problemas de regulación

- Fragmentación de bosques, amenazas a ecosistemas costeros y falta de protección de manglares
- Ausencia de regulación para la extracción de madera
- Cambios de uso del suelo, movimientos de tierra, terraceo, erosión y afectación de humedales
- Irregularidades en planes reguladores, permisos y extralimitación de las municipalidades en el ejercicio de sus potestades legales.
- Estudio afirma que los planes reguladores costeros carecen de visión integral, no responden a políticas de desarrollo local sostenible y, en su mayoría, responden a los intereses de los desarrolladores de proyectos turísticos e inmobiliarios, quienes pagan a las empresas que elaboran esos planes.

(Municipalidad de Santa Cruz, CGR, Fundación Neotrópica y Fundación Demuca)

Ordenamiento territorial y gestión de cuencas: una deuda con el desarrollo sostenible

- Limitadas capacidades públicas para el control, planificación, identificación y mitigación de impactos ambientales del uso del territorio.
- El ordenamiento territorial compete al menos a 22 instituciones y 45 leyes, reglamentos o decretos.
- Se resuelve recurso de amparo por la contaminación en el Tárcoles

Situación de los planes reguladores. Enero 2007

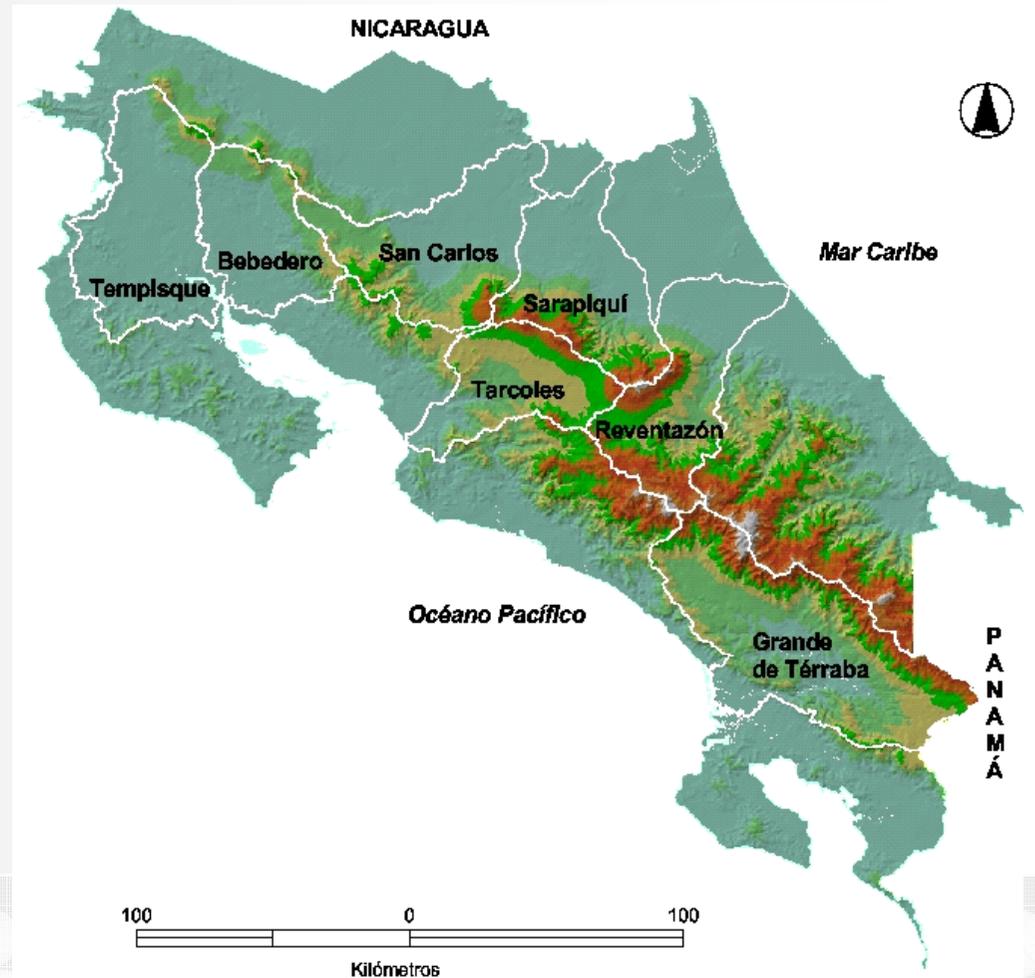
	Municipios	
	No.	%
Con plan regulador para todos los distritos	17	19
Con planes reguladores parciales	19	21
Sin plan regulador	53	60
Planes con más de cinco años de haber sido publicados	28	78

Nota: incluye 81 municipalidades y 8 consejos de distrito.

Fuente: CGR, 2007; a partir de información brindada por el INVU.

El análisis de las principales cuencas muestra serios desafíos

- Existe un porcentaje significativo de sobreutilización del territorio.
- Los ríos principales están muy deteriorados, presentan problemas de conservación de suelos, sedimentación, destrucción de los bosques riparios, ecosistemas impactados por sustancias tóxicas. Esto impacta las costas.
- El río Reventazón, el segundo más contaminado del país, aporta el 25% del agua potable de la GAM.
- En la cuenca del Tárcoles quedan 100.000 TM de residuos sólidos sin recolectar. En la del Tempisque cerca de 40.000 TM.

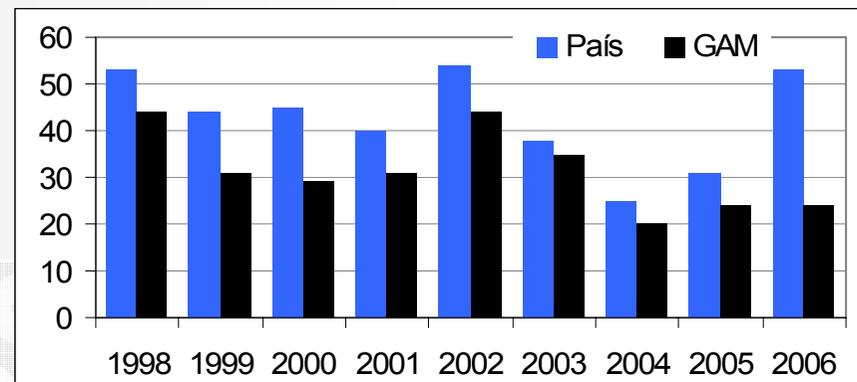


Gestión del riesgo: recurrente vulnerabilidad en diversas poblaciones

- Accidentes por eventos naturales y tecnológicos reflejan el mantenimiento de condiciones de vulnerabilidad en zonas de repetido impacto.
- Evento de setiembre detonó 87 desastres, entre inundaciones y deslizamientos en más de 15 cantones.
- En el 2006 se presentaron 53 eventos accidentes con productos químicos, incluyendo los casos de la bomba Shell en Escazú y la empresa Químicos Holanda en Limón.

