Decimoséptimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2010)

22 de noviembre de 2011

CONARE
CONSEJO NACIONAL DE RECTORES

La Defensoría de los Habitantes

Equipo responsable

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Margarita Bolaños, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Rodolfo Cerdas (†), Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez (†), Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Piszk, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher

Consejo Directivo: Julio César Calvo, Ofelia Taitelbaum, José Andrés Masís

Director del Programa	**Subdirector**	**Coordinadores generales de investigación:**
Miguel Gutiérrez Saxe	Jorge Vargas Cullell	Miguel Gutiérrez y Leonardo Merino

Investigadores principales:

María Luisa Fournier, Steffan Gómez, José Francisco Pacheco, Julio Rosales

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Mariamelia Abellán, Álvaro Cálix, Karen Chacón, Fraya Corrales, Guido Barrientos, Vera Brenes, Tracy Correa, Amanda Chaves, Diego Fernández, Steffan Gómez, Jennifer León, Tatiana López, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Dagoberto Murillo, José Antonio Rodríguez, Susan Rodríguez, Isabel Román, Rafael Segura, María Santos, Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal

Equipo administrativo

Karol Arroyo, Arlene Méndez, José Jorge Montero, Susan Navarro, Susan Rodríguez, Giselle Rojas, Joani Valverde

Edición de textos y corrección: Alexandra Steinmetz, Ana Lucía Lizano.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar | Insignia | ng

Algunas novedades del Informe XVII

- Enfoque de **clases sociales**: vivienda, desglose de ingresos
- **Perfiles** de población: discapacidad, «ninis»
- Comparaciones y estimaciones sobre **carga tributaria**
- Factores en **crisis** de la CCSS
- **Cambios** en medición de desigualdad
- Enfoque sobre **Mipyme** y sector exportador
- Análisis de la **IED** en zonas de bajo desarrollo
- **Mapeo político** de la reforma tributaria
- Nuevas fuentes de **contaminación**
- Educación en **ciencia y tecnología**
- **Financiamiento** de partidos
- Conformación política de **gobiernos locales**

Año aparentemente calmo, que revela gravedad de los problemas del desarrollo humano

- Recuperación económica moderada y frágil
- Sin mayores avances sociales, en contexto de crisis
- Aumento en delitos, aunque se contiene tasa de homicidios
- Sin fuertes conflictos, excepto en lo ambiental
- Fortaleza en conservación, pero año crítico para gestión ambiental
- Procesos electorales sin denuncias; pero malestar con el sistema político

El país muestra avances y consolida fortalezas históricas

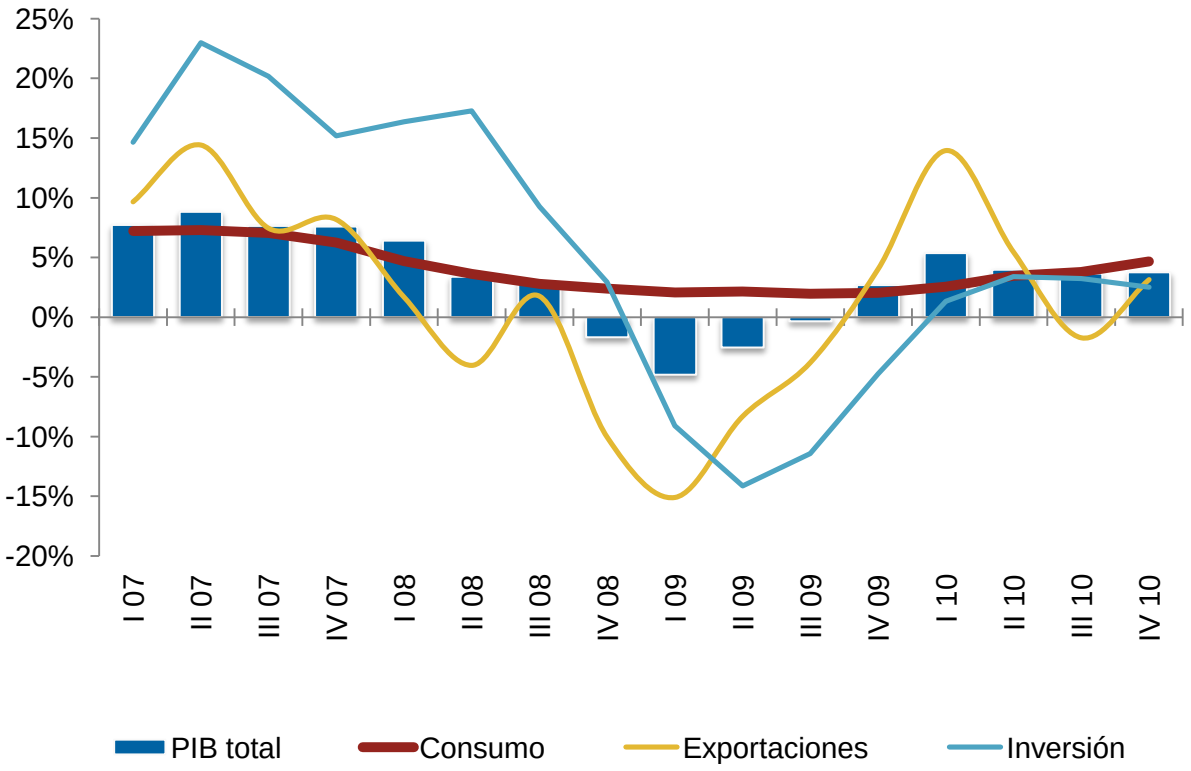
Se sorteó la crisis, con una recuperación económica, moderada y frágil

Crecimiento moderado **(4,2%)**

Aumenta empleo calificado y en sector público

Recuperación no es definitiva

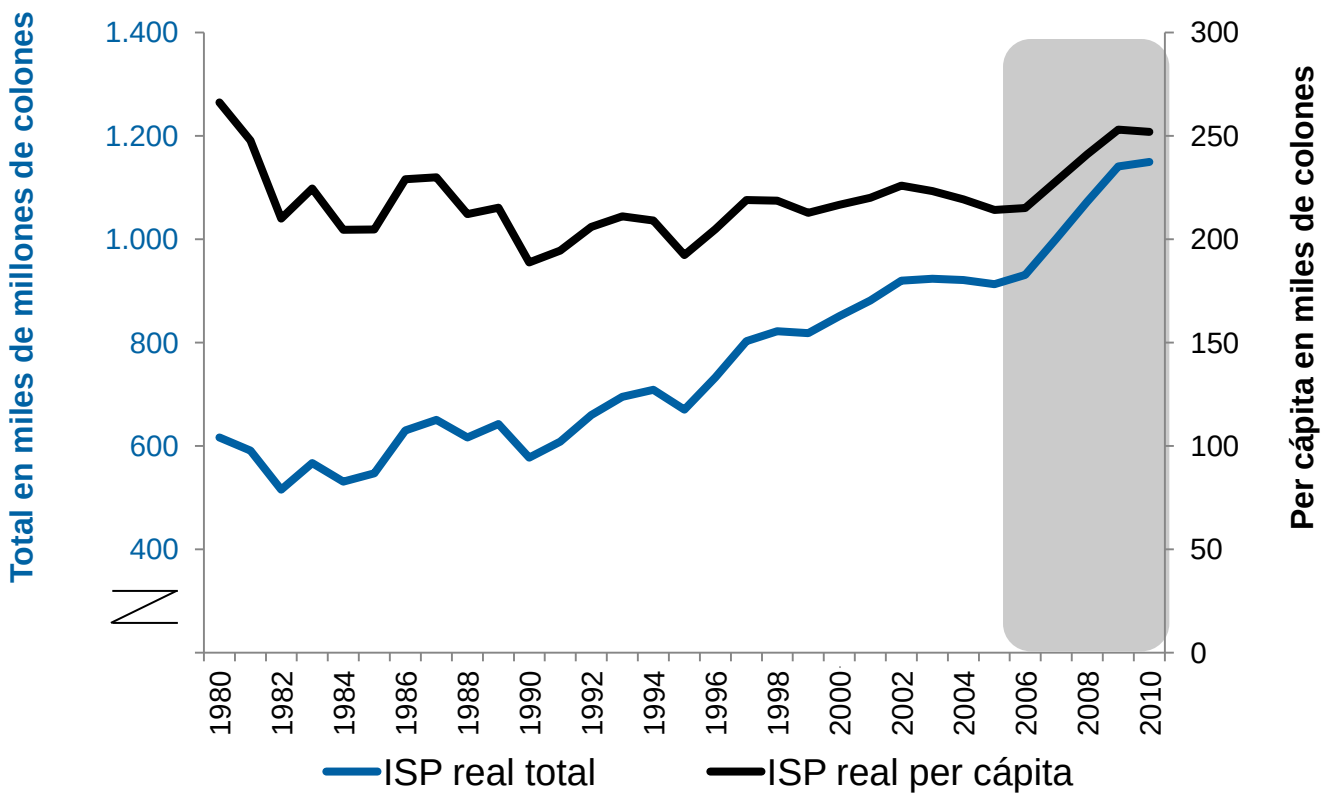
Crecimiento real del PIB y sus componentes del gasto



Fuente: Datos del BCCR.

Inversión social se mantuvo pese a crisis...

Inversión social pública total y per cápita



0,8%
crecimiento
en **2010**

7%
en 2007-2009

Fuente: Trejos, 2011, con información de la STAP, Corec II, instituciones involucradas, BCCR, CGR, INEC y CCP-UCR.

