

**Estado
de la
Nación**
EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Decimosexto Informe Estado de la Nación

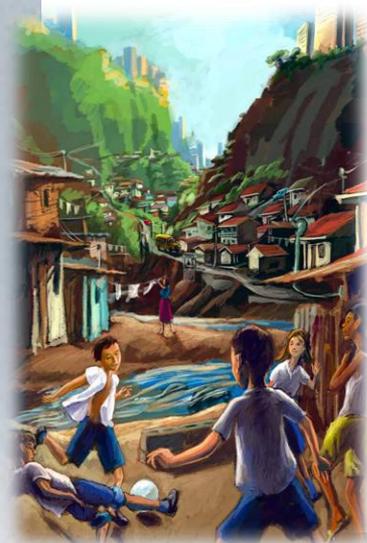
en Desarrollo Humano
Sostenible (2009)

2 de noviembre de 2010



CONSEJO NACIONAL DE RECTORES





Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Margarita Bolaños, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Rodolfo Cerdas, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher

Consejo Directivo: Yamileth González, Ofelia Taitelbaum, José Andrés Masís

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe

Subdirector

Jorge Vargas Cullell

Coordinadora general de investigación:

Leda Muñoz

Investigadores principales:

Steffan Gómez, Leonardo Merino, Julio Rosales, Carlos Roldán

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Mariamelia Abellán, Estefanie Araya, Guido Barrientos, Vera Brenes, Tracy Correa, Amanda Chaves, Diego Fernández, Steffan Gómez, Jennifer León, Tatiana López, Antonella Mazzei, Arlene Méndez, Karla Meneses, Leonardo Merino, José Jorge Montero, Alberto Mora, Natalia Morales, Dagoberto Murillo, José Antonio Rodríguez, Susan Rodríguez, Giselle Rojas, Isabel Román, Rafael Segura, Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal

Cierre de primera década desafió las previsiones:

La **crisis económica internacional** no tuvo los efectos más traumáticos que se previeron.

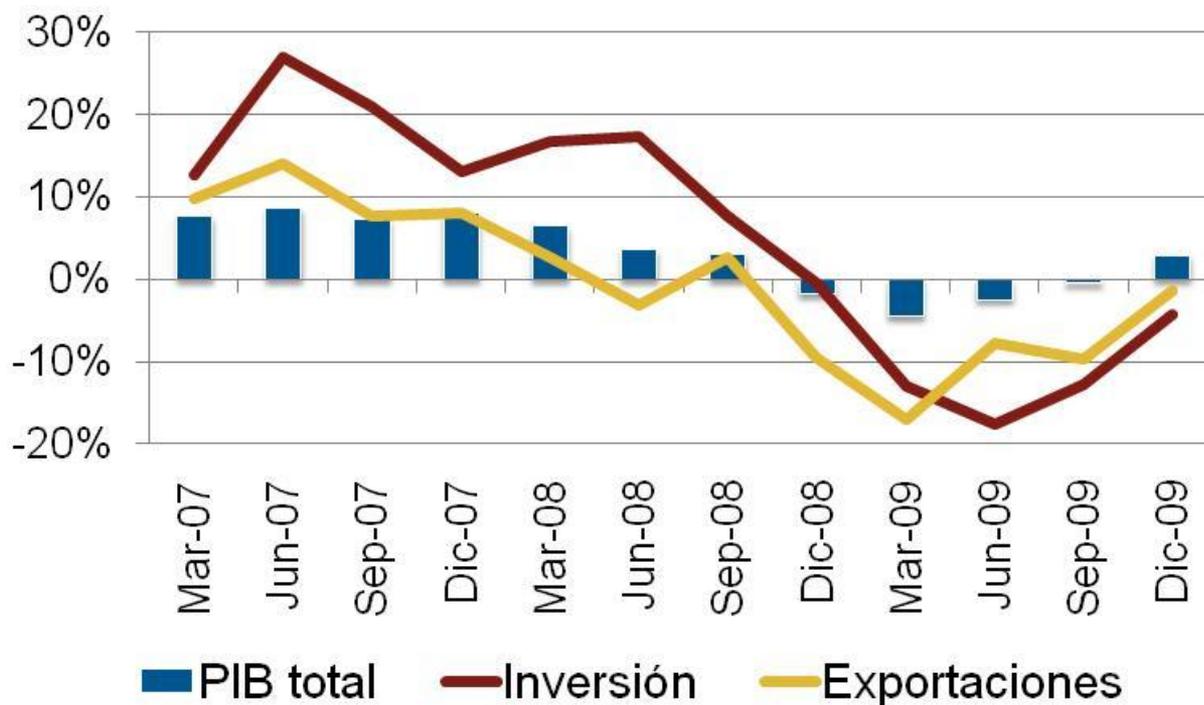
TLC-CA no llevó a la sociedad y la institucionalidad costarricenses al despeñadero, pero tampoco trajo los beneficios prometidos.

Dinámica política de la última década se difuminó en un proceso electoral calmo.

Cierre de primera década del 2000 desafió pronósticos sobre evolución del país; algunas tendencias (*no todas, ni completamente*) fueron perturbadas por ese contexto.

Crisis y sus efectos aún no son capítulo cerrado

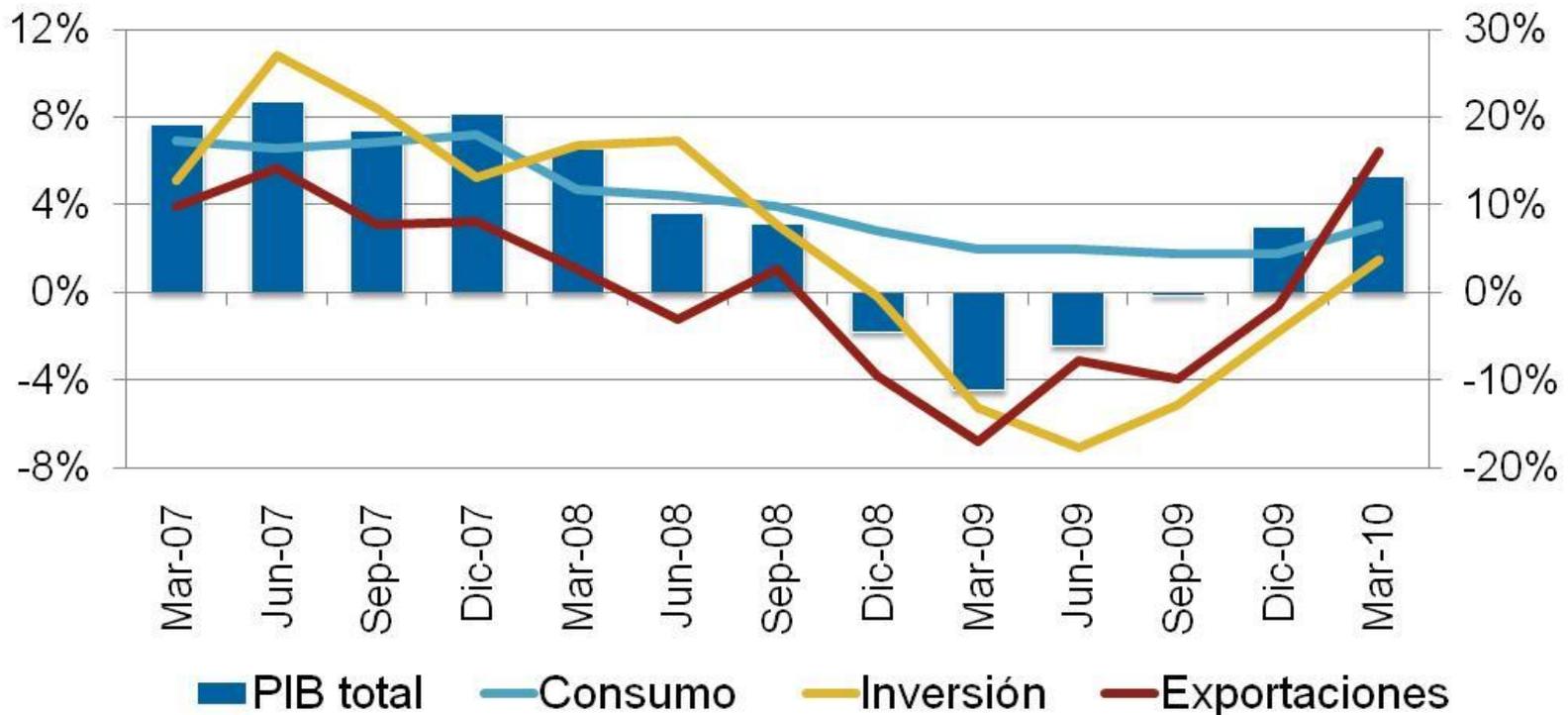
Crecimiento real del PIB, exportaciones e inversión, por trimestres