- En estos casos se detectaron:
 - Deficientes medidas de seguridad
 - Omisiones a procedimientos e incumplimiento de la normativa
 - Carencia de sistemas de detección, de supresión temprana del incendio y de sistemas de contención para la contaminación de los ecosistemas aledaños.
 - Faltan mecanismos de información para las comunidades sobre el tipo de emanaciones al que se exponen en estos accidentes

Número de accidentes tecnológicos

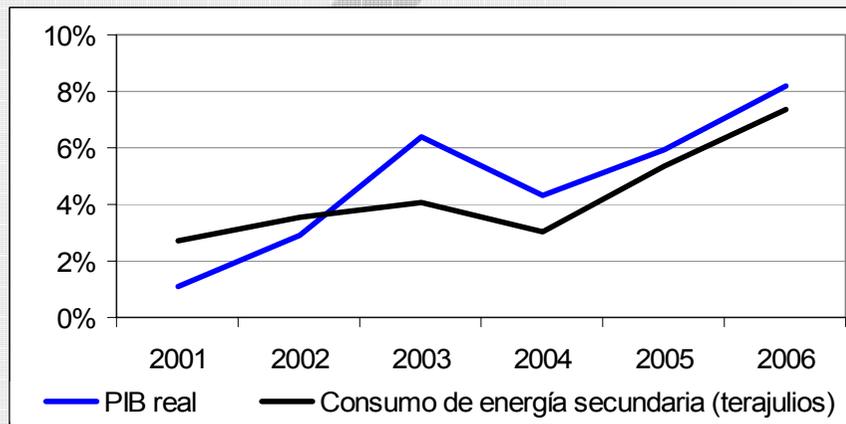


Fuente: MATPEL; citado por Sánchez, 2006.

Uso de recursos naturales muestra situaciones límite

- En el 2006 Los hidrocarburos representan cerca del 76,3% del consumo total de energía.
- En el 2006 se duplicó el uso relativo de hidrocarburos para generación de electricidad.

Crecimiento del PIB real y del consumo final de energía secundaria. 2001 al 2006



Nota: el 2006 es estimado sobre los informes de ventas del ICE y RECOPE

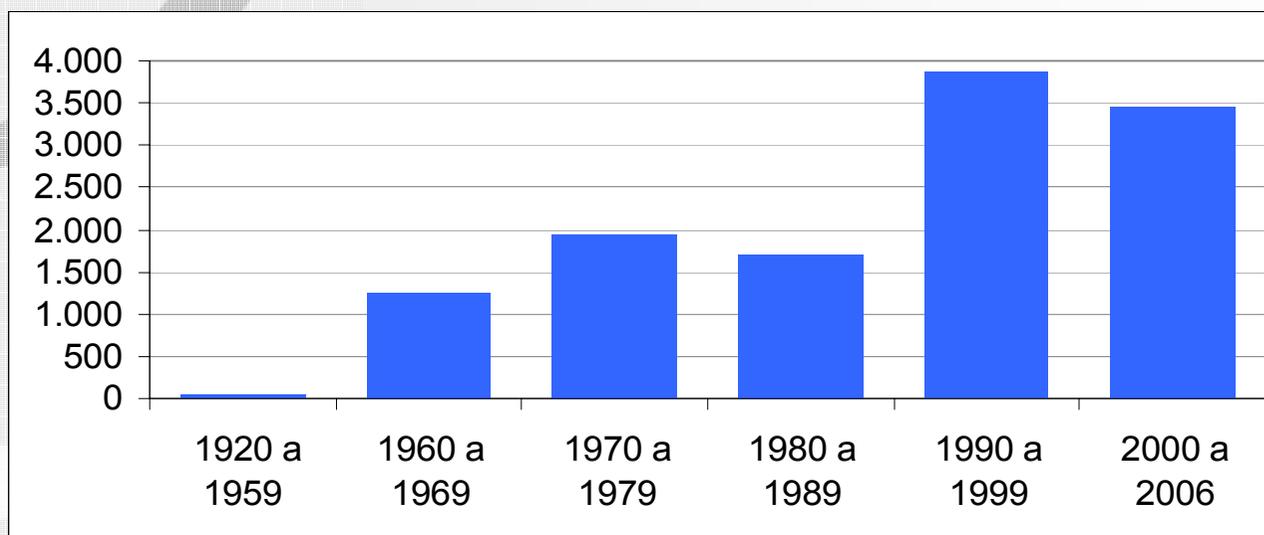
Fuente: elaboración propia con datos del BCCR y DSE.

- En materia de energía eléctrica aumenta la demanda (6,1%) pero hay limitaciones en la capacidad instalada.
- Autoridades anuncian crisis de abastecimiento de madera (consumo 2005: 1.018.569 m³).
- Durante el 2005 se fabricaron cuatro millones de tarimas para exportación (40% del consumo nacional).
- Los agroquímicos endosulfan y clorotalonil fueron detectados en los suelos y el aire de los PN Braulio Carrillo y volcán Poás, provenientes de plantaciones del Caribe.

Gestión del recurso hídrico muestra presión y desprotección

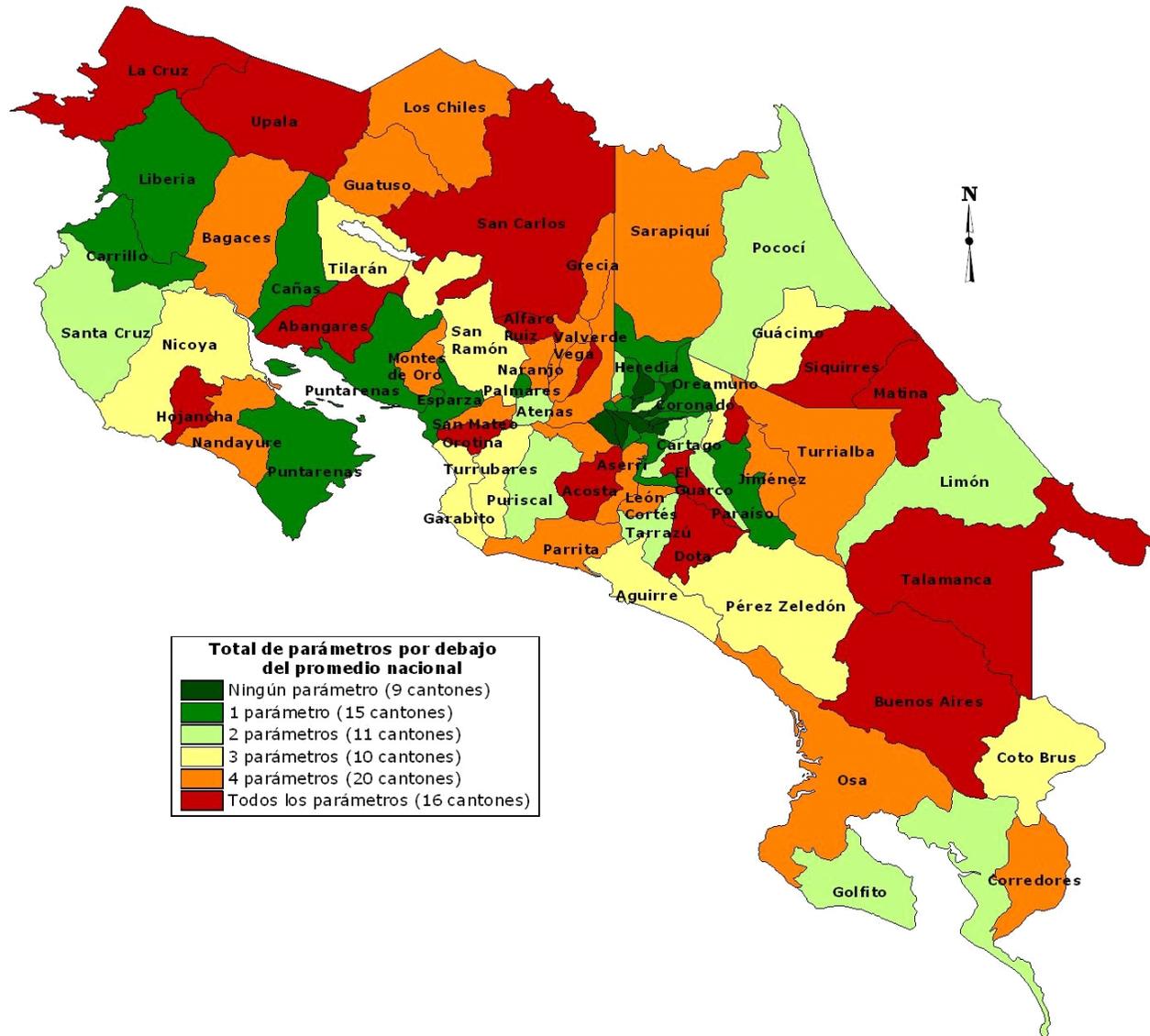
- Senara reportó un total de 12.855 pozos legales al 2006, además de una estimación de 13.819 si se incluyen los ilegales.
- El 75% está en el Valle Central y en Guanacaste.
- Entre 1998 y 2005 el consumo nacional de agua subterránea aumentó un 42%.

Pozos legales perforados, según década. 1920-2006



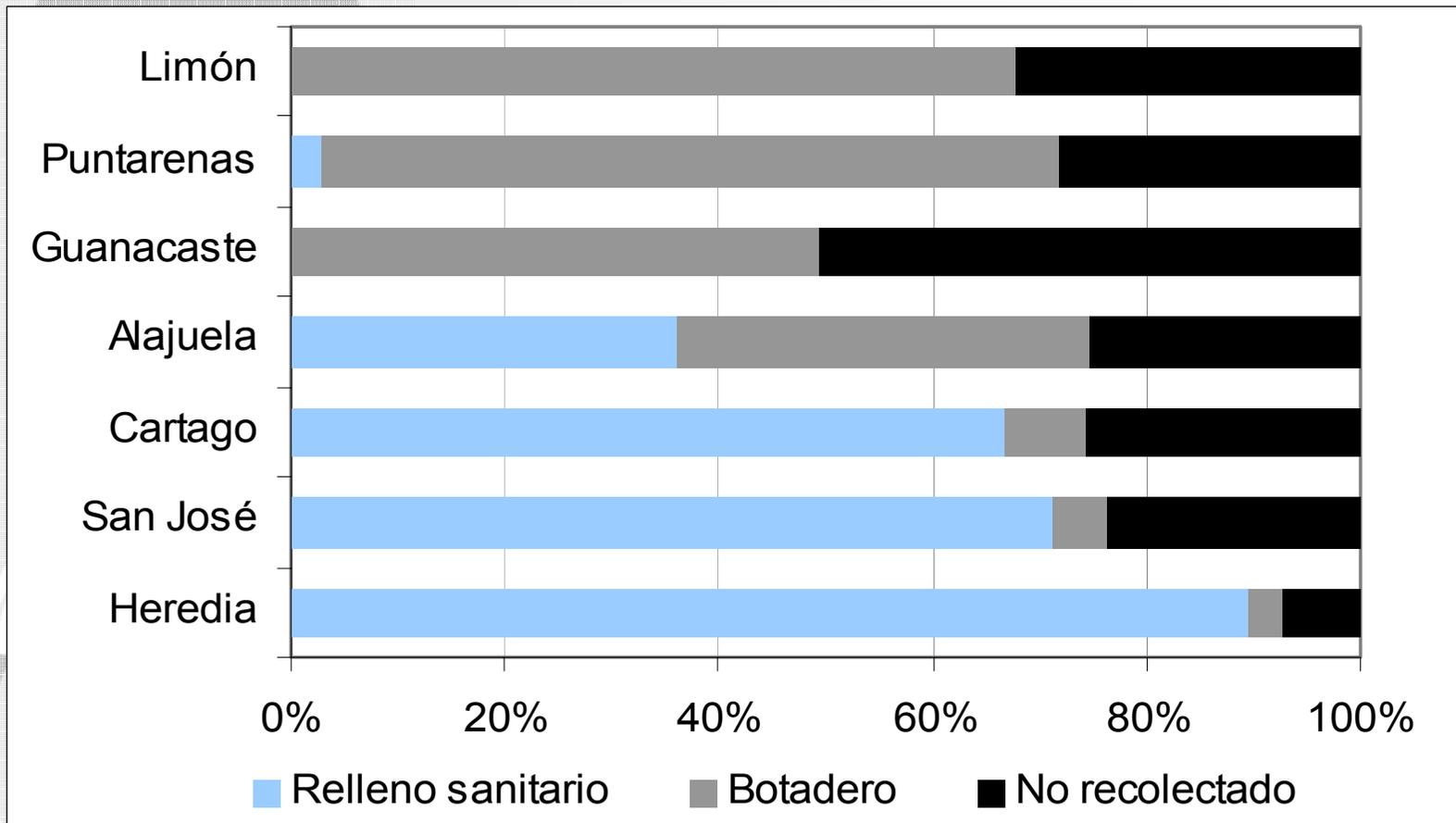
Fuente: Senara.

