

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2012)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P964d-19 Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (Costa Rica)
Decimonoveno Informe Estado de la Nación/ PEN. - 19. ed.-San José C.R :
PEN 2013

432 p. : il. ; 28 cm. (Algunas Colecciones).

ISBN 978-9968-806-74-9

1. DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE. 2. ECONOMÍA. 3. EQUIDAD SOCIAL.
4. DEMOCRACIA. 5. GESTIÓN AMBIENTAL. 6. PARTIDOS POLÍTICOS. 7. COSTA
RICA. 8. DESARROLLO ECONÓMICO. I. Título.

CAT. MMR

Primera edición: Noviembre, 2013.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / Insignia / ng.

Litografía e imprenta: E Digital ED S.A.

DECIMONOVENO INFORME

Equipo responsable

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Margarita Bolaños, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Pisk, Samuel Rovinski (+), Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villaso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Luis Guillermo Carpio, Ofelia Taitelbaum, José Andrés Masís.

Convenios marco de cooperación

Consejo Nacional de Rectores, Defensoría de los Habitantes de la República.

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe.

Director a.i y Subdirector

Jorge Vargas Culléll.

Coordinador general de investigación

Leonardo Merino.

Investigadores principales

Lenín Corrales, Steffan Gómez, Karla Meneses, José Francisco Pacheco.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Karen Chacón, Fraya Corrales, Diego Fernández, Steffan Gómez, Jennyfer León, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Dagoberto Murillo, Juan Guillermo Murillo, Susan Rodríguez, Isabel Román, Jorge Vargas Culléll, Evelyn Villarreal.

Área de Estadística

Natalia Morales, César Castro, Diego Fernández, Jennyfer León, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Dagoberto Murillo y Rafael Segura.

Área de Difusión

Vera Brenes, Manuel Alfaro, Guido Barrientos, María Laura Brenes y Arlene Méndez.

Área administrativa

Susan Rodríguez, Karol Arroyo, José Jorge Montero, Susan Navarro, Giselle Rojas y Joani Valverde.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Edición de textos y corrección

Alexandra Steinmetz, Ana Lucía Lizano.

Diseño y diagramación

Erick Valdelomar | Insignia | ng

En el Estado de la Nación extrañaremos los aportes de forma y contenido de un hombre bueno y sabio. Lamentamos la muerte de don Samuel Rovinsky.

Reconocimientos

Hace diecinueve años, el Consejo Nacional de Rectores (Conare) y las cuatro universidades públicas existentes en aquel momento (UCR, ITCR, UNA y UNED), conjuntamente con la Defensoría de los Habitantes -que entonces daba sus primeros pasos- y con el respaldo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se atrevieron a iniciar una aventura inédita en Costa Rica: subsanar la gran deficiencia que significaba no tener información confiable y sistematizada que aportara un conocimiento claro sobre la realidad del país. Nació así el *Informe Estado de la Nación*, que este año llega a su decimonovena edición consecutiva, dando a conocer el país que tenemos, para que podamos delinear la Costa Rica que queremos.

En aquel tiempo, el mundo y nuestro país se preparaban para dejar atrás el siglo XX y cruzar el umbral esperanzador del año 2000. En ese período de transición entre dos siglos, esperábamos que el *Estado de la Nación* viniera a llenar ese vacío de información, lo que se consideraba esencial para valorar el avance de Costa Rica en esta era del conocimiento. Ha transcurrido más de una década del nuevo siglo y el Informe ocupa un sitio importante entre los documentos más esperados, año con año, en nuestra sociedad. La información recogida, sistematizada y suministrada a la ciudadanía, constituye la mejor radiografía de la situación del país en cada período estudiado. En la actualidad, es un insumo básico

para orientar y evaluar los procesos decisivos en los distintos campos del acontecer nacional.

En cada una de sus entregas, el *Informe Estado de la Nación* lleva el pulso del país e incluye nuevas investigaciones y hallazgos, aumentando así la plataforma de datos sobre la situación nacional. De este modo, el Informe se amplía y se renueva cada año, de acuerdo con la permanencia y la renovación de las tendencias que van marcando el devenir de la sociedad costarricense. El *Estado de la Nación* se ha adaptado a los cambios experimentados en el entorno, y ello se refleja tanto en su contenido y proyección, como en su estructura institucional.

A partir del Undécimo Informe (2005), dimos un paso adelante para trascender la fase de diagnóstico e incorporar análisis sobre opciones de política pública para atender temas relevantes de la agenda nacional, aportando además una perspectiva comparada con las mejores prácticas observadas en otros sitios del planeta. Creamos entonces la sección “Debates para el desarrollo”, cuyo propósito es retroalimentar más directamente el debate público y los procesos de toma de decisiones en temas clave para el desarrollo de Costa Rica.

Este año, junto al análisis regular sobre los temas social, económico, ambiental y político, en la sección “Debates para el desarrollo” el Informe presenta un capítulo especial que da seguimiento a los desafíos y preguntas

planteados en la edición anterior, como un aporte para elevar la calidad de la oferta electoral de los partidos políticos, de cara a los comicios de febrero de 2014. Se trata de un capítulo poco usual dentro del Informe, que fue pensado como una plataforma de información y análisis, en la que las y los ciudadanos pueden encontrar datos novedosos sobre la conformación y estructura de los partidos, su autodefinición ideológica, la oferta electoral que hicieron en las elecciones de 2010, las propuestas que diversos grupos sociales han hecho para reformar políticas e instituciones, y los puntos de vista de los candidatos presidenciales que, a la fecha de cierre del Informe, habían accedido a ser entrevistados.

En el plano institucional, el *Informe Estado de la Nación* se ha consolidado como un instrumento objetivo y necesario para conocer la realidad costarricense. En el año 2003 esta iniciativa pasó a ser un programa permanente del Conare -el Programa Estado de la Nación-, que es dirigido en asocio con la Defensoría de los Habitantes. Se construye con la participación de un numeroso grupo de investigadores -en su mayoría de las universidades estatales- y se financia, primariamente, por medio de los recursos que el país otorga cada año a las universidades públicas.

Al presentar este nuevo Informe, queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Jorge Vargas Cullell, quien en el último año ha fungido como director interino del Programa,

así como al equipo de investigadores y demás colaboradores que, con ellos, han tenido la responsabilidad de realizar de manera ininterrumpida este trabajo; a los miembros del Consejo Consultivo por su orientación y valiosos aportes a lo largo del proceso de elaboración del Informe; al personal de la OPES; a todas las personas que

por distintos medios han nutrido este trabajo con comentarios y sugerencias, y al pueblo de Costa Rica, que espera con anhelo y esperanza la entrega anual del *Informe Estado de la Nación*.

SAN JOSÉ, COSTA RICA
NOVIEMBRE DE 2013

Índices

Índice general

EQUIPO RESPONSABLE	3
RECONOCIMIENTOS	5
PRESENTACIÓN	21
PROLOGO AL DECIMONOVENO INFORME	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Este Informe	24
Errores y omisiones	24
Palabras finales	24
CAPITULO 1	
SINOPSIS	33
Valoración general	33
Trece mitos sobre la realidad nacional	35
Mitos sobre el desempeño social y económico	35
Mitos sobre la gestión ambiental	39
Mitos sobre la gestión política	40
Sistema de seguimiento: los desafíos del desarrollo humano en la oferta electoral	43
Resumen de los capítulos de seguimiento	45
Equidad e integración social en 2012	45
<i>Síntesis del capítulo</i>	45
<i>Principales hallazgos</i>	45
<i>Novedades del capítulo</i>	46
<i>En niveles altos, permanece estable la desigualdad del ingreso</i>	46
<i>Datos censales permiten análisis de la pobreza con distintos métodos</i>	47
<i>Se profundiza la segregación residencial en grupos de bajos ingresos</i>	49
<i>La población "nini" es muy diversa</i>	49
<i>Mujeres, jóvenes y personas pobres son más vulnerables al desempleo</i>	49
<i>Avances limitados en el cumplimiento de las garantías laborales</i>	50
<i>Envejecimiento de la población afectará demanda de servicios de salud en las próximas dos décadas</i>	50
<i>Sostenibilidad y mayor cobertura de grupos vulnerables: discusión y retos de los regímenes de pensiones</i>	51
<i>Repunte de la ISP en el 2012 no fue generalizado</i>	51
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2012	53
<i>Síntesis del capítulo</i>	53
<i>Principales hallazgos</i>	53
<i>Novedades del capítulo</i>	54
<i>Crecimiento económico poscrisis es volátil</i>	54
<i>Posicionamiento y diversificación de las exportaciones se concentra en zonas francas</i>	55

<i>Círculo virtuoso entre orientación exportadora y tamaño de las Mipyme</i>	55
<i>Alta proporción de mano de obra no calificada limita reducción del desempleo</i>	55
<i>Políticas de fomento productivo indispensables para “enganchar” a sectores rezagados</i>	56
<i>Incremento permanente y no cíclico del gasto se financió con deuda</i>	57
<i>Exoneraciones fiscales: un instrumento de uso frecuente desde los años cincuenta</i>	57
<i>Ciclo político del gasto</i>	58
<i>La economía opera técnicamente con un tipo de cambio fijo</i>	58
<i>Vínculos entre las tasas de interés locales son inestables</i>	59
Armonía con la naturaleza en 2012	61
<i>Síntesis del capítulo</i>	61
<i>Principales hallazgos</i>	61
<i>Novedades del capítulo</i>	62
<i>Huella de carbono impulsa la creciente deuda ecológica del país</i>	62
<i>Aguas residuales se convierten en uno de los principales desafíos ambientales</i>	63
<i>Conservación: el país comienza a mirar hacia el mar</i>	63
<i>Ordenamiento territorial, deuda perenne a nivel urbano y costero</i>	64
<i>Nuevos temas acrecientan niveles históricos de protesta</i>	65
<i>Conflicto por tenencia y ocupación de tierras protegidas: una aproximación</i>	66
<i>Rezago de los municipios en el cumplimiento de la normativa ambiental</i>	66
Fortalecimiento de la democracia en 2012	69
<i>Síntesis del capítulo</i>	69
<i>Principales hallazgos</i>	70
<i>Novedades del capítulo</i>	70
<i>Contexto político desfavorable para la competencia política</i>	71
<i>Partidos políticos muestran debilidad organizativa y programática</i>	72
<i>Congreso mejora desempeño y retorna a niveles promedio</i>	72
<i>Primer inventario de mecanismos de control y colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo</i>	73
<i>Intensidad de la protesta en los niveles históricos más altos</i>	74
<i>No reelección de magistrado genera conflicto entre los poderes Legislativo y Judicial</i>	74
<i>Resultados dispares en política exterior</i>	75

PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 77

CAPÍTULO 2 **EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL** 79

Hallazgos relevantes	79
Valoración general	81
Valoración del Decimoctavo Informe	82
Aspiraciones	82
Introducción	83
Balance general	84
Acceso a una vida larga y sana	85
<i>Tasa de mortalidad infantil alcanza su mínimo histórico</i>	86
<i>Envejecimiento de la población afectará demanda de servicios de salud en las próximas dos décadas</i>	86
<i>Sostenibilidad y mayor cobertura de grupos vulnerables: discusión y retos de los regímenes de pensiones</i>	88
Acceso al conocimiento	91
<i>Se reduce desescolarización en la enseñanza secundaria</i>	91
<i>La población “nini” es muy diversa</i>	92
<i>Pierde fuerza el avance intergeneracional en el logro educativo</i>	93
Acceso a vivienda digna	94
<i>Se profundiza la segregación residencial en grupos de bajos ingresos</i>	94
<i>Hogares en asentamientos informales: ¿quiénes son y cómo viven?</i>	95
Acceso a un ingreso digno	96
<i>Mujeres, jóvenes y personas pobres son más vulnerables al desempleo</i>	97

Igualdad de oportunidades y capacidades	99
En niveles altos, permanece estable la desigualdad del ingreso	99
Datos censales permiten análisis de la pobreza con distintos métodos	101
<i>Sin cambios significativos en la incidencia de la pobreza por ingreso</i>	102
<i>Otros indicadores de pobreza se mantienen estancados</i>	103
<i>Se redujo proporción de hogares con NBI entre 2000 y 2011</i>	103
<i>Entrada y salida de la pobreza: un proceso complejo y dinámico</i>	105
Inserción laboral juvenil en condiciones de desventaja	108
<i>Jóvenes ocupados se insertan principalmente en empleos de baja calificación</i>	108
<i>Más del 60% de los jóvenes que trabajan no asiste a la educación</i>	108
Múltiples razones explican por qué las personas no se insertan en el mercado laboral	108
Condición socioeconómica de los inmigrantes mejora, pero con brechas entre nacionalidades	110
Personas refugiadas enfrentan problemas de acceso a empleo y educación	112
Gestión de la equidad y la integración social	113
Gestión del mercado de trabajo	113
<i>Avances limitados en el cumplimiento de las garantías laborales</i>	113
<i>Crecen los salarios mínimos en términos reales, pero el incumplimiento aún es elevado</i>	116
Gestión desde el estado	117
<i>Inversión social pública se recuperó en el 2012</i>	118
<i>Repunte de la ISP en el 2012 no fue generalizado</i>	118
<i>Cambios estructurales en los programas de promoción y protección social a partir del 2006</i>	119
<i>Lento avance en la implementación de la Red Nacional de Cuido</i>	124

CAPÍTULO 3**OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS 129**

Hallazgos relevantes	129
Valoración general	131
Valoración del Decimoctavo Informe	132
Aspiraciones	132
Introducción	133
Oportunidades	133
<i>Crecimiento económico poscrisis es volátil</i>	136
<i>Buen posicionamiento y diversificación de la oferta exportable, especialmente en zonas francas</i>	138
<i>Beneficios del mejor posicionamiento de las exportaciones no se distribuyen localmente</i>	140
<i>Círculo virtuoso entre orientación exportadora y tamaño de las Mipyme</i>	141
<i>Alta proporción de mano de obra no calificada limita reducción del desempleo</i>	143
<i>Estructura del mercado laboral dificulta el combate a la pobreza y la desigualdad</i>	146
<i>Debilidades de las políticas de fomento productivo impiden aprovechar las oportunidades</i>	147
<i>Institucionalidad de apoyo: los casos del café y el arroz</i>	149
<i>Institucionalidad compleja para apoyar a las Mipyme</i>	151
<i>Programas de apoyo a las PYME con problemas de ejecución</i>	154
<i>Esfuerzos para solucionar las debilidades de las políticas dirigidas a las PYME</i>	156
Estabilidad y solvencia económicas	157
<i>Recaudación tributaria sin ingresos frescos y con tasas de crecimiento volátiles</i>	158
<i>Exoneraciones fiscales: un instrumento de uso frecuente desde los años cincuenta</i>	159
<i>Incremento del gasto del gobierno desalineado de la actividad económica y con mayor inflexibilidad a la baja</i>	160
<i>Incremento permanente y no cíclico del gasto se financió con deuda</i>	161
<i>Ciclo político del gasto</i>	163
<i>La inflación se mantiene en un dígito, pero se dificulta alcanzar la meta de largo plazo</i>	165
<i>La economía opera técnicamente con un tipo de cambio fijo</i>	167
<i>Se interrumpe la estabilidad de las tasas de interés</i>	169
<i>Se detienen las reducciones en el margen de intermediación financiera</i>	171
<i>Política monetaria y fiscal a prueba</i>	173

CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	177
Hallazgos relevantes	177
Valoración general	180
Valoración del Decimoctavo Informe	180
Aspiraciones	181
Introducción	181
Resultados de la gestión ambiental	181
Huella de carbono impulsa creciente deuda ecológica del país	181
Matriz energética mantiene dependencia y vulnerabilidad	183
Agua: logros en acceso, riesgos en calidad y disponibilidad	187
Aguas residuales se convierten en uno de los principales desafíos ambientales	190
Sector agrícola con deudas reiteradas y esfuerzos incipientes	193
<i>Agricultura requiere compromiso en sus esfuerzos hacia la sostenibilidad</i>	195
Conservación: el país comienza a mirar hacia el mar	196
<i>Nuevas herramientas para la protección de los recursos pesqueros</i>	197
<i>Aumentan el conocimiento y, a la vez, las amenazas a la biodiversidad</i>	198
Continúan esfuerzos en el campo forestal	200
Nuevos instrumentos para el recurrente impacto de los desastres	202
Procesos de la gestión ambiental	205
Ordenamiento territorial, deuda perenne a nivel urbano y costero	206
Desempeño institucional afecta ordenamiento costero	207
<i>Subsiste desordenada e irregular ocupación de la zona marítimo-terrestre</i>	208
Conflictividad ambiental, nuevos temas y mayor intensidad	210
<i>Nuevos temas acrecientan niveles históricos de protesta</i>	210
<i>Conflicto por tenencia y ocupación de tierras protegidas: una aproximación</i>	214
Campo ambiental nuevamente con alta producción de normativa	218
Capacidades para la gestión ambiental	221
Rezago de los municipios en el cumplimiento de la normativa para la gestión ambiental	221
CAPÍTULO 5	
FORTEALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	229
Hallazgos relevantes	229
Valoración general	231
Valoración del Decimoctavo Informe (2011)	232
Aspiraciones	232
Introducción	233
Sistema electoral y de partidos políticos	234
Contexto político desfavorable para la competencia política	234
<i>Persiste alto desalineamiento partidario</i>	234
<i>Desalineamiento electoral crea vastas ecologías de baja participación ciudadana</i>	235
<i>Fuerte aumento de la insatisfacción ciudadana con la democracia y el Gobierno</i>	237
<i>Partidos inician competencia electoral en medio de cuestionamientos legales</i>	239
<i>Debates políticos postergados</i>	240
Partidos políticos muestran debilidad organizativa y programática	243
<i>Partidos con poca capacidad organizativa para la acción coordinada</i>	244
<i>Organizaciones partidarias nacionales de alcance reducido</i>	246
<i>Programas de gobierno: propuestas con pocas acciones concretas</i>	246
Gestión y representación política responsables	247
Congreso mejora desempeño y retorna a niveles promedio	248
<i>Congreso actual es uno de los más productivos en legislación sustantiva</i>	249
<i>Legislación es más pertinente para el desarrollo humano</i>	246
<i>Temas demandados con mayor potencia fueron atendidos por el Congreso</i>	251
<i>Disminuye la "promesa democrática sin sustento económico"</i>	252

Exoneraciones fiscales vigentes fueron impulsadas desde el Legislativo	253
Aporte especial: Primer inventario de mecanismos de control y colaboración entre Ejecutivo y Legislativo	254
Convivencia ciudadana	256
Intensidad de la protesta en los niveles históricos más altos	256
Se registra el episodio de conflictividad social más largo en diecinueve años	257
<i>Nuevos grupos y temas emergen en el escenario de la protesta social</i>	258
Administración de la justicia	259
El 2012 fue un año atípico en los indicadores “macro” del sistema de justicia	260
Mayoría de materias judiciales muestra cambios negativos	261
Justicia cumplida pero no siempre pronta en sentencias de la Sala Constitucional	264
Conflicto entre los poderes Legislativo y Judicial por no reelección de magistrado	265
Política exterior	266
Relaciones político-diplomáticas	267
<i>Resultados positivos en la agenda tradicional: derechos humanos, desarme y seguridad</i>	267
<i>Lento e insuficiente profesionalización del Servicio Exterior</i>	267
<i>Débiles mecanismos de evaluación y rendición de cuentas en el Servicio Exterior</i>	269
<i>Contención del gasto público afecta al Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	269
Relaciones externas comerciales	269
<i>Relaciones con el bloque Asia-Pacífico y América del Sur destacan en la agenda comercial</i>	269
<i>Agenda con China privilegia comercio y opaca discurso sobre valores democráticos</i>	270
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	272
CAPÍTULO 6	
ELECCIONES 2010 Y 2014: PARTIDOS POLÍTICOS EN COSTA RICA Y SUS PROPUESTAS SOBRE LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO HUMANO	275
Introducción	277
Los partidos políticos y su organización	281
¿Qué hacen y cómo funcionan los partidos políticos?	282
¿Cómo se organizan los partidos políticos?	283
<i>Partidos políticos que participan por primera vez en las elecciones de 2014</i>	292
Los partidos políticos y sus ideas	297
¿Cuáles son los principios ideológicos?	297
¿Con qué ideas pidieron el voto ciudadano en 2010?	305
<i>Mirada general: las propuestas del 2010 fueron muy generales, en su mayoría sobre pobreza, desigualdad, productividad y empleo</i>	305
<i>Mirada particular: revisión por partidos</i>	308
Los partidos políticos y las ideas de sus candidatos para el 2014	317
Enfoque de las entrevistas: los desafíos del desarrollo humano	317
Ronda de entrevistas con candidatos presidenciales	318
<i>Impresión general</i>	319
<i>Principales relieves en torno a los desafíos sociales</i>	320
<i>Principales relieves en torno a los desafíos económicos</i>	321
<i>Principales relieves en torno a los desafíos ambientales</i>	322
<i>Principales relieves en torno a los desafíos políticos</i>	323
Contenidos adicionales en el sitio web del estado de la nación	327
PARTE III: ANEXO METODOLÓGICO Y COMPENDIO ESTADÍSTICO	327
ANEXO METODOLÓGICO	329
Introducción	329
Aportes metodológicos	329
El ciclo político del gasto	329

Productividad entre Mipyme	330
<i>Modelo econométrico para la productividad laboral</i>	331
Estimación de la inversión social pública	332
Proyecciones de mortalidad y egresos hospitalarios	333
Tipología de municipios según su desempeño ambiental	334
COMPENDIO ESTADISTICO	337
Estadísticas sociales	339
Estadísticas económicas	357
Estadísticas ambientales	365
Estadísticas políticas	369
Indicadores internacionales	373
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	377
SIGLAS Y ACRONIMOS	407
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	419

Índice de cuadros

1.1 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2012	46
1.2 Condición de actividad y de pobreza de las personas y hogares. 2011 y 2012	48
1.3 Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional	53
1.4 Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional	61
1.5 Hitos recientes en favor de la protección y la gobernanza marinas. 2009-2013	64
1.6 Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional	70
1.7 Desempeño de los partidos políticos costarricenses en sus tres funciones centrales. 2012-2013	73
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2012	80
2.2 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional, según su desempeño. 2012	84
2.3 Proyecciones del número de decesos, según las primeras cinco causas específicas de muerte. 2013, 2020 y 2030	87
2.4 Proyecciones del número de días de estancia promedio, según los primeros cinco grupos de causas de egreso. 2013, 2020 y 2030	87
2.5 Cotizantes activos y pensionados del pilar básico contributivo, según régimen. 2012	89
2.6 Población adulta mayor que no recibe pensión, según deciles de hogares. 2010	90
2.7 Características seleccionadas de la población "nini", por perfil. 2011	92
2.8 Indicadores seleccionados para el promedio del país y para los asentamientos informales. 2011	97
2.9 Ingreso promedio real del hogar y porcentaje acumulado, según quintil de ingreso per cápita. 2011 y 2012	97
2.10 Resultados de la regresión logística de la posibilidad de estar desempleado. 2012	98
2.11 Condición de actividad y de pobreza de las personas y hogares. 2011 y 2012	107
2.12 Características seleccionadas de las personas fuera de la fuerza de trabajo disponibles (FFTD). 2012	109
2.13 Características seleccionadas de la población nacida en el extranjero, por país de origen. 2011	110
2.14 Distribución de las personas asalariadas, según el cumplimiento de garantías laborales, por región. 2012	115
2.15 Inversión social pública, por sector y programa. 2012	119
2.16 Evolución de la inversión social pública real en promoción y protección social (PPS). 2000-2012	121
2.17 Evolución de los ingresos y gastos reales del Fodesaf. 2000-2012	122
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2008-2012	130
3.2 Reclasificación de las ramas de actividad de los ocupados, según tipo de economía	134
3.3 Crecimiento de los principales productos de exportación. 2009-2012	137
3.4 Matriz de competitividad de la oferta exportable de Costa Rica. 2000-2010	139
3.5 Matriz de competitividad de la oferta exportable de Costa Rica hacia Estados Unidos. 2000-2012	139
3.6 Estructura de las exportaciones de Costa Rica, Suecia, Finlandia y España, según la intensidad tecnológica incorporada y la inversión en I+D. 2011	141
3.7 Índice de comercio intraindustrial de las diez principales ramas de exportación de Costa Rica. 2011	141
3.8 Variación absoluta de los ocupados, según categoría laboral. 2008-2012	145
3.9 Principales características de los sectores cafetalero y arrocerero. 2012	150
3.10 Características del diseño institucional de los sectores cafetalero y arrocerero. 2012	151
3.11 Evolución de los principales componentes de la balanza de pagos. 2012	168
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2008-2012	178
4.2 Volumen aprovechado de agua según fuente, por cuenca hidrográfica. Septiembre 2013	187
4.3 Fuentes de abastecimiento de acueductos, según operador. 2012	188
4.4 Eventos de contaminación química y microbiológica de los acueductos. 2001-2012	189
4.5 Situación de algunos acueductos contaminados con arsénico. 2012	190

4.6 Estudios que evidencian la contaminación en aguas superficiales	190
4.7 Plaguicidas importados, formulados, exportados y remanentes. 2008-2012	195
4.8 Hitos recientes en favor de la protección y la gobernanza marinas. 2009-2013	197
4.9 Estado del conocimiento de la biodiversidad y sus amenazas. 2012	200
4.10 Principales usos de la madera. 2010-2012	201
4.11 Total de eventos dañinos, según tipo. 2008-2012	203
4.12 Costos de reposición de la infraestructura dañada por el terremoto de Nicoya. 2012	203
4.13 Viviendas afectadas por el terremoto de Nicoya. 2012	204
4.14 Situación jurídica de una muestra de fincas inscritas en la zona marítimo-terrestre	209
4.15 Casos en que Costa Rica ha sido demandada ante el Ciadi	214
4.16 Principales conflictos por el uso de la tierra en áreas protegidas	217
4.17 Principales leyes y disposiciones ambientales aprobadas. 2012-inicios de 2013	219
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2000-2012	230
5.2 Temas de seguimiento y temas nuevos del capítulo	233
5.3 Contexto político del proceso electoral 2013-2014	235
5.4 Perfiles de satisfacción ciudadana con la democracia, las instituciones y el Gobierno, por zona. 2012	239
5.5 Principales objeciones para el reconocimiento del gasto político en las elecciones nacionales de 2010	240
5.6 Principales ejes temáticos de las propuestas de reforma del Estado. 1990-2013	242
5.7 Grado de desarrollo organizativo de los partidos políticos de acuerdo con sus estatutos, según tipo de instancia. 2013	245
5.8 Desempeño de los partidos políticos costarricenses en sus tres funciones centrales. 2012-2013	247
5.9 Alcance de las propuestas programáticas de los partidos. 2010	248
5.10 Leyes aprobadas en las primeras tres legislaturas, por administración, según tipo de legislación. 2003-2013	249
5.11 Comparación de la legislación sustantiva aprobada y la legislación potencial demandada por la opinión pública. Legislatura 2012-2013	250
5.12 Comparación entre la legislación demandada y no demandada por la opinión pública. 2007-2013	251
5.13 Promesa democrática: legislación aprobada que reconoce derechos y crea obligaciones estatales, por asignación de recursos. Segundas y terceras legislaturas, últimas seis administraciones	253
5.14 Mecanismos formales e informales de control y colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo, según forma de activación	255
5.15 Comparación de acciones colectivas registradas por mes, según nivel de conflictividad. 1994-2013	257
5.16 Indicadores del desempeño del Poder Judicial. 2007-2012	261
5.17 Evolución de la demanda de los servicios judiciales, por materia. 2009 y 2012	262
5.18 Nivel de demanda y zonas de efectividad y congestión judicial, por materia jurisdiccional. 2009 y 2012	264
5.19 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según año de emisión. 1 de octubre de 2009 al 1 de mayo de 2013	264
5.20 Cumplimiento en tiempo de sentencias de la Sala Constitucional, según institución recurrida	265
6.1 Candidaturas presidenciales definidas y pendientes para las elecciones 2014, incluidas o no en el capítulo especial	279
6.2 Información básica sobre la organización de los nuevos partidos inscritos para la elección de 2014, de acuerdo con sus estatutos, según tipo de instancia. 2013	292
6.3 Cuesta distinguir: principios y objetivos comunes citados en los estatutos de los partidos	297
6.4 Cantidad de propuestas generales en los programas de gobierno presentados en 2010, por áreas temáticas del desarrollo humano	306
6.5 PASE: perfil del programa de gobierno en 2010	309
6.6 PAC: perfil del programa de gobierno en 2010	310
6.7 FA: perfil del programa de gobierno en 2010	311
6.8 PLN: perfil del programa de gobierno en 2010	312
6.9 ML: perfil del programa de gobierno en 2010	313
6.10 PRC: perfil del programa de gobierno en 2010	314
6.11 PUSC: perfil del programa de gobierno en 2010	315
6.12 Situación de las entrevistas con candidatos presidenciales realizadas para este capítulo	319
6.13 Orden de prioridad dado por los candidatos entrevistados a los desafíos en desarrollo humano	319
6.14 Orden de prioridad en los desafíos sociales identificados por los candidatos	320
6.15 Orden de prioridad en los desafíos económicos identificados por los candidatos	321
6.16 Orden de prioridad en los desafíos ambientales identificados por los candidatos	322
6.17 Orden de prioridad en los desafíos políticos identificados por los candidatos	323

Índice de recuadros

2.1 Buenos resultados en progreso social para Costa Rica	85
2.2 Estimación de la pobreza con el método de ingreso	102
2.3 Método alternativo para estimar la suficiencia de recursos de los hogares	105
2.4 Metodología para la construcción del panel de hogares 2011-2012	107
2.5 Sin institucionalidad formal que coordine el sector de protección social	120
3.1 La reclasificación CIIU para distinguir entre la “vieja economía”, la “nueva economía” y los servicios de apoyo	134
3.2 Repensar pronto el “modelo” y la estrategia	135
3.3 Enfoque de ventajas comparadas para medir la competitividad de las exportaciones	138
3.4 Detalles de la fuente de información utilizada para el análisis de productividad entre Mipyme	142
3.5 Criterios de clasificación para las categorías laborales	145
3.6 Dificultades para mejorar la integración de zonas rezagadas a la dinámica productiva del país: el caso de “Limón Ciudad-Puerto”	147
3.7 Puntos de controversia en torno al nuevo mecanismo para fijar los precios del arroz	152
3.8 Ley PYME: principales componentes	153
3.9 Acceso a los fondos del Sistema de Banca para el Desarrollo	155
3.10 Ciclos políticos del gasto	164
3.11 Evolución de los factores que inciden en el comportamiento de la inflación	166
3.12 Tasas de interés de referencia utilizadas en Costa Rica	170
3.13 Efectos del aumento de las tasas de interés en el ingreso de las familias	172
3.14 Factores que determinan la eficiencia del sistema financiero	172
4.1 “Carbono-neutralidad”: una meta incierta	183
4.2 Continúa polémica sobre las fuentes de energía	186
4.3 Acueductos comunales contaminados con arsénico aún sin solución	189
4.4 Fondo de Agua: iniciativa público-privada para la protección del recurso hídrico	191
4.5 Inversiones realizadas por el AyA en el sistema de recolección del área metropolitana de San José	192
4.6 El sector arrocerero costarricense da primeros pasos hacia la sostenibilidad	194
4.7 Las quemadas agrícolas en Costa Rica: alto impacto, escasa información	196
4.8 Áreas marinas de pesca responsable: opinión de los actores	198
4.9 Sigue rezagado el conocimiento sobre el estado y uso de los recursos pesqueros	199
4.10 Impactos sociales y económicos del PSA: estudios de caso	202
4.11 Nuevos instrumentos para la reducción del riesgo de desastres	205
4.12 Debilidad institucional limita concreción de esfuerzos de ordenamiento territorial	206
4.13 Moratoria y proyectos de ley en torno a las ocupaciones ilegales en la zona marítimo-terrestre	210
4.14 Múltiples presiones contra actores ambientalistas	212
4.15 El Ciadi y el fallo de indemnización en el caso Unglaube	213
4.16 Evidente afectación ambiental por construcción de la “trocha fronteriza”	215
4.17 Ejemplos de conflictos por la delimitación de las áreas silvestres protegidas	216
4.18 Conflictos por el precio de la tierra en áreas silvestres protegidas	219
4.19 La nueva Ley de Conservación de la Vida Silvestre	221
4.20 Incipientes avances en la aplicación de la Ley para la Gestión Integral de Residuos	223
5.1 Análisis de conglomerados de participación electoral en Costa Rica en el 2010	236
5.2 Estudio de las propuestas de reforma del Estado planteadas por comisiones de expertos, instituciones y la sociedad civil entre 1990 y 2013	242
5.3 Organización y funcionamiento de los partidos políticos en Costa Rica	243
5.4 Potencia de la demanda legislativa	251
5.5 Episodios de conflictividad registrados en la base de acciones colectivas actualizada al 2013	256

5.6 Conflictos por el agua en Costa Rica	259
5.7 Primer Informe Estado de la Justicia	260
5.8 Implementación del Sistema de Gestión Integral de Calidad y Acreditación (GICA-Justicia)	262
5.9 Participación de otros actores complementa la conducción de la política exterior	266
5.10 Profesionalización del Servicio Exterior costarricense	268
6.1 Delimitación y alcance de los estudios sobre organización y funcionamiento partidario utilizados en este capítulo	278
6.2 Difícil alinear a los partidos en una escala “izquierda-derecha”	298
6.3 Método de nubes de palabras	306
6.4 Metodología para la sistematización de los programas de gobierno presentados en la campaña de 2010	308

Índice de gráficos

1.1 Evolución del coeficiente de Gini en países seleccionados de América Latina	47
1.2 Evolución de la incidencia de la pobreza y el coeficiente de Gini, según región	48
1.3 Evolución de la inversión social pública real total, según función	51
1.4 Porcentaje de los ocupados y de las personas que buscan empleo por primera vez, que cuentan con secundaria completa	56
1.5 Evolución de las leyes de exoneraciones sujetas, o no, a mecanismos de control	58
1.6 Períodos electorales y evolución del nivel de precios de los bienes regulados	58
1.7 Huella ecológica y biocapacidad por persona, tendencia según tipo de uso	63
1.8 Número de acciones colectivas sobre temas ambientales, por mes. 1994-marzo de 2013	65
2.1 Tasa de mortalidad infantil	86
2.2 Estructura de población por sexo y edad	87
2.3 Tasa de deserción intra-anual en secundaria, total y en séptimo año	91
2.4 Porcentaje de población "nini" entre 12 y 24 años, por perfil	93
2.5 Escolaridad de los hijos en relación con la de sus padres	93
2.6 Tasa de desempleo, por característica de la fuerza de trabajo. 2012	98
2.7 Evolución del coeficiente de Gini	99
2.8 Coeficiente de Gini, por región	100
2.9 Relación del ingreso promedio del hogar entre grupos extremos de la distribución	100
2.10 Evolución del coeficiente de Gini en países seleccionados de América Latina	101
2.11 Evolución de la incidencia de la pobreza total y extrema	102
2.12 Evolución de la incidencia de la pobreza total y extrema, por regiones	102
2.13 Porcentaje de hogares en pobreza total y en condición de vulnerabilidad a la pobreza	103
2.14. Escala de cumplimiento de las garantías laborales, por característica de la persona asalariada. 2012	114
2.15 Evolución de los salarios mínimos reales (SMR), por tipo de trabajador y tasa de inflación	117
2.16 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	118
3.1 Variación interanual del PIB trimestral	136
3.2 Variación interanual de PIB trimestral, por componentes del gasto	137
3.3 Índice de concentración (IHH) de destinos y productos de exportación para varios países de América Latina. 2011	140
3.4 Ventas y productividad laboral de las Mipyme, por orientación de sus ventas. 2012	142
3.5 Salario promedio de los trabajadores de las Mipyme, según orientación de sus ventas. 2012	143
3.6 Tasa de desempleo abierto	144
3.7 Evolución de las personas ocupadas, según tipo de economía. 2001-2021	144
3.8 Distribución de la población ocupada y la que busca trabajo por primera vez, por tipo de calificación	145
3.9 Estructura de las personas ocupadas según tipo de economía, por categoría laboral. 2012	146
3.10 Incidencia de la pobreza en las personas ocupadas, por tipo de economía	146
3.11 Evolución de los montos colocados por los distintos fondos de financiamiento creados por la Ley PYME	154
3.12 Nivel de sofisticación de las empresas en el uso de medios financieros para hacer pagos	155
3.13 Ciclos del PIB e ingresos tributarios	158
3.14 Recaudación tributaria por persona en el grupo de países de alto desarrollo humano	159
3.15 Evolución de las leyes de exoneraciones, según número acumulado y promedio aprobado, por administración ejecutiva	159
3.16 Duración promedio del proceso de aprobación de leyes que crean exoneraciones fiscales	160
3.17 Evolución de las remuneraciones, las transferencias y el servicio de la deuda del Gobierno Central, como porcentaje del PIB	161

3.18 Evolución trimestral del déficit fiscal y del cambio en la deuda interna bonificada del Gobierno Central	162
3.19 Deuda pública total como porcentaje del PIB	162
3.20 Frontera de eficiencia entre gasto público y desarrollo humano. 2012	163
3.21 Evolución del déficit fiscal del Gobierno Central	164
3.22 Evolución del gasto en remuneraciones y transferencias al sector público “desestacionalizado” del Gobierno Central	165
3.23 Variación interanual de precios, por índices específicos	166
3.24 Variación interanual del nivel de precios, por subíndices	167
3.25 Evolución del tipo de cambio nominal	167
3.26 Monto de las intervenciones del BCCR en el límite inferior de la banda cambiaria	168
3.27 Variación interanual del crédito total y el IMAE	169
3.28 Depósitos del Gobierno Central en el BCCR y tasa básica pasiva (TBP)	169
3.29 Evolución de la tasa básica pasiva (TBP) y tasa de política monetaria (TPM)	171
3.30 Evolución de la diferencia entre la tasa efectiva promedio para los préstamos de vivienda en dólares y la Libor, por tipo de banca	171
3.31 Evolución del margen de intermediación financiera, por moneda y tipo de banca	173
3.32 Evolución de la morosidad mayor a noventa días, por tipo de banca	173
4.1 Huella ecológica y biocapacidad por persona, según tipo de uso	182
4.2 Estimación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)	182
4.3 Emisiones de CO ₂ con respecto al total de emisiones de GEI, según fuente. 2012	183
4.4 Uso de energía comercial según sector de consumo	184
4.5 Evolución mensual del consumo de derivados de petróleo	185
4.6 Evolución de la generación de electricidad por fuente	186
4.7 Composición de los sistemas de recolección de aguas residuales	191
4.8 Evolución de algunos cultivos y del área de agricultura orgánica	193
4.9 Comportamiento de los desembarques pesqueros totales en el Pacífico	199
4.10 Número de accidentes químico-tecnológicos	204
4.11 Número de acciones colectivas sobre temas ambientales, por mes. 1994-marzo de 2013	211
5.1 Evolución de las simpatías partidarias en Costa Rica	235
5.2 Actitudes favorables a la estabilidad democrática en Costa Rica, por participación electoral	237
5.3 Cambios en el apoyo a la democracia estable entre 2010 y 2012	238
5.4 Percepción ciudadana de eficacia externa del Gobierno de Costa Rica	238
5.5 Razón de ciudadanos insatisfechos con respecto a los satisfechos en Costa Rica	239
5.6 Reducción del partido político después de elecciones, según líderes entrevistados	246
5.7 Propuestas programáticas de los partidos, según tema. 2010	248
5.8 Duración promedio de la legislación aprobada en terceras legislaturas, según administración	250
5.9 Potencia de la demanda legislativa, según aprobación y no aprobación en el Congreso. 2012-2013	252
5.10 Acumulado de leyes aprobadas con algún tipo de exoneración, según origen de la iniciativa	253
5.11 Acumulado de leyes aprobadas con algún tipo de exoneración, según fracción legislativa proponente	254
5.12 Acciones colectivas registradas por mes	257
5.13 Acciones colectivas registradas, por mes. Enero de 1994 a marzo de 2013	258
5.14 Niveles y cambios en la efectividad en los servicios judiciales, por materia. 2012	263
5.15 Niveles y cambios en la congestión en los servicios judiciales, por materia. 2012	263
5.16 Nivel de satisfacción promedio de los recurrentes con la Sala Constitucional, según institución recurrida	265

Índice de mapas

1.1 Avance de las municipalidades en el cumplimiento de normativa para la gestión ambiental. 2012	67
2.1 GAM: conglomerados de distritos, según nivel de segregación	96
2.2 Incidencia de las carencias críticas, por distrito. Censos 2000 y 2011	104
2.3 Porcentaje de hogares con insuficiencia convergente, por cantón	106
4.1 Distribución de los proyectos de PSA	201
4.2 Certificaciones de patrimonio natural del Estado (PNE) emitidas por el Área de Conservación Guanacaste en La Cruz. 2010 y 2012	208
4.3 Avance de las municipalidades en el cumplimiento de normativa para la gestión ambiental. 2012	225
5.1 Conglomerados de juntas y centros de votación con alta y baja participación electoral. 2010	237
5.2 Cantidad de conflictos por el agua, según cantón. 2000-2010	259

Índice de diagramas

1.5 Esquema de análisis del proceso electoral	43
5.1 Esquema de análisis del proceso electoral	234
5.2 Instancias que han formulado propuestas de reforma del Estado y el sistema político	241
5.3 Estructura organizativa mínima de los partidos políticos, según el Código Electoral	244
6.1 Temas desarrollados en este capítulo	277
6.2 Partidos nacionales inscritos en las elecciones de 2014	281
6.3 Estructura organizativa mínima de los partidos políticos, según el Código Electoral	284
6.4 Organización del PASE	285
6.5 Organización del PAC	286
6.6 Organización del Frente Amplio	287
6.7 Organización del PLN	288
6.8 Organización del Movimiento Libertario	289
6.9 Organización del PRC	290
6.10 Organización del PUSC	291
6.11 Razones por las que es útil revisar los programas de gobierno de la campaña anterior	305
6.12 Desafíos del desarrollo humano sostenible en Costa Rica, identificados por el Programa Estado de la Nación	318

Índice de figuras

1.1 Esquema del capítulo especial: seguimiento de la oferta de los partidos políticos sobre los desafíos del desarrollo humano	43
2.1 Dimensiones y componentes considerados en la estimación de las NBI	104
2.2 El sector de promoción y protección social	120
6.1 Nube de palabras sobre temas sociales en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	306
6.2 Nube de palabras sobre temas económicos en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	307
6.3 Nube de palabras sobre temas ambientales en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	307
6.4 Nube de palabras sobre temas políticos en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	308

Presentación

Hace diecinueve años, el Consejo Nacional de Rectores (Conare) y las cuatro universidades públicas existentes en aquel momento (UCR, ITCR, UNA y UNED), conjuntamente con la Defensoría de los Habitantes -que entonces daba sus primeros pasos- y con el respaldo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se atrevieron a iniciar una aventura inédita en Costa Rica: subsanar la gran deficiencia que significaba no tener información confiable y sistematizada que aportara un conocimiento claro sobre la realidad del país. Nació así el *Informe Estado de la Nación*, que este año llega a su decimonovena edición consecutiva, dando a conocer el país que tenemos, para que podamos delinear la Costa Rica que queremos.

En aquel tiempo, el mundo y nuestro país se preparaban para dejar atrás el siglo XX y cruzar el umbral esperanzador del año 2000. En ese período de transición entre dos siglos, esperábamos que el *Estado de la Nación* viniera a llenar ese vacío de información, lo que se consideraba esencial para valorar el avance de Costa Rica en esta era del conocimiento. Ha transcurrido más de una década del nuevo siglo y el Informe ocupa un sitio importante entre los documentos más esperados, año con año, en nuestra sociedad. La información recogida, sistematizada y suministrada a la ciudadanía, constituye la mejor radiografía de la situación del país en cada período estudiado. En la actualidad, es un insumo básico

para orientar y evaluar los procesos decisivos en los distintos campos del acontecer nacional.

En cada una de sus entregas, el *Informe Estado de la Nación* lleva el pulso del país e incluye nuevas investigaciones y hallazgos, aumentando así la plataforma de datos sobre la situación nacional. De este modo, el Informe se amplía y se renueva cada año, de acuerdo con la permanencia y la renovación de las tendencias que van marcando el devenir de la sociedad costarricense. El *Estado de la Nación* se ha adaptado a los cambios experimentados en el entorno, y ello se refleja tanto en su contenido y proyección, como en su estructura institucional.

A partir del Undécimo Informe (2005), dimos un paso adelante para trascender la fase de diagnóstico e incorporar análisis sobre opciones de política pública para atender temas relevantes de la agenda nacional, aportando además una perspectiva comparada con las mejores prácticas observadas en otros sitios del planeta. Creamos entonces la sección “Debates para el desarrollo”, cuyo propósito es retroalimentar más directamente el debate público y los procesos de toma de decisiones en temas clave para el desarrollo de Costa Rica.

Este año, junto al análisis regular sobre los temas social, económico, ambiental y político, en la sección “Debates para el desarrollo” el Informe presenta un capítulo especial que da seguimiento a los desafíos y preguntas

planteados en la edición anterior, como un aporte para elevar la calidad de la oferta electoral de los partidos políticos, de cara a los comicios de febrero de 2014. Se trata de un capítulo poco usual dentro del Informe, que fue pensado como una plataforma de información y análisis, en la que las y los ciudadanos pueden encontrar datos novedosos sobre la conformación y estructura de los partidos, su autodefinición ideológica, la oferta electoral que hicieron en las elecciones de 2010, las propuestas que diversos grupos sociales han hecho para reformar políticas e instituciones, y los puntos de vista de los candidatos presidenciales que, a la fecha de cierre del Informe, habían accedido a ser entrevistados.

En el plano institucional, el *Informe Estado de la Nación* se ha consolidado como un instrumento objetivo y necesario para conocer la realidad costarricense. En el año 2003 esta iniciativa pasó a ser un programa permanente del Conare -el Programa Estado de la Nación-, que es dirigido en asocio con la Defensoría de los Habitantes. Se construye con la participación de un numeroso grupo de investigadores -en su mayoría de las universidades estatales- y se financia, primariamente, por medio de los recursos que el país otorga cada año a las universidades públicas.

Al presentar este nuevo Informe, queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Jorge Vargas Cullell, quien en el último año ha fungido como director interino del Programa,

así como al equipo de investigadores y demás colaboradores que, con ellos, han tenido la responsabilidad de realizar de manera ininterrumpida este trabajo; a los miembros del Consejo Consultivo por su orientación y valiosos aportes a lo largo del proceso de elaboración del Informe; al personal de la OPES; a todas las personas que

por distintos medios han nutrido este trabajo con comentarios y sugerencias, y al pueblo de Costa Rica, que espera con anhelo y esperanza la entrega anual del *Informe Estado de la Nación*.

SAN JOSÉ, COSTA RICA
NOVIEMBRE DE 2013



Luis Guillermo Carpio Malavasi
Rector
UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA
PRESIDENTE
CONARE



Ofelia Taitelbaum
DEFENSORA DE LOS HABITANTES
DE LA REPÚBLICA



Henning Jensen Pennington
Rector
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA



Julio César Calvo Alvarado
Rector
INSTITUTO TECNOLÓGICO
DE COSTA RICA
PRESIDENTE DEL CONARE



Sandra León Coto
Rectora
UNIVERSIDAD NACIONAL



José Andrés Masís Bermúdez
Director
OFICINA DE PLANIFICACIÓN DE LA
EDUCACIÓN SUPERIOR (OPES)

Prólogo al Decimonoveno Informe Estado de la Nación

El *Informe Estado de la Nación* es la publicación más antigua y consolidada del Programa Estado de la Nación. Por casi veinte años ha ofrecido a la sociedad costarricense una plataforma de información y análisis sobre sus desafíos, logros y rezagos en materia de desarrollo humano sostenible, con el fin de propiciar la participación ciudadana informada en los asuntos públicos y la toma de decisiones favorables a la creación de oportunidades y capacidades para los habitantes del país.

El Informe es independiente. Sus contenidos responden a la plena libertad editorial de la que ha gozado el Programa desde sus inicios. Esta independencia está asentada en probados mecanismos de participación social en las distintas etapas de preparación de cada entrega. De esta manera, más que un documento, es un sistema de seguimiento del desarrollo, basado en procesos de investigación académica y en el diálogo entre actores con diversas opiniones y agendas. El Informe no es gubernamental, pero tampoco antigubernamental: es un sitio de encuentro y diálogo para profundizar en el conocimiento sobre la sociedad costarricense.

Con el auspicio del Consejo Nacional de Rectores (Conare) y la Defensoría de los Habitantes de la República, el Programa Estado de la Nación se ha constituido en un centro de investigación y formación sobre desarrollo humano sostenible. Su vocación es el servicio público y todos sus productos son, eventualmente, de libre y gratuito

acceso. Su principal fuente presupuestaria es el Conare y además recibe aportes de otras instituciones, nacionales e internacionales.

En la actualidad el Programa tiene una robusta y diversa actividad de investigación. Prepara regularmente el *Informe Estado de la Educación*, cuya cuarta edición fue presentada en septiembre de 2013, y el *Informe Estado de la Región* (sobre Centroamérica), cuya quinta edición está prevista para el 2015. En 2014 entregará el *Primer Informe Estado de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación*, con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Asociación Estrategia Siglo XXI, y el *Primer Informe Estado de la Justicia*, mediante convenio con el Poder Judicial. Además se realizan investigaciones por encargo de la Fundación MarViva y el Ministerio de Cultura y Juventud, como se verá más adelante, en las fichas que complementan este Prólogo.

Un método para conocer y pensar el país

El *Informe Estado de la Nación* se basa en el concepto de desarrollo humano sostenible propuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y elaborado teóricamente por Amartya Sen (1999, 2009). Según este enfoque, el desarrollo debe entenderse como un proceso de generación de capacidades y oportunidades de y para la gente, de manera que puedan acrecentarse la libertad y la equidad que disfrutaron las presentes y las futuras

generaciones (PNUD, 1994). Se trata de una visión alternativa y contrastante de las corrientes que predominaron hasta hace unos años, que reducían el desarrollo al crecimiento económico.

El Informe es una de las tres iniciativas de medición nacional del desarrollo humano más antiguas del planeta, y ciertamente la más persistente. Ningún país ha producido diecinueve informes anuales que evalúan el desempeño de la sociedad. Esta persistencia ha permitido crear una robusta plataforma de investigaciones, más de 350 en todo el período, sobre temas económicos, demográficos, sociales, políticos, culturales y ambientales (disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr).

La preparación y la divulgación del Informe se basan en tres principios: el rigor académico, la legitimidad social y la amplitud en la difusión. La aplicación simultánea de estos principios ha tenido un significativo impacto en la sociedad costarricense. En una época en que asuntos como la pobreza y la equidad social, la gestión ambiental, la sostenibilidad energética y la democracia eran marginales en el discurso público, el Programa dio visibilidad a estos temas y proveyó un mecanismo que facilita la petición y rendición de cuentas, así como la exigencia de derechos.

El rigor académico implica una metódica revisión de los datos y afirmaciones, en un proceso que se realiza con el apoyo de una extensa red de instituciones y personas expertas. Este cuidado es necesario para la credibilidad del

Informe; su alto perfil público hace que el costo del error sea alto.

La legitimidad social supone la aplicación de mecanismos de consulta durante la elaboración del Informe. Estos incluyen la identificación participativa de temas por estudiar, la integración de un Consejo Consultivo con personalidades de diversas filosofías y procedencia social, y la constante realización de talleres de trabajo para debatir sobre la marcha de las investigaciones. La legitimidad social es necesaria para asegurar la calidad y la pertinencia del Informe. También lo es para tener respaldo a la hora de tratar temas difíciles.

Finalmente, la amplitud en la difusión demanda esfuerzos para lograr la máxima divulgación de los hallazgos del Informe entre los diversos públicos de la sociedad. Con este fin se emplean diversas estrategias: presentaciones en comunidades y organizaciones sociales y empresariales, elaboración de materiales didácticos para el sistema educativo, actividades de capacitación para funcionarios públicos y personal docente, preparación de materiales para medios de comunicación, la renovación de la página web y la participación en redes sociales.

Este Informe

El presente Informe conserva la estructura básica de las ediciones

anteriores, una característica propia de un sistema de seguimiento. La parte medular está compuesta por cuatro capítulos (económico, social, ambiental y político), que analizan los principales acontecimientos del año 2012 e inicios del 2013, a la luz de las tendencias recientes del desarrollo humano y del marco conceptual aprobado por el Consejo Consultivo. Esto permite al lector comparar y contrastar la información que se le ofrece.

Todos los años el Programa se esmera en innovar. Sin atrevimientos, el Informe se volvería predecible y perdería interés. Se utiliza la continuidad como pivote para crear nuevos conocimientos, presentar temas y enfoques polémicos que permiten reevaluar viejas conclusiones. En esta ocasión, la principal novedad es el capítulo especial que analiza la oferta electoral desde la perspectiva de los desafíos nacionales en desarrollo humano. La ciudadanía podrá encontrar información relevante sobre la estructura de los partidos, su autodefinición ideológica y sus planteamientos, entre otros aspectos. Este insumo será la antesala de un sistema de seguimiento que estará disponible durante la campaña en el sitio del Estado de la Nación en Internet, y que será una herramienta para conocer las propuestas específicas de las agrupaciones políticas y su contenido en materia

de desarrollo humano. Esperamos que contribuya a mejorar la calidad del debate político y la participación electoral.

Errores y omisiones

Los contenidos del *Informe Estado de la Nación* están para ser debatidos y rebatidos. La crítica es siempre bienvenida. El Programa reconoce como cierto un dato o un planteamiento mientras no hayan sido refutados por nueva y más precisa información. Cuando esto sucede, la práctica ha sido aceptar públicamente el error y efectuar la corrección respectiva a la brevedad posible. En el caso de que se incurra en omisiones que afectan las conclusiones del análisis, éstas se consignan en la siguiente entrega del Informe.

Palabras finales

El Programa Estado de la Nación confía en que, como en ocasiones anteriores, los diversos sectores de la sociedad encuentren en este Informe una herramienta para entender los desafíos y logros del desarrollo humano en Costa Rica. Esperamos que sus contenidos contribuyan a una mayor calidad y profundidad en el debate político y que ofrezcan a la ciudadanía una herramienta para implicarse en la acción pública.



Jorge Vargas Cullell
DIRECTOR A.I.
PROGRAMA ESTADO DE LA NACIÓN



Leonardo Merino Trejos
COORDINADOR DE INVESTIGACIÓN

FICHA 1

Informe Estado de la Región Centroamericana

Durante el año 2013 las actividades del proyecto Estado de la Región se concentraron en la preparación y difusión de los documentos *Estadísticas de Centroamérica 2013* y *Agenda Centroamericana sobre el Desarrollo Humano Sostenible*, así como en la actualización de las bases de datos (sobre entidades públicas, administración de justicia y acciones colectivas). Además se finalizó el proceso de consulta y elaboración de la propuesta de temario del *Quinto Informe Estado de la Región*, cuya publicación está prevista para 2015.

Como parte de las iniciativas asociadas a la difusión de las *Estadísticas de Centroamérica 2013* se organizaron diversas actividades en cada uno de los países del área. Entre ellas destacan los conversatorios sobre los desafíos y oportunidades del desarrollo humano sostenible, que permitieron convocar a distintos actores al análisis y discusión de temas relevantes, como calidad y pertinencia de la educación (Honduras), equidad y distribución de la riqueza (Guatemala), crecimiento económico y productividad (Nicaragua), políticas de combate a la inseguridad y la violencia (El Salvador) y sostenibilidad del crecimiento económico (Panamá). Estos eventos tuvieron una amplia cobertura de los medios de comunicación. El formato de diálogo no estructurado resultó atractivo y favoreció el intercambio y contraste de posiciones y opiniones entre los panelistas, miembros de alto nivel de sectores empresariales, la sociedad civil, la academia, los gobiernos y la institucionalidad regional.

Además de los conversatorios se organizaron conferencias en universidades, talleres con funcionarios de las entidades que suministran datos para el Informe (fuentes de información) en cada país y presentaciones basadas en el documento *Cambio climático y ecosistemas en Centroamérica: una oportunidad para la acción*. A través de todas estas actividades cerca de 2.000 personas tuvieron acceso directo a la información y las publicaciones del proyecto Estado de la Región. La difusión también se ha realizado por medio de redes sociales (Twitter, Facebook) y el sitio del Programa Estado de la Nación en Internet.

La propuesta de temario para el *Quinto Informe Estado de la Región* fue presentada y discutida con los miembros del Consejo Consultivo e invitados especiales el 10 de octubre de 2013, en Antigua, Guatemala. Fue elaborada tomando en cuenta las sugerencias y comentarios recibidos durante los últimos meses de 2012 y el primer trimestre de 2013, de más de cuatrocientas personas que participaron en el proceso de consulta regional. La versión final de temario permitió elaborar la estrategia de investigación, con miras a iniciar la elaboración del Informe a inicios del 2014.

En esta ocasión, la preparación del *Informe Estado de la Región* cuenta con el apoyo financiero del Consejo Nacional de Rectores (Conare), el Segundo Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana (Pairca II), el Segundo Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (Presanca II) y el Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (Presisan), estos últimos auspiciados por la Unión Europea. Complementariamente se están gestionando otros recursos, para completar el financiamiento requerido.

RESPONSABLE: ALBERTO MORA.

FICHA 2

Cuarto Informe Estado de la Educación

En septiembre de 2013 se publicó la cuarta edición del *Informe Estado de la Educación*, una iniciativa del Conare que se desarrolla en el marco del Programa Estado de la Nación. Esta iniciativa da seguimiento al desempeño del sistema educativo costarricense, a partir de la información más actualizada y completa disponible en el país. Ésta es recopilada y analizada por una amplia e interdisciplinaria red de investigadores, y validada mediante el diálogo entre diversos actores sociales y políticos. La investigación académica es la base para la identificación de desafíos nacionales en materia educativa y de oportunidades de reforma en las políticas públicas y privadas.

En esta cuarta entrega el Informe llega a un punto de madurez. Las dos primeras ediciones, publicadas en 2006 y 2008, inauguraron un esfuerzo de investigación, para entonces aún tentativo, dentro del Programa Estado de la Nación. La tercera edición (2011) propuso una lectura de la realidad educativa a partir de un conjunto de aspiraciones nacionales -aprobadas por el Consejo Consultivo del Informe-, modificó su estructura y amplió sustantivamente su base investigativa. La nueva edición fortalece el camino emprendido. La red de investigadores se hizo más extensa, se diversificaron las fuentes de información, se profundizó el análisis mediante la aplicación de técnicas más sofisticadas y, como resultado, se ofrece un conocimiento novedoso para los debates en torno a la política pública educativa.

En la actualidad el *Informe Estado de la Educación* es más que un documento. Se ha convertido en un sistema de información al servicio de la ciudadanía, que incluye bases de datos, indicadores y análisis innovadores y especializados, disponibles para cualquier persona interesada en la educación costarricense. En ese contexto destaca la publicación, en junio de 2013, del *Atlas de la Educación Costarricense*, un conjunto de mapas que permite conocer cómo se fue configurando en el tiempo y el territorio la actual red de centros educativos y, a partir de ahí, comprender mejor los logros, brechas y desafíos que enfrenta el país en la planificación de su sistema educativo en siglo XXI.

El Informe como tal incluye un capítulo sinóptico y un capítulo de seguimiento para cada uno de los niveles del sistema: preescolar, educación general básica y diversificada y educación superior. Además hay un capítulo reservado a un tema especial, que en esta ocasión se dedicó a los resultados de las pruebas internacionales PISA, en las que Costa Rica participó por primera vez en 2009. Se suma a lo anterior la sección denominada "Nuevos instrumentos para el análisis", en la cual se presenta un conjunto de investigaciones que ofrecen nuevas perspectivas sobre temas como equidad en la educación, financiamiento, calidad de la infraestructura y vulnerabilidad de los centros educativos a los riesgos de desastre. Además hay un apartado que da voz a los principales actores del sistema, para comprender mejor asuntos relevantes como la exclusión educativa, la violencia en las escuelas y colegios, las adecuaciones curriculares y la formación profesional docente. Finalmente, los lectores pueden encontrar una serie de fichas-resumen de las investigaciones que sirvieron de base al Informe y que están disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr, así como un compendio estadístico con los indicadores más actualizados de la realidad educativa costarricense. La discusión nacional generada a raíz de los resultados del Cuarto Informe ratifica a esta iniciativa como un bien público al servicio del país.

RESPONSABLE: ISABEL ROMÁN.

FICHA 3

Primer Informe Estado de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación

Con el propósito de contar con una herramienta para el monitoreo periódico del desempeño nacional en ciencia, tecnología e innovación (CTI), que apoye la toma de decisiones en el sector, la Asociación Estrategia Siglo XXI y el Programa Estado de la Nación trabajan en la elaboración del *Primer Informe Estado de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación*. Esta iniciativa fue declarada de interés institucional por el Conare, según consta en el acuerdo CNR304-12, tomado en la sesión celebrada el 17 de julio de 2012.

La propuesta analítica del Informe se apoya en dos premisas a manera de referentes conceptuales. La primera se relaciona con la perspectiva sistémica del proceso ciencia-tecnología-innovación, que supone la interacción y articulación de varias comunidades y actores. La segunda concibe la CTI como una herramienta para procurar el crecimiento económico y la creación de mayor bienestar social, en un marco de respeto al ambiente.

El Informe parte de una interrogante básica: ¿cómo contribuye el actual perfil de capacidades nacionales en CTI a estimular el desarrollo humano sostenible del país? En busca de respuestas se han realizado investigaciones sobre la producción de conocimiento durante la última década, la experiencia de emprendedores costarricenses en actividades de base tecnológica, la composición y relevancia de las comunidades (personas y redes) dedicadas a la investigación científica y tecnológica, las políticas y la infraestructura que (des)estimulan la CTI y los avances de las iniciativas y metas propuestas en el "Plan de Medio Siglo", propuesto en el marco de la Estrategia Siglo XXI. El valor agregado del Informe puede resumirse en los siguientes puntos:

- **Plataforma para el seguimiento del desempeño nacional.** Construye y pone a disposición del público, en Internet, una plataforma de datos e investigaciones independientes sobre el estado de las capacidades y la producción en CTI.
- **Instrumento de apoyo a la política pública.** La plataforma de datos y análisis ayudará a posicionar la CTI como un tema central de la agenda pública y apoyará la toma de decisiones en este campo.

Al igual que las otras publicaciones del Programa Estado de la Nación, el *Primer Informe Estado de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación* es el resultado de una metodología participativa, que incluyó la conformación de un Grupo Asesor y un Consejo Consultivo, cuyos miembros definieron las principales pautas del Informe. Además se creó una red interdisciplinaria de investigadores, y los productos de sus análisis fueron sometidos a la deliberación de cerca de cien personas expertas en diversas disciplinas.

La primera edición del Informe se presentará durante el primer semestre de 2014 y cuenta con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo.

RESPONSABLE: MARÍA SANTOS.

FICHA 4

Primer Informe Estado de la Justicia

Durante el 2013 concluyó la etapa de planificación e inició la fase de investigación del *Primer Informe Estado de la Justicia*, una publicación independiente, cuya responsabilidad editorial recae plenamente en el Programa Estado de la Nación. Esta iniciativa busca constituirse en una herramienta para analizar, desde una perspectiva política y sociológica, los desafíos que enfrenta el Poder Judicial para cumplir con las funciones que le han sido encomendadas. El Informe desarrollará investigaciones novedosas, con una sólida base empírica para lograr conclusiones que alimenten la deliberación, la toma de decisiones y la rendición de cuentas del sistema de administración de justicia.

En la etapa de planificación del Informe (2012-2013) se puso en marcha la Comisión Interinstitucional que se encarga de la supervisión y coordinación operativa de las actividades, se conformó el Consejo Académico Asesor, que reúne a doce destacados especialistas en esta materia, y se realizó una consulta para definir el temario de investigación. Paralelamente se desarrollaron estudios preliminares, entre ellos un repaso histórico sobre el Poder Judicial, una prospección de fuentes de información y una búsqueda de literatura relevante a nivel nacional e internacional, que generó una base de datos bibliográfica con cerca de 2.000 registros. Con estos insumos se preparó una propuesta de temario que conoció y discutió el Consejo Académico Asesor, el cual acordó el mandato de investigación con el cual se trabaja actualmente.

La etapa de investigación inició en el segundo semestre de 2013, con la compleja tarea de traducir el mandato del Consejo Académico Asesor en términos de referencia realistas y viables con los recursos disponibles. Luego comenzó la búsqueda de investigadores con el perfil adecuado para desarrollar esos términos de referencia. Valga mencionar que, por ser esta un campo de estudio muy poco explorado en el país, fue un reto completar la red de consultores, la cual hasta el momento está integrada por cerca de una docena de personas, entre miembros de equipos y responsables directos de seis grandes áreas temáticas.

El *Informe Estado de la Justicia* estará organizado en tres secciones, que corresponden a otras tantas facetas del papel que desempeña el Poder Judicial en una democracia:

- **Poder Judicial y política:** en este ámbito se estudiarán asuntos derivados de la relación con el sistema político, que incluye los otros poderes del Estado, las instituciones públicas, los grupos de poder, los medios de comunicación y la sociedad civil organizada.
- **Poder Judicial y su desempeño:** considerando -de manera general- que la principal tarea del sistema es dispensar una justicia pronta, cumplida e igual para todos, se analizará su estructura, su operación y su capacidad para cumplir satisfactoriamente con sus funciones, incluyendo el ejercicio del autogobierno.
- **Poder Judicial y demandas sociales:** dado que la demanda de justicia proviene de una sociedad diversa y en constante cambio, se requieren estudios que le permitan al sistema prepararse para atender los distintos perfiles de asuntos y usuarios que recibe, y ampliar así el acceso a los servicios judiciales.

RESPONSABLES: EVELYN VILLARREAL Y JORGE VARGAS.

FICHA 5

El Estado de la Nación ante la ciudadanía

En el último año, y en coordinación con diversas instituciones, el Área de Difusión del Programa Estado de la Nación realizó 210 actividades, a las que asistieron 10.170 personas. El *Decimotavo Informe Estado de la Nación* se presentó en 141 actividades y participaron 5.472 personas. La tercera y cuarta edición del *Informe Estado de la Educación* se expuso en 27 actividades que contaron con 1.461 asistentes, y los productos del proyecto Estado de la Región se socializaron ante 3.237 personas en 42 actividades organizadas a lo largo de Centroamérica.

- **Información y formación para funcionarios públicos y organizaciones sociales.** En el marco del convenio suscrito con la Dirección General de Servicio Civil, y en coordinación con el Centro de Capacitación de esa entidad, se efectuaron ocho actividades en las que participaron 387 funcionarios públicos. Los asistentes recibieron información para fundamentar sus opiniones sobre temas de interés nacional.
- **Uso del Estado de la Nación como recurso educativo en el aula.** Con el fin de enriquecer el proceso de mediación pedagógica que realizan los docentes en el aula, se coordinó la entrega de materiales didácticos basados en las publicaciones del Programa Estado de la Nación, en las regiones educativas de San José, Desamparados, Alajuela, Cañas, Liberia, Nicoya, Santa Cruz, Occidente, Aguirre, Turrialba, Peninsular. Además, representantes del Programa participaron en el I Congreso Regional de Estudios Sociales de la Dirección Regional de Educación de Occidente y en el III Simposio de Educación Cívica: Debates interdisciplinarios de la Educación Ciudadana.
- **El Estado de la Nación en la comunidad universitaria.** En conjunto con la Subcomisión de Presentación del Informe Estado de la Nación, integrada por las y los vicerrectores de Extensión y Acción Social de las universidades estatales, se coordinaron 48 espacios de información, formación y debate sobre temas de la realidad nacional. Estas actividades contaron con la participación de 2.051 docentes, estudiantes universitarios y miembros de la sociedad civil.
- **Talleres de capacitación para comunicadores.** En coordinación con el Sindicato de Periodistas de Costa Rica, se desarrollaron 6 talleres dirigidos a comunicadores, con el fin de analizar en profundidad temas relevantes de la situación del país y orientar sobre el uso de esta información como insumo para su trabajo periodístico.

RESPONSABLE: VERA BRENES.

FICHA 6

Canales para la difusión del Estado de la Nación

Con la finalidad de ampliar la difusión del Programa Estado de la Nación y sus productos, se han reforzado las acciones en diversos canales de comunicación, tanto en los tradicionales -prensa, radio y televisión- como en los nuevos medios digitales.

Nueva página web. Para fortalecer la difusión del Programa por medios electrónicos, desde septiembre de 2013 se cuenta con una nueva página web. Su diseño pretende facilitar la búsqueda y consulta de informes, estadísticas, bases de datos, investigaciones de base, materiales educativos, notas de prensa y productos audiovisuales. El sitio ofrece aproximadamente 3.000 documentos digitales, que pueden ser descargados de manera gratuita por los usuarios.

Redes sociales. Se apuntala el uso de estos medios para acceder a información sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica y Centroamérica. Desde su apertura en octubre de 2013, el perfil institucional en Facebook contabiliza poco más de 2.100 seguidores, quienes han tenido acceso a cápsulas estadísticas sobre temas de la realidad nacional y regional, publicaciones, eventos y comunicados de prensa. En la red Twitter los seguidores son 8.703, equivalentes a un crecimiento de 82% con respecto al año anterior.

Gestión de prensa y cobertura mediática. Previo a la presentación oficial de algunas publicaciones, representantes del Programa se reunieron con periodistas y directores de los principales medios de comunicación. Esto se tradujo en 323 notas periodísticas sobre el *Decimotavo Informe Estado de la Nación*, 135 sobre el *Cuarto Informe Estado de la Educación* y 91 sobre los productos del proyecto Estado de la Región.

RESPONSABLE: VERA BRENES.

FICHA 7

Producción de materiales para la difusión del Estado de la Nación

Una de las tareas más importantes que realiza el Programa Estado de la Nación es la edición y adaptación a distintos formatos de los hallazgos reportados en sus Informes. De este modo se producen insumos de utilidad para diversos actores sociales.

Así por ejemplo, con perspectiva pedagógica se elaboraron matrices de correlación entre los contenidos del *Decimotavo Informe Estado de la Nación* y el programa del MEP para la asignatura de Estudios Sociales en la enseñanza secundaria. Estas matrices son un recurso educativo que sugiere al docente el uso que puede dar a los capítulos del Informe, para complementar la mediación pedagógica en el aula. Además se preparó la segunda edición de las *Hojas de trabajo*, una serie de documentos que busca facilitar el abordaje y la reflexión sobre los desafíos nacionales señalados en el Informe. En esta ocasión también se aprovecharon las preguntas que -en la decimotava edición y ante la cercanía del proceso electoral de 2014- se planteó a los partidos políticos, a fin de conocer las acciones concretas que proponen para enfrentar esos desafíos.

A nivel periodístico se han preparado 55 comunicados sobre los hallazgos de las investigaciones que realiza el Estado de la Nación, los cuales son remitidos tanto a medios de comunicación como a encargados de prensa de una gran cantidad de instituciones. También se elaboraron 20 notas que informan sobre las actividades de difusión en que participan los representantes del Programa, las cuales son publicadas en la página web.

Asimismo, entre 2012 y 2013 se han producido 7 vídeos que sintetizan los capítulos del *Decimotavo Informe Estado de la Nación*, 4 reportajes sobre las investigaciones realizadas para el *Cuarto Informe Estado de la Educación* y 2 animaciones digitales sobre temas estratégicos planteados en el *Cuarto Informe Estado de la Región*. Estos vídeos están disponibles en el canal EstadoNación, del sitio YouTube.

RESPONSABLE: VERA BRENES.

FICHA 8

Indicadores cantonales

En el marco del convenio de cooperación entre el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y el Programa Estado de la Nación del Conare, el 25 de septiembre del 2013 se presentó la publicación *Indicadores cantonales*.

El documento contiene treinta indicadores estimados a partir de los censos nacionales de 2000 y 2011, que dan cuenta de las características demográficas, sociales, educativas y económicas de la población y las viviendas de Costa Rica, por provincia y cantón. Este aporte permite observar la magnitud de los cambios ocurridos en el país durante la primera década del siglo XXI.

Los indicadores fueron agrupados por temas y se presentan en formatos de cuadros, gráficos y mapas. A su vez, los cantones fueron ordenados según la provincia a la que pertenecen, con base en el código que les asigna la división territorial administrativa del país. Cada cantón contiene cinco bloques de cuadros que ofrecen veinte indicadores para 2000 y 2011, siete gráficos con diez indicadores del 2011 y dos mapas. Para facilitar la interpretación de los datos se incluye una ficha metodológica con la definición y la fórmula de cálculo de cada indicador seleccionado.

Una de las principales novedades es el módulo denominado "Comparación del cantón", que muestra los resultados de tres indicadores: logro educativo, acceso a tecnologías de información y comunicación (TIC) e insuficiencia de recursos como condiciones habitacionales y captación de ingresos. No solo se comparan las cifras del cantón con los promedios nacionales, sino que se contrastan con las de los cantones vecinos. De esta forma es posible visualizar rápidamente la situación del cantón y valorar si está en condiciones de ventaja o desventaja.

Otra novedad es el mapa que muestra el porcentaje de hogares que tienen al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI), desagregado geográficamente a nivel de la unidad geoestadística mínima (UGM), que es la división territorial mínima del país, desarrollada para fines estadísticos y equivalente a lo que comúnmente se denomina manzanas o cuerdas. De este modo, el mapa permite identificar con precisión las áreas con altas o bajas concentraciones de hogares con NBI.

Esta publicación es un insumo valioso para que los gobiernos locales y las demás organizaciones que trabajan a nivel cantonal puedan analizar las condiciones de vida de su población, evaluar el cantón con respecto a sus vecinos y ver su evolución entre 2000 y 2011, lo que hace de ella un apoyo importante para la toma de decisiones.

RESPONSABLE: NATALIA MORALES.

FICHA 9

Consultoría sobre el estado de las áreas marinas de uso múltiple

A finales de 2012, el Programa Estado de la Nación inició una investigación para la Fundación MarViva, a través de un contrato de servicios profesionales y como parte del proyecto “Manejo integrado de recursos marino-costeros en Puntarenas, CR-X1004”, financiado por el BID.

El objetivo del estudio fue sistematizar y analizar información relevante sobre el estado de las áreas marinas de uso múltiple (AMUM) del golfo de Nicoya y el Pacífico Sur, y sus poblaciones adyacentes, con el fin de construir una herramienta de consulta técnica, para los tomadores de decisiones relacionadas con la gestión de estas áreas y sus recursos. La consultoría fue concluida en octubre de 2013 y generó, entre otros, los siguientes productos:

- Un recuento de necesidades de información de las instituciones responsables de la gestión de las AMUM del golfo de Nicoya y el Pacífico Sur.
- Un diagnóstico sobre el estado de las AMUM estudiadas, considerando aspectos ambientales, sociales, económicos e institucionales.
- Una propuesta de los contenidos que debería tener un sistema de información que permita la actualización anual del conocimiento sobre el estado de las AMUM.

Los hallazgos ponen en evidencia los persistentes vacíos de información en algunas materias, y las dificultades del marco legal e institucional para coordinar y gestionar de manera adecuada esta figura de manejo del espacio marino. Los resultados de la investigación serán reportados ampliamente en el capítulo ambiental del *Vigésimo Informe Estado de la Nación*, en 2014.

RESPONSABLE: LEONARDO MERINO.

FICHA 10

Encuesta Nacional de Cultura 2013

En el marco de un convenio de cooperación suscrito por el Programa Estado de la Nación y el Ministerio de Cultura, entre noviembre de 2013 y enero de 2014 se llevará a cabo la Encuesta Nacional de Cultura (ENC) 2013.

Con esta iniciativa se busca producir información estadística sobre el sector cultural costarricense, para la toma de decisiones en los ámbitos público y privado. Entre sus objetivos específicos figuran:

- Determinar los usos y preferencias, así como los gastos que realizan las personas residentes en el país, de los bienes, servicios y espacios culturales disponibles.
- Conocer las razones para dejar de asistir a actividades culturales y no usar los bienes, servicios y espacios culturales disponibles.
- Caracterizar algunas prácticas culturales y de formación cultural (educación no formal), así como el gasto asociado a esas actividades.
- Producir información que contribuya al cálculo anual de la cuenta satélite de cultura en el Sistema de Cuentas Nacionales.

La ENC-2013 tendrá una cobertura