-1,1%
decreció
el PIB

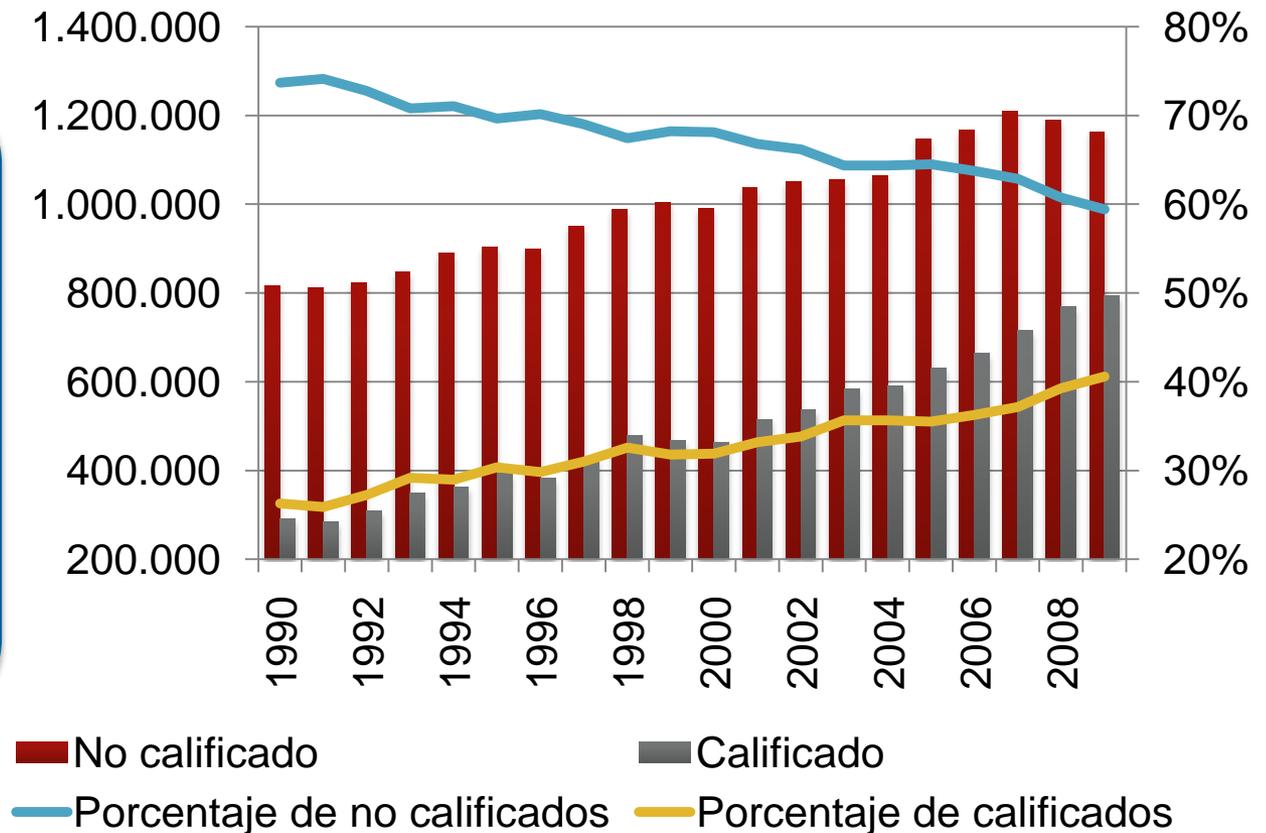
Mercado externo sirvió poco en recesión internacional, demanda interna fue clave

Crecimiento del PIB, consumo, inversión y exportaciones, por trimestres



Empleo informal y mano de obra menos calificada, los más afectados

Se perdieron
16.452
empleos
informales y
26.900
no calificados



Mejoras son insuficientes ante cambios del contexto

Mejoran/ alto o medio

- Mortalidad infantil
- Esperanza de vida
- Asistencia a educación
- Ingreso del hogar
- Inversión social

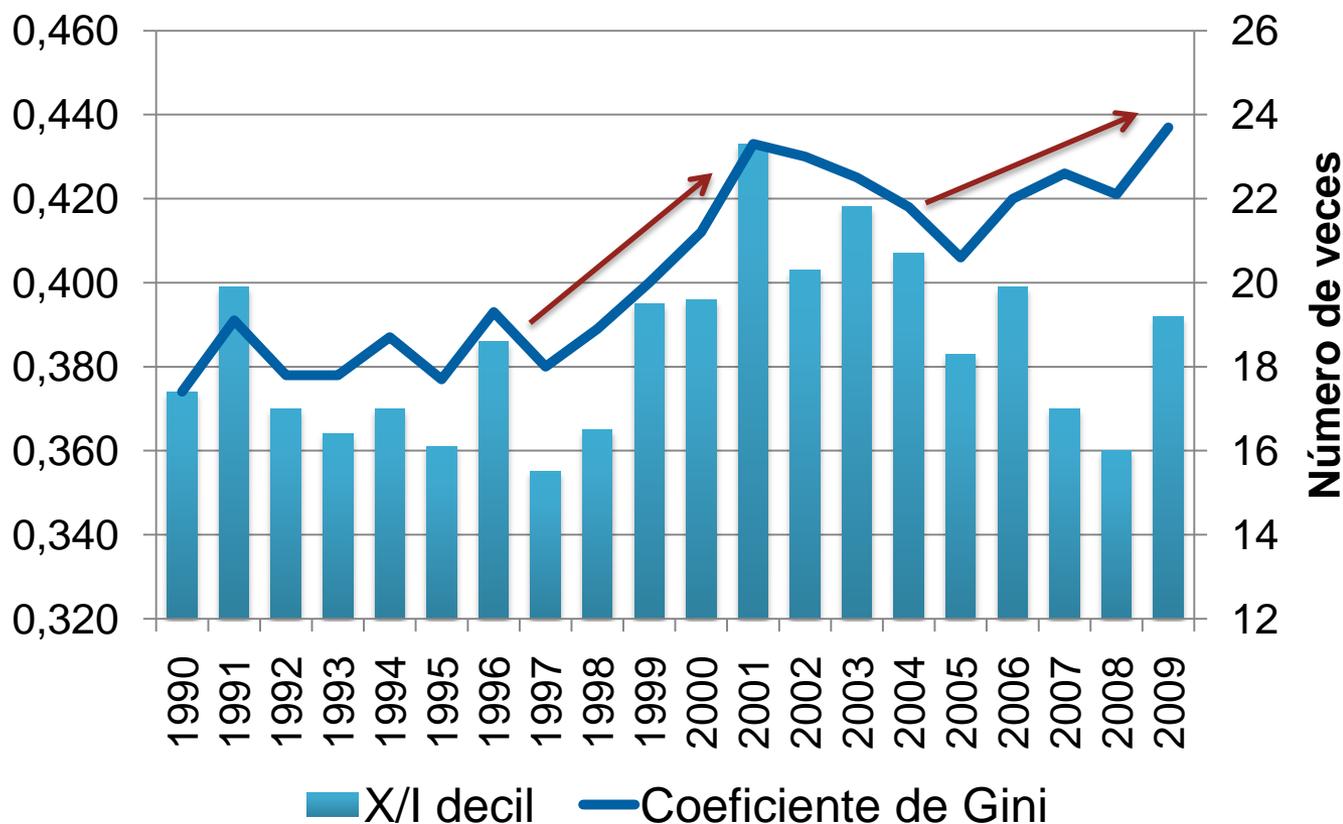
Se mantienen/ medio

- Escolaridad promedio
- Tasa de participación laboral femenina

Desmejoran/ alto o medio

- Coberturas de la seguridad social
- Desempleo
- Pobreza
- Coeficiente de Gini
- Tasa de homicidios

Desigualdad de ingresos en su máximo histórico



0,437
Gini en 2009

19,2 veces
ingreso del
10% más rico
respecto al
10% más
pobre

Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social



Riesgo intensivo en el escenario de desastres

Eventos naturales

Tipo de evento	2008	2009
Inundación	723	250
Vendaval	72	126
Deslizamiento	447	103
Sismo	11	23
Otros	2	3
Total	1.255	505

Menor número de desastres

Se mantienen zonas con riesgo recurrente

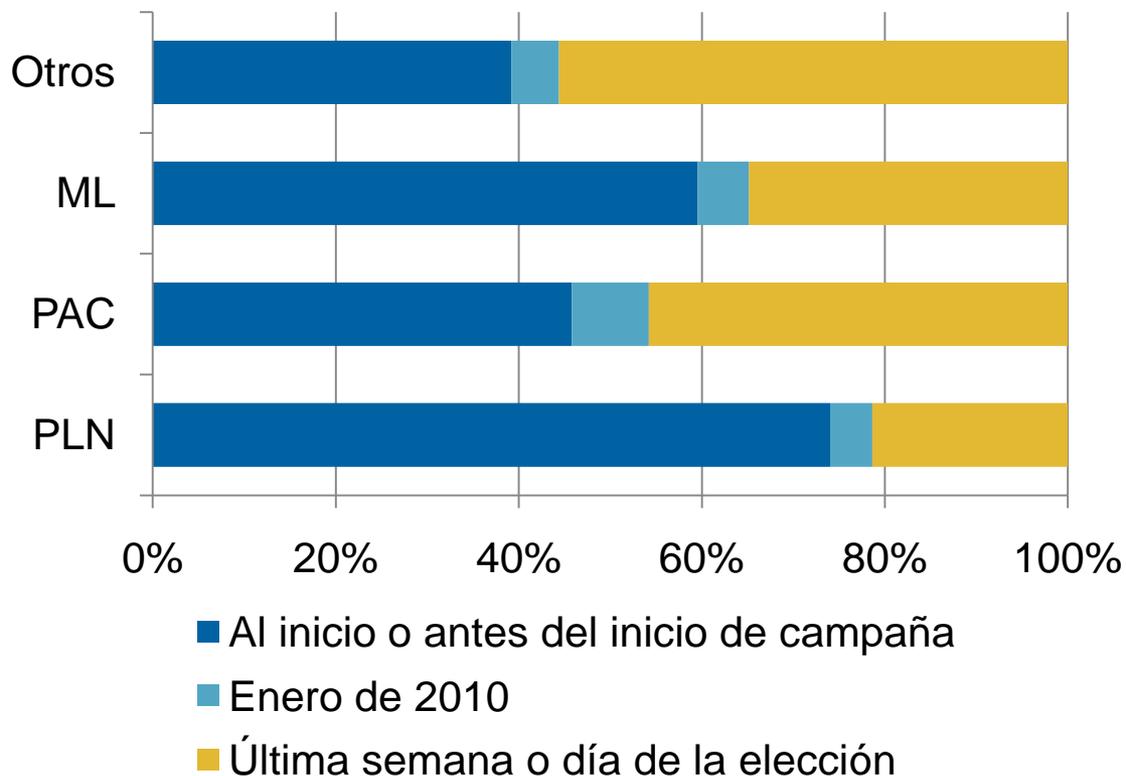
Riesgo intensivo: un solo evento con altos impactos (Cinchona)