Estudio muestra desigualdades en servicio de agua potable



En el país se quedan sin recolectar 310.691 toneladas métricas anuales de basura

Costa Rica: recolección y destino de la basura por provincia



Fuente: Soto, 2007

Consideraciones finales: limitada capacidad del sector ambiental

- Costa Rica ha establecido mecanismos legales para la protección ambiental desde su misma Constitución Política, pero la normativa se ha vuelto compleja, dispersa y débilmente tutelada.
- La Sala Constitucional ha planteado que no se debe sobreponer el desarrollo económico al derecho a un ambiente sano y libre de contaminación.
- “El sector ambiental se encuentra desarticulado en algunas áreas, existe diversidad de leyes y funciones; hay traslado y dispersión de funciones; vacíos de competencias; ineficiente coordinación y gestión institucional; y en algunos casos inviabilidad de aplicar normas sancionatorias en materia de responsabilidad administrativa y civil”.

Número de figuras normativas y entidades públicas en materia ambiental	antes 1990	1990-2000	2000-2006	Total
Convenios internacionales	10	7	4	21
Leyes	9	9	4	22
Reglamentos	1	7	7	15
Instituciones creadas	8	14	3	25

Fuente: elaboración propia con base en Cabrera, 2006 y Alfaro, 2007.

Fortalecimiento de la democracia



Aportes especiales:

Elecciones y cuestionamientos a los resultados:
el caso de los comicios costarricenses del 2006

Elementos para una reforma del sistema
procesal penal costarricense: propuesta y
reacciones de expertos



Fortalecimiento de la democracia

Equipo de investigación

- **Coordinación:** Bernal Arias.
- **Edición técnica:** Ronald Alfaro, Enrique González, Jorge Vargas y Leda Muñoz.
Texto final: Ronald Alfaro.
- **Insumos:**
 - “Control político en la Asamblea Legislativa”, Bernal Arias.
 - “Elecciones de alcaldes municipales 2006” y “De elecciones y cuestionamientos a los resultados”, Ronald Alfaro.
 - “Acciones colectivas”, Patricia Alvarenga.
 - “Mecanismos de control y rendición de cuentas 2006”, Enrique González.
 - “Seguridad ciudadana y la justicia penal”, Ricardo Salas.
 - “La construcción de la agenda legislativa 2006-2007”, Manuel Rojas.
 - “Acciones colectivas durante el año 2006”, Esteban Sánchez.
 - “Desempeño de la administración de justicia 2006”, Emilio Solana.
 - “Política exterior costarricense 2006”, Elaine White.
 - “La gestión política en el Poder Ejecutivo”, Fernando Zeledón.

Valoración general

Fortalecimiento de la democracia

El balance del sistema político en el 2006 es insuficiente en términos de las aspiraciones del fortalecimiento de la democracia y su contribución al desarrollo humano.

En dos de las aspiraciones que este capítulo valora (sistema electoral y representación política) los resultados son preocupantes, y no compensados por los logros obtenidos en esas y otras aspiraciones.

Los ámbitos del desempeño democrático mejor evaluados por este Informe son el sistema de administración de justicia y la política exterior.

Valoración general

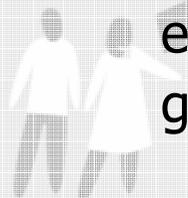
Fortalecimiento de la democracia

Las insuficiencias registradas no impiden reconocer los logros que significan la reorganización del Poder Ejecutivo, la recuperación de su iniciativa política, la mejora en los indicadores del sistema de administración de justicia y el impulso de iniciativas en la agenda de discusión internacional.

En síntesis, el 2006 fue un año de cambios políticos importantes en el Ejecutivo, en el Legislativo y en las relaciones entre ambos. En términos del impacto de estas medidas, los logros del primer año de gobierno fueron modestos.

Limpieza de la elección presidencial del 2006

- A pesar del balance negativo global, el presente Informe despeja favorablemente una de las incógnitas que han planteado ciertos sectores de la opinión pública y las fuerzas políticas, en relación con la limpieza de las elecciones nacionales de febrero de 2006.
- Un estudio realizado para esta edición arribó a dos conclusiones principales: por una parte, que las mesas donde se registraron inconsistencias fueron muy pocas y que, aun anulándolas, no hubiese variado el resultado electoral; por otra parte, no se encontraron patrones anormales que favorecieran a uno de los grupos en disputa.
- Por tanto, puede afirmarse que las elecciones de febrero de 2006, fueron limpias y transparentes.



Limpieza de la elección presidencial del 2006: juntas con inconsistencias

- La principal conclusión es que no hay evidencia de una acción sistemática y presumiblemente dolosa que doblegara la voluntad de las y los electores, con el fin de dar ventaja a un partido.
- De las 416 juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia en las tres elecciones celebradas en febrero de 2006 (presidencial, legislativa y municipal), en 233 ocurrieron errores que afectaron los comicios presidenciales.
- La evidencia descarta la posibilidad de que las mesas con inconsistencias hayan sido ganadas mayoritariamente por un partido político.

Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia, según elección. 2006

Elección	Juntas ^{a/}	%
Elección presidencial	168	40,4
Elección municipal	99	23,8
Elección legislativa	66	15,9
Todas las elecciones	35	8,4
Elecciones legislativa y municipal	18	4,3
Elecciones presidencial y legislativa	15	3,6
Elecciones presidencial y municipal	15	3,6
Total	416	100

a/ En vista de que, en algunos casos las inconsistencias se dieron en dos o más elecciones, se contabilizó una vez aquellas JRV duplicadas.

Fuente: Elaboración propia con información del TSE.

Limpieza de la elección presidencial del 2006: nivel de riesgo

- Para analizar la gravedad de las inconsistencias se creó una variable denominada riesgo electoral.
- El riesgo alude a una situación en la que la ausencia de material electoral de una JRV pone en peligro la consistencia de los datos de una mesa y, con ello, la pureza del sufragio.

- En las elecciones presidenciales de febrero de 2006, el 95% de las juntas identificadas con inconsistencias (233) se agrupa en las categorías de menor riesgo.

