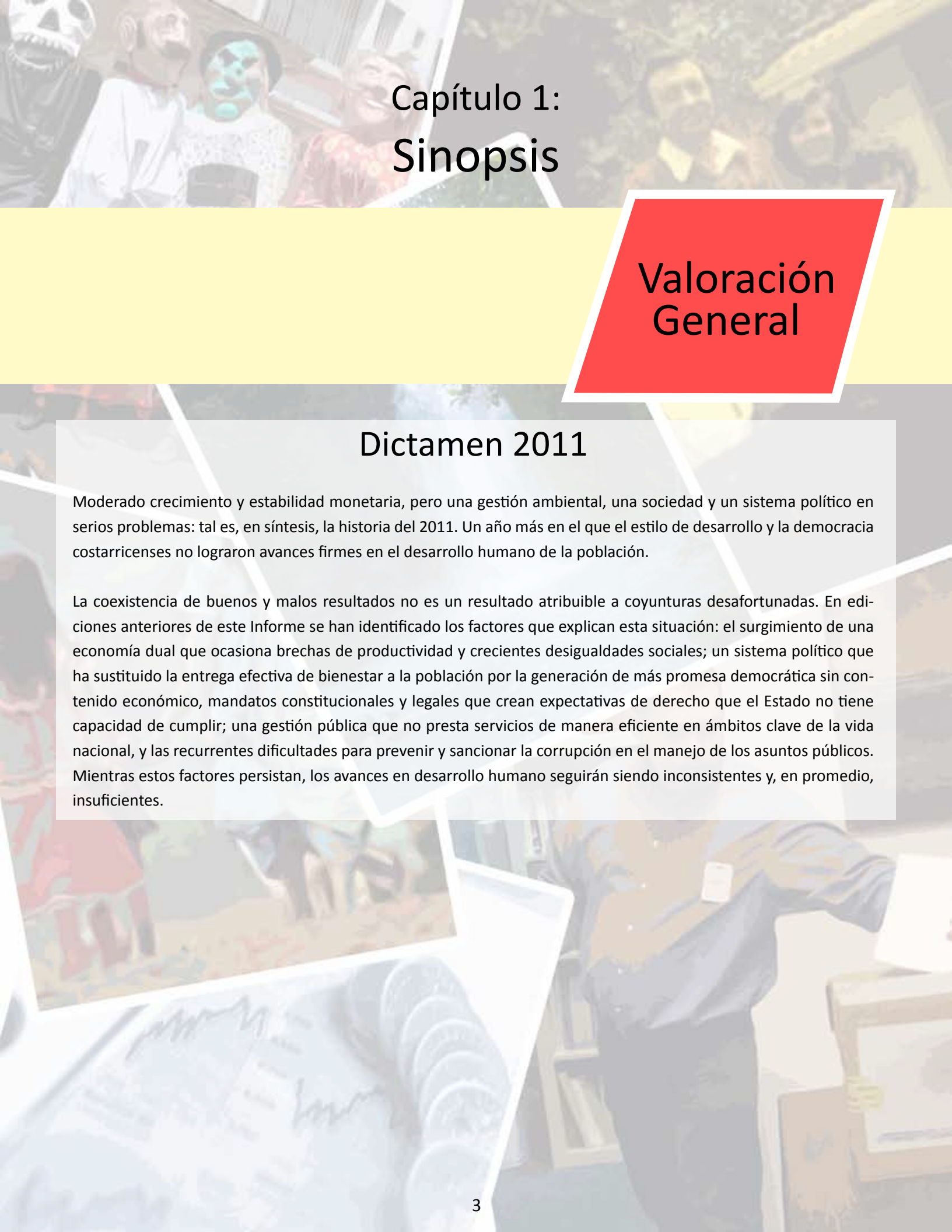




Capítulo 1: Sinopsis

Valoración General

Dictamen 2011

Moderado crecimiento y estabilidad monetaria, pero una gestión ambiental, una sociedad y un sistema político en serios problemas: tal es, en síntesis, la historia del 2011. Un año más en el que el estilo de desarrollo y la democracia costarricenses no lograron avances firmes en el desarrollo humano de la población.

La coexistencia de buenos y malos resultados no es un resultado atribuible a coyunturas desafortunadas. En ediciones anteriores de este Informe se han identificado los factores que explican esta situación: el surgimiento de una economía dual que ocasiona brechas de productividad y crecientes desigualdades sociales; un sistema político que ha sustituido la entrega efectiva de bienestar a la población por la generación de más promesa democrática sin contenido económico, mandatos constitucionales y legales que crean expectativas de derecho que el Estado no tiene capacidad de cumplir; una gestión pública que no presta servicios de manera eficiente en ámbitos clave de la vida nacional, y las recurrentes dificultades para prevenir y sancionar la corrupción en el manejo de los asuntos públicos. Mientras estos factores persistan, los avances en desarrollo humano seguirán siendo inconsistentes y, en promedio, insuficientes.

