



CONSEJO NACIONAL DE RECTORES



Decimoquinto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2008)



Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Pizsk, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Coordinadores de capítulo

Ludovico Feoli, Luis Hall, Leonardo Merino, Isabel Román.

Capítulo especial: Rafael Segura, Jorge Vargas Cullell, Mylena Veja y Eduardo Alonso.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Noel Cuevas, Diego Fernández, Guido Barrientos, Vera Brenes, Enrique González, Tatiana López, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Dagoberto Murillo, Isabel Román, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Rafael Segura, Evelyn Villarreal, José Antonio Rodríguez.

Leda Muñoz (Coordinadora del Decimoquinto Informe),

Jorge Vargas Cullell (Director Adjunto) y

Miguel Gutiérrez Saxe (Director del Programa).

Equipo administrativo

Estefanie Araya, Karol Arroyo, Arlene Méndez, José Jorge Montero, Giselle Rojas.



Prólogo del Primer Informe Estado de la Nación

- “El advenimiento de la crisis de principios de los ochenta evidenció una serie de deficiencias en el estilo de desarrollo nacional, algunas inherentes a él, otras surgidas del desgaste de las políticas adoptadas y otras provocadas por la incapacidad de adaptación de las estructuras a un contexto internacional cada vez más variable, en el que las relaciones se tornan cada vez más interdependientes.



Prólogo del Primer Informe Estado de la Nación

- Las medidas tomadas para paliar el fenómeno de la crisis significaron, ciertamente, un enorme sacrificio para la población del país. No obstante, estas fueron básicamente de carácter económico y tendían a alcanzar la estabilidad e impulsar el crecimiento. Aspectos más integrales y de fondo ampliamente discutidos durante la década anterior, en relación con la senda que debía seguir la nación en el futuro y el proyecto de país al que aspiraban los costarricenses, no se resolvieron y todavía son hoy materia de debate”. (Proyecto Estado de la Nación, 1995).



Valoración general

- En 2009, a quince años de publicado el *Primer Informe Estado de la Nación*, la ocasión permite ponderar los avances y debilidades del desarrollo humano alcanzado por Costa Rica desde una perspectiva singular: el imperativo de impedir que la crisis económica produzca retrocesos en ese desarrollo.



Valoración general

En este sentido, tres preguntas son relevantes:

- ¿Cuál es la magnitud de la crisis y cómo afecta al país?
- ¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?
- ¿Se estableció en las últimas décadas una plataforma sólida y adecuada de oportunidades, capacidades y logros para enfrentar tiempos difíciles?



¿Cuál es la magnitud de la crisis y cómo afecta al país?

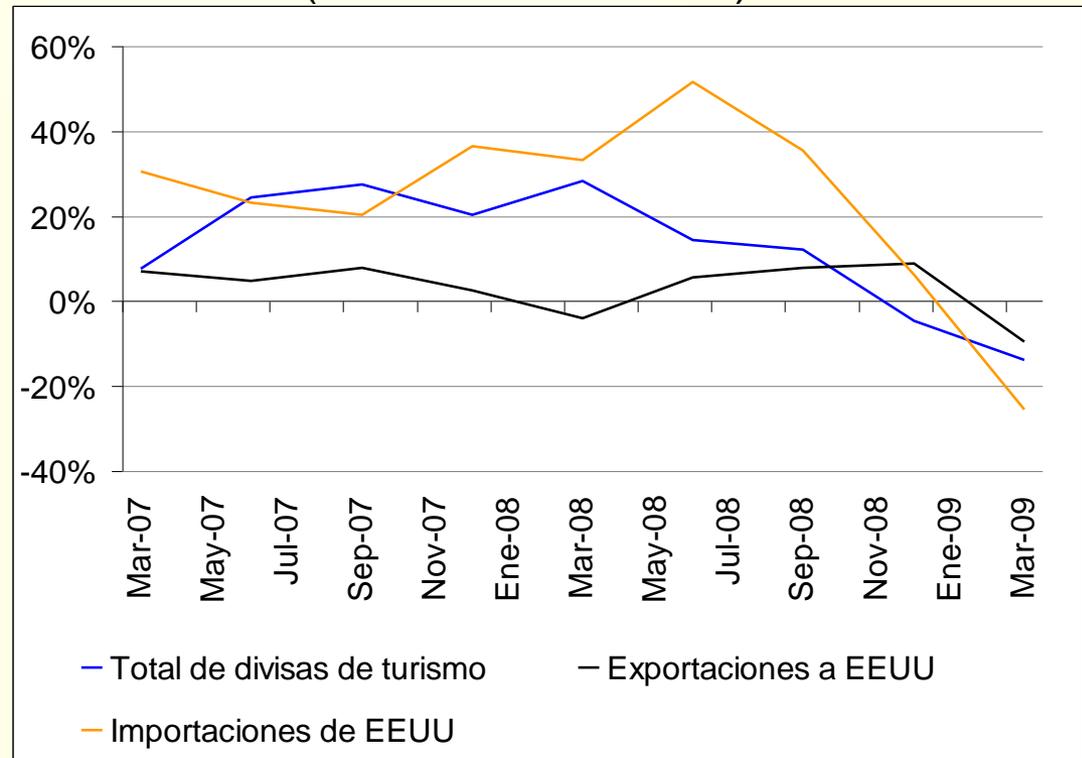
- Crisis internacional de rápida y cambiante naturaleza e incertidumbre:
 - Si bien al inicio tuvo un signo especulativo, asociado a altos precios del petróleo y de los alimentos, luego cambió en forma abrupta.
 - Un giro violento originado en la crisis de las hipotecas llamadas *subprime*, y su contagio al conjunto del sistema financiero norteamericano, fue seguido por impactos en los mercados de producción y consumo.
- Las repercusiones de la crisis ciertamente desaceleraron la economía internacional y, a través de múltiples canales de transmisión, afectaron la costarricense de manera muy significativa.



Repercusiones de la crisis

- Los principales mercados de exportación se contrajeron de modo simultáneo, a la vez que se redujeron los flujos de inversión externa y de turismo, aspectos clave para una economía abierta como la costarricense.

Evolución de las exportaciones e importaciones de bienes y las divisas de turismo (variación interanual)



Fuente: Elaboración propia con datos del BCCR.

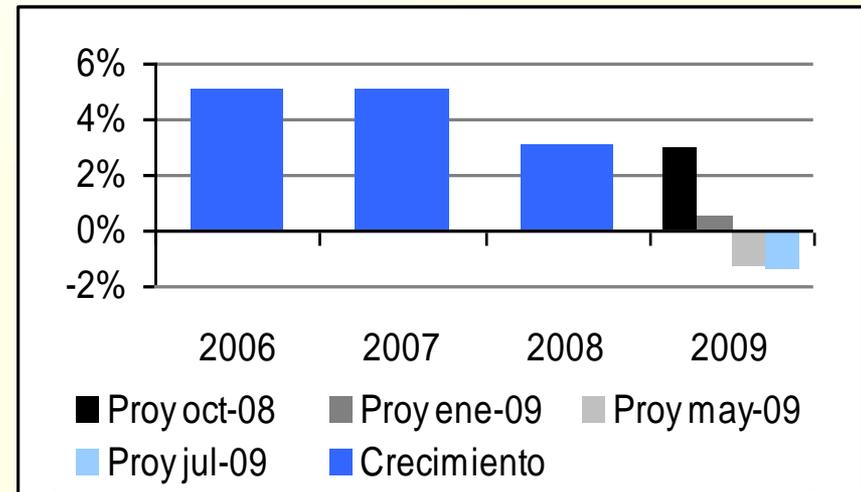


Preocupación, incertidumbre y corrección de pronósticos: características de la actual crisis económica

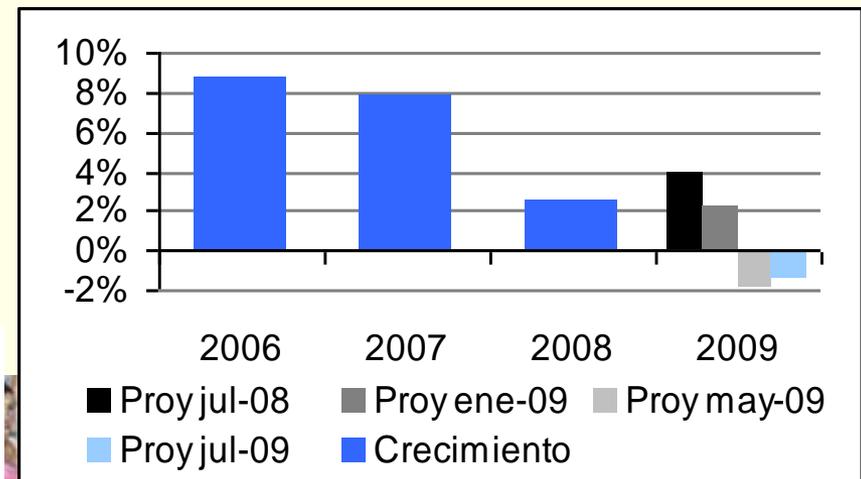
- Por su magnitud y por la manera en que reaccionaron los gobiernos, destaca como un acontecimiento muy relevante.
- La crisis sorprendió incluso a los principales actores.
- Modifica las visiones sobre la economía y el papel del Estado.