...pero también mostró urgencia de nuevos recursos

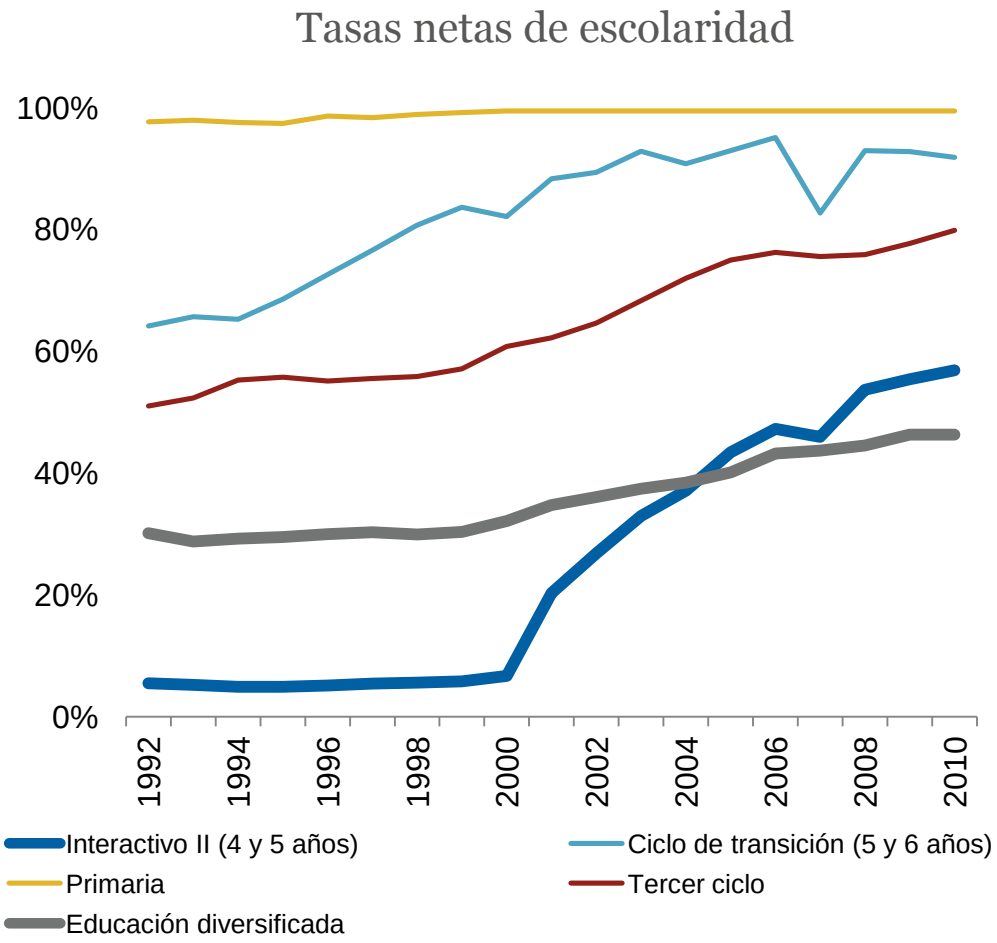
Mejora en indicadores de educación

Siguen aumentando coberturas educativas y baja la deserción

Se mantienen brechas
en sistema educativo:

56,9%
cobertura Interactivo II (4-5 años)

46,3%
educación diversificada



Fuente: Datos del Departamento de Análisis Estadístico del MEP.

Salud e Ingreso mantiene tendencias positivas

- **Altas coberturas** seguridad social
- **Alta** esperanza de vida
- **Aumenta** salario mínimo **real**

Se **redujo desempleo**
(en promedio)
en toda la PEA:

7,8% *en 2009*
7,3% *en 2010*

Aunque se mantiene alto

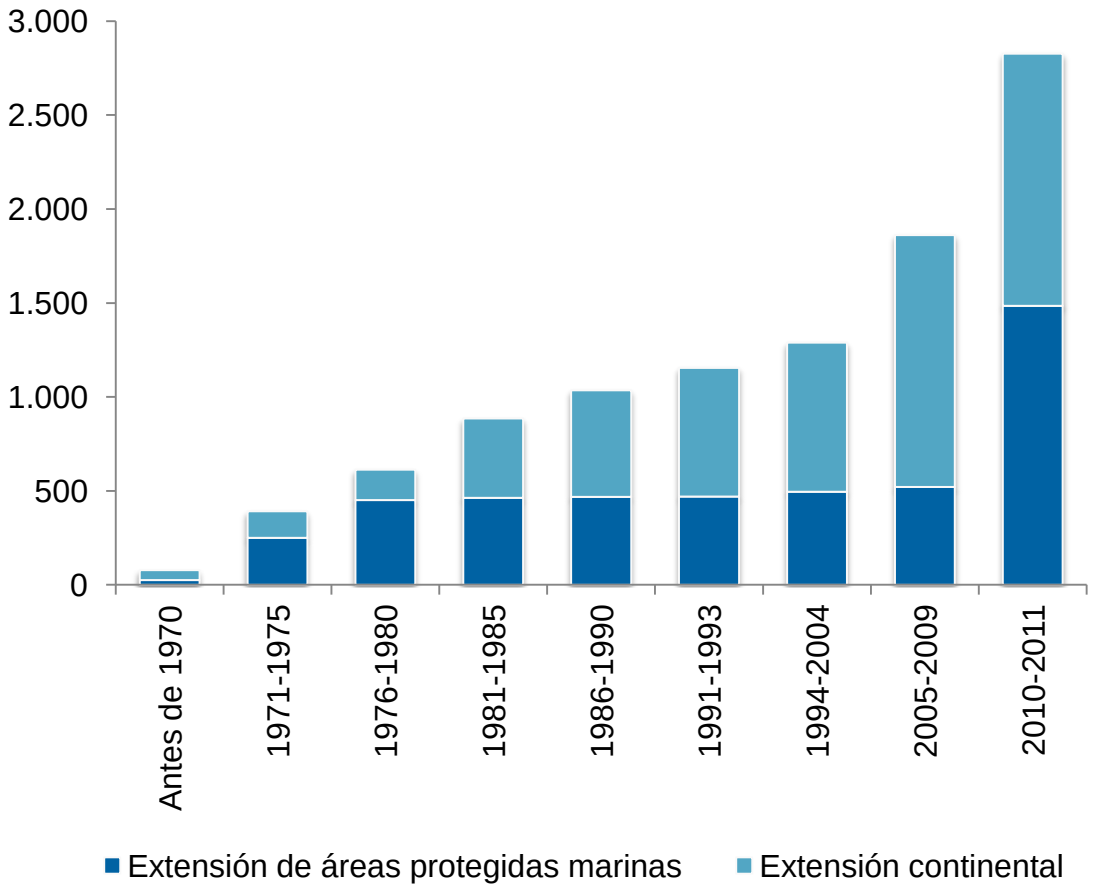
La fortaleza en conservación se mantiene

Nueva **Área Marina de Manejo:**

Cifra histórica de protección marina

- Nuevo sitio RAMSAR: Maquenque
- Planes de manejo en humedales: sólo 8%

Evolución del área bajo protección (miles de hectáreas)



Fuente: Corrales, 2011, con base en Sinac-Minaet; FMAM, 2005; Vargas, 2011.

Dos nuevos procesos electorales sin mayores denuncias

Muy baja proporción de juntas electorales presentaron riesgos considerables

Juntas receptoras de votos, según nivel de riesgo. Elecciones de febrero de 2010

Niveles de riesgo	Cantidad de juntas	Porcentaje
Ningún riesgo	807	12,2
Muy bajo	3.019	45,6
Bajo	1.491	22,5
Medio	939	14,2
Alto	212	3,2
Muy alto	149	2,3
Total general	**6.617**	**100,0**

Fuente: elaboración propia

Mejor cumplimiento de sentencias de la Sala IV

CCSS y MEP: los más recurridos, pero con buen cumplimiento

Minaet: el menor cumplimiento

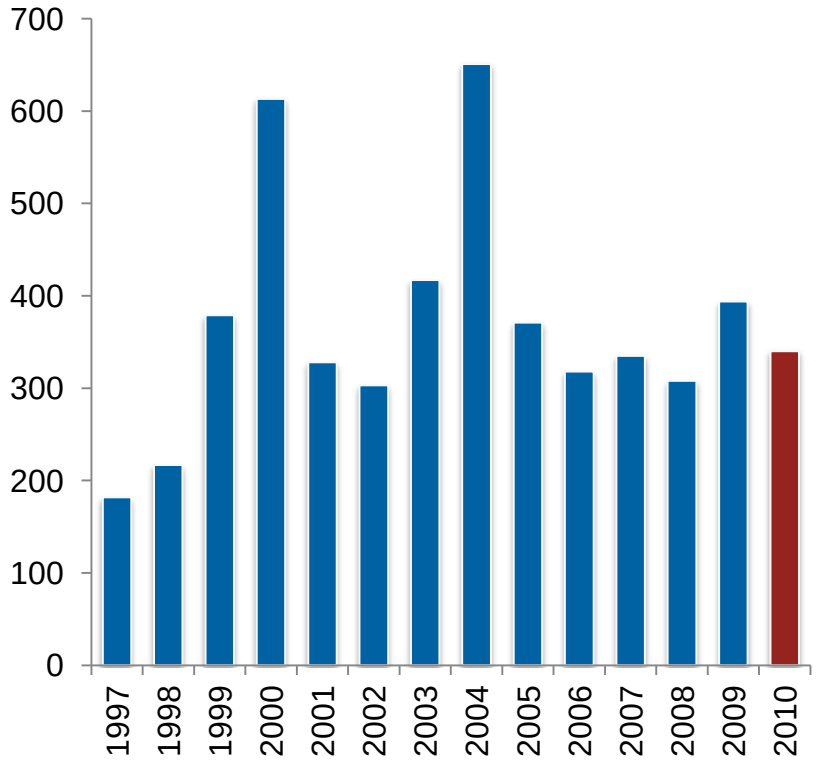
79%
cumplimiento promedio

Cumplimiento de sentencias de la Sala IV. Octubre de 2009 a julio de 2011

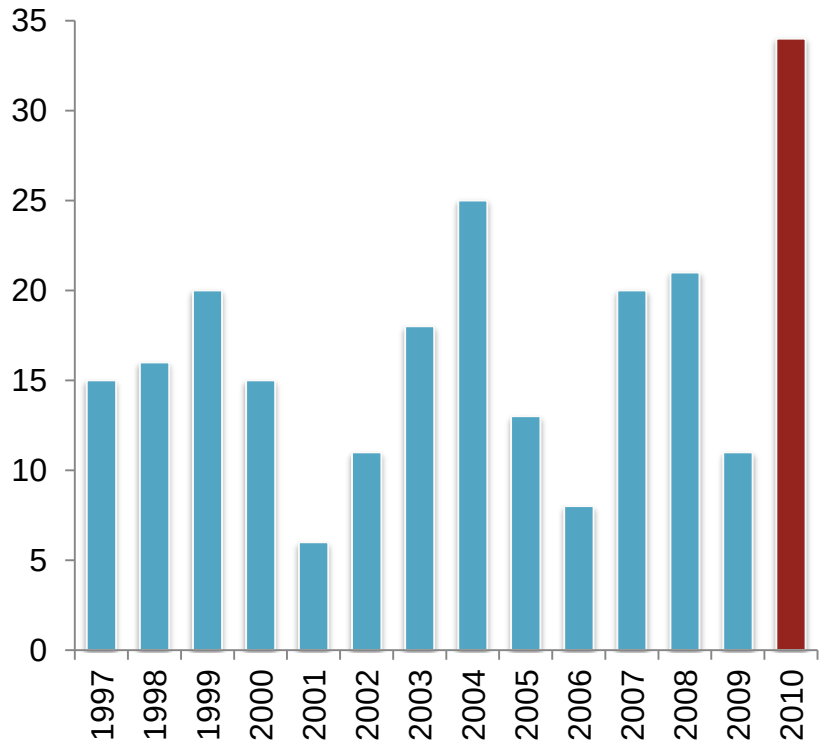
Institución	Porcentaje de cumplimiento	
	XVI Informe	XVII Informe
Ministerio de Justicia	55%	100%
Dirección de Servicio Civil	25%	97%
Poder Judicial	78%	96%
Ministerio de Trabajo	--	91%
CCSS	73%	91%
MEP	20%	81%
MOPT	27%	80%
Minaet	13%	64%

Año calmo en movilización social, con excepción del tema ambiental

Número de acciones colectivas **totales**



Número de acciones colectivas **sobre temas ambientales**

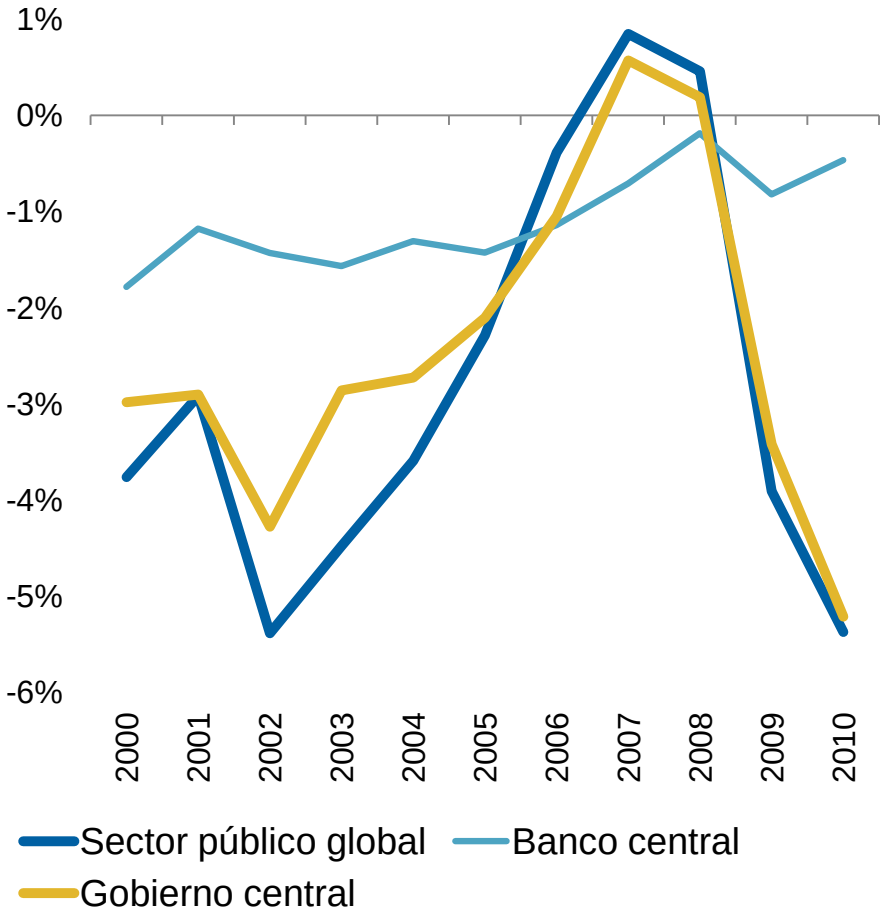


Fuente: elaboración propia.

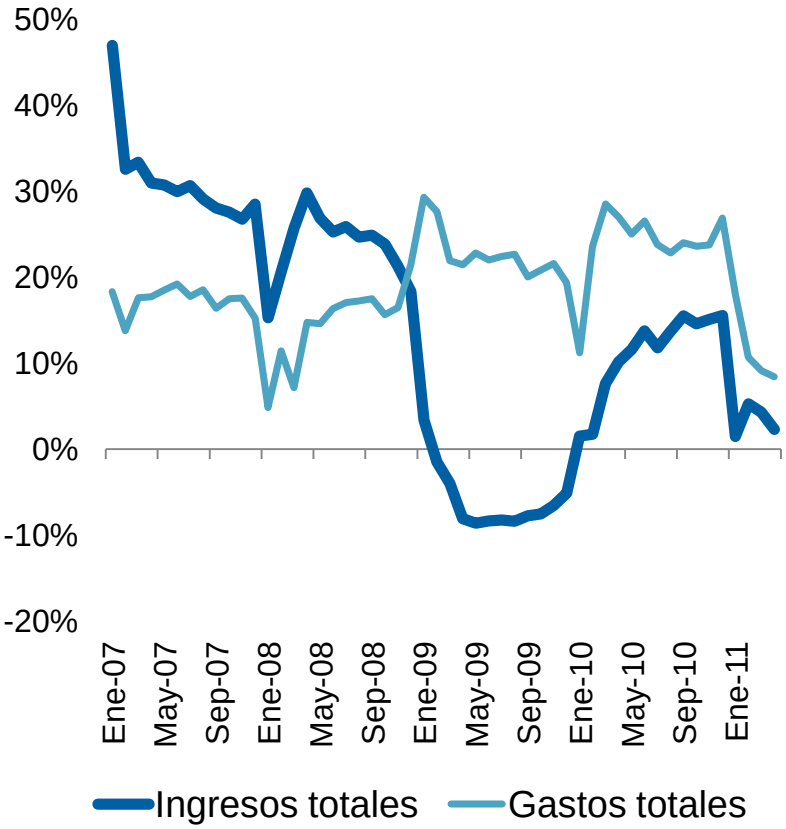
Se profundizan viejos rezagos y se evidencian nuevos desafíos

Presiones fiscales aumentan y demandan recursos frescos

Resultado financiero del sector público (déficit)



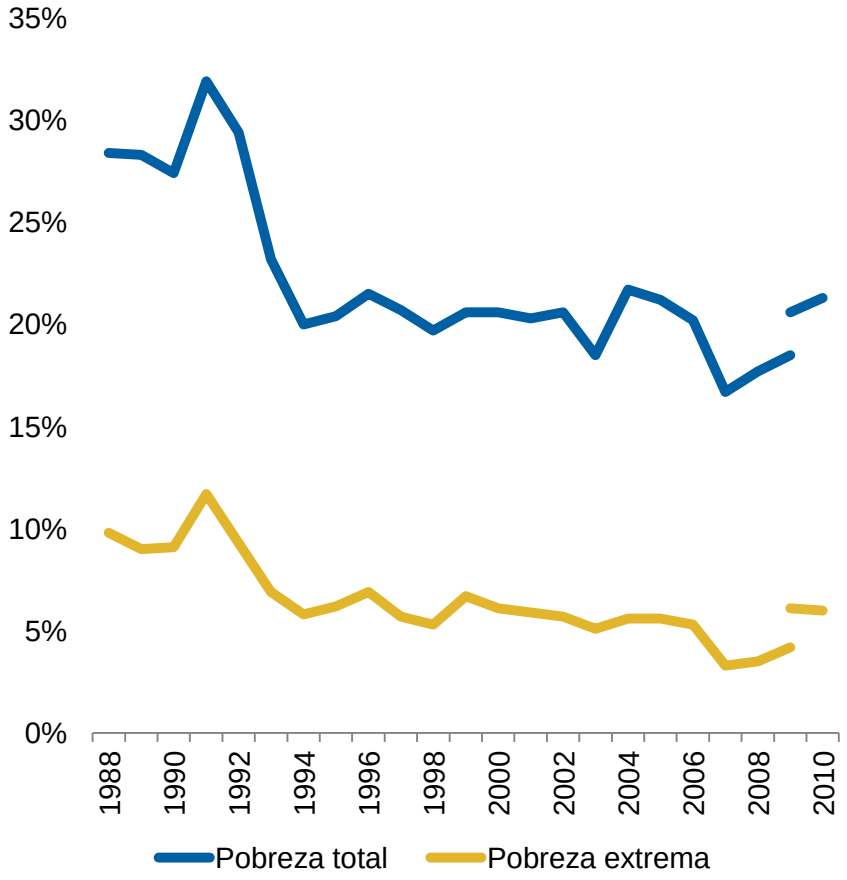
Ingresos y gastos del gobierno Central (variación nominal interanual)



Fuente: Elaborado con datos del BCCR.

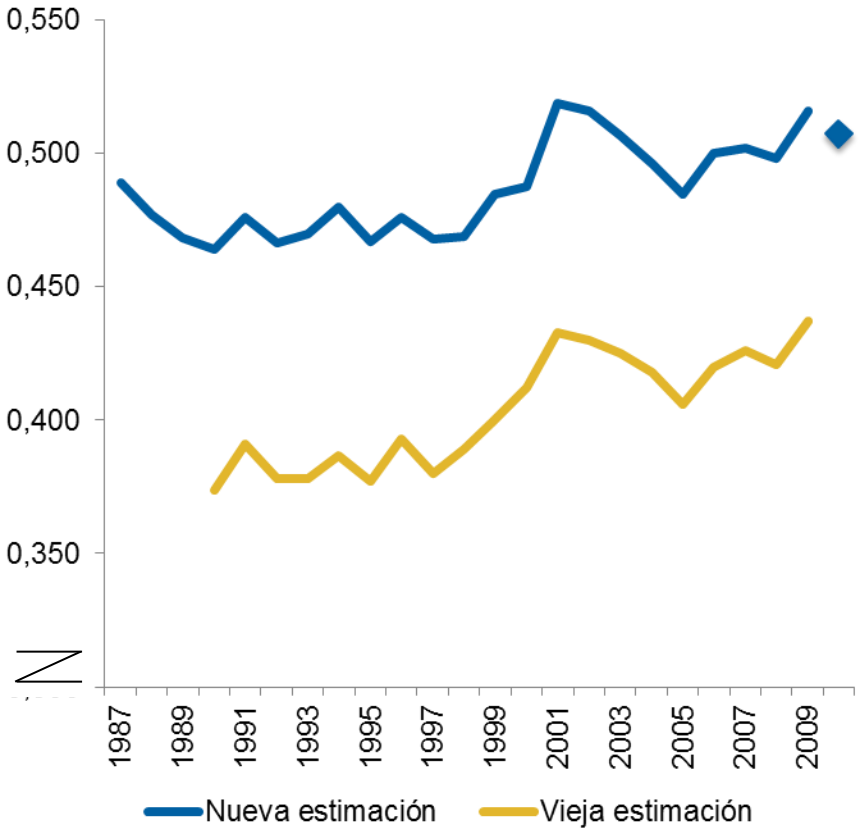
Mayores niveles de desigualdad y pobreza

Incidencia de la pobreza



Fuente: Datos EHPM y Enaho 2010, INEC.

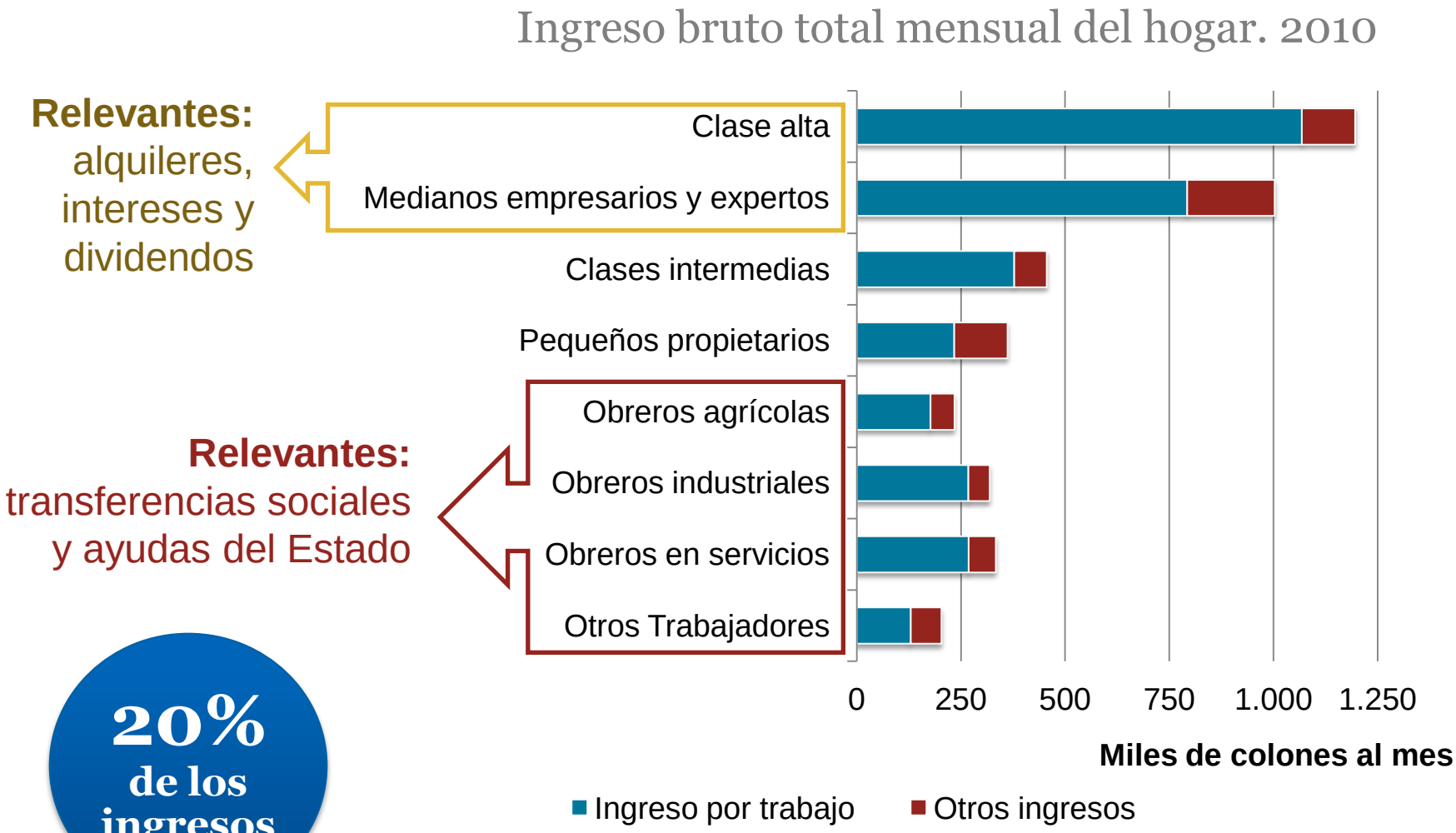
Coeficiente de Gini



Fuente: Elaboración propia con datos EHPM y Enaho 2010, INEC.

13,4% hogares vulnerables

Clases sociales dependen de fuentes de ingreso distintas

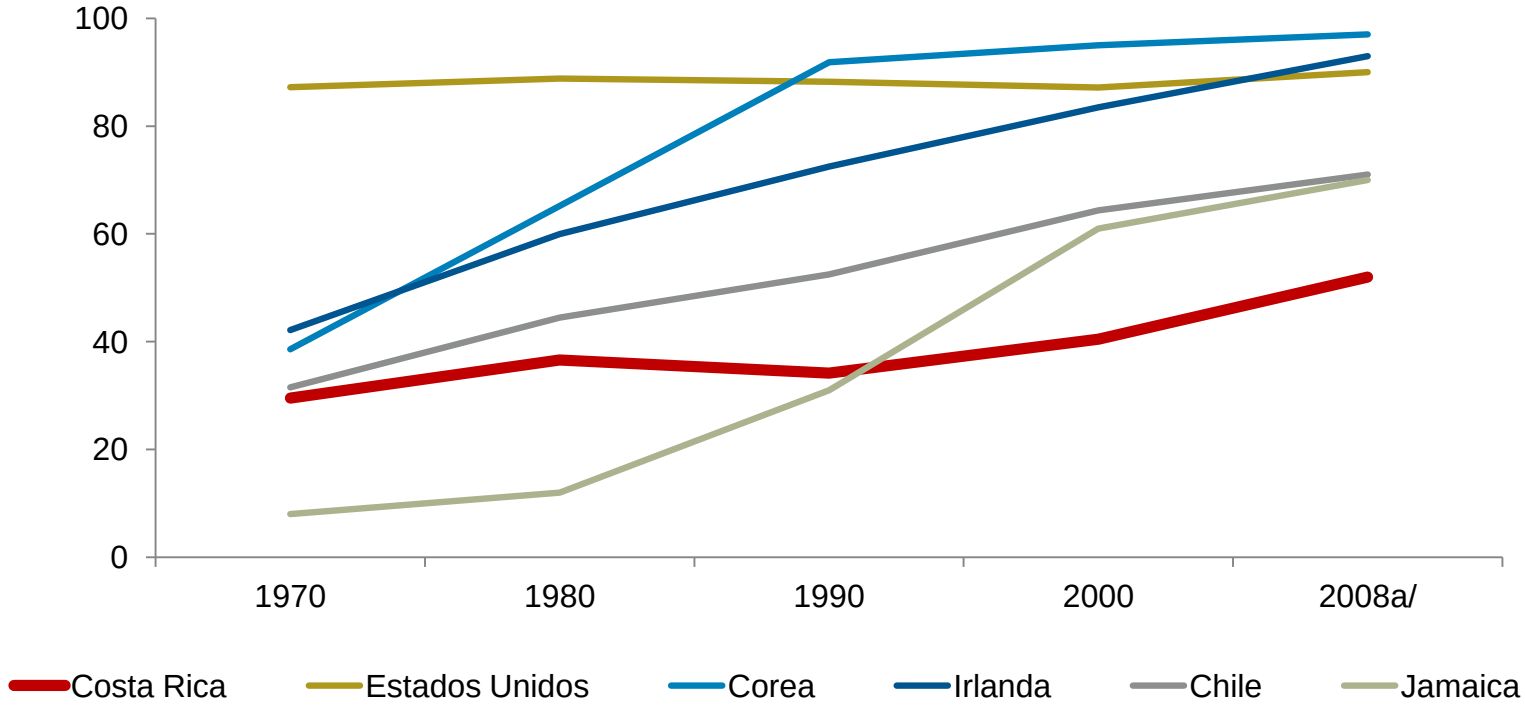


20% de los ingresos

Fuente: Elaboración propia con datos EHPM y Enaho 2010, INEC.

Pese a aumento en cobertura educativa... ¡Vamos tarde!

Población con secundaria completa o más, a inicios de cada década

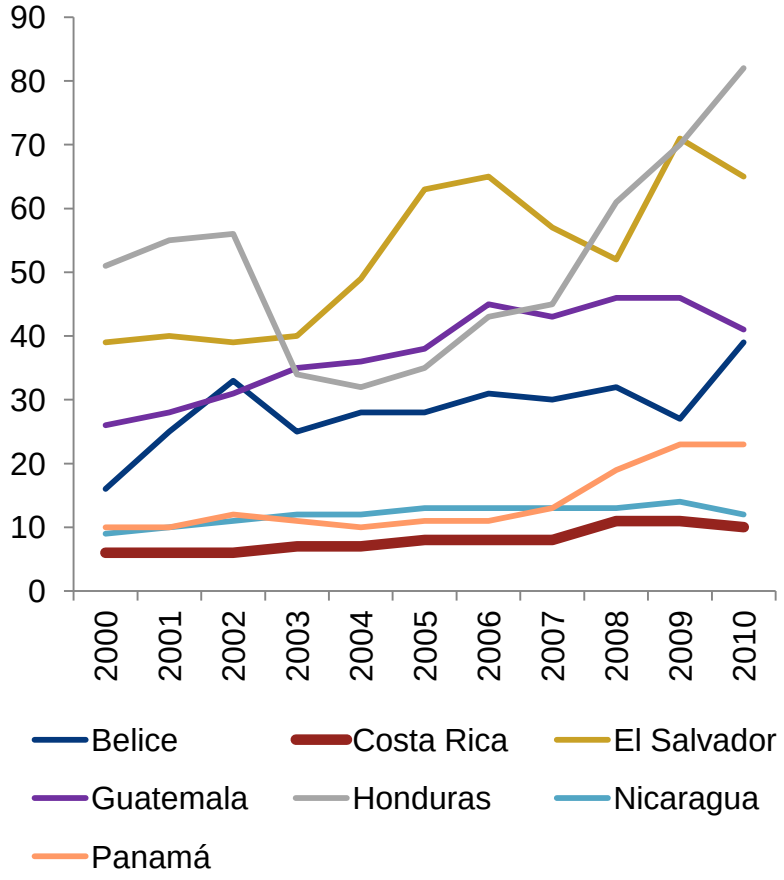


a/ Se utiliza el dato de este año o el más actual disponible.

Fuente: Tercer Informe Estado de la Educción, con información de la OCDE, 2009 y las EHPM del INEC.

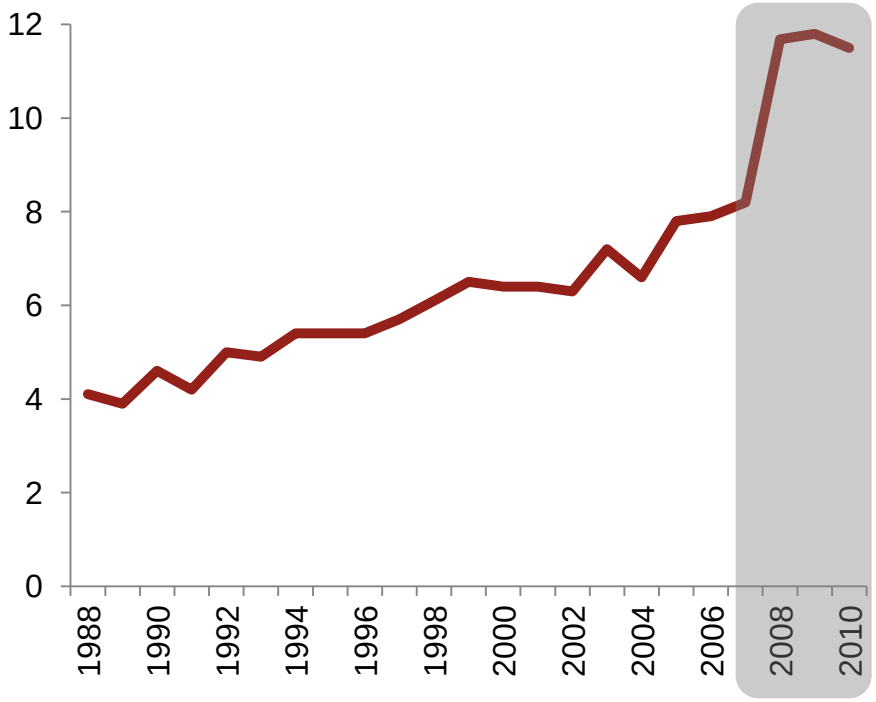
Deterioro en seguridad y nuevos patrones de violencia

Centroamérica: tasa de homicidios (por 100.000 habitantes)



Fuente: Cuarto Informe Estado de la Región.

Costa Rica: tasa de homicidios (por 100.000 habitantes)



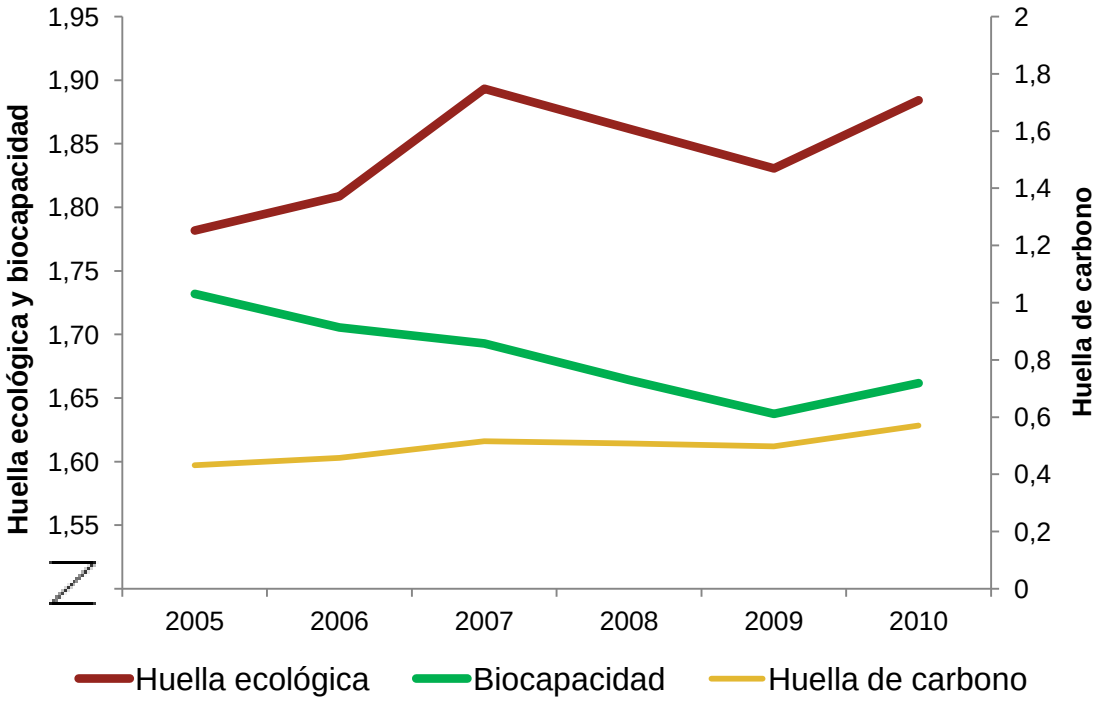
Fuente: Datos del Poder Judicial.

40%

homicidios por drogas, "sicariato" y venganzas asociadas al narcotráfico

Año crítico para la gestión ambiental

Huella ecológica, huella de carbono y biocapacidad. 2005-2010
(hectáreas globales por persona)



Fuente: Elaboración propia.

Mayor deuda ecológica registrada:

2002 3%

2010 13%

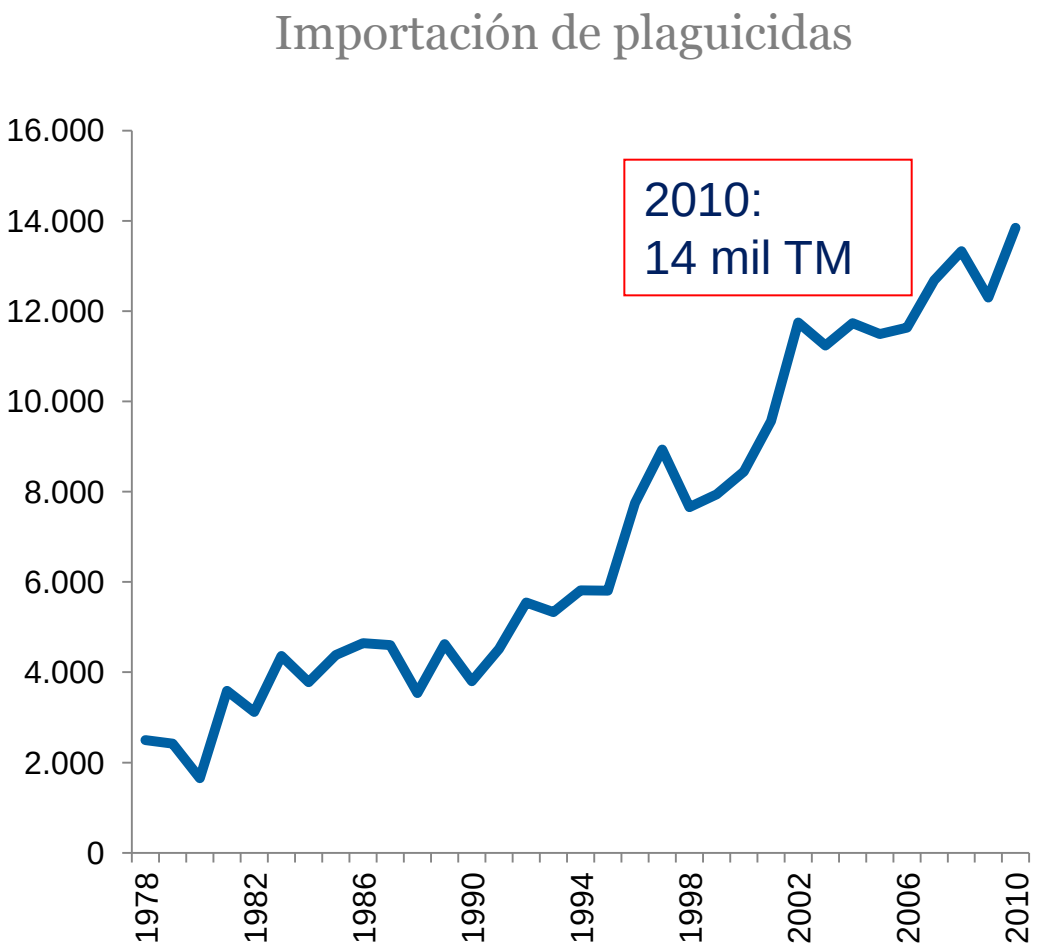
Paradoja entre fortaleza en conservación y uso insostenible del resto del territorio

Mayor cifra histórica de importación de plaguicidas

Alta vulnerabilidad de **acuíferos** por agroquímicos

Área orgánica:

2,3% del área agrícola

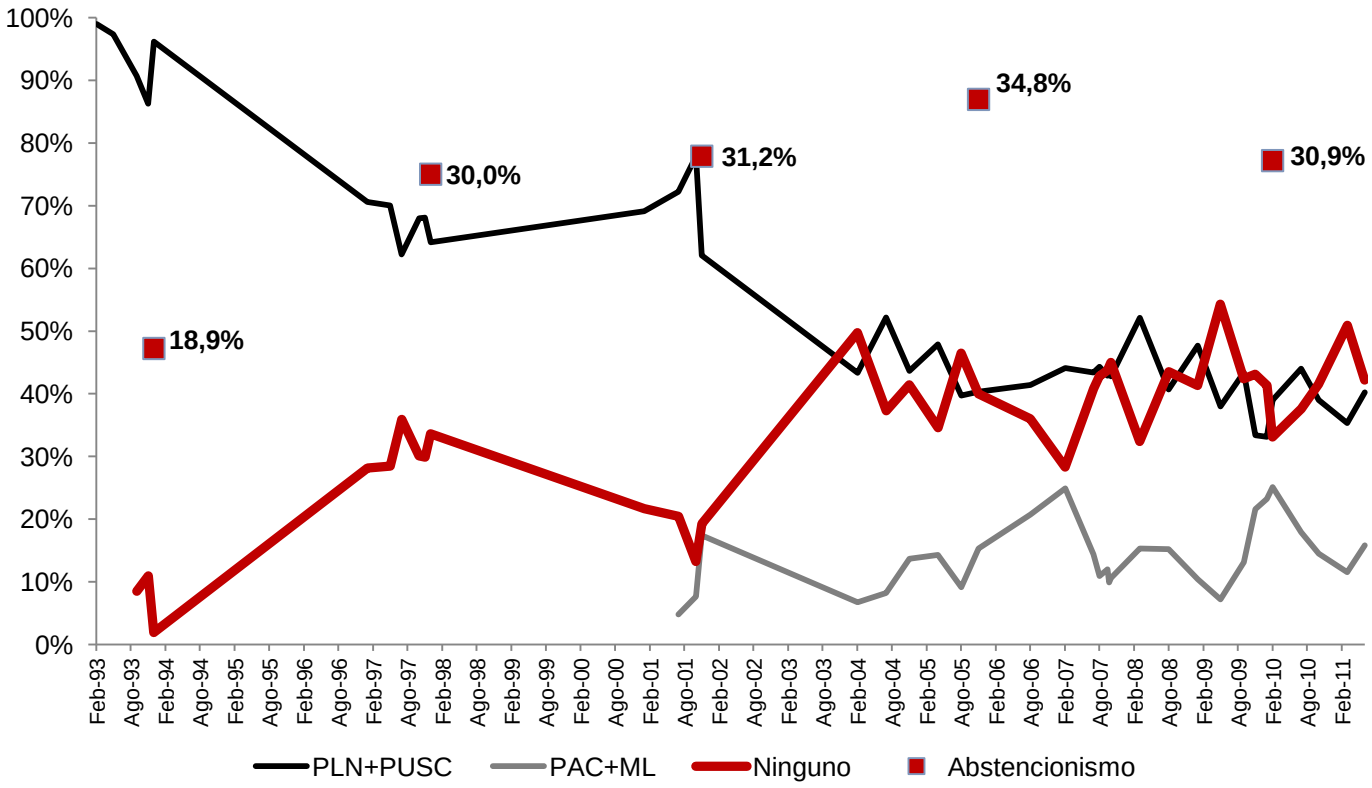


Fuente: Datos del IRET-UNA.

Se consolida desalineamiento partidario

Más actores, sin fuerzas hegemónicas y con mayor necesidad de diálogo

Evolución de las simpatías partidarias



Fracturas tempranas en PLN

Toma de directorio por alianza opositora

Fuente: Elaboración propia con datos de UNIMER.

Agenda legislativa desvinculada del desarrollo humano

1 de cada 3 leyes coincide con temas prioritarios demandados por formadores de opinión y sectores expertos

Legislación aprobada y legislación potencial. 2010-2011

	Aprobada	No aprobada	Total
Agenda demandada	14	46	60
Agenda no demandada	29		
Total	**43**		
Implementación de agenda demandada	**32,5%**		

Agenda no aprobada
76,7%

Fuente: elaboración propia

Largo proceso:
Aprobación leyes sustantivas: 2,5 años
Sin considerar rectificaciones

Más "promesa democrática"

Continúa reconocimiento de más derechos sin dotar recursos para cumplimiento

Legislación aprobada por asignación de los recursos

Tipo de ley	Año	No asigna recursos	Porcentaje
Amplía derechos	2009-10	25	51,0
	2010-11	42	82,4
Concede derechos	2009-10	6	66,7
	2010-11	7	63,6
Genera obligaciones	2009-10	25	49,0
	2010-11	56	77,8
Legislación neutral	2009-10	3	--
	2010-11	2	--

Fuente: elaboración propia

Sin contenido:

65% de legislación no asigna recursos

Tiempos de inflexión:

Problemas no surgieron en 2010, pero su convergencia crea riesgo de serios retrocesos

El país experimenta un **tiempo de inflexión** en su desarrollo, marcado por…

- Acumulación de problemas
- Deterioro institucional
- Falta de adaptación del sistema político y entregas de bienestar
- Nueva fase: desgaste de ventajas históricas

Problema principal: *¿cómo encontrar el rumbo?*

I. Del problema de **gestión** de la política social...

...al de la **sostenibilidad** del Estado de bienestar

Inconsistencia entre el Estado social de derecho y la carga tributaria

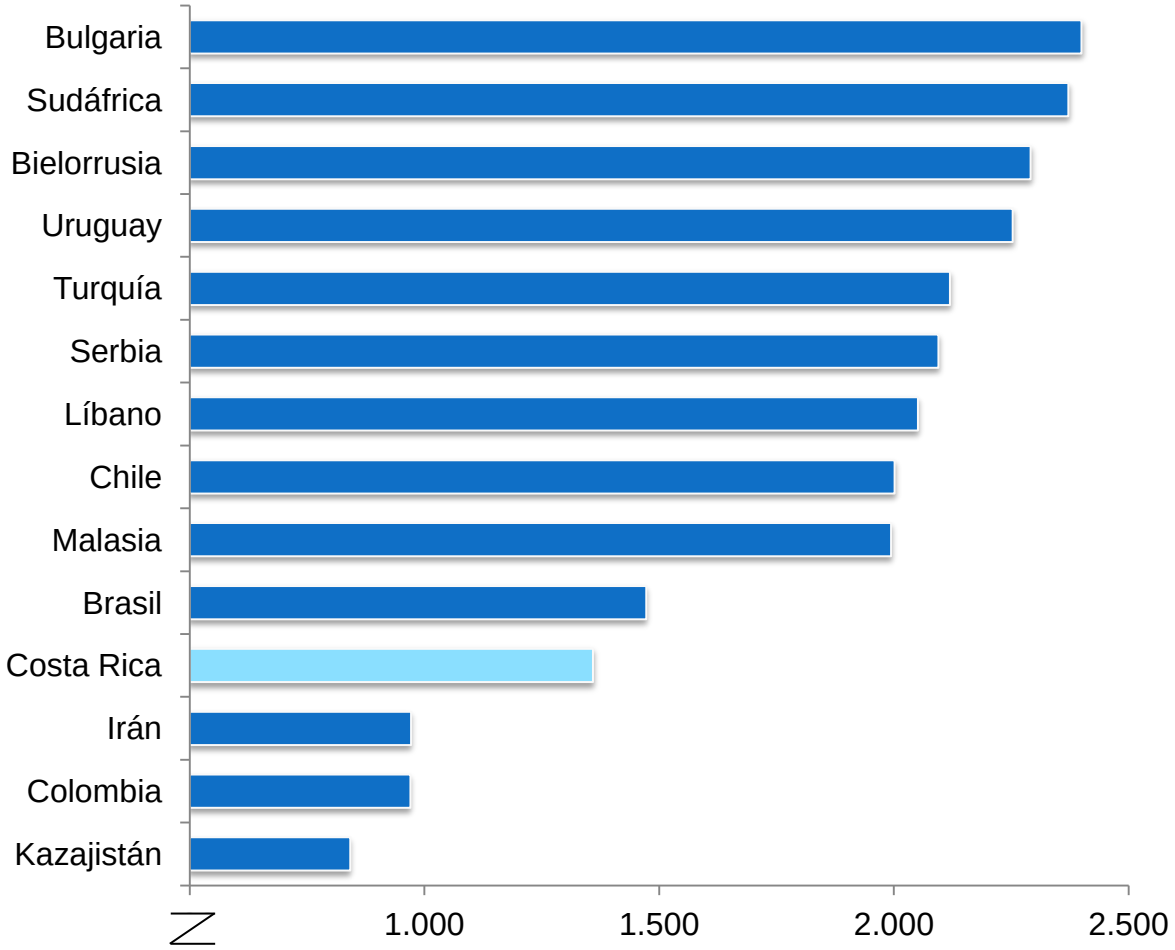
Comparación
(por persona por año)

Países con similar poder adquisitivo:
$1.868

Países IDH alto:
$2.310

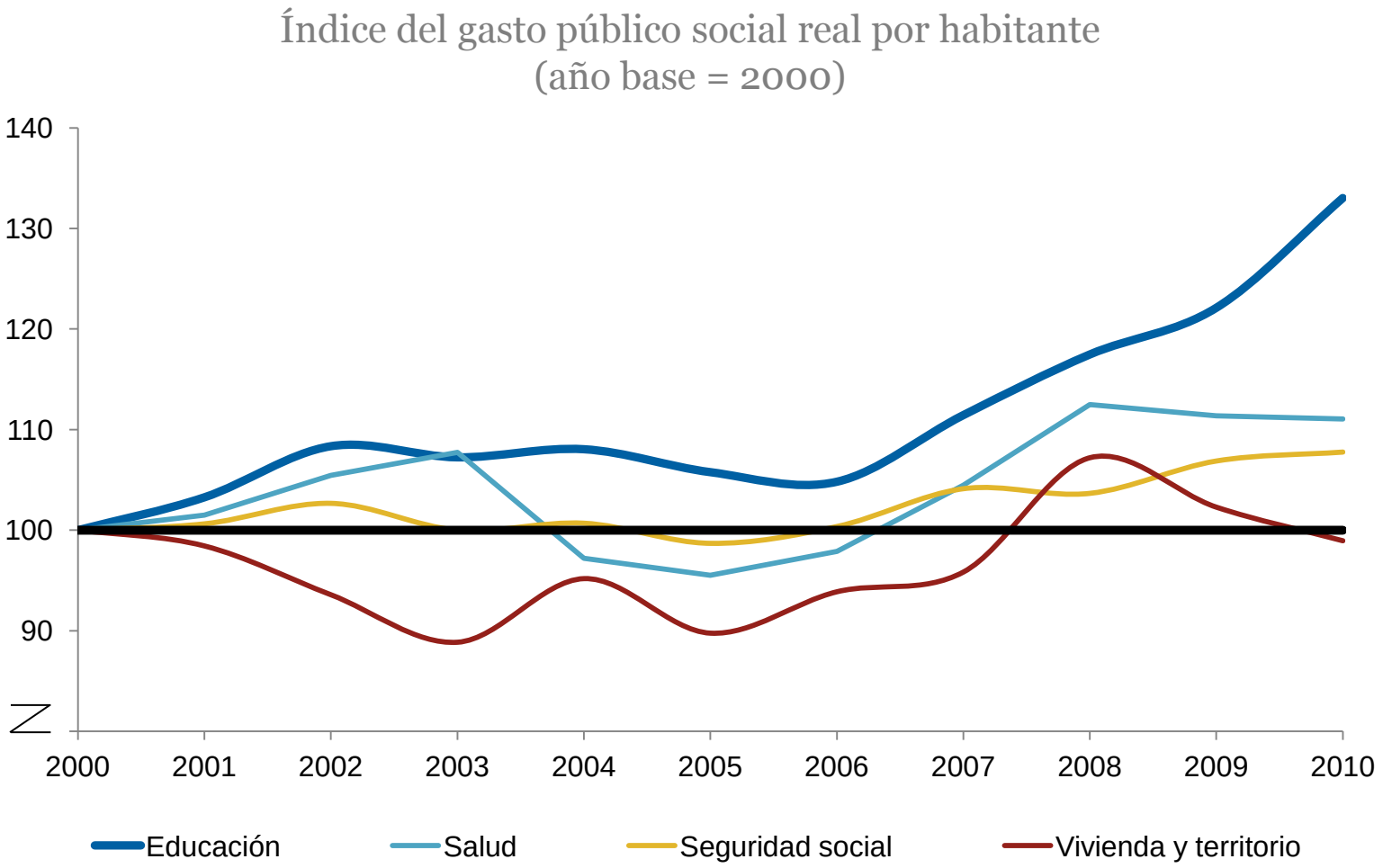
Costa Rica:
$1.529

Recaudación tributaria por persona. 2009
(en dólares reales, ajustado por PPA)



Fuente: Cifras del Banco Mundial.

Abandono de sectores clave aumenta riesgos

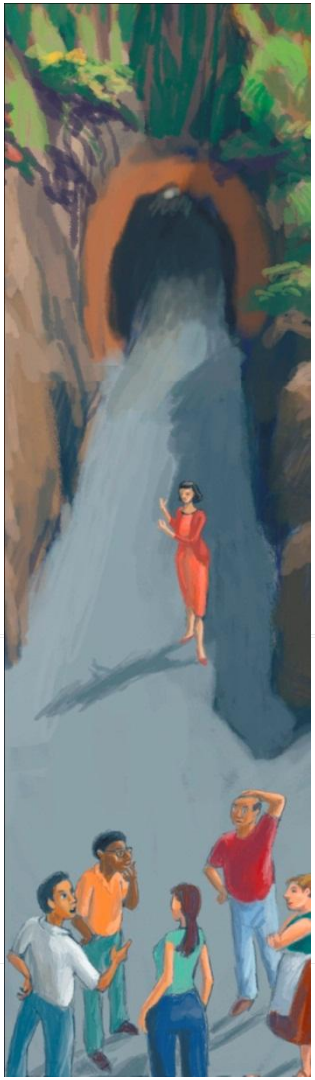


Fuente: Trejos, 2011, con información de la STAP y de las instituciones involucradas.

Seguridad social entra en riesgo

Pese a ser un modelo exitoso en el marco latinoamericano, la CCSS enfrenta complejo panorama financiero

Tendencias largo plazo	• **Crecimiento costos por paciente**: envejecimiento, perfil epidemiológico y progresos tecnológicos (medicamentos)
Factores corto plazo	• Recurrencia fenómenos financieros en crisis económica: **caída** ingresos por **cotizaciones**
Decisiones administrativas	• **Aumentos salariales y contrataciones,** debilidades control y evaluación de gestión



II. De la inconsistencia entre **discurso** y **práctica** ambiental...

...al abandono de su **prioridad política** en momentos críticos

No se enfrenta impacto del desorden territorial

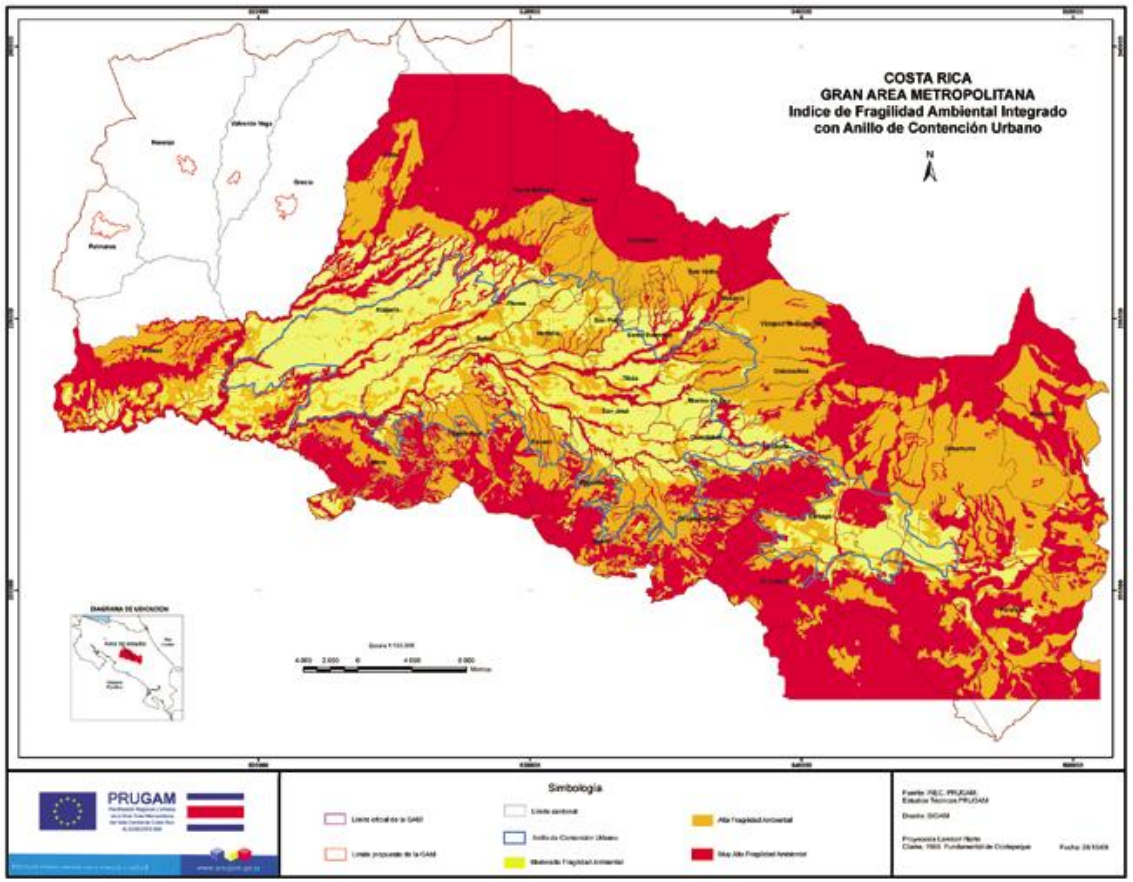
Fuera de anillo de contención ya se urbanizó área del tamaño de Desamparados

Una derivación:

41

muertes por desastre, mayoritariamente en la **GAM**

GAM: área urbana sobrepuesta a zonas de fragilidad ambiental

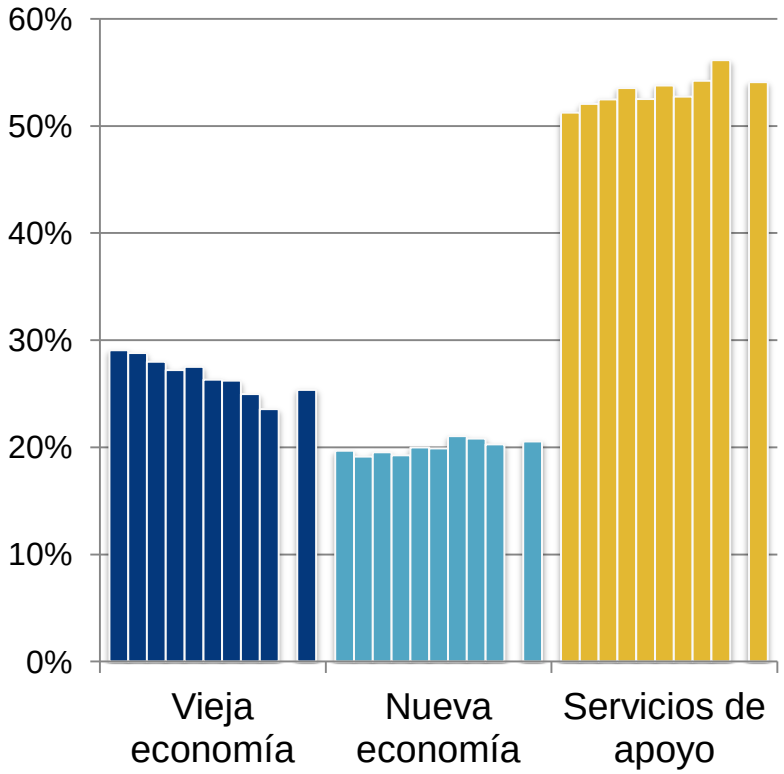


III. De la recuperación frágil y la confianza en el modelo...

...a la incertidumbre económica y malestar

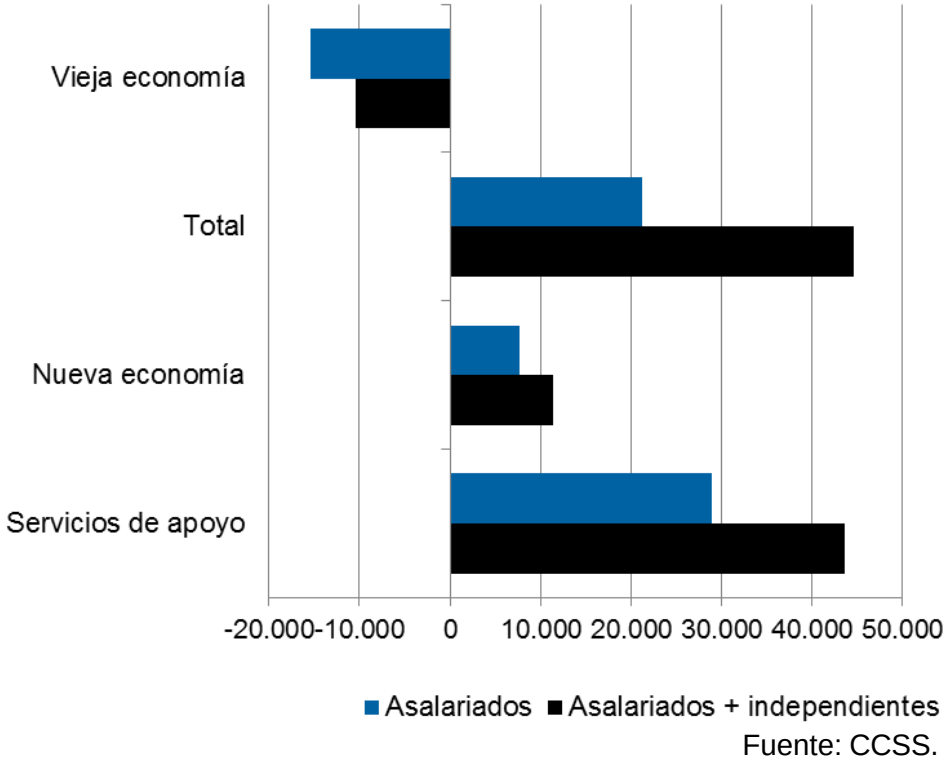
La recuperación económica no generó más empleo en la "vieja economía"

Personas ocupadas por tipo de economía. 2001-2010



Fuente: Elaboración propia con datos EHPM y Enaho 2010, INEC.

Empleos generados por tipo de economía. 2009-2010



Fuente: CCSS.

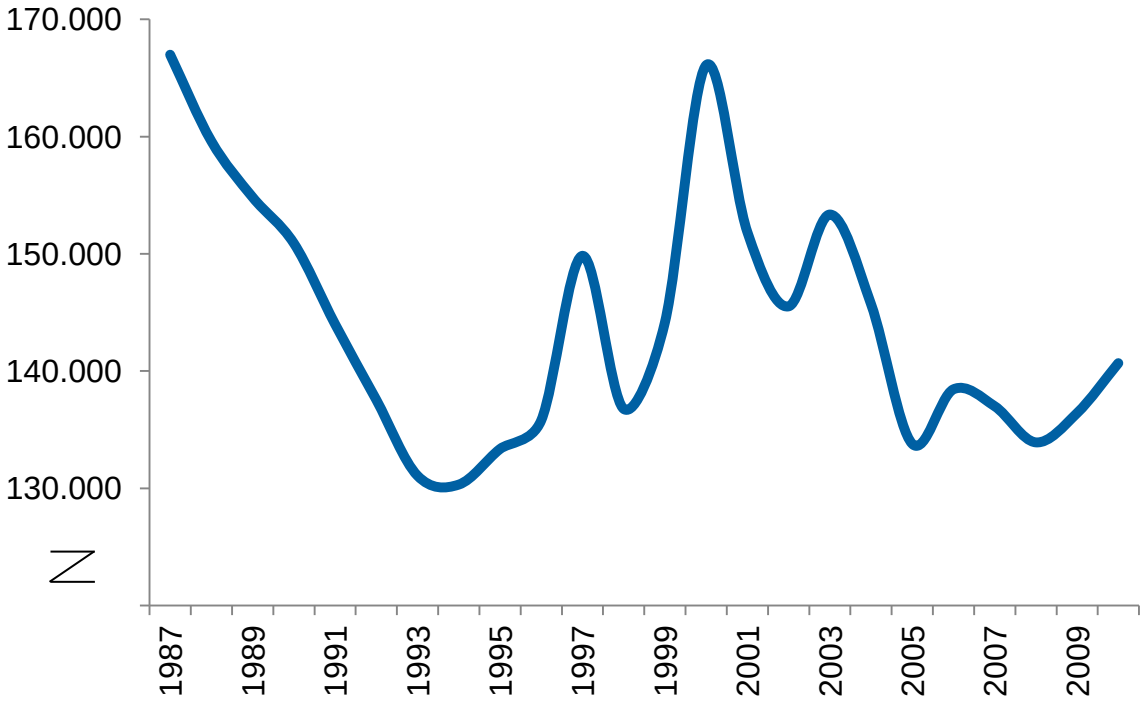
Baja calificación resta oportunidades en "vieja economía"

Desaprovechamiento de productividad potencial

Un 12,3% de jóvenes de 12 a 24 años no estudian ni trabajan

140.686
personas

Población de 12 a 24 años que no estudia ni trabaja



Fuente: Elaboración propia con datos EHPM y Enaho 2010, INEC.

Perfil "nini":

mujeres (70%),
pobres,
rurales (50%),
bajo nivel educativo

Limitados beneficios de inserción internacional

Oportunidades limitadas y escaso financiamiento para **emprendimientos** y para las **Mypime exportadoras**

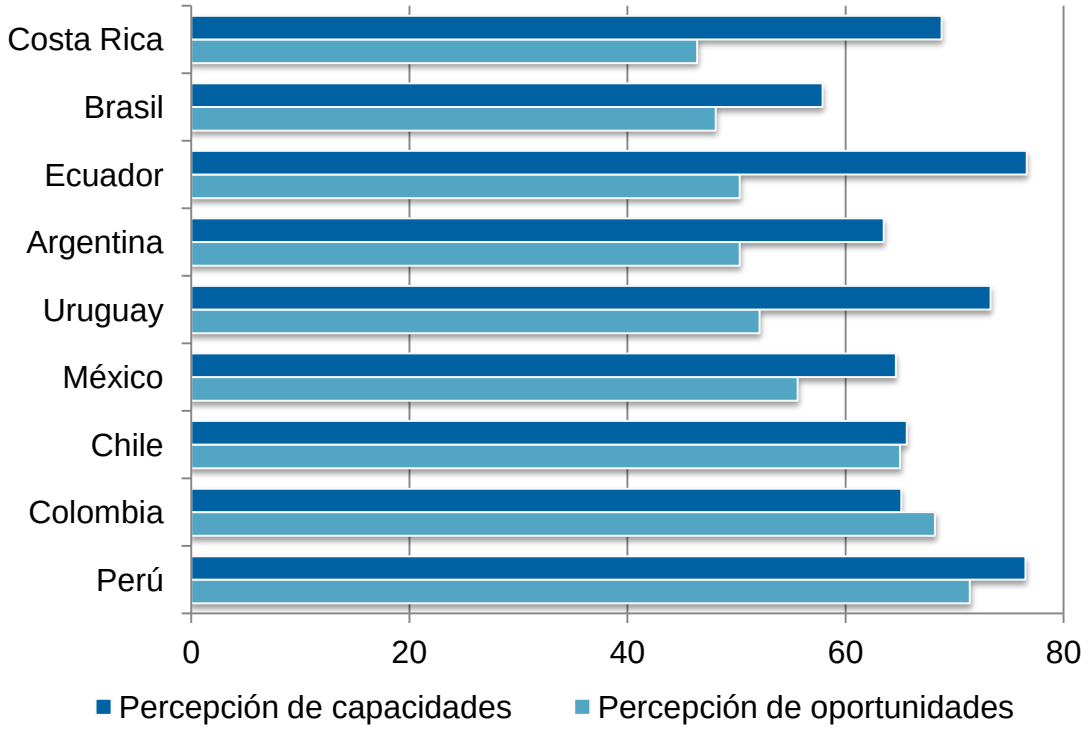
Supervivencia empresas pequeñas:

20%

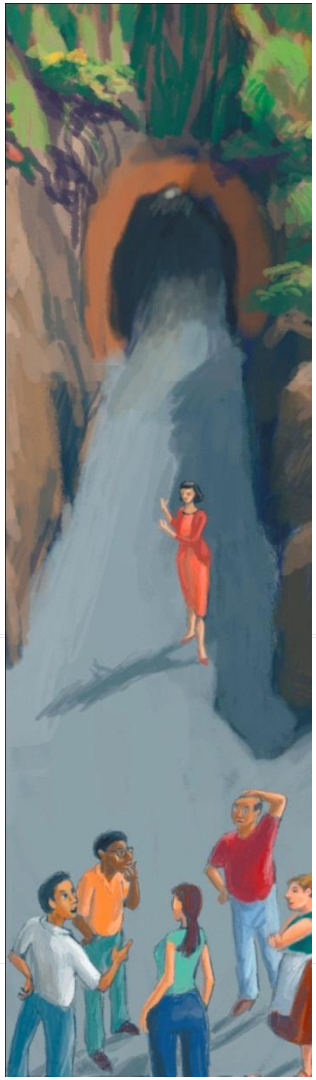
Banca de Desarrollo:

mal diseño y fallido inicio

Percepciones emprendedoras en países de la región similares. 2010



Fuente: Elaborado con base en Petry y Lebendiker, 2011.
Encuesta realizada por la Asociación Incubadora Parque Tec 2010.



IV. Del bipartidismo en transición…

…a un multipartidismo que exige negociación y liderazgo de calidad

Predominan gobiernos divididos: se requiere más diálogo y negociación

Conformación de gobierno local	2010	
	Cantones	Porcentaje
Unido	10	12,3
Dividido con primera minoría	54	66,7
Dividido moderado	13	16,0
Altamente dividido	2	2,5
Fragmentado	2	2,5
Total	81	100,0

Fuente: elaboración propia con datos del TSE

Fragmentación partidaria: reto para la gestión política

Un ejemplo pertinente…

Debilidades en proceso de negociación de reforma tributaria

Diferencia entre "informar" y "consultar"

Posición de los actores, según tema incluido en la propuesta original de la Ley de Solidaridad Tributaria (2010)

Tema	Se oponen rotundamente	Negociables	Apoyan la propuesta	Total de actores
Impuesto de ventas				
Aumento en la tasa	5	7	2	14
Aplicar impuesto a profesionales liberales, alquileres y otros	3	4	8	15
Impuesto a la educación	6	3	4	13
Redefinición de la canasta básica	2	7	3	12
Impuesto sobre la renta				
Tasa uniforme	3	2	8	13
Aumentar y nivelar impuesto a ingresos de capital	3	6	6	15
Gravar ganancias de capital	3	3	7	13

Fuente: elaboración propia

Una salida política

Momento para **decisiones**

-Reforzar la **capacidad de hacer** del Estado

-Involucrar a los **actores ganadores**

-Mejorar las **capacidades** de la gente, en sectores vulnerables

-Atacar la **inseguridad**

-Estimular despegue de empresas y **distribuir beneficios** de la inserción

-Ordenar el territorio, con control ambiental y mejores prácticas

El contexto político es complejo e incierto

Forcejeo: orientaciones reales / fundamentos nacionales

Ninguna fuerza tiene capacidad de imponer rumbo…

…pero pueden obtener victorias de corto plazo.

Forma de hacer política:
fracaso de unos, victoria de otros…

…contribuyó al tiempo de inflexión que vivimos,
al malestar que padecemos, a la desconfianza que nos atenaza…

¿Cómo hacerlo?

Ni agravar las contradicciones, ni seguir en lo mismo, ni un golpe de mano:

Recuperar la fe en la política y las instituciones y forjar un norte nacional fundado en diálogos y acuerdos

Reactivar el diálogo: señal a la sociedad de que la política importa…

No es un paso, sino el rumbo de largo aliento

Deseo que el Estado sea feliz por la paz,
fuerte por la unión y que sus hijos corten cada día
una espiga más y lloren una lágrima menos.

-Juan Mora Fernández, Mensaje al Congreso de la República, 1828-

El Estado procurará el mayor bienestar a todos los
habitantes del país, organizando y estimulando
la producción y el más adecuado reparto de la riqueza.
Toda persona tiene derecho a un ambiente sano
y ecológicamente equilibrado…

-Artículo 50 de la Constitución Política de la República de Costa Rica-

Decimoséptimo Informe Estado de la Nación

en Desarrollo Humano Sostenible (2010)

Gracias…

CONARE
CONSEJO NACIONAL DE RECTORES

La Defensoría de los Habitantes