**Juntas receptoras de votos con inconsistencias,
por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006**

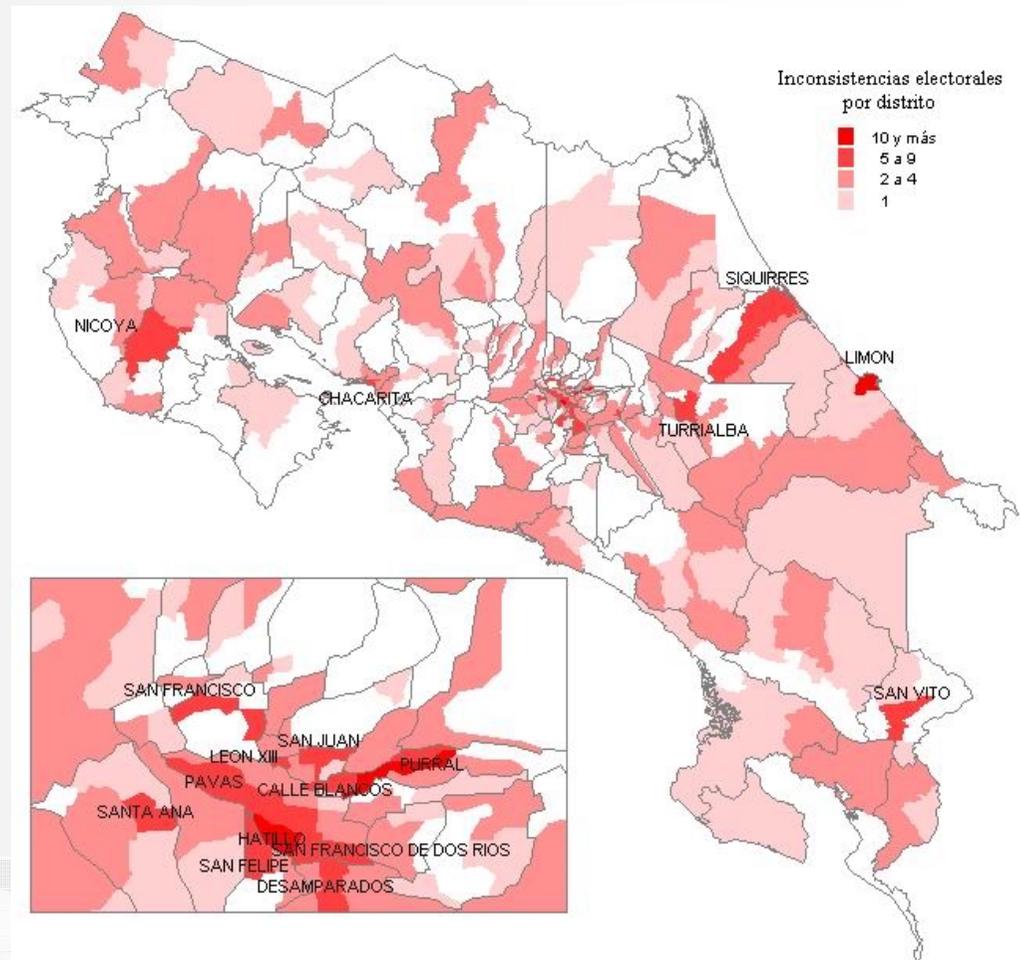
	Riesgo electoral				Total
	Ninguno	Bajo	Medio	Alto	
Elección presidencial	26	137	2	3	168
Elección legislativa	12	48	0	6	66
Elección municipal	18	77	2	2	99
Elecciones presidencial y legislativa	4	10	1	0	15
Elecciones presidencial y municipal	1	12	1	1	15
Elecciones legislativa y municipal	2	16	0	0	18
Todas las elecciones	2	26	1	6	35
Total	65	326	7	18	416
Porcentaje del total	15,6	78,4	1,7	4,3	100

Fuente: Elaboración propia con información del TSE.

Limpieza de la elección presidencial del 2006: ubicación geográfica

- Otro asunto de interés era determinar si las juntas con inconsistencias se concentraron en determinadas zonas geográficas del país.
- Como principal hallazgo se descarta que exista un patrón geográfico en la ubicación de las juntas con inconsistencias; por el contrario, hay una fuerte dispersión en su localización.

**Juntas receptoras de votos con
inconsistencias electorales, por distrito. 2006**

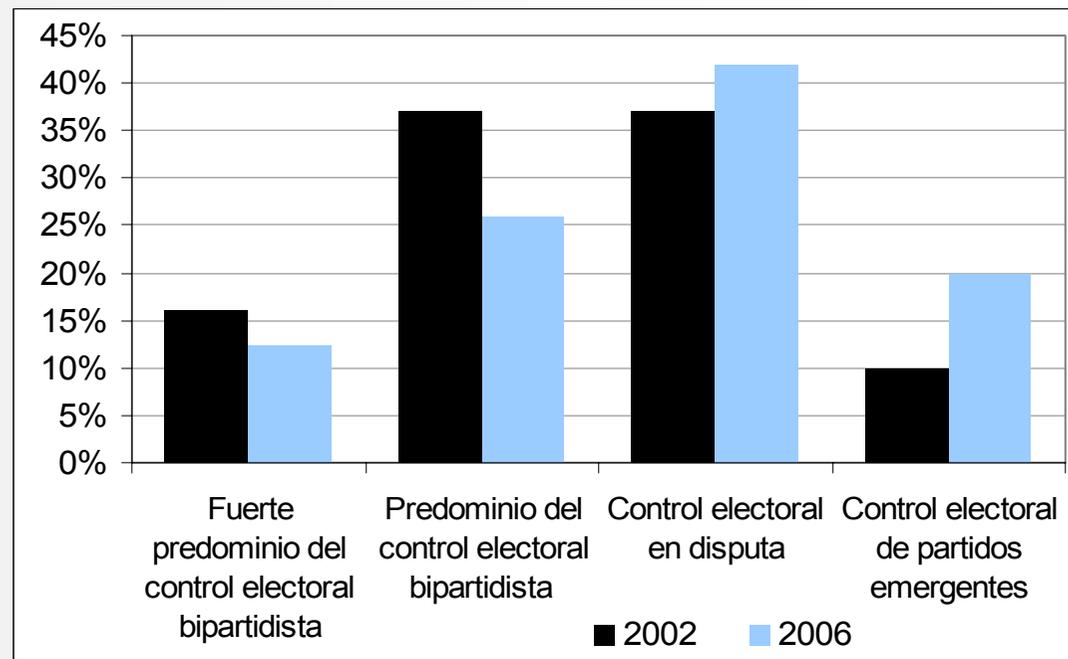


Fuente: Róger Bonilla, CCP, UCR.

Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas

- En 2006 la ciudadanía costarricense desaprovechó la oportunidad de participar las elecciones municipales. Solo un 24% hizo uso de este derecho.
- Si bien los resultados de estos comicios pueden ser interpretados como una recuperación del bipartidismo a escala local, el estudio de un conjunto de indicadores descarta esa posibilidad.

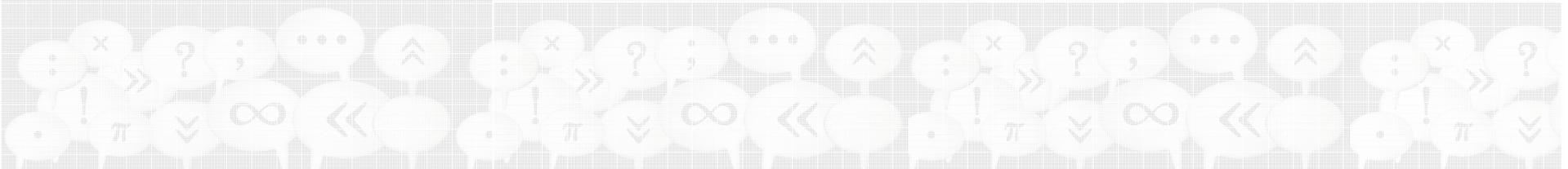
Distribución de cantones según categorías del control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006



Fuente: Alfaro, 2007.

Reestructuración en el Ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión

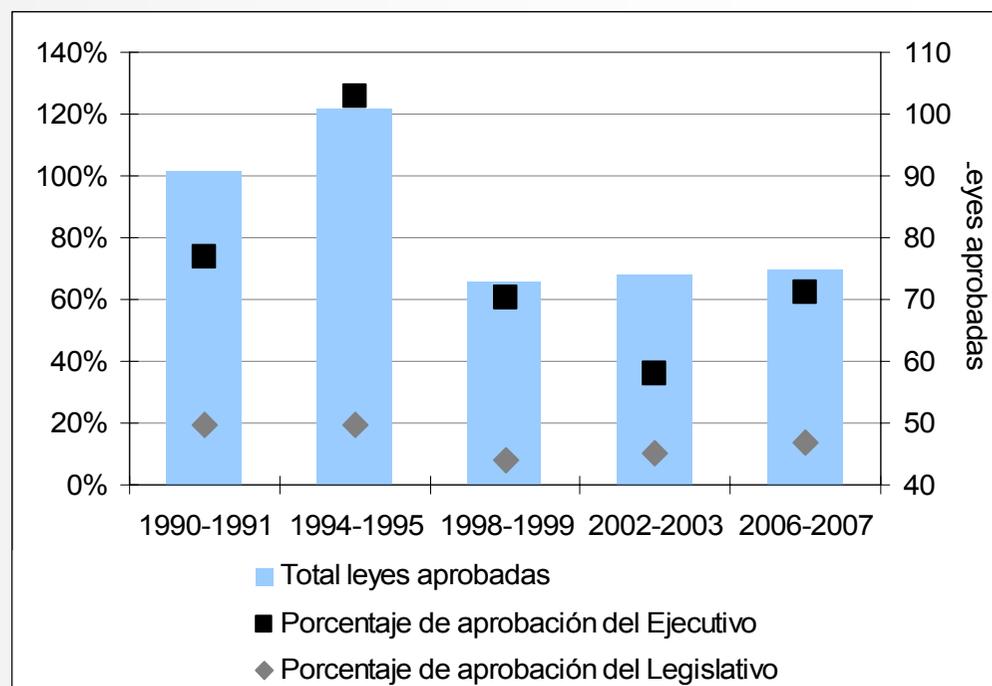
- En el 2006 quedaron patentes los límites estructurales del sistema político e institucional para impulsar reformas que promuevan el desarrollo humano.
- El nuevo Gobierno llevó a cabo una reorganización del Poder Ejecutivo para recobrar la coherencia política e imprimir mayor eficacia a la gestión de la Administración.
- El Ejecutivo recuperó la capacidad de iniciativa política, comandó las relaciones con el Legislativo y pudo construir una coalición parlamentaria de 38 diputados y diputadas.
- Sin embargo, el nuevo Gobierno no logró llevar adelante sus prioridades de política pública y la legislación aprobada es magra en términos de desarrollo humano.



Reestructuración en el Ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión

- Pese a los cambios reportados, no hay mayores novedades en términos de resultados, pues la normativa aprobada, en su conjunto, tiene un impacto modesto desde la perspectiva de su contribución al desarrollo humano.
- Otras decisiones políticas, tuvieron un efecto polarizador en la dinámica parlamentaria, particularmente la prioridad puesta por el Ejecutivo en la aprobación del TLC-CA.

Porcentaje de aprobación^{a/} de proyectos de ley, por iniciativa, según legislatura



a/ El porcentaje de aprobación se calcula como el cociente entre el número de proyectos presentados y el número de leyes aprobadas, según iniciativa.

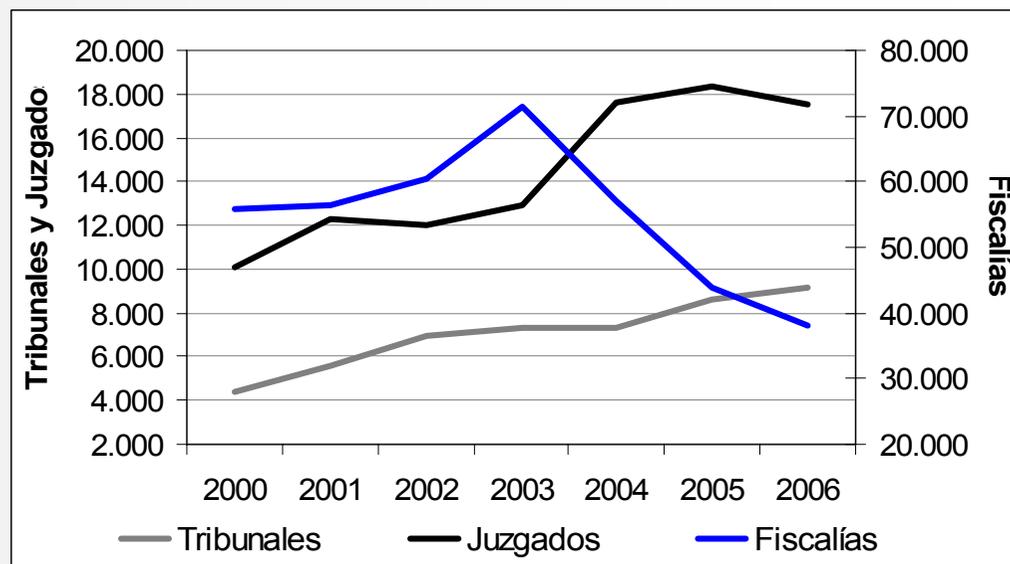
Fuente: Asamblea Legislativa.

Balance positivo en el sistema de administración de justicia

- En el año bajo estudio se registraron mejoras en la eficacia del sistema de administración de justicia.
- En 2006, por tercer año consecutivo, la cantidad de casos en trámite en materia penal experimentó un descenso (5.996 casos menos, -8,5%).

- A diferencia de lo sucedido en 2004 y 2005, la disminución se originó en el desempeño de las fiscalías y los juzgados penales.

Casos penales en trámite, según oficina^{a/}. 2000-2006



a/ No incluye los expedientes que se encuentran con una resolución intermedia.

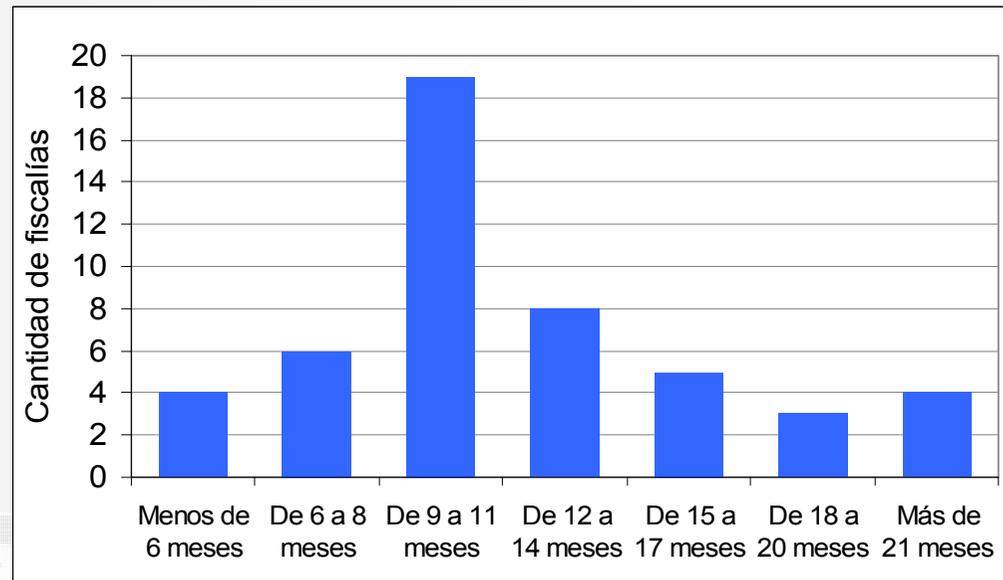
Fuente: Solana, 2007.

Balance positivo en el sistema de administración de justicia

- Uno de los objetivos de interés era determinar la cantidad de acusaciones formuladas por el Ministerio Público y el tiempo promedio que tarda esa instancia en presentarlas.
- Respecto de lo primero, durante el 2006, de cada 25 denuncias concluidas en el Ministerio Público, solo 2 fueron acusaciones fiscales.

- En cuanto a lo segundo, el tiempo promedio para formular acusaciones en todas las fiscalías del país fue de 12 meses.

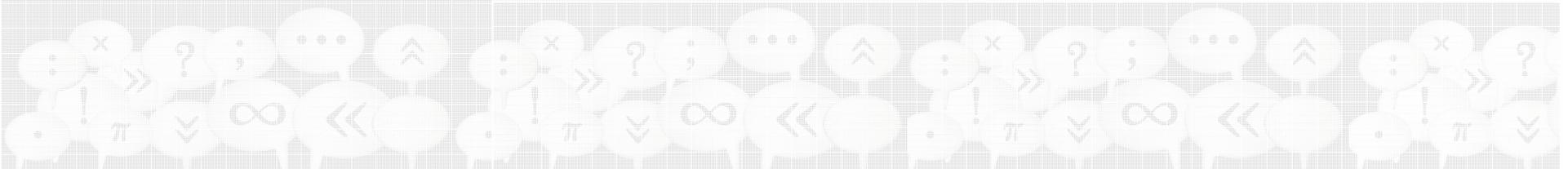
Fiscalías según duración promedio en la presentación de acusaciones



Fuente: Solana, 2007.

Virajes en la política exterior costarricense

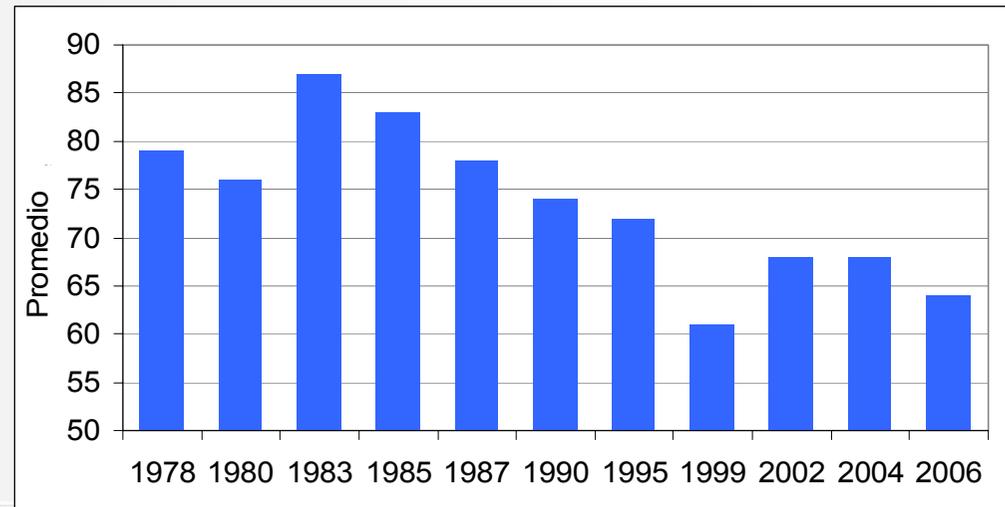
- El principal hallazgo en esta ocasión es que en el 2006 se produjo un viraje importante en el estilo y el contenido de la política exterior.
- Con la nueva Administración, los temas de seguridad y control de armamentos han recobrado protagonismo.
- Además sobresalió la búsqueda de equilibrios estratégicos y la “ampliación de las fronteras diplomáticas, tradicionalmente confinadas al mundo occidental”.
- La política exterior de la presente administración se encuentra en una encrucijada, pues, se da en un contexto internacional y regional desfavorable para la concreción de sus iniciativas.



Segundo nivel más bajo de apoyo a la democracia en treinta años

- El apoyo difuso a la democracia en Costa Rica se redujo. A pesar de ello, el respaldo ciudadano al sistema sigue siendo alto desde una perspectiva internacional.
- En 2006 el apoyo promedio al sistema en Costa Rica disminuyó en relación con el 2004, pues pasó de 68 a 64 en una escala de 0 a 100.
- Las mediciones del 2006 indican que el descenso en el apoyo difuso no ha sido acompañado por una pérdida de preferencia por la democracia.

Apoyo al sistema democrático^{a/} costarricense



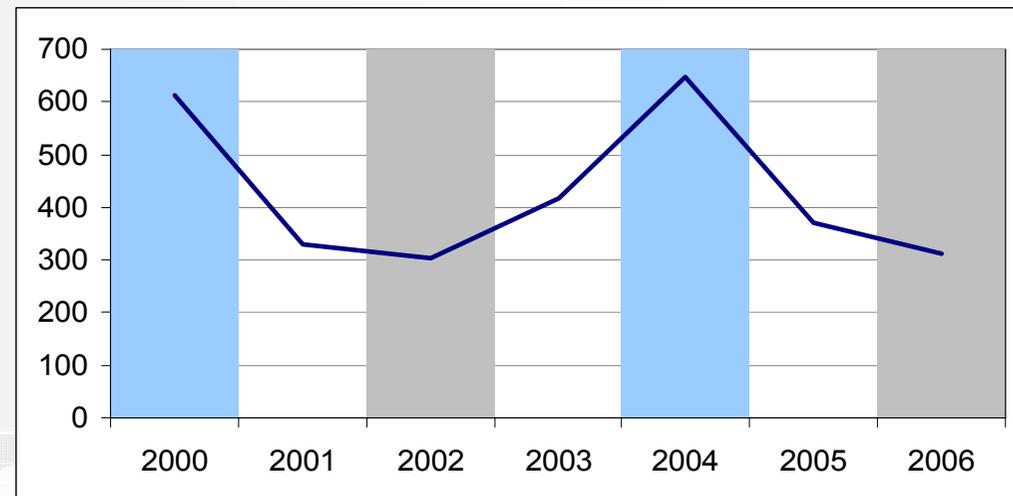
a/ La escala va de 0 a 100, de acuerdo con la metodología de Seligson.

Fuente: Vargas y Rosero, 2007.

En años electorales disminuyen las acciones colectivas

- Los períodos en que se nombran autoridades políticas, 2002 y 2006 por ejemplo, muestran una menor incidencia de conflictos sociales. Lo mismo sucede con los años preelectorales.
- Por el contrario, el lapso que comprende la mitad de una administración gubernamental es de alta conflictividad.
- Este comportamiento cíclico parece reflejar la existencia de una especie de "tregua" entre las organizaciones sociales y las autoridades públicas en el primer año de gobierno.

Acciones colectivas reportadas en medios de comunicación

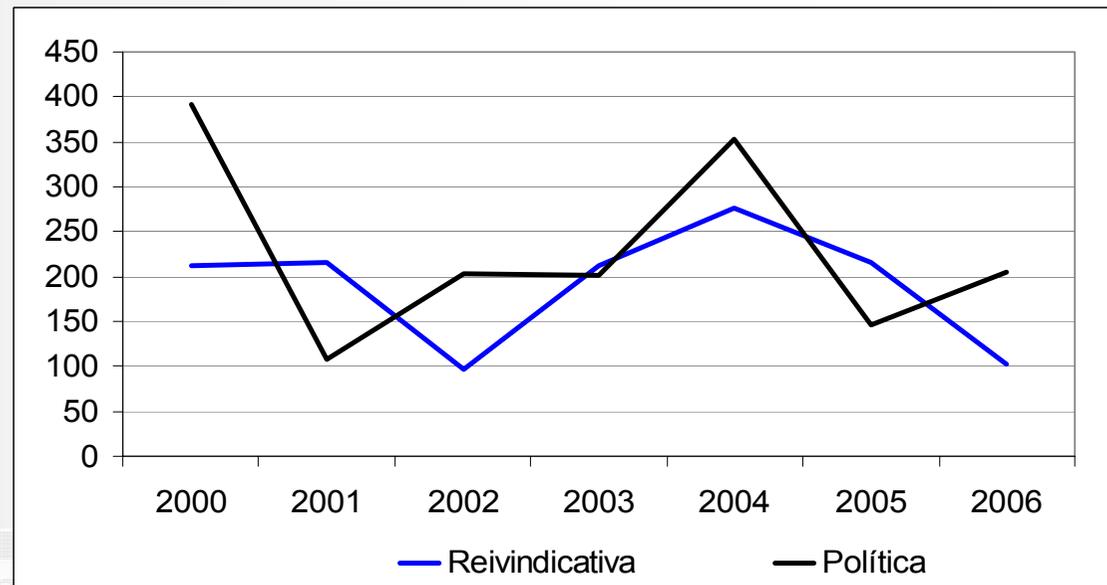


Fuente: Sánchez, 2007.

Cambios en las demandas de las organizaciones

- Un aspecto que ha variado con el tiempo es el tipo de demandas sociales que se plantean.
- Las demandas de los actores sociales han dado un giro hacia asuntos de carácter político frente a los planteamientos de índole reivindicativa.
- De hecho, en el período 2000-2006, únicamente en dos años (2001 y 2005) las demandas reivindicativas superaron a las de naturaleza política.

Demandas de los actores sociales, según categoría



Fuente: Elaboración propia con base en Sánchez, 2007.

Desafíos señalados en los Informes Estado de la Nación

- **Recuperar la fe** en la política y en sus instituciones, y mejorar la calidad de la democracia.
- **Crear empleos** y oportunidades empresariales de mejor calidad y productividad y articular las nuevas exportaciones con el resto de la economía.
- **Modernizar** la infraestructura de transportes y comunicaciones.
- **Controlar** la deuda interna.
- **Cerrar las brechas** de desarrollo entre las distintas regiones del país. Cerrar las brechas sociales, económicas y políticas entre los géneros.
- **Adoptar políticas nacionales** en temas clave como régimen tributario, pobreza, migración y relaciones con Nicaragua.
- **Ampliar** la cobertura, **mejorar** la calidad y **diversificar** la educación secundaria, como mecanismo para dar pasos firmes hacia la reducción de la pobreza y el aumento de la productividad.
- **Encarar el deterioro** acumulado en la equidad social.
- **Lograr una transacción social** que distribuya oportunidades y beneficios entre las y los habitantes.

Decimotercer Informe Estado de la Nación (2006)