Crecimiento y proyecciones de la economía

Mundial



Costarricense



Fuente:
Stein, 2009
y BCCR,
2009b.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

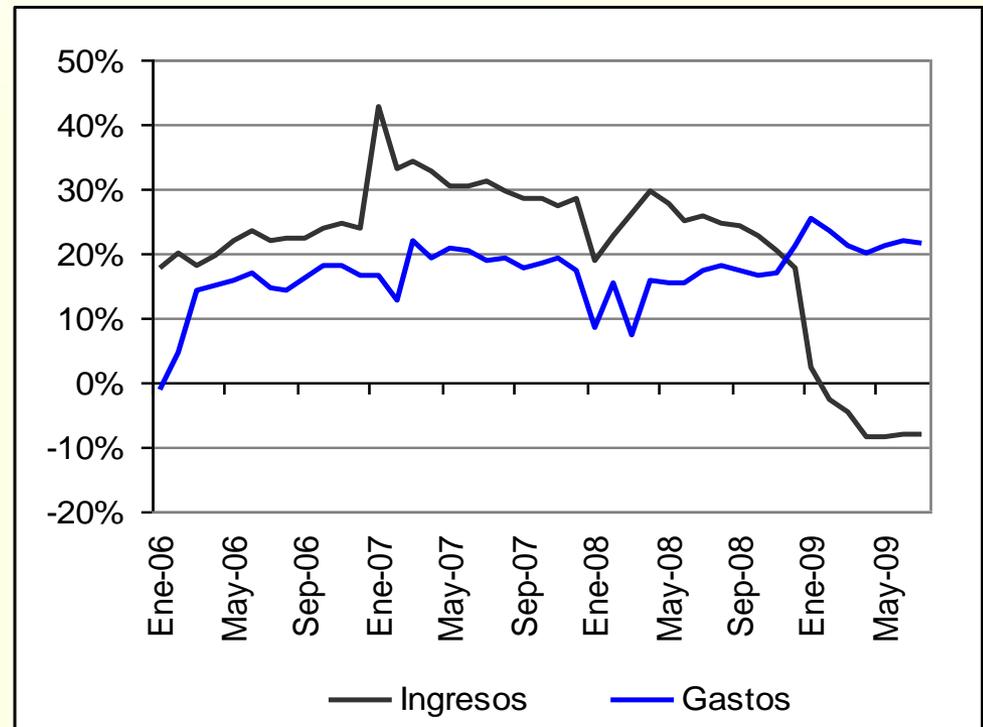
- Es posible que, poco a poco, se vaya descubriendo el contorno y detalle de los impactos de la crisis en la pobreza, la inversión pública social, el empleo y la distribución del ingreso real, entre otros.
- El presente análisis tiene una limitación importante para captar esos efectos, pues los datos que estaban disponibles en la elaboración del Informe fueron de la Encuesta de Hogares de julio de 2008. Al cierre del informe los datos no indicaban un desplome económico y social, valoración que, en vista de la nueva información publicada a finales del 2008 y principios del 2009, habría que mantener. Los nuevos datos de la Encuesta 2009 son compatibles con las apreciaciones, como se verá.



Margen de maniobra en 2008

- En comparación con la magnitud del *shock* externo, el margen de maniobra que tenía el país en el 2008 permitió aminorar, pero no compensar, los efectos negativos iniciales sobre la población más vulnerable. Urge repensar lo tributario.

Crecimiento de los ingresos y gastos totales del Gobierno Central (variación interanual)

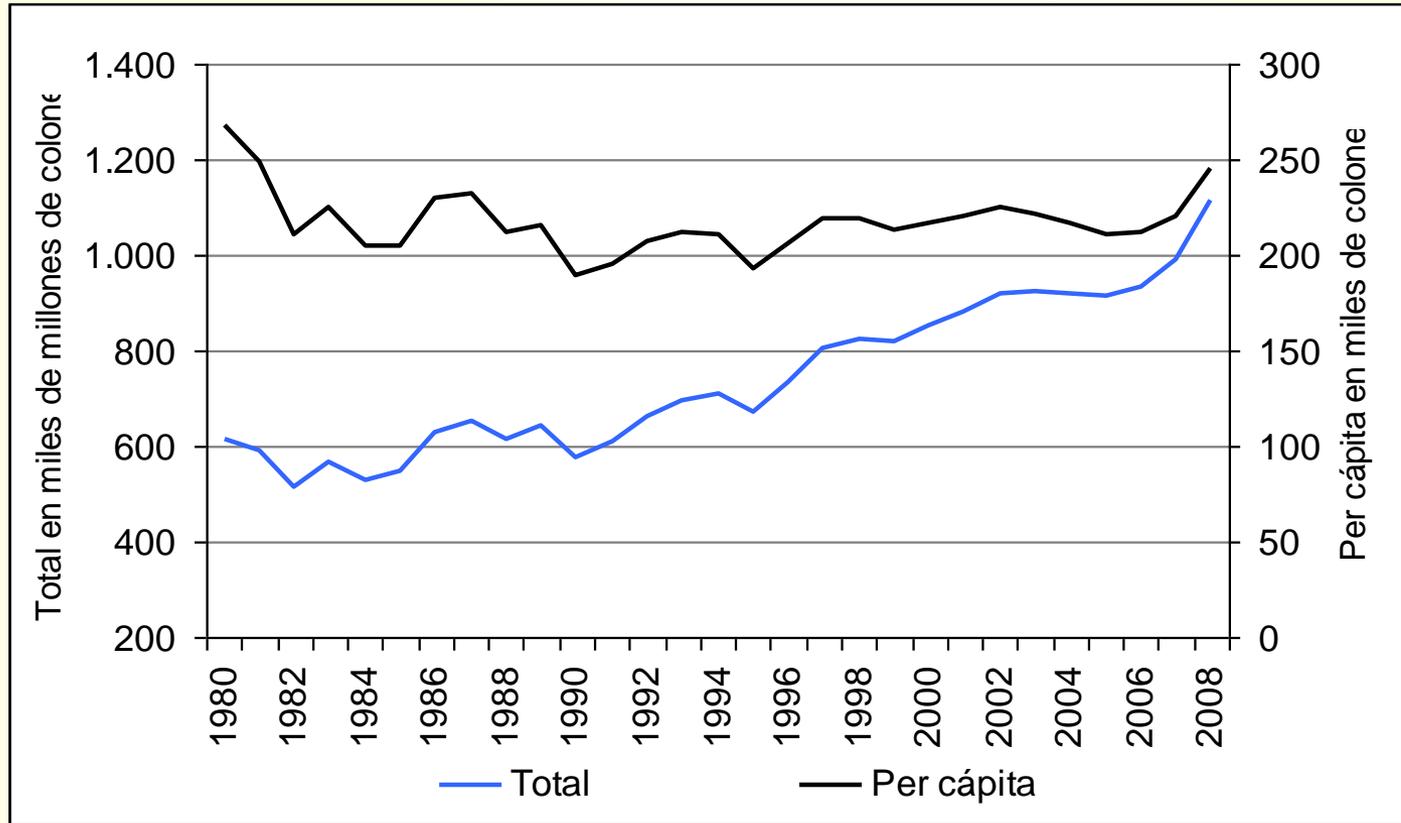


Fuente: Elaboración propia con datos de la STAP:



Pese a la caída del PIB, la inversión social real se mantiene

Evolución de la inversión social pública real

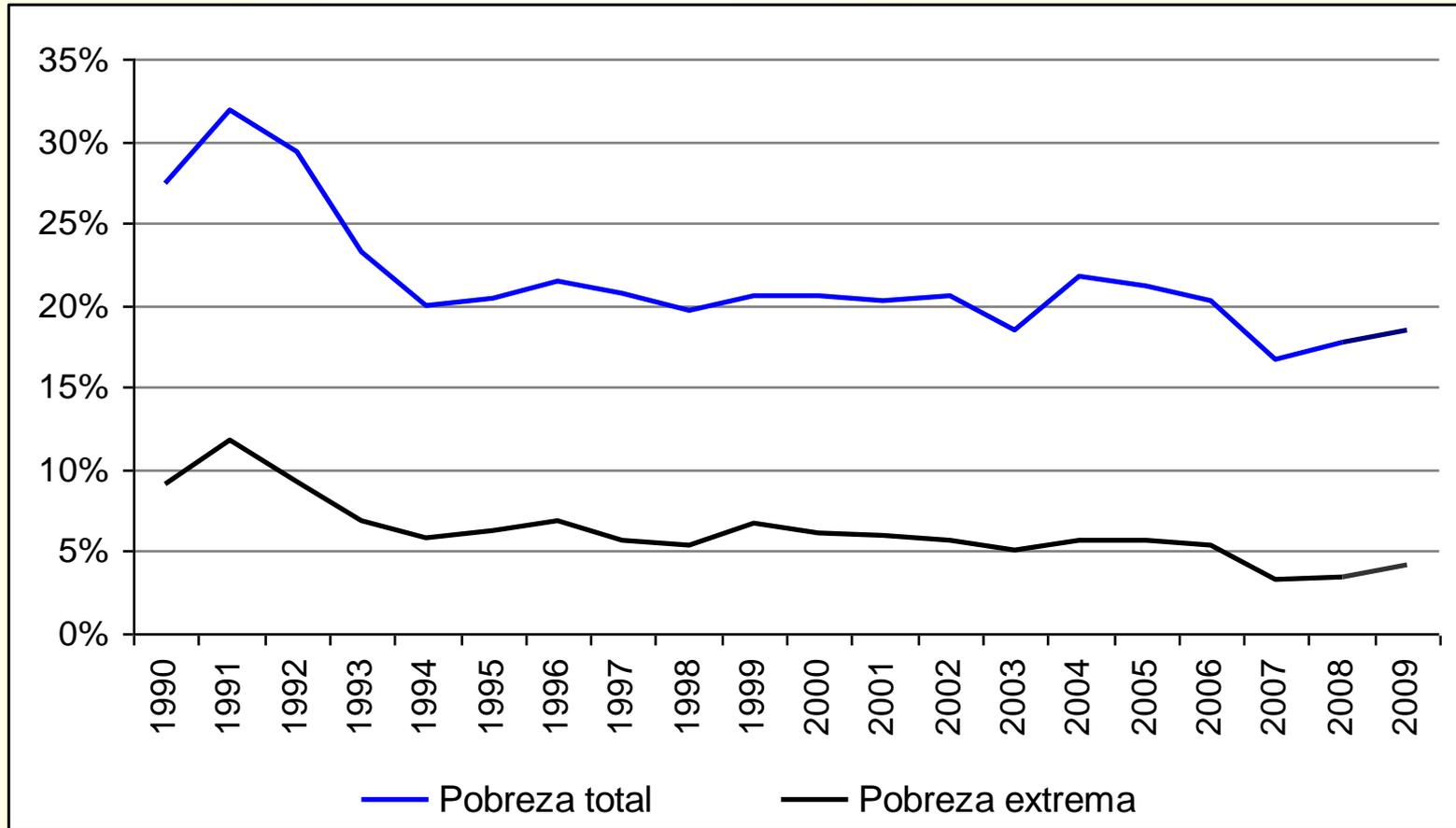


Fuente: Trejos, 2009, con datos de la STAP, Corec II, BCCR, CGR y CCP.



Se revierte la reducción de la pobreza

Incidencia de la pobreza en los hogares



Fuente: Sauma, 2009, con datos de la EHPM, INEC.



RNC de pensiones y “Avancemos” continúan reduciendo la pobreza

Estimación del impacto de las pensiones del régimen no contributivo y del programa “Avancemos” sobre la pobreza. 2007-2008

	Pobreza total		Pobreza extrema	
	Incidencia (% hogares)	Impacto (pp) ^{a/}	Incidencia (% hogares)	Impacto (pp) ^{a/}
RNC de pensiones				
2007 Sin pensión	18,3		5,3	
Con pensión 40.250 (observado)	16,7	-1,6	3,3	-2,0
Con pensión 50.000	16,1	-2,2	3,1	-2,2
2008 Sin pensión	19,6		5,5	
Con pensión 57.500 (observado)	17,7	-1,9	3,5	-2,0
Avancemos				
2007 Sin pensión	17,0		3,5	
Con beca	16,7	-0,3	3,3	-0,2
2008 Sin pensión	18,2		3,9	
Con beca	17,7	-0,5	3,5	-0,4

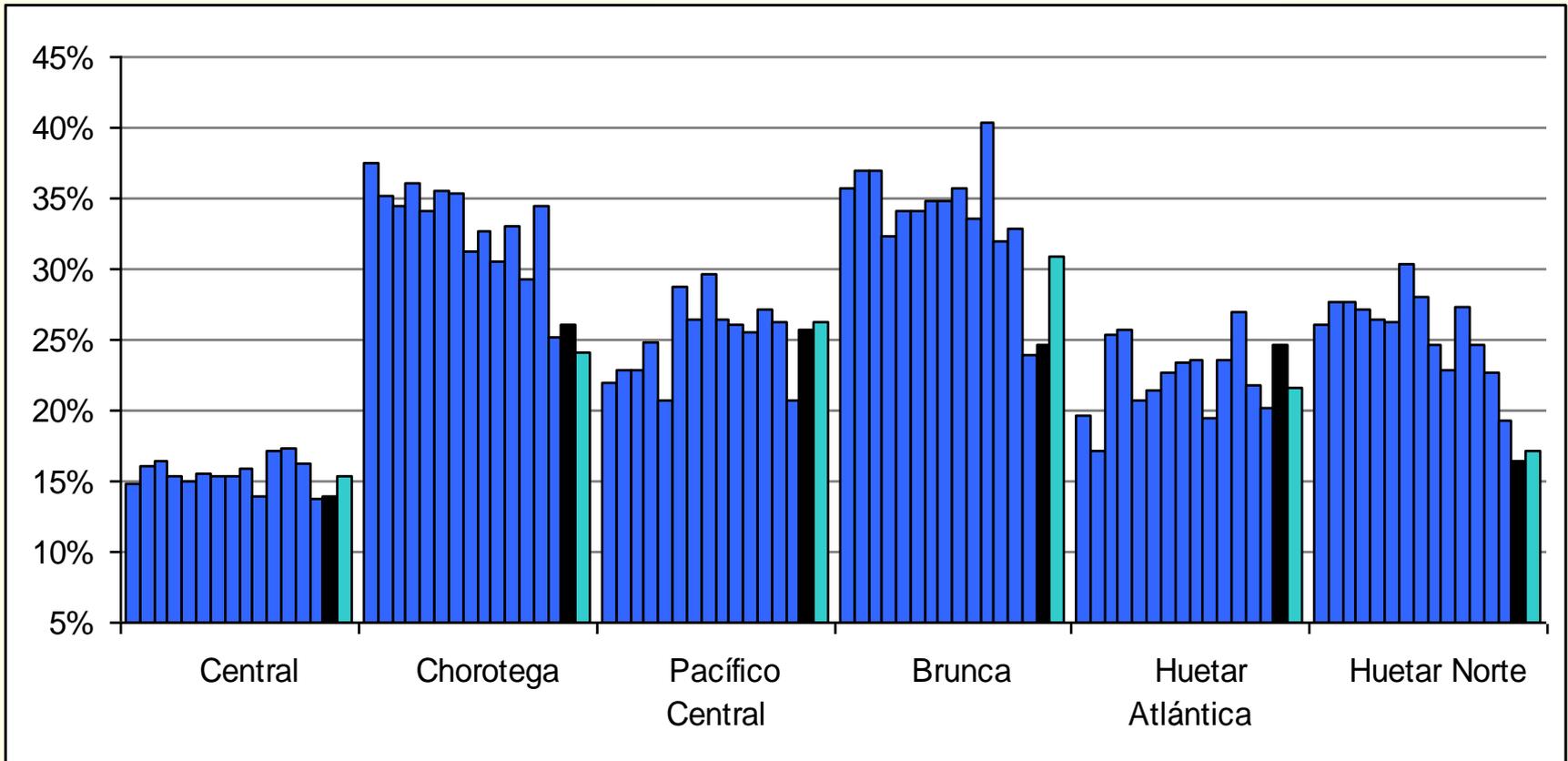
a/ Impacto en puntos porcentuales en la reducción de la pobreza.

Fuente: Sauma, 2009, a partir de las EHPM del INEC:

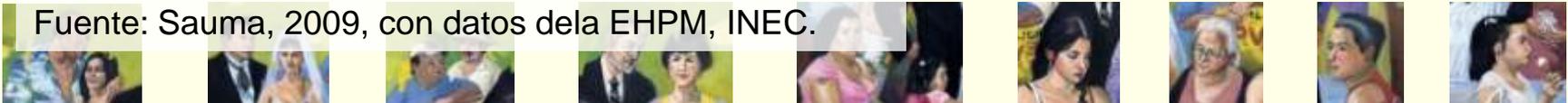


Aumenta la pobreza en casi todas las regiones del país

Incidencia de la pobreza en los hogares, por regiones. 1994-2009



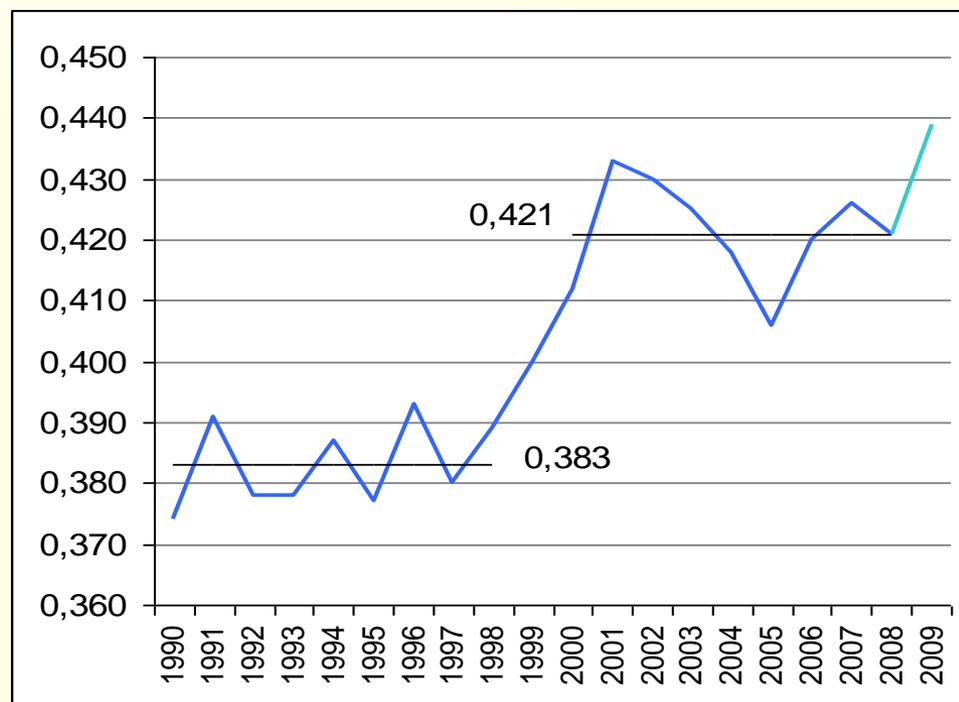
Fuente: Sauma, 2009, con datos de la EHPM, INEC.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- En el contexto latinoamericano, el país tiene una posición ventajosa por logros en Desarrollo Humano.
- En los últimos once años esta evolución positiva ha sido acompañada por una creciente desigualdad social. En la EHPM 2009 la tendencia se mantuvo.