27 muertes

daños a
infraestructura

Desalineamiento político genera incertidumbre electoral

Momento decisión del voto, elecciones febrero de 2010

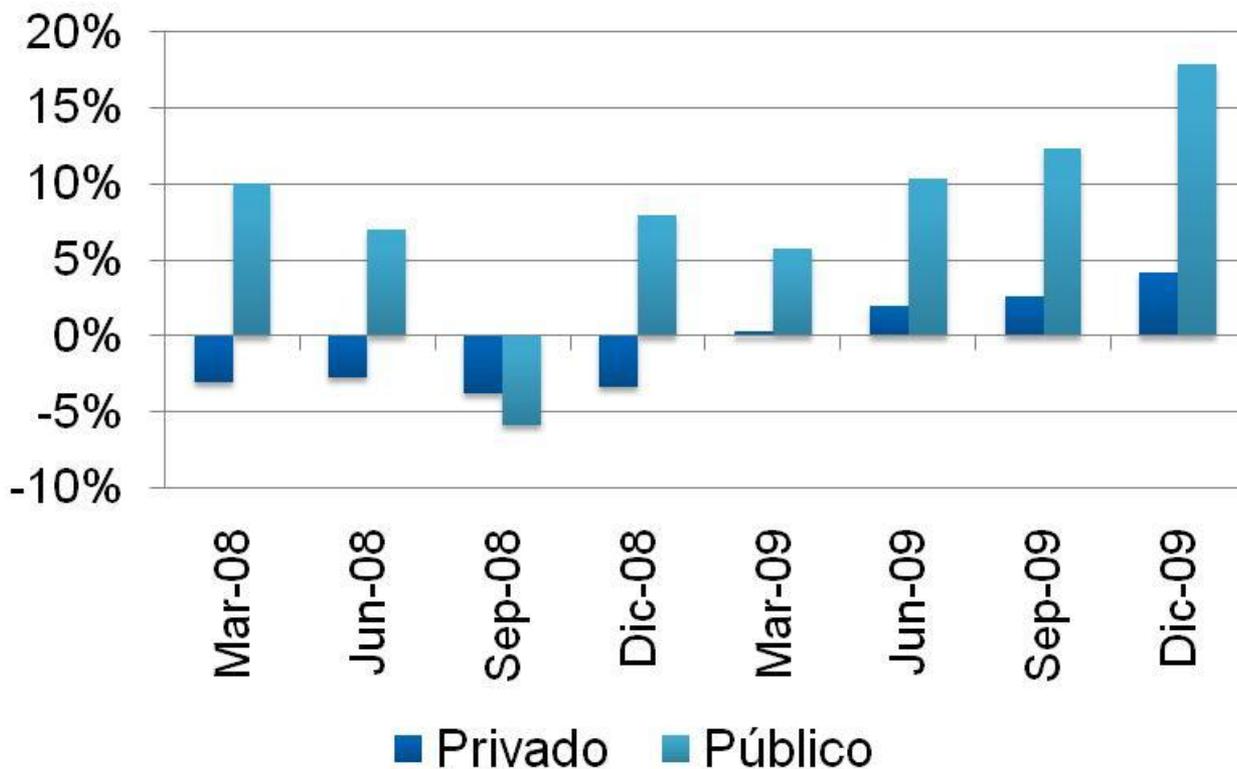


1 de cada 3
electores se
decidió en la
última semana

Eventos no previstos durante el período analizado

Aumento en ingresos

Crecimiento real de los salarios, por trimestres



Privado:
4,2%

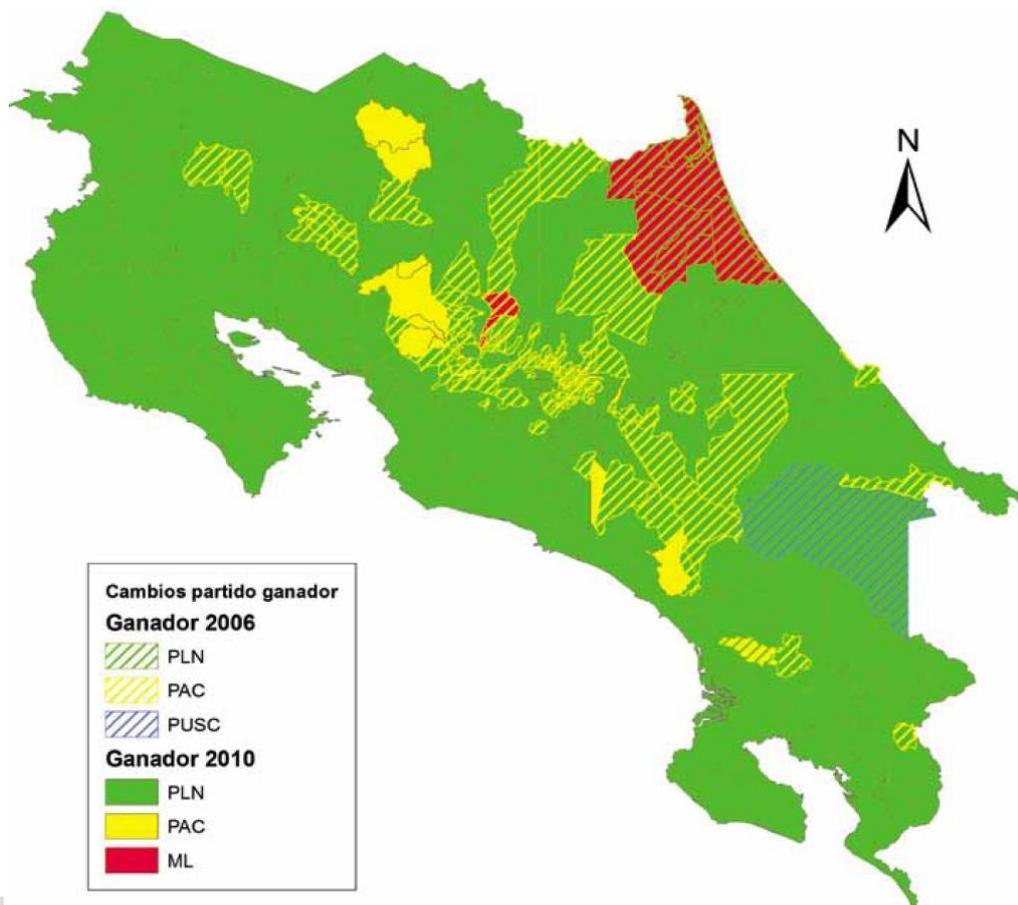
Público:
17,9%

Polarización política previa no se reflejó en elecciones

Mayor quiebre de voto en el PAC, menor en PLN

Voto para presidente	Decisión de voto en elecciones legislativas			Total	Absolutos
	Por el mismo partido	Por otro partido	Otras opciones		
PLN	72,5	25,0	2,5	100,0	680
PAC	48,4	50,0	1,6	100,0	368
ML	57,5	42,5	0,0	100,0	287
Otros	55,7	42,6	1,7	100,0	115
Total	62,1	36,2	1,7	100,0	1.450

El PLN se reconfigura como el pivote de la política nacional

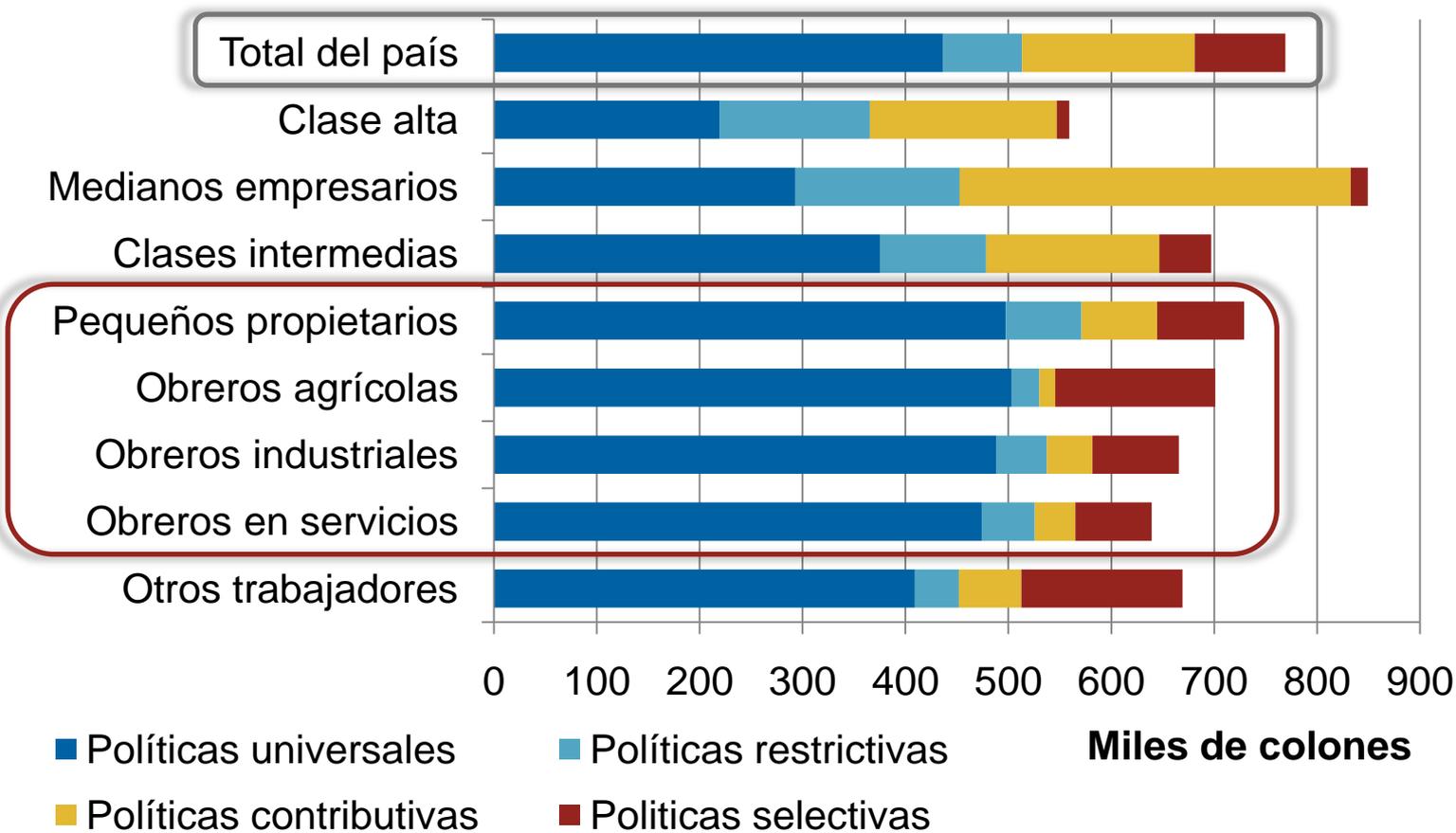


- Triunfa en el 96% de los distritos del país: recuperó 150 distritos con respecto al 2006

Abstencionismo
baja
30,8%

Discrepancia entre
tendencias y
resultados obliga a
reevaluar temas y
preparar nuevos
estudios

Políticas universales son clave para obreros, pequeños propietarios y clases intermedias



Obreros y pequeños propietarios, los más afectados

Vieja
economía:

81,4%

Nueva
economía:

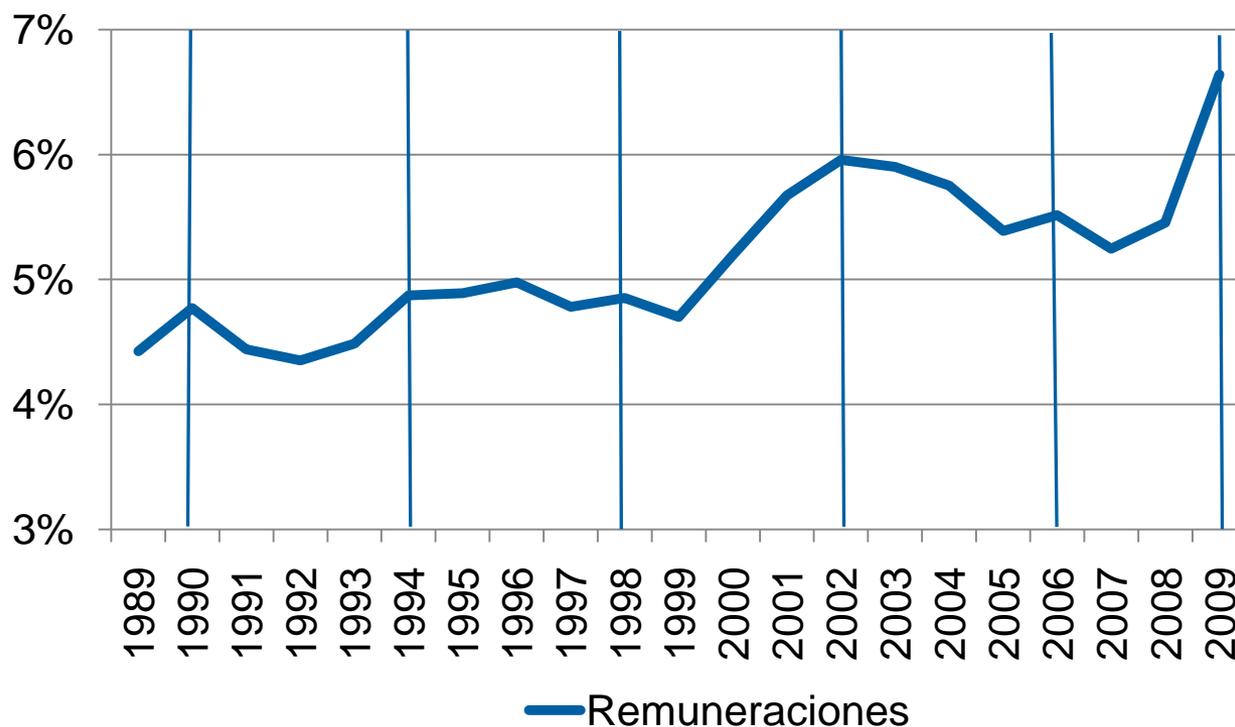
59,4%

Composición de los ocupados



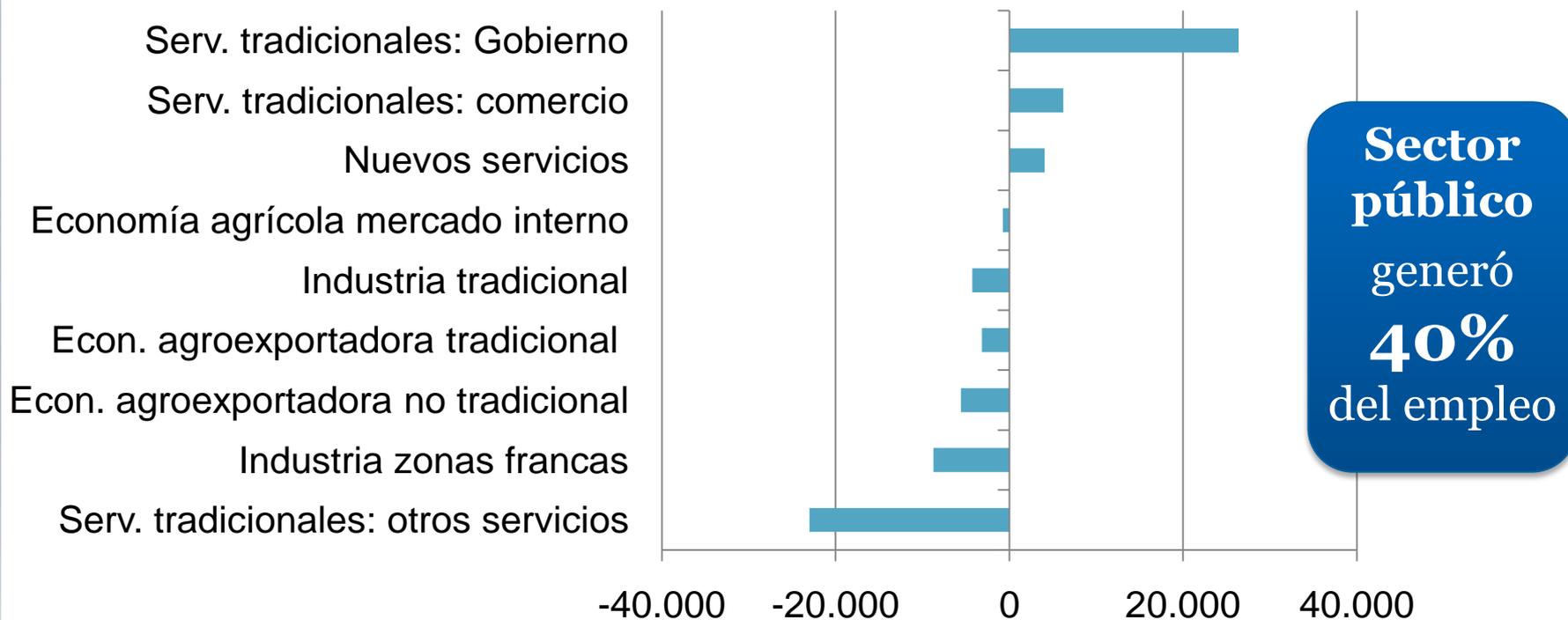
Ciclo político influye en gasto

Ciclo político y gasto en remuneraciones del Gobierno Central



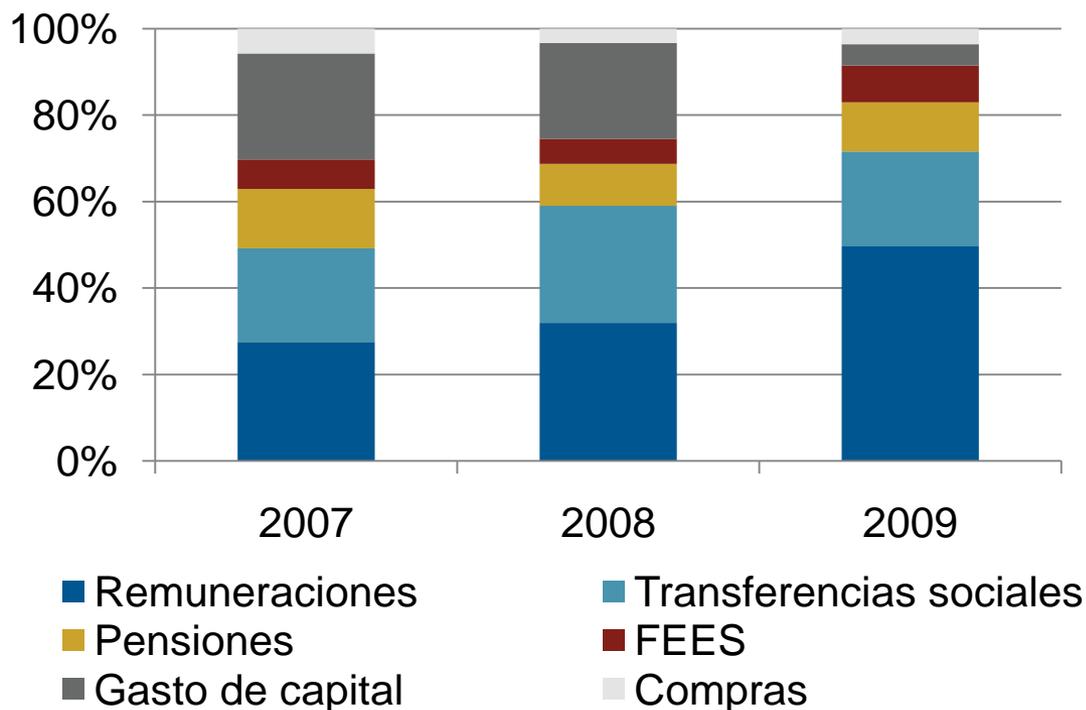
Contratación pública favorece clases intermedias

Variación absoluta del empleo



Limitada holgura fiscal condiciona inversión social

Composición del aumento del gasto sin intereses del Gobierno Central. 2009



Salarios:
49,6%
del gasto

Agresiva política exterior

Bloque Asia-Pacífico y Europa, prioridad en 2009-2010

- Nuevos socios comerciales: Acuerdo de Asociación con UE y TLC con China y Singapur
- Impulso de una agenda exterior en medio ambiente (propuesta-país con iniciativas en la ONU)
- Promoción de derechos humanos y valores democráticos en el seno de la ONU (iniciativas ambiciosas que requieren más tiempo)

Deuda con la región

- No hay visión clara de política exterior hacia la región centroamericana

Ingresos de los pobres decrecen, aumentan los de los ricos

I decil

- 79.293 colones
- 2008-2009: ingreso **decrece -6,9%**

II decil

- 141.815 colones (1,8 veces)
- 2008-2009: ingreso **decrece -0,3%**

IX decil

- 728.541 colones (9,2 veces)
- 2008-2009: ingreso **crece 6,1%**

X decil

- 1.521.478 colones (19,2 veces)
- 2008-2009: ingreso **crece 11,6%**

Baja en ingresos de trabajadores informales y no calificados

Aumento en
ingreso real:

8% calificados

7,5% formal

-0,1%
informales y
no calificados

- Aumenta desempleo (2,9 puntos, al 7,8%)
 - Mujeres más perjudicadas (9,9%)
- Crecen salarios mínimos reales
- Incremento del ingreso promedio real de los ocupados (7%)
- Pero varió según sectores y calificación

Estilo de
desarrollo del país
tiene debilidades

Estilo de desarrollo no ofrece oportunidades iguales para todos: factor educación

Años de educación promedio de los ocupados

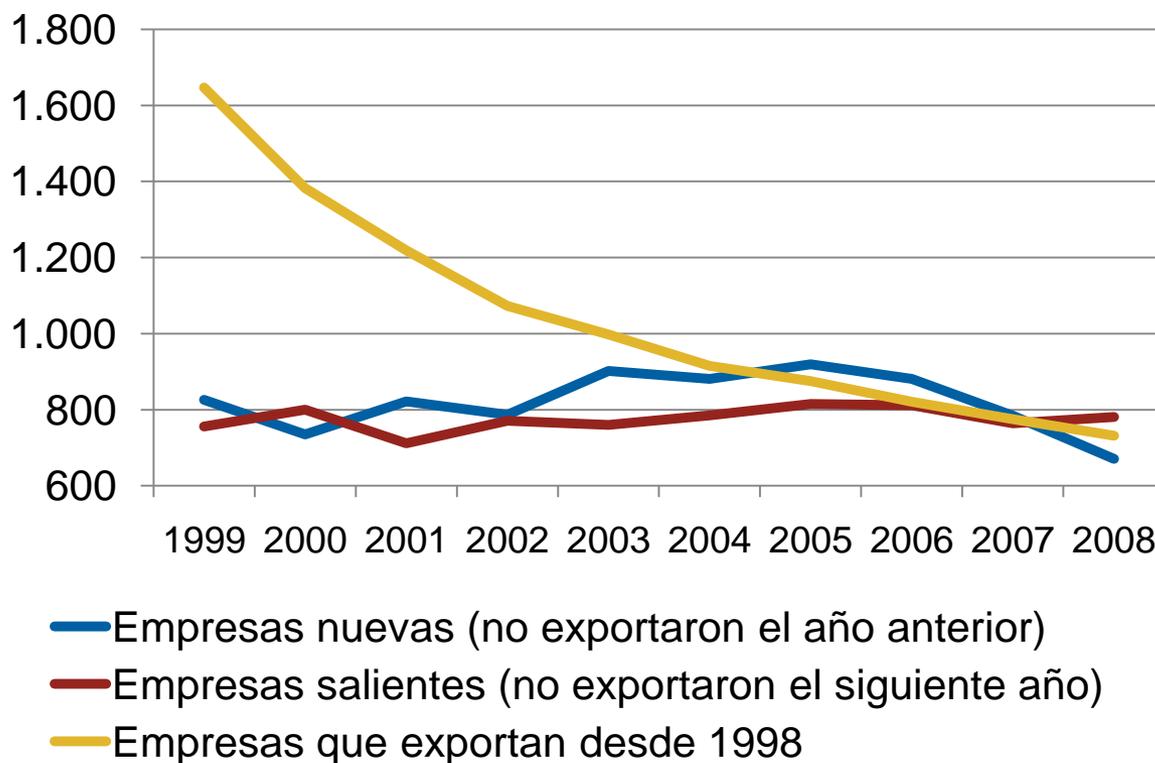
Clases sociales	Vieja economía	Nueva economía
Medianos empresarios y expertos	13,5	15,2
Clases intermedias	9,8	11,5
Pequeños propietarios	6,2	7,7
Obreros agrícolas	5,1	5,1
Obreros industriales	7,0	7,9
Obreros en servicios	6,6	7,5

Diferencias
de hasta
8 años

Mipyme exportadoras tienen corta vida

- De **2.403** empresas que existían en 1998 sobreviven **732**
- **75%** de las empresas que desaparecen cada año tiene menos de 30 empleados

Cantidad de empresas exportadoras



Dualidad monetaria plantea retos para la política monetaria

El uso de instrumentos de **política monetaria** orientados únicamente hacia el **control de los colones** reduce su efectividad para mantener **baja** la inflación y controlar el tipo de cambio

Opciones utilizadas en países:

- Impuestos a las transacciones
- Encajes diferenciados
- Provisiones para los créditos de deudores expuestos a riesgo cambiario
- Desarrollo de mercados de deuda en moneda nacional
- Restricciones para el ingreso de capitales

Dificultad para alcanzar aspiración de justicia cumplida

Bajo acatamiento de sentencias de la Sala Cuarta con diferencias según plazos de la orden e instituciones recurridas

Plazos

Órdenes con plazo vencido:
40% cumplimiento

80% cumplimiento cuando orden es inmediata

Instituciones

MEP cumple **1** de cada **5** órdenes

CCSS y Poder Judicial cumplen casi **4** de cada **5** órdenes

Débil gestión estatal en temas ambientales conflictivos

- Setena bajo criterios de competitividad
- Fragmentado marco de gestión hídrica y sin uso adecuado de la información
- Débil control de contaminación por actividad piñera
- Gestión y resguardo del patrimonio natural enfrenta nuevos conflictos (15 por uso de patrimonio territorial)