Tiempo de exigir una deliberación política de calidad

Por quinta ocasión, el Informe Estado de la Nación se publica cuando los partidos se aprestan a iniciar una nueva campaña electoral. Al calor de la competencia, prometerán resolver desafíos del desarrollo humano como la disminución de la pobreza o la generación de oportunidades para todos. Son promesas de difícil concreción, que implican costos acerca de los cuales los partidos y candidatos rara vez hablan. Además, el próximo gobierno presidirá, como se dijo, sobre un sistema político deteriorado, con graves problemas de gestión y representación que provocan niveles inéditos de malestar ciudadano.

No es tiempo de lanzar promesas al viento. Hace veinte años la falta de estudios podía excusar la poca viabilidad de las ofertas políticas. Pero en la actualidad, el conocimiento producido por diversos centros de estudio, entre ellos el Programa Estado de la Nación, es una herramienta en manos de la ciudadanía y sus organizaciones para exigir a los partidos ofertas electorales de mayor calidad. Hoy en día es inexcusable que estos se limiten a prometer mejores horizontes.

Este año el Informe formula preguntas a las agrupaciones políticas que en su plataforma electoral propongan enfrentar los principales desafíos del desarrollo humano. Estas preguntas se originan en las investigaciones realizadas para este y anteriores Informes, que han permitido identificar con precisión las fortalezas, debilidades, riesgos y amenazas del curso de evolución seguido por Costa Rica en las dos últimas décadas. No son ni pretenden ser todas las que pueden plantearse, pero sí apuntan a problemas esenciales. Apremian respuestas ligadas no tanto al “qué”, sino al “cómo”: la especificación de las estrategias y acciones para remover trabas y procurar el progreso tomando en cuenta las difíciles circunstancias fiscales y la incertidumbre internacional que vive el país. Respuestas que puedan ser evaluadas por la ciudadanía durante el proceso electoral -en términos de su viabilidad y costos- y posteriormente exigidas al Poder Ejecutivo y al Congreso.

Esta interrogación es un llamado a la responsabilidad política y un mensaje de que no basta -ni debe permitirse- que las campañas electorales se reduzcan a concursos de mercadotecnia, en los que se pintan horizontes venturosos sin hablar de los medios y los sacrificios que se requieren para alcanzarlos. Las elecciones del 2014 serán un proceso ordinario que se celebrará en tiempos nada ordinarios. Mucho del futuro depende de la implicación ciudadana para idear nuevas formas de encarar los desafíos del país, pues si bien las preguntas están dirigidas a partidos políticos, la participación de las y los costarricenses es indispensable para pensar y exigir nuevas respuestas.

Desafíos relacionados con la equidad y la integración social

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Reducir la desigualdad de ingreso

1. ¿Cuáles mecanismos de inspección laboral se fortalecerán para garantizar a los trabajadores el cumplimiento de sus derechos laborales?
2. ¿Se impulsará una política de salarios mínimos crecientes, que beneficie a las personas de bajos ingresos? ¿Bajo qué condiciones? ¿Se aumentará la carga tributaria a los sectores de mayores ingresos? De ser así, ¿qué medidas se aplicarán?

Reducir la pobreza

1. ¿Quién debe ser la autoridad máxima en los programas de combate a la pobreza y cuáles reformas legales a sus competencias se harán?
2. ¿Cómo remediar la incapacidad demostrada para consolidar un sistema de información del sector social unificado y coordinado, que centralice los datos de la población pobre?
3. ¿Qué mecanismos de control y rendición de cuentas, adicionales a los existentes, se activarán para garantizar que los recursos lleguen a las familias pobres?
4. ¿Qué cambios institucionales y en las fuentes de financiamiento se realizarán para que el programa de la “Red de Cuido” pase a ser un programa universal para todos los hogares que lo necesiten?

Mejorar la cantidad y calidad de la inversión social pública

1. ¿Qué medidas se tomarán para evitar que la contención del gasto público se traduzca en recortes de la inversión social y, por esa vía, afecte a los grupos pobres y vulnerables?
2. ¿Cómo se alcanzará la asignación del 8% del PIB a la educación y se garantizará que esos recursos adicionales no se convertirán en gasto recurrente?
3. ¿Cuáles medidas concretas se tomarán para avanzar hacia la universalización de la cobertura del cuarto ciclo de la educación general básica, que actualmente es de un 46%?
4. ¿Cuáles medidas se aplicarán para ordenar la gestión del recurso humano de la CCSS y reformar los incentivos salariales actuales?