Evolución del coeficiente de Gini



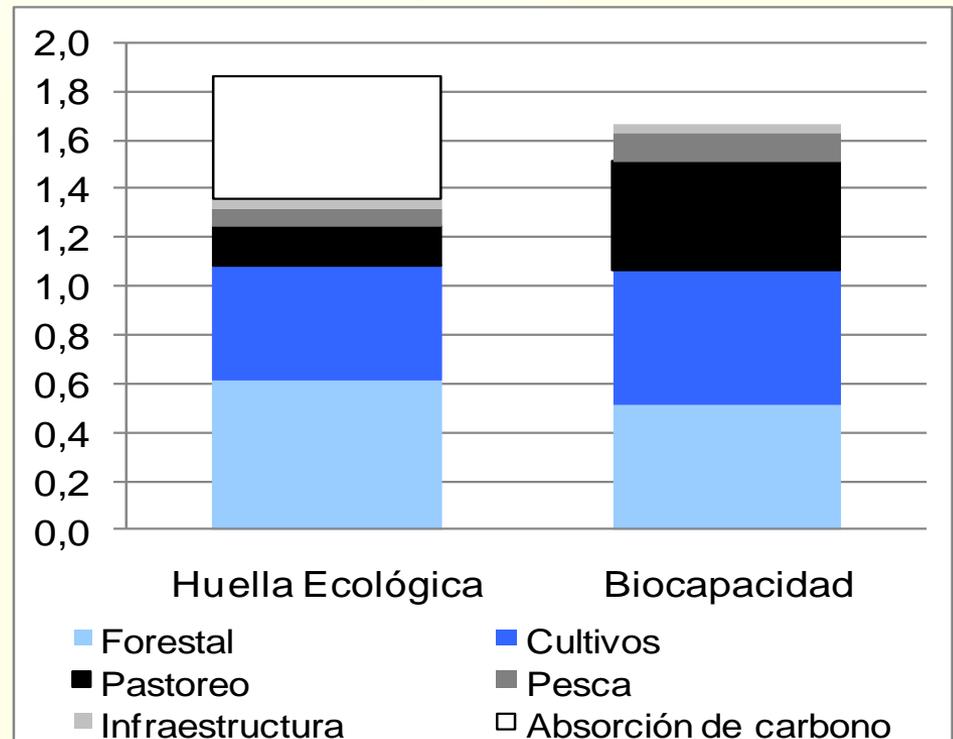
Fuente: Sauma, 2009, con datos de la EHPM, INEC.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- La estimación de la huella ecológica indica que el patrón de uso de los recursos naturales excede la capacidad biológica nacional.
- Se ha generado una deuda ambiental aún pequeña, pero creciente.
- Se requiere un 12% más de territorio productivo del que el país puede proveer.

Huella ecológica y biocapacidad per cápita, según uso de la tierra. 2008
(hectáreas globales por persona)



Fuente: Elaboración propia.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- Costa Rica mantiene fortalezas en conservación.
- Amenazas sobre el derecho a disfrutar de un ambiente sano.
- Agua y alcantarillado, transporte urbano y generación de energía, son críticos.

Expedientes procesados por el Tribunal Ambiental Administrativo. 2002-2008

Año	Expedientes	Tala ilegal	R. Hídrico	Otro	Emp. Piñeras
2002	199	67	88	44	
2004	400	198	165	37	
2006	284	129	118	37	
2008	451	105	102	244	31

Fuente: TAA.

Varios conflictos locales por el uso de los recursos naturales adquirieron dimensión nacional.



Transporte consume el 55,6% de la energía en el país

Consumo comercial de energía secundaria. 2007-2008
(terajulios)

Sector económico	Total	
	2007	2008
Consumo final	120.100	122.799
Consumo final no energético	2.308	2.168
Consumo final energético	117.792	120.630
Transporte	66.733	65.014

Fuente: DSE para datos de 2007; informes de venta de Recope y el ICE para datos preliminares de 2008

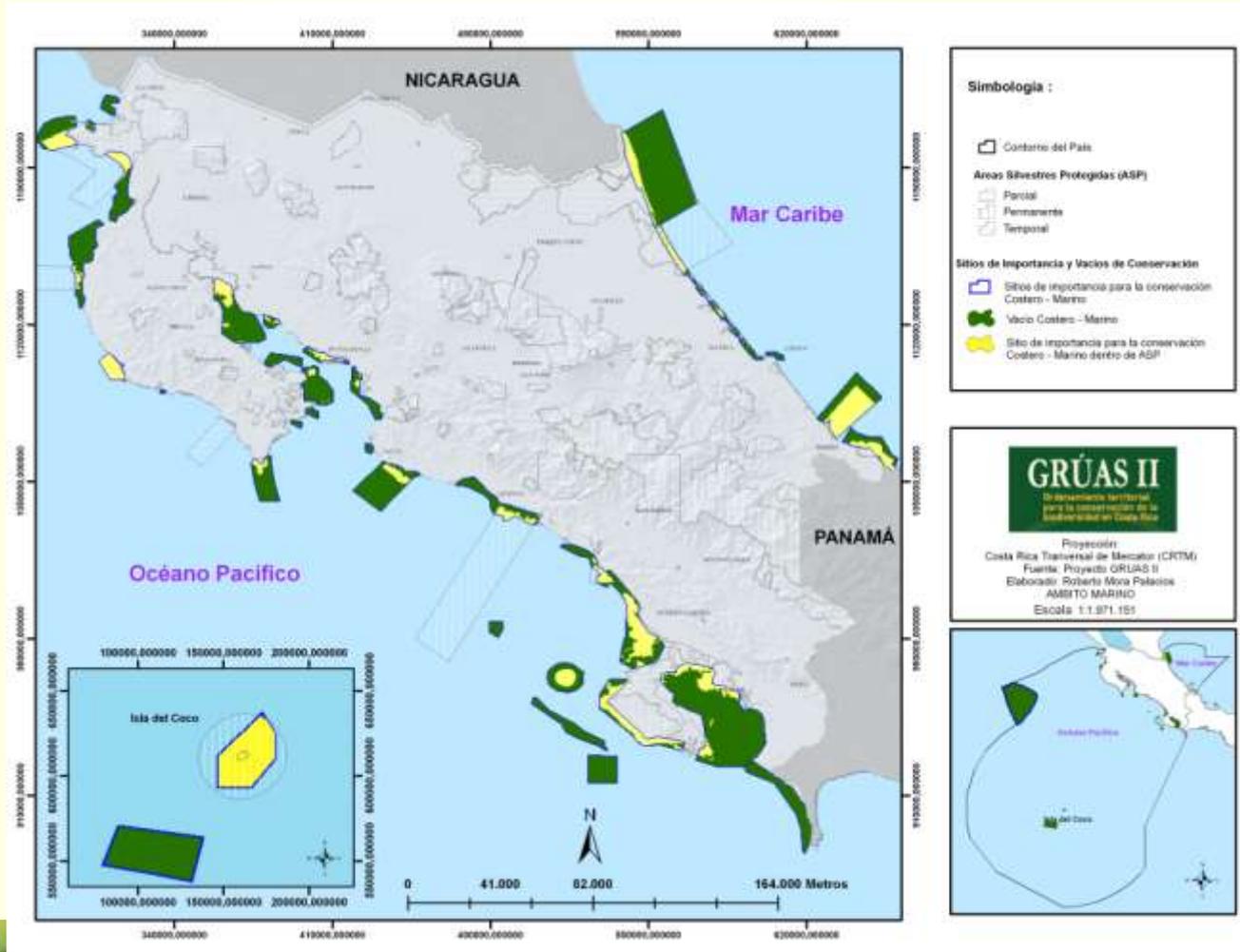
En el 2008 se registraron en el centro de Heredia más microgramos por metro cúbico ($58 \mu\text{g}/\text{m}^3$) de partículas contaminantes que en las ciudades más contaminadas del orbe.



Se identifica la urgencia de dirigir esfuerzos a la conservación marina

El territorio marino es diez veces mayor que el terrestre. Sin embargo, menos del 1% de la ZEE está protegido.