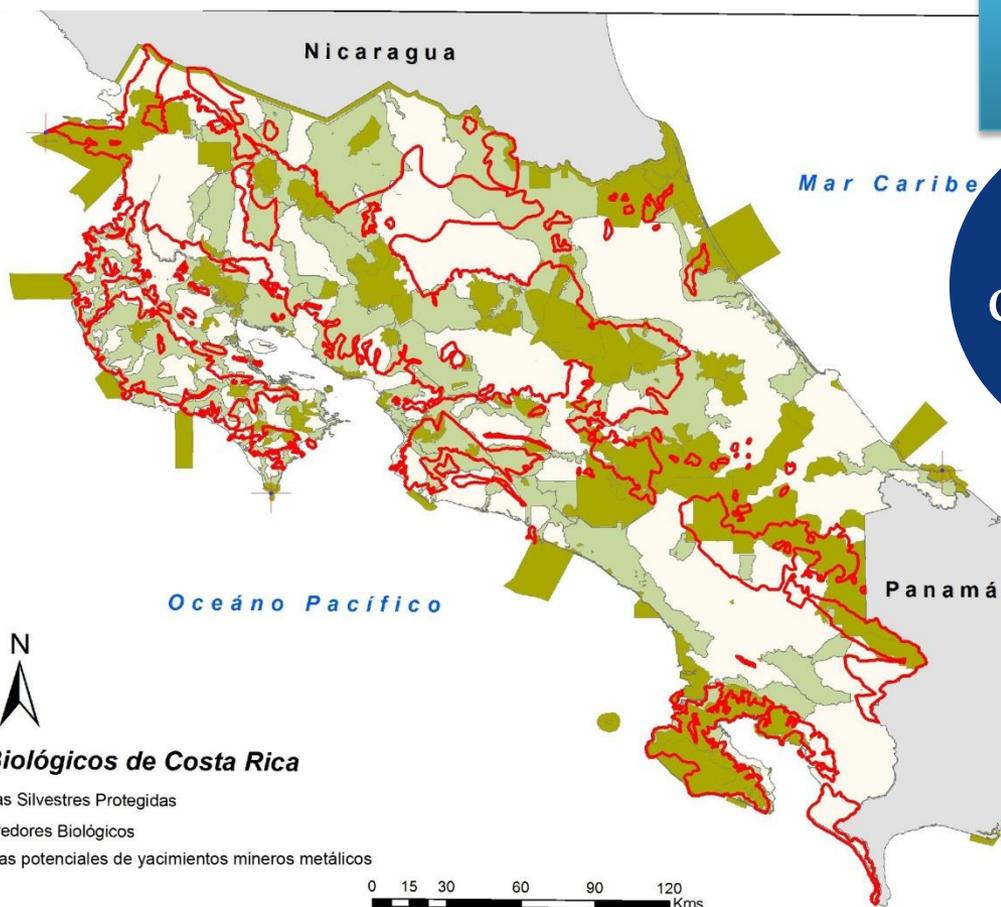
Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva

Zonas con potencial
minero se traslapan:

60%
con bosque

90%
con ASP

60%
con zonas
de recarga
acuífera



Corredores Biológicos de Costa Rica

Áreas Silvestres Protegidas
Corredores Biológicos

Zonas potenciales de yacimientos mineros metálicos

Fuente: SINAC, 2009

0 15 30 60 90 120 Kms

Complejo marco dificulta impulsar políticas de ordenamiento territorial

Algunos efectos:

Sin marco normativo claro que determine atribuciones y competencias

30 entidades

70 normas

Entidades laboran en escalas distintas

Escalas se superponen con competencias legítimas

Cantones traslapan escalas sobre el mismo territorio

Duplicidad de funciones y conflicto institucional

Dos de cada tres leyes aprobadas está fuera de agenda

Brecha fue del **75%** en
legislatura 2009-2010

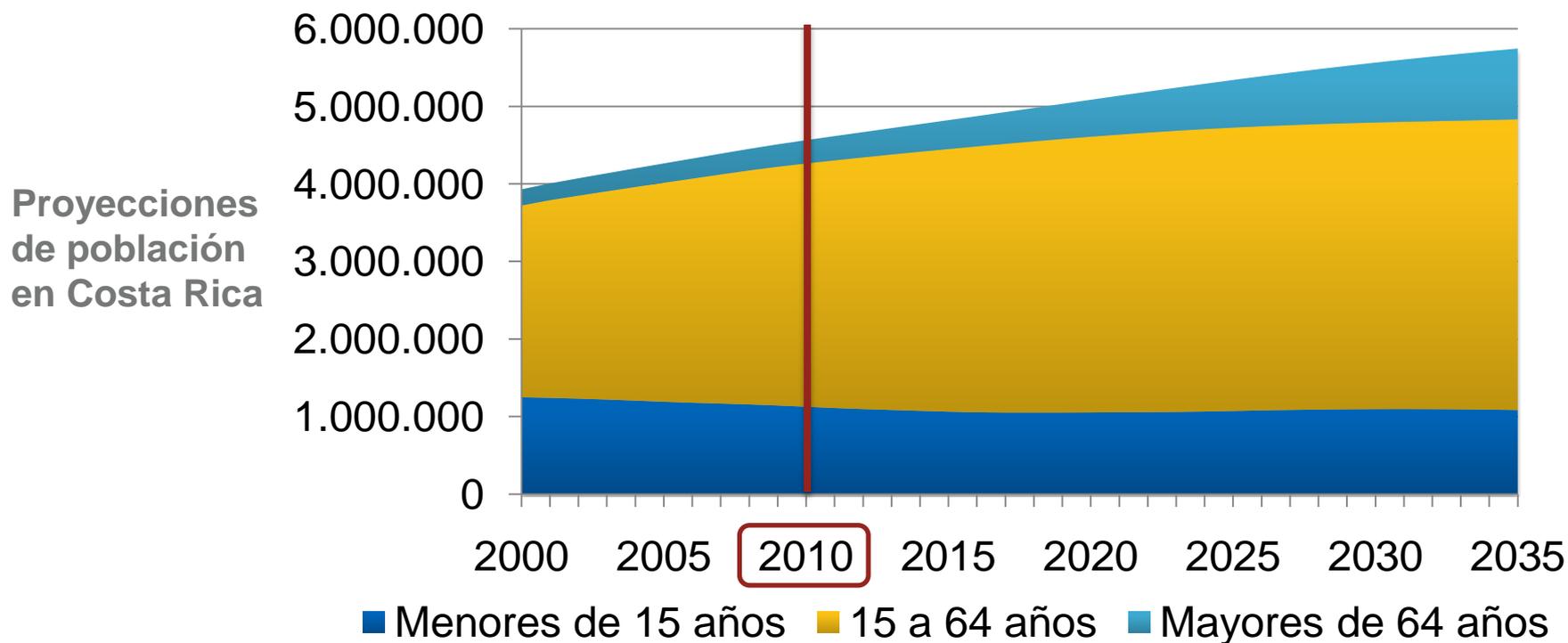
	Aprobada	No aprobada	Total	Agenda no aprobada
Demandada	43	69	112	61,6%
No demandada	90			
Total	133			
Implementación fuera de agenda	67,7%			

Y a estas debilidades se agregan tres desafíos:

- Cambio demográfico
- Patrones insostenibles de consumo
- Amenazas del entorno internacional (entre otros, el narcotráfico)

Cambio demográfico: envejecimiento de la población y aprovechamiento bono demográfico

Reconvertir la “vieja economía”



Crece la brecha entre huella ecológica y capacidad del territorio

Territorio necesario por 100 habitantes

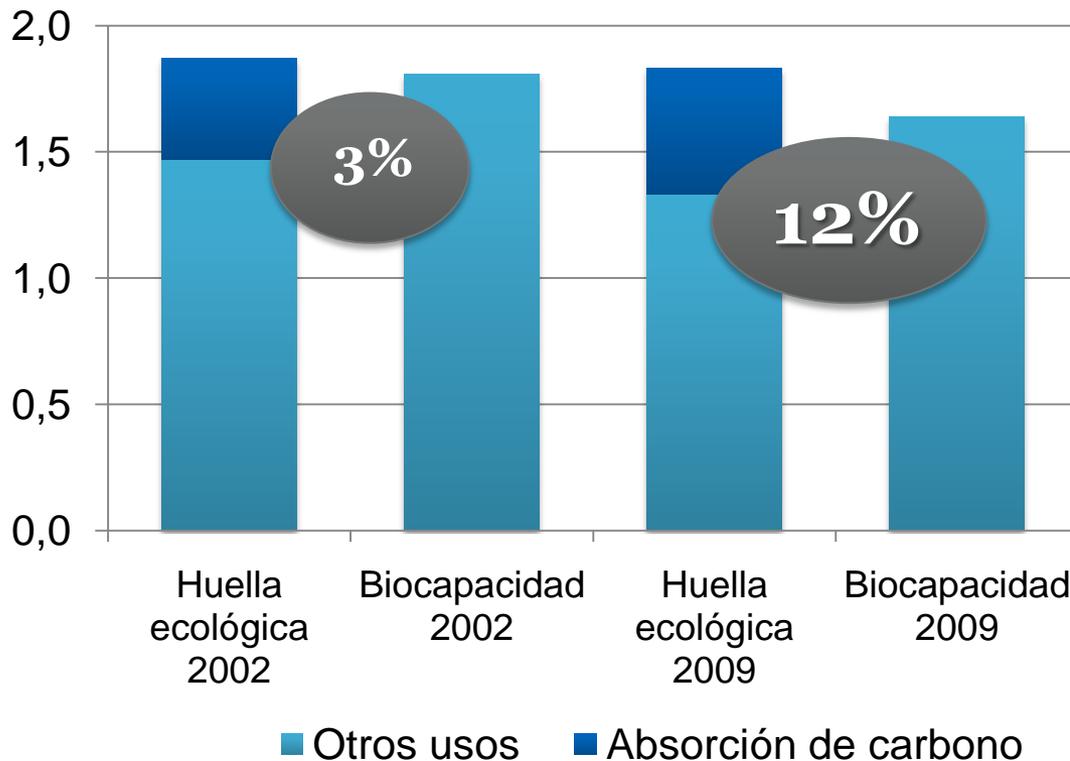
2002

6,3 has

2009

19,3 has

Brecha entre huella ecológica y capacidad del territorio



Agricultura depende crecientemente de agroquímicos

Cae producción orgánica

2006

10.711 ha

2009

8.052 ha

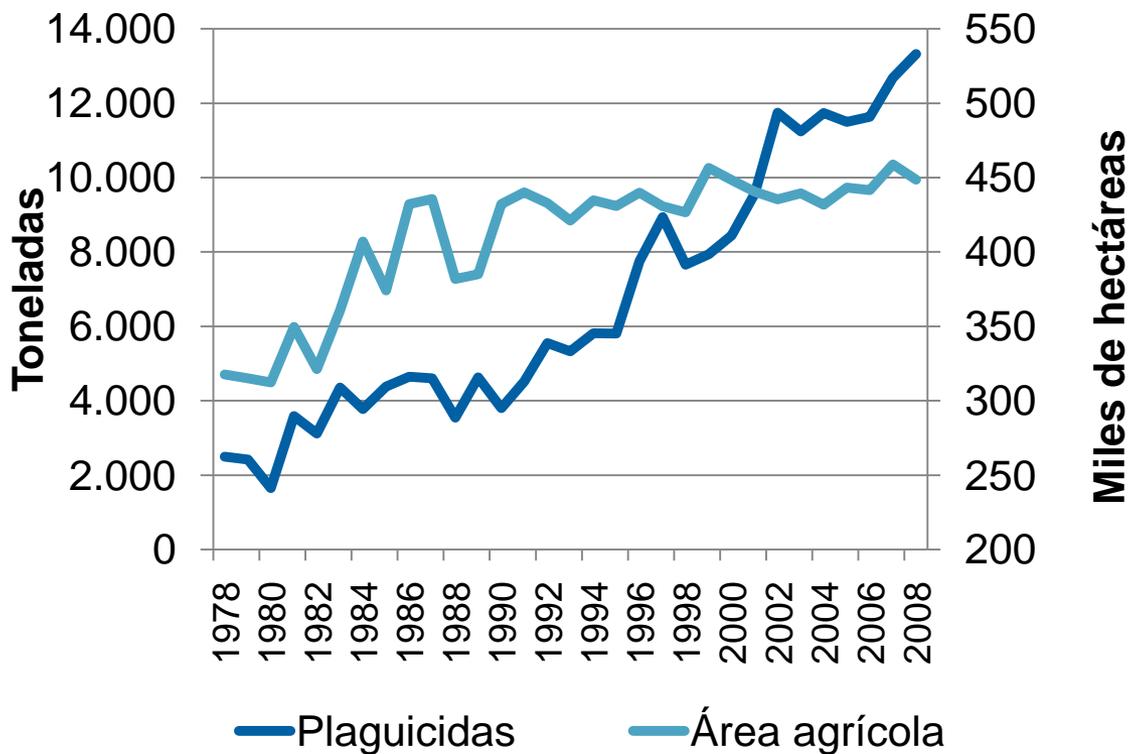
Tierra cultivada:

9% de la superficie

16% de la huella

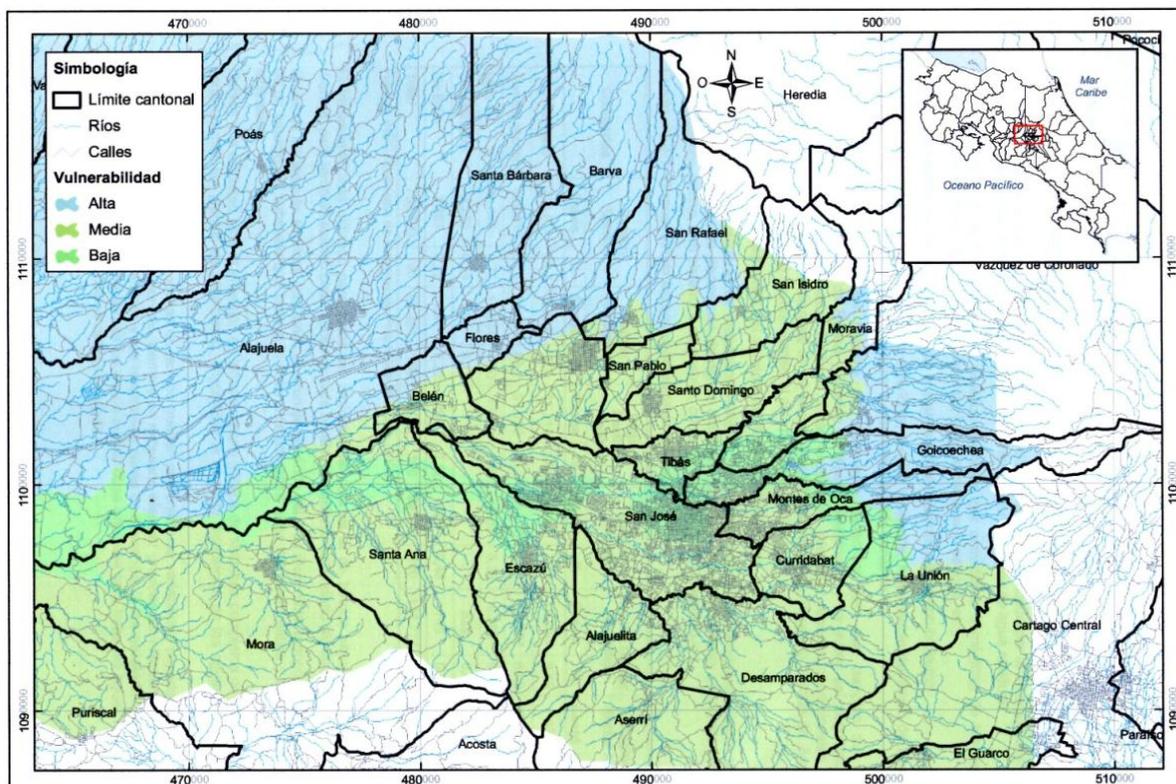
ecológica

Importación de plaguicidas y área agrícola



Débil infraestructura sanitaria vulnera fuentes de agua

Grado de vulnerabilidad a la contaminación de acuíferos



Mapa 10.4-2. Vulnerabilidad Hidrogeológica de SENARA

Diagnóstico Socioeconómico de Costa Rica

Fuente: SENARA. Hojas cartográficas 1:50 000 IGN, ProDUS-UCR, 2009.

Escala 1:192.005
0 1 2 4 6 Kilómetros



De pozos sin concesión en zonas costeras
96%

De aguas residuales urbanas sin tratamiento
96%

25,6%
de población con alcantarillado

Transporte impulsa creciente huella de carbono

HIDROCARBUROS

70%
de
la huella

Transporte:
84% de las
emisiones por
hidrocarburos

Estimación de la huella de carbono. 1965-2021



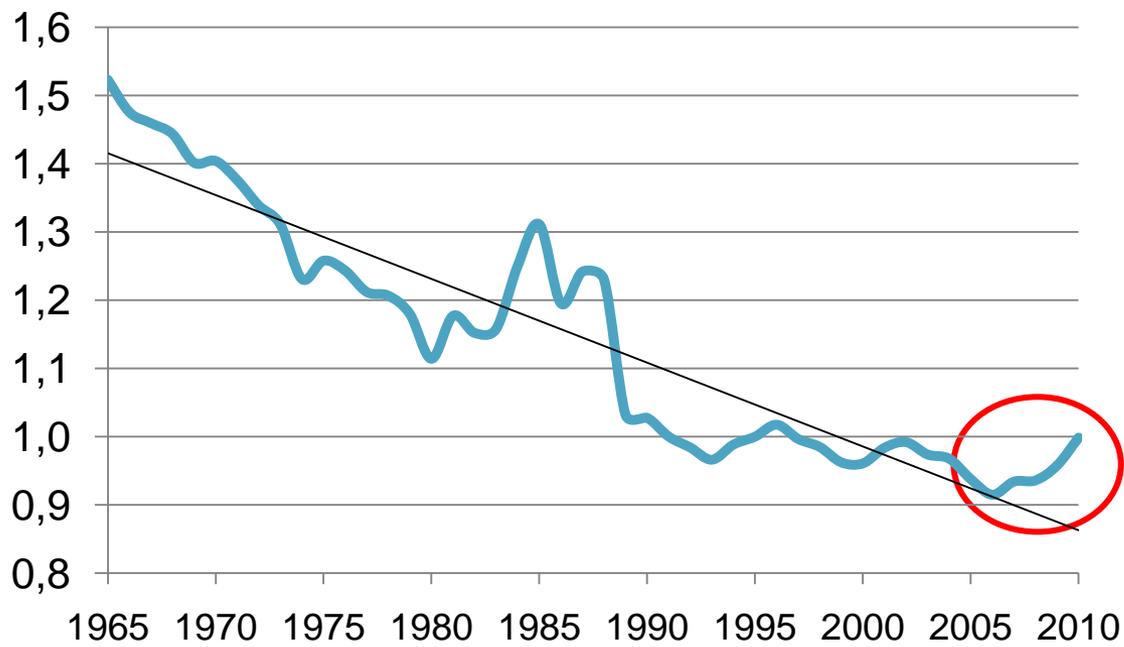
Dependencia de hidrocarburos obstaculiza eficiencia energética

57,8%

de energía
se dedica a
transporte

Diésel: fuente de
energía más
utilizada (30,9%)

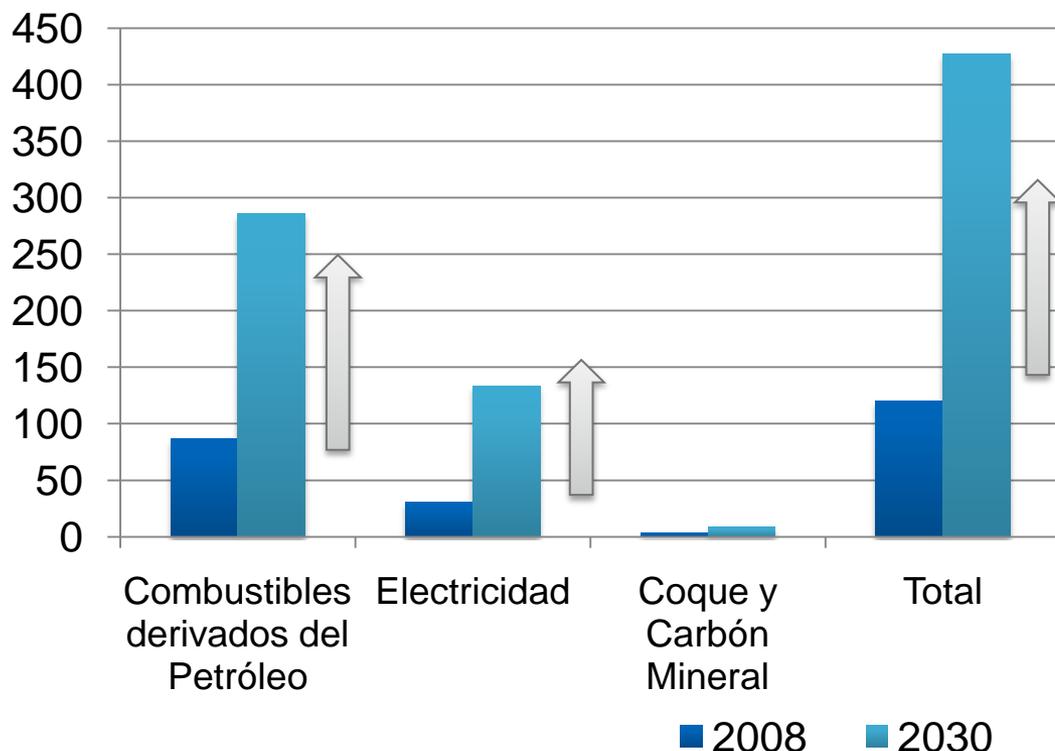
Intensidad energética



Sostenibilidad y eficiencia para equilibrar la matriz energética

Demanda esperada de energía

(millares de terajulios)



Áreas clave:

- **Eficiencia en el uso:**
 - Ahorro
 - Tecnología
 - Educación
 - Programas (teletrabajo)
- **Transporte:**
 - Red vial
 - Sistema moderno, eléctrico y autosuficiente
 - Tecnologías

Entorno internacional impone amenazas



11,8
por cien mil habitantes

Narcotráfico, extorsión, negocios ilícitos.

La no atención a la exclusión social y la desigualdad genera condiciones propicias para la delincuencia.

Precariedad de Estados de derecho en Centroamérica crea un escenario de inestabilidad política.

Enfrentar estas debilidades y desafíos es clave para el desarrollo humano del país



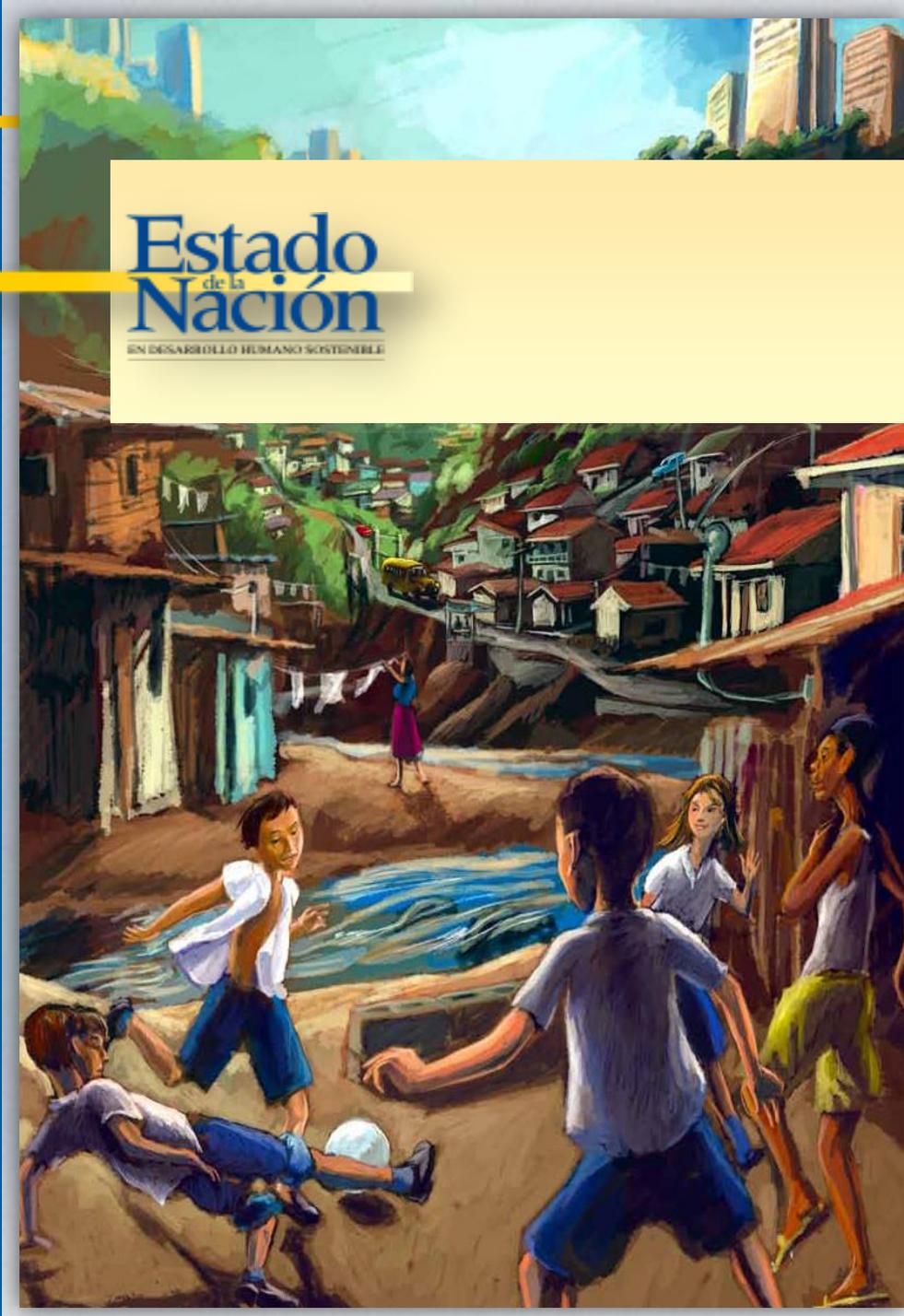
Sistema político mantiene **débiles** fundamentos frente al descontento ciudadano, **baja** calidad de representación y deliberación política, **brechas** entre promesa democrática y “**capacidad de hacer**” del Estado.



Contexto internacional imprevisible que no parece ser favorable. Margen de maniobra mucho **más estrecho** ante una nueva recesión.



Costa Rica aún enfrenta **problemas institucionales** para ejecutar política pública que acreciente el desarrollo humano de la población. **El desafío sigue:** mejorar capacidad de adaptar instituciones, operatividad institucional y efectividad en acción del Gobierno.



Estado
de la
Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Fortalecer capacidades
de la sociedad
costarricense para
corregir debilidades y
actuar sobre nuevos
desafíos estratégicos

Segunda década del
siglo XXI será clave
para enfrentar las
debilidades
estratégicas del estilo
de desarrollo