Asegurar la sostenibilidad del sistema de seguridad social

1. ¿Qué mecanismos de evaluación del desempeño y de rendición de cuentas permitirán mejorar la gestión de los gerentes y mandos medios de la CCSS?
2. ¿Se ampliarán los ingresos de la CCSS, pasando del modelo de contribuciones de los asegurados, hacia un financiamiento de rentas (alquileres, beneficios e intereses como partidas gravables)?
3. ¿Cuáles reformas al régimen de invalidez, vejez y muerte, paramétricas y no paramétricas, son necesarias para mejorar su sostenibilidad financiera en el largo plazo?
4. ¿Qué reformas se harán al régimen de aseguramiento de los trabajadores por cuenta propia, tanto en lo que concierne a su operación como a su financiamiento?

Reducir la inseguridad ciudadana

1. ¿Se ampliará la cooperación, cómo y en qué niveles, con otros Estados centroamericanos en materia de seguridad ciudadana?
2. ¿Qué se mantendrá y que se cambiará en las políticas de fortalecimiento policial impulsadas por la presente Administración?
3. ¿Qué propuestas se harán para fortalecer las políticas de prevención del delito y quién será la autoridad a cargo?
4. ¿Cómo se reducirá la elevada tasa de encarcelamiento del país y se frenará el crecimiento de la sobrepoblación carcelaria?
5. ¿Cuáles acciones, y con qué recursos, se aplicarán para reducir la violencia intrafamiliar, contra las mujeres y contra los menores de edad?

Desafíos relacionados con las oportunidades, la estabilidad y la solvencia económicas

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Ampliar las políticas públicas de fomento a la productividad y el empleo

1. ¿Cómo reorganizar la estructura institucional responsable del diseño e implementación de las políticas públicas de fomento productivo, para apoyar a los sectores menos dinámicos que tienen potencial de crecimiento?
2. ¿Qué políticas requieren las empresas que no cumplen con los estándares requeridos por las compañías extranjeras y tengan otras alternativas para expandir sus negocios?
3. ¿A cargo de quién estará y mediante cuáles políticas se fomentará la innovación en los sectores menos dinámicos de la economía, para lograr incrementos de su productividad?
4. ¿Cuáles alternativas de formación y generación de capacidades se impulsarán para la población laboral que no terminó la secundaria y no califica para ingresar a programas del INA?
5. ¿Cuáles cambios se impulsarán en la red de apoyo a Mipymes y en el Sistema de Banca para el Desarrollo, para facilitar la creación de empresas o lograr el escalamiento de las existentes?
6. ¿Cómo formalizar empresas informales ante la CCSS, Tributación Directa y el MEIC?

Mejorar la solvencia y la eficiencia del Estado

1. ¿Cómo sanear las finanzas públicas y, a la vez, garantizar mayores niveles de inversión social y en infraestructura?
2. ¿Qué medidas son necesarias para evaluar la pertinencia del sistema actual de exenciones y reformar la legislación vigente, en procura de generar nuevas fuentes de ingresos tributarios?
3. ¿Cómo lograr mayores contribuciones fiscales de los sectores más dinámicos de la economía?
4. ¿Qué reformas al régimen de empleo público se impulsarán para mejorar la eficacia institucional, corregir desequilibrios salariales y atraer personal calificado, sin incrementar los incentivos en el resto de la planilla?
5. ¿Qué mecanismos pueden fortalecer la supervisión y la rendición de cuentas en la contratación y concesión de obra pública, y que garantice la calidad en las obras ejecutadas?

Manejar los riesgos económicos con el actual régimen cambiario

1. ¿Qué instrumentos de política monetaria son necesarios para reducir riesgos asociados a mercados de dólares y colones que circulan en la economía y a la entrada o salida de capitales?
2. ¿Mediante cuáles instrumentos y políticas complementarias se balancearán los efectos distributivos desiguales que genera el actual régimen cambiario entre los diferentes actores (exportadores, importadores, consumidores, sector financiero)?
3. ¿Qué iniciativas se requieren para apoyar la administración del riesgo cambiario en las empresas de menor tamaño y para garantizar su acceso a los instrumentos del sistema financiero?

Desafíos relacionados con la armonía con la naturaleza

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Modificar los patrones insostenibles de uso de los recursos

1. ¿Qué acciones se tomarán para transformar la matriz energética nacional y reducir la dependencia de combustibles fósiles?
2. ¿Qué medidas concretas se deben tomar para que el transporte -principal consumidor de energía del país- se transforme en un sector más eficiente, de menor consumo de hidrocarburos y, por ende, de menor huella de carbono?
3. ¿Con qué acciones y con cuáles fuentes energéticas se resolverá el estancamiento en la capacidad instalada para generar electricidad limpia?
4. ¿Qué límites y regulaciones concretas se deben establecer sobre el alto uso de agroquímicos y la expansión de cultivos de alto impacto ambiental?

Proteger el agua y la riqueza marina

1. ¿Cómo se debe gestionar y proteger el territorio marino y marino-costero que actualmente no tiene ningún tipo de resguardo?
2. ¿Cuál debe ser la estructura del Incopesca, a fin de mejorar su efectividad y resolver los conflictos de intereses que se han observado en su gestión?
3. ¿Qué acciones son necesarias para proteger los mantos acuíferos y las zonas de recarga hídrica ante la presión constructiva en las zonas periféricas de la Gran Área Metropolitana?
4. ¿Cómo se resolverán la falta de tratamiento y canalización de las aguas residuales y el retraso en la construcción del alcantarillado sanitario metropolitano?

Ordenar el caos en el uso del territorio

1. ¿Se establecerán límites y regulaciones a la propiedad en aras del ordenamiento territorial? ¿Cuáles y en qué condiciones?
2. ¿Qué instrumentos deben utilizarse para la planificación regional del Gran Área Metropolitana (sean los vigentes, las propuestas en debate u otros nuevos)?
3. ¿Cómo se resolverá la movilización de poblaciones ubicadas en zonas de riesgo de desastre y el impedimento de crear nuevos asentamientos?
4. ¿Qué acciones se tomarán para la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos asociados?

Contener la creciente conflictividad ambiental

1. ¿Cómo se definirá la tarea y se mejorarán las capacidades de la Setena, como ente evaluador del impacto ambiental de las actividades productivas?
2. ¿Cuáles entidades de regulación ambiental se reforzarán, en qué áreas y con qué recursos?
3. ¿Cómo se resolverán los conflictos por el uso de la tierra en áreas protegidas y la presencia de población dentro de ellas?

Desafíos relacionados con el fortalecimiento de la democracia

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Fortalecer la rendición de cuentas sobre el financiamiento político

1. ¿Se apoyará el criterio del TSE de eliminar los certificados de cesión? ¿Qué otras medidas se requieren para mejorar la equidad en el acceso al financiamiento público para los partidos?
2. ¿Se aprueba la eliminación del secreto bancario en los casos en que existen sospechas fundadas de que las contribuciones a los partidos provienen de fuentes ilegales?
3. ¿Qué otras reformas se impulsarán para impedir el ingreso de dinero proveniente del crimen organizado en la política?

Mejorar la calidad de la representación política

1. ¿Se apoyarán cambios al sistema electoral para modificar el tamaño de las circunscripciones electorales y variar la cantidad de diputados?
2. ¿Se apoyará la carrera parlamentaria con reelección de diputados? ¿En qué términos?
3. ¿Se apoyará la instauración del voto nominal en la Asamblea Legislativa, para determinar cómo votan las y los diputados?
4. ¿Qué otras medidas son necesarias para mejorar la función de representación que cumplen los legisladores?

Combatir la corrupción en la función pública

1. ¿Se asumirá el acuerdo de tipificar los delitos de corrupción que no figuran en la legislación nacional, pero que son instrumentos jurídicos internacionales sobre el control de la corrupción que han sido ratificados por Costa Rica?
2. ¿Cómo se mejorará la contratación pública, y en particular el sistema de compras directas?
3. ¿Qué otros mecanismos deben implementarse para cambiar el régimen de inmunidad que cubre a altos funcionarios públicos, con el fin de evitar casos de corrupción de “cuello blanco”?

Dar sustento económico a los derechos reconocidos a la población

1. ¿Cómo se evitará que la Asamblea Legislativa apruebe legislación sin identificar las respectivas fuentes de financiamiento y los responsables de su cumplimiento?
2. ¿Qué otras reformas se requieren para establecer un régimen de responsabilidad sobre las decisiones de los diputados y la calidad de la legislación?

Fortalecer la gestión política

1. ¿Se aceptaría conformar una alianza de partidos para gobernar, no solo en el Legislativo, sino también en el Ejecutivo? ¿Bajo cuáles condiciones?
2. ¿Cuáles serán los criterios esenciales para la conformación del Gabinete?
3. ¿Se nombraría a personas no partidarias, de amplia trayectoria, prestigio y competencia, en el Gabinete y en las instituciones públicas?
4. ¿Se aceptaría realizar concursos públicos para escoger a las y los titulares de las presidencias ejecutivas y juntas directivas de las principales instituciones públicas?
5. ¿Qué medidas concretas se requieren para mejorar la gestión de los gobiernos locales?