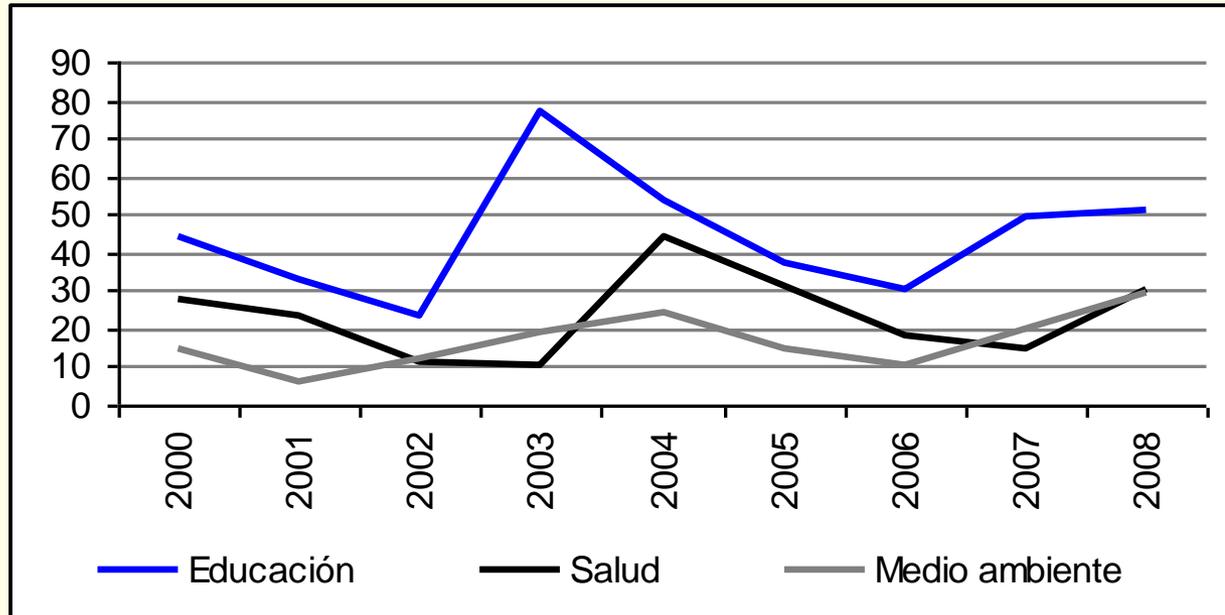
Grúas II recomienda mayores esfuerzos de investigación y de conservación en las costas.



Nuevos ejes de conflictividad

- Nuevos ejes de conflictividad relacionados con educación, salud y, en particular, el ambiente.
- Los reclamos más frecuentes: uso del recurso hídrico, calidad y cobertura de los servicios públicos, protección y conservación del ambiente y lucha contra la contaminación

Acciones colectivas reportadas por los medios de comunicación, según tema



Fuente:
García y
Alvarado,
2009



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- El país experimentó una transformación social y productiva en las últimas dos décadas.
- Se ha configurado una “nueva economía” en la que destacan las exportaciones de alta tecnología, el turismo y un conjunto de servicios internacionales; esto se ha complementado con una modificación sustantiva en sectores como el financiero, el inmobiliario y el comercial.
- Sin embargo, los beneficios de esta transformación se han distribuido de manera desigual entre múltiples y dinámicas clases sociales, y han dejado ganadores y perdedores netos.



La sociedad costarricense actual es más diversa que veinte años atrás

Cambios en la estructura de clases de los ocupados y de los hogares. 1987, 1998 y 2008

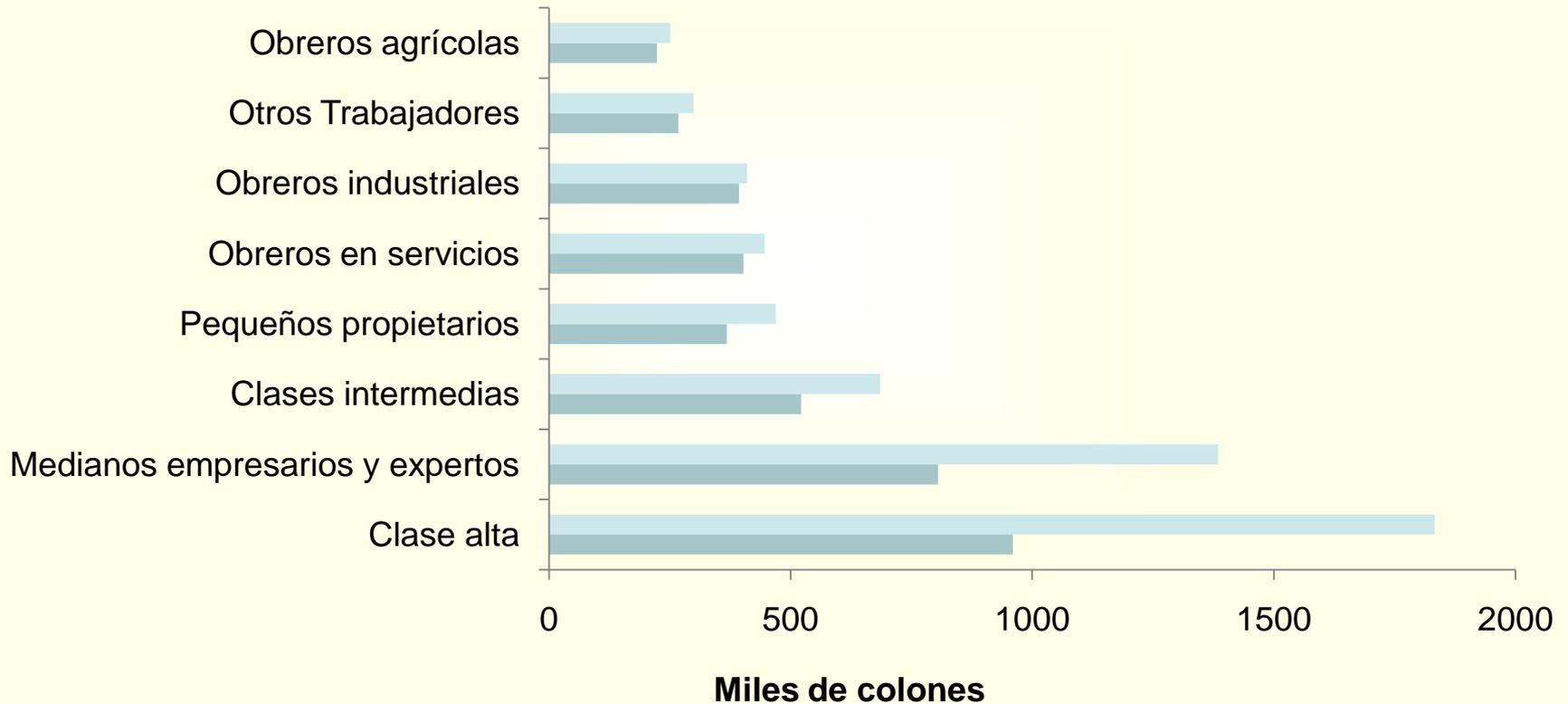
Clase social	Hogares		
	1987	1998	2008
Absolutos	847.072	954.393	1.241.561
Estructura porcentual	100,0	100,0	100,0
Clase alta	2,5	2,6	3,0
Medianos empresarios y expertos	9,3	10,9	11,9
Clases intermedias	13,4	13,6	17,0
Pequeños propietarios	22,7	21,8	18,2
Obreros agrícolas	11,4	8,5	7,6
Obreros industriales	11,4	9,2	11,9
Obreros en servicios	15,6	18,0	12,6
Otros trabajadores	4,4	4,0	4,9
No clasificables	0,2	1,0	1,5
Hogares de inactivos	9,2	10,5	11,4

Fuente: Segura, 2009 con datos de las EHPM, INEC.



Las diferencias en los ingresos son más marcadas

Ingresos reales promedio de los hogares de las clases sociales al inicio y final del período 1987-2009 (miles de colones de julio de 2009)



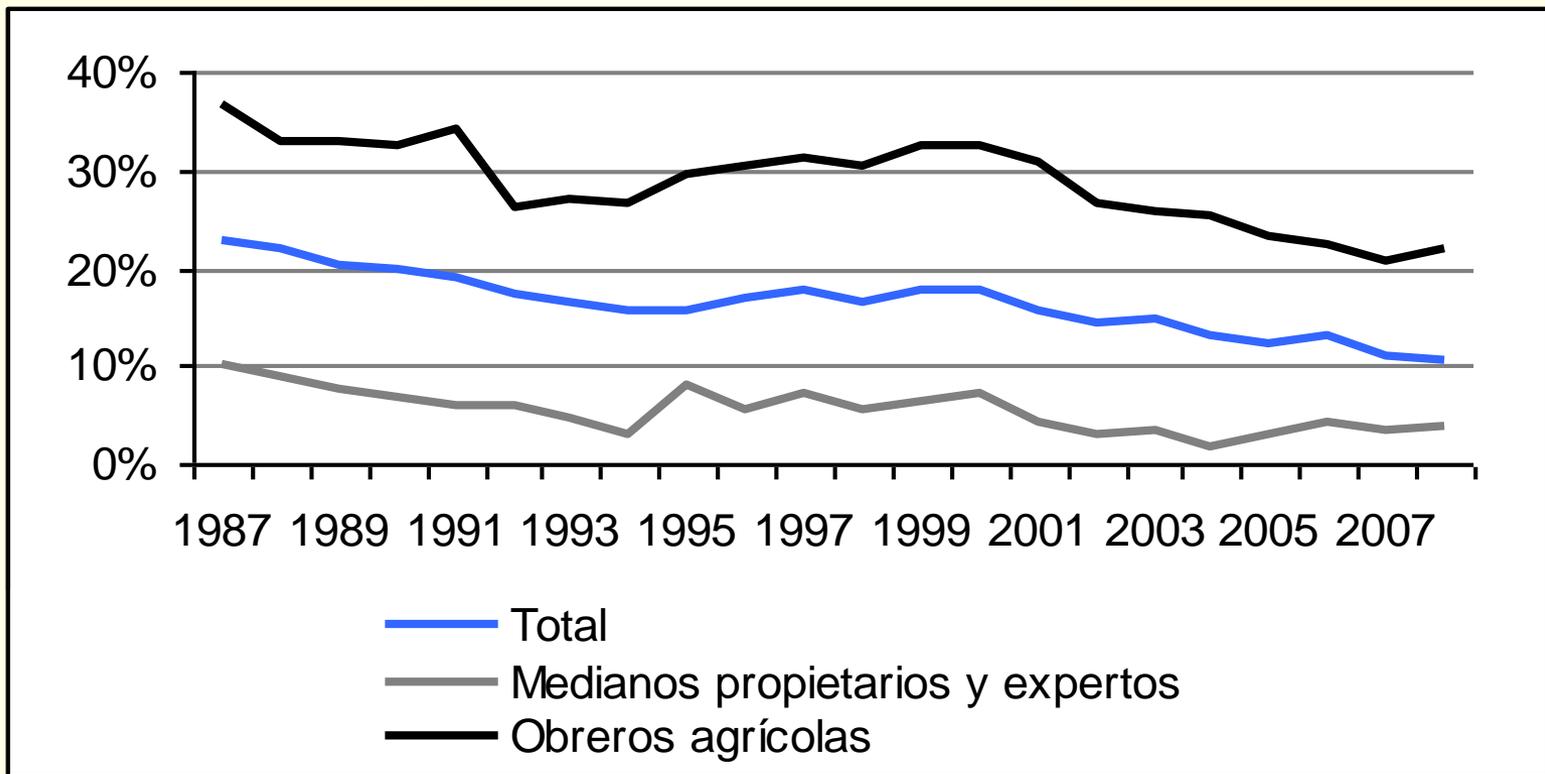
Fuente: Segura, 2009 con datos de las EHPM, INEC.

■ 2009 ■ 1987



Una estructura social distinta, que mantiene diferencias importantes entre clases

Porcentaje de personas entre 12 y 18 años que no estudian ni trabajan (promedios)



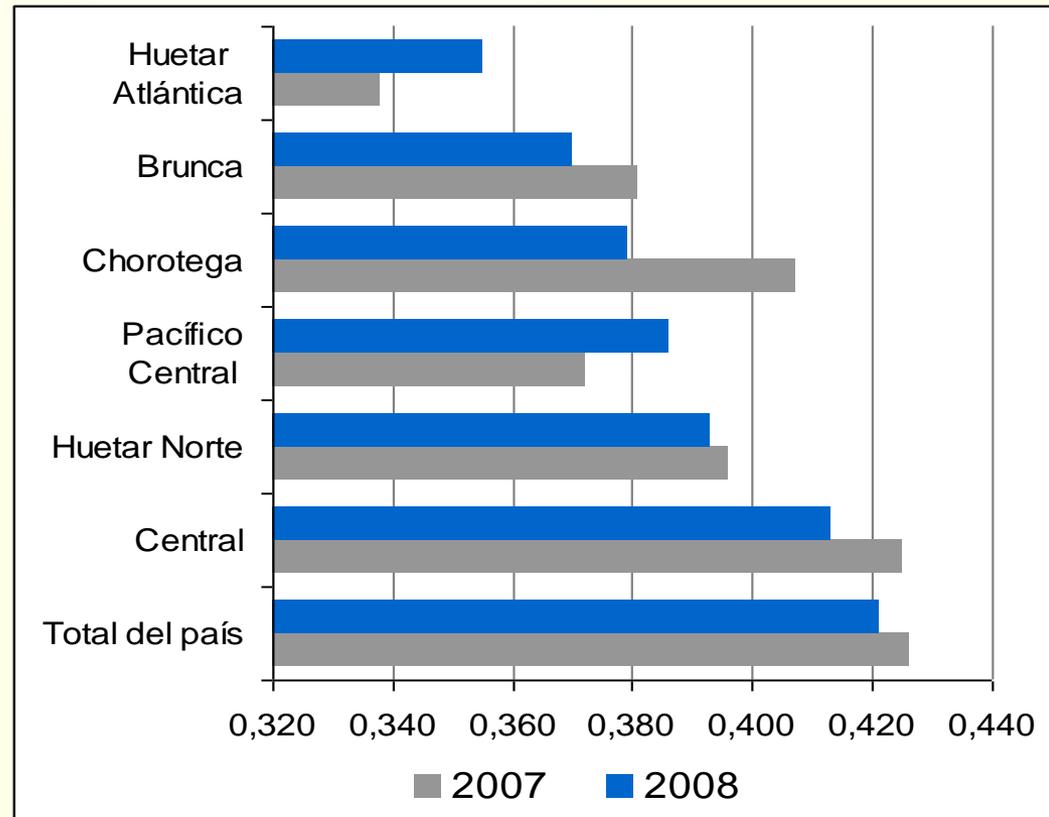
Fuente: Elaboración propia con datos del INEC.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- Existen importantes brechas entre las regiones, tanto en términos de logros sociales (salud, educación y acceso a vivienda digna) como de desarrollo económico.

Coeficiente de Gini, según regiones. 2007 y 2008

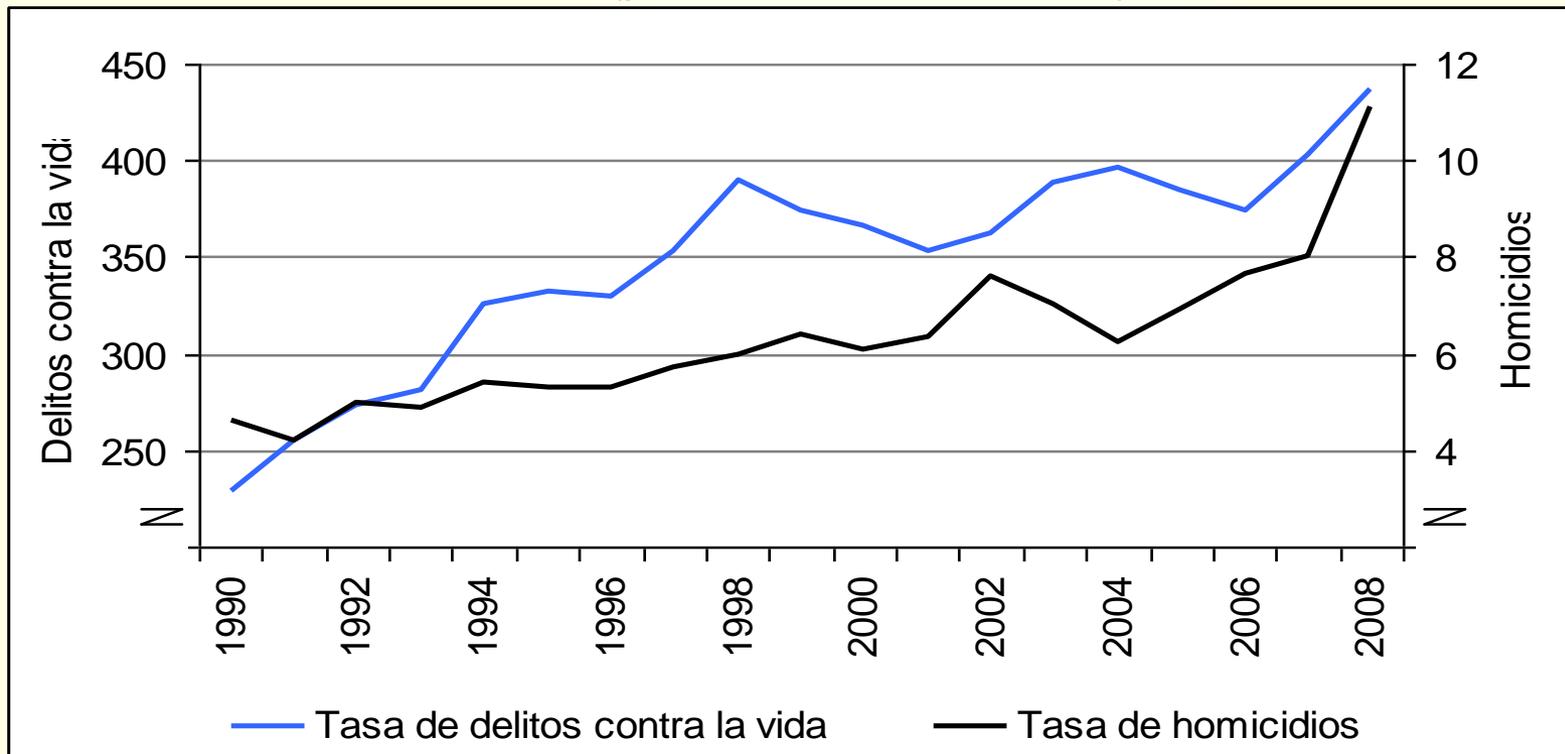


Fuente: Segura, 2009 con datos de las EHPM, INEC.



Alarmante retroceso en seguridad ciudadana

Tasa de delitos contra la vida y tasa de homicidios
(por 100.000 habitantes)



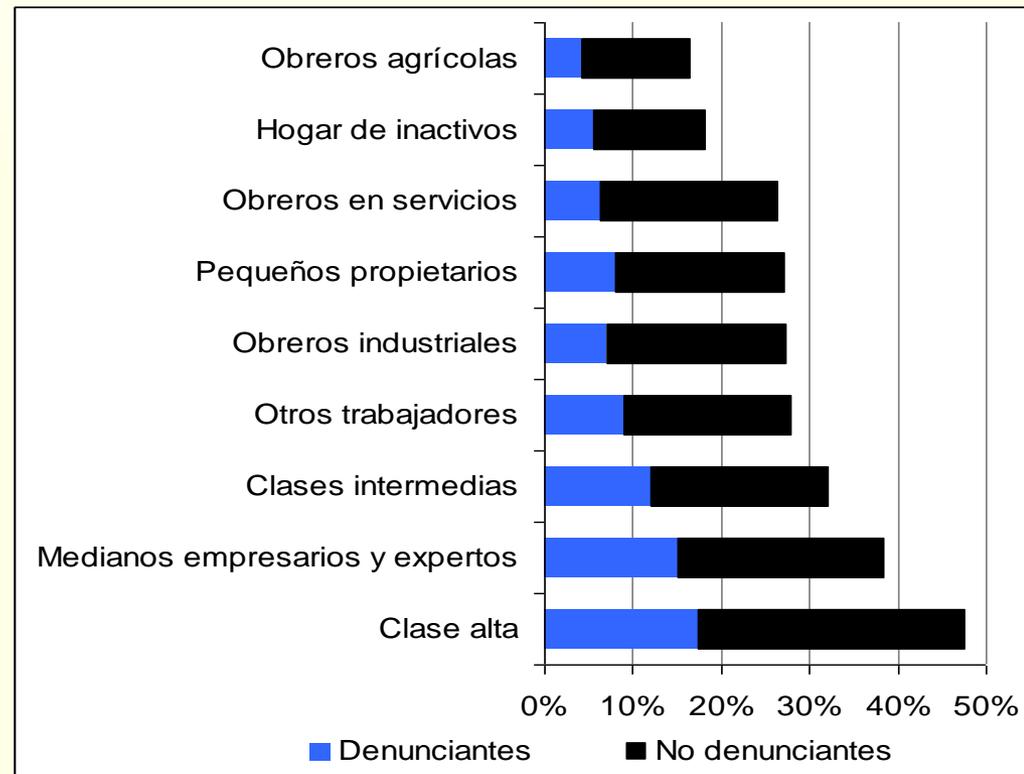
Fuente: Solana, 2009.



Alarmante retroceso en seguridad ciudadana

- Un 15% de los hogares del país había reportado al menos un evento de victimización en 1997; la cifra se duplicó once años después (28% en el 2008).
- En una cuarta parte estuvo presente la agresión.
- La tasa de victimización crece conforme aumenta el nivel de ingreso de los hogares, también el nivel de denuncia.

Tasa de victimización por clase social, según denunciante o no denunciante. 2008



a/ Porcentaje de hogares que declararon haber sido víctimas de algún acto delictivo. Fuente: INEC.



¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?

- En materia política, superado momentáneamente un período de alta conflictividad, el país parece transitar por uno de tensa calma, con heridas recientes todavía sin sanar.
- Una ciudadanía que conserva aún un fuerte apego a los valores democráticos, pero que también alberga una creciente desconfianza hacia la clase política, acudirá al proceso electoral del 2010 con nuevas reglas.
- Una institucionalidad de control horizontal y vertical fortalecida, contrasta con la falta de ejecutividad de las acciones públicas, que siguen mostrando lentitud e insuficiencia en varios y trascendentales campos.

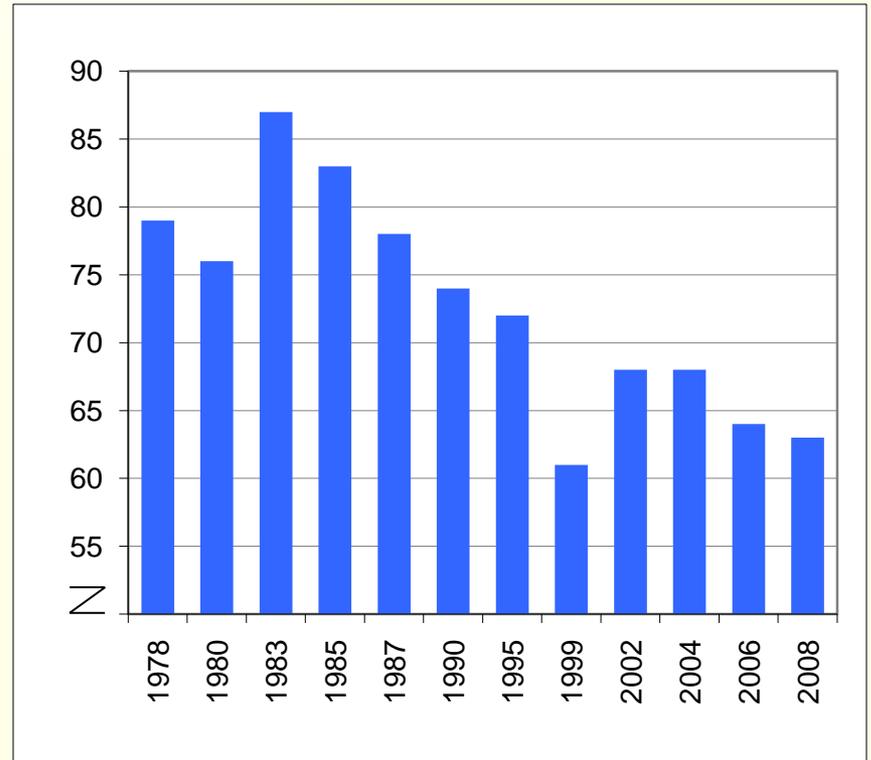


Umbral más bajo de apoyo a la democracia

Modos de participación social y política de la ciudadanía (porcentajes)



Índice de apoyo ciudadano a la democracia



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Lapop 2008.

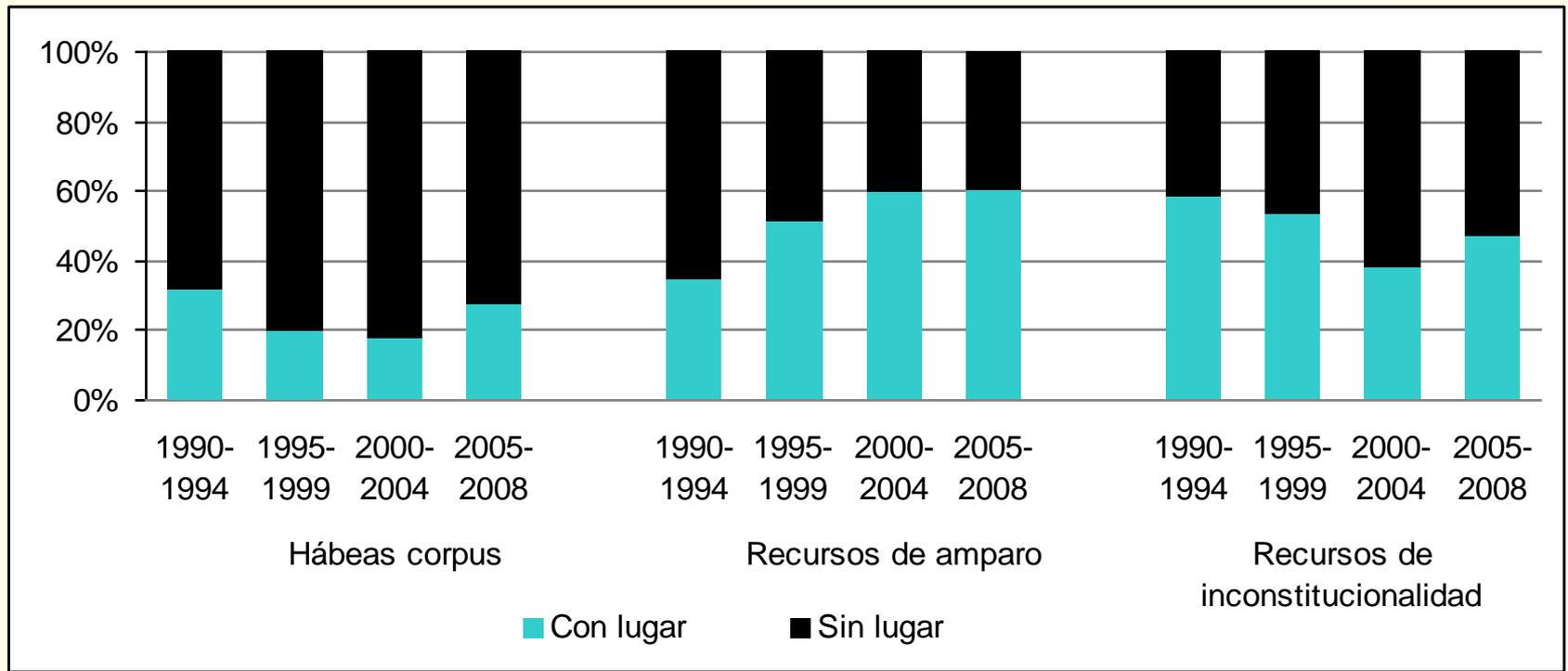
Fuente: Elaboración propia.



Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años

A partir de 1990 la cantidad de asuntos ingresados creció año tras año, salvo ligeras disminuciones en 1998 y 2003. La mayor entrada en el 2008: 17.972 casos.

Resoluciones dictadas por la Sala Constitucional, según quinquenio y voto



Fuente: Solana, 2009.



¿Se estableció en las últimas décadas una plataforma sólida y adecuada de oportunidades, capacidades y logros para enfrentar tiempos difíciles?

- La respuesta a esta pregunta es un sí condicionado, porque depende de dos factores: el tiempo que se prolonguen la situación de crisis y sus efectos, y las decisiones de política pública que se implementen.
- Ciertamente, hoy el país tiene mejores cimientos que antes. Además, los indicadores disponibles señalan que el 2008 no fue un año tan malo.



Las bases son insuficientes

- Como lo muestra el Informe, estas bases son insuficientes para encarar una época de dilatada inestabilidad y tienen ámbitos de preocupante debilidad. Esta insuficiencia es múltiple:
 - lo es en términos de la incierta capacidad para proteger, en una coyuntura prolongadamente difícil, las condiciones de vida de la población;
 - lo es en relación con la capacidad del país para combinar el progreso con la equidad social;
 - lo es desde la óptica de las tensiones del contexto regional;
 - y lo es también desde la perspectiva de incipientes e incompletos esfuerzos por recuperar o ampliar rezagos históricos en áreas como educación e infraestructura.



Reflexionar sobre el camino que se abre hacia adelante

Ventajas más robustas

- Logros en educación y salud
- Diversificación de sector externo
- Atracción de empresas con valor agregado
- Fortaleza regulatoria

Ventajas más endebles

- Capacidad de gasto público
- Bajo desempleo
- Holgura para el endeudamiento
- Buen nivel de reservas monetarias



La crisis actual y la de los ochenta: un mirada comparativa que evidencia más diferencias que semejanzas

Características	Crisis de los ochenta	Crisis actual
Principales causas	<p><i>Shock</i> petrolero. Sobreendeudamiento externo. Agotamiento del modelo económico. Políticas económicas erróneas.</p>	<p><i>Shock</i> petrolero inicial. Seguido de alza en las materias primas. Crisis financiera internacional después.</p>
Algunas similitudes		
Precio internacional de petróleo	Precio real alcanzó 93 dólares por barril.	Precio real superó los 100 dólares por barril.



Las diferencias son marcadas

Características	Crisis de los ochenta	Crisis actual
Finanzas y deuda públicas	La deuda externa aumentó más de 11 puntos porcentuales del PIB entre 1978 y 1980.	La deuda externa cayó más de 4 puntos porcentuales del PIB entre 2005 y 2007. La total bajó 15 puntos porcentuales.
Tasas de interés externas	Aumentaron de 5% en 1977 a más de 16% en 1981.	Bajaron de 5% a casi 1% en los últimos dos años.
Acceso a recursos externos	El flujo de recursos externos cesó.	Expectativas de más de 3.000 millones de dólares en empréstitos.
Exportaciones	Exportaciones tradicionales: 65% de total.	Exportaciones tradicionales: 10% de total.
IED	Menos del 1% del PIB.	Más del 6% del PIB.
Apertura	58%	75% sin zonas francas y 102,4% con ellas.
Reservas internacionales	4% del PIB.	15% del PIB.



Los efectos negativos son también disímiles entre ambas crisis

Características	Crisis de los ochenta	Crisis actual
Crecimiento real del PIB	-9,5% entre 1980-1982.	Proyección BCCR: 1,3% entre 2008 y 2010.
Desempleo	Alcanzó el 9,4%.	4,9% en el 2008 y 7,8% en el 2009.
Crecimiento real de los salarios	Cayeron 23% entre 1980 y 1982.	Cayeron un 2% entre 2007 y 2008.
Pobreza	Alcanzó el 48,1%.	17,7% en el 2008 y 18,5% en el 2009
Crecimiento real de las exportaciones	Promedio 1980-1982 = 0,4%	Cayeron 1,8% en 2008 y 6,4% en 2009.
Crecimiento real de las importaciones	Promedio 1980-1982 = -16%	Crecieron 4,3% en 2008 y se estima una caída de 5,1% en 2009.
Devaluación	Promedio 1980-1982 = 77%	10,3% en 2008; se prevé 9% en 2009.



Tiempo propicio para reflexionar y actuar

- Las situaciones de crisis son tiempo propicio para reflexionar y actuar.
- Muchos de los impactos de la crisis internacional sobre Costa Rica aún no han sido calculados, o divulgados.
- Se anuncia como desenlace más probable una recuperación cercana, pero se desconoce si ello es efectivamente así, si se está transitando por un período de recuperación lenta o si más bien se abre una situación de inestabilidad.



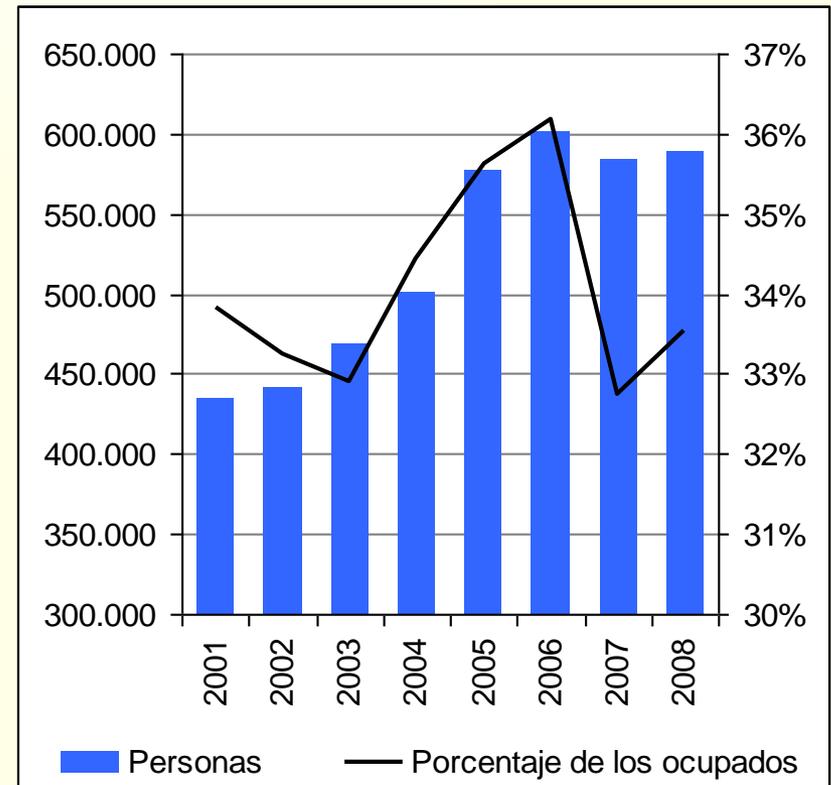
El país no saldrá ileso de la crisis

- El país no saldrá ileso de la crisis, pero la magnitud del golpe dependerá de la forma en que actúe.
- Los peores riesgos se cristalizarán si se olvidan las lecciones del pasado no muy lejano, y se privilegian medidas económicas que fortalecen a pocos y empobrecen a muchos.
- Con o sin crisis global, existe un conjunto de desafíos que atender, y la crisis no debe ser la excusa para posponer las soluciones, sino el momento propicio para reflexionar y actuar. Es hora de revisar las aspiraciones nacionales y recordar que la sociedad costarricense es más que la suma de metas individuales, válidas, pero insuficientes.



Uno de cada tres ocupados recibe menos del salario mínimo

Ocupados que perciben menos del salario mínimo *minimorum*



Fuente: Elaboración propia con datos de las EHPM del INEC.

- En el 2008, el 33,5% de los ocupados percibía menos del salario mínimo *minimorum* (588.796 personas). Si todas ellas hubiesen llegado a ese mínimo, la pobreza se habría reducido en 6,6 puntos porcentuales en el 2008.
- Estos resultados confirman la importancia de contar con una política de empleo que vigile el cumplimiento de los derechos laborales de la población.



De cara a un nuevo proceso electoral

- Hoy, de cara a un nuevo proceso electoral, el país requiere una demostración de que la clase política está consciente de los retos que se enfrentan y que asume con responsabilidad la toma de decisiones en torno a ellos.
- El sistema político debe tener claro que las semillas de la polarización social siguen presentes, y que solo falta un buen motivo para que los grupos en las posiciones más extremas del conflicto se vuelvan a cohesionar y -posiblemente- a atrincherar.
- Aunque en el período reciente de mayor conflictividad se encontró una vía institucional para decidir sobre el conflicto -el referéndum-, para sanar este paciente, es decir, para fortalecer la democracia, se requiere un tratamiento consistente y de largo plazo.



Decimoquinto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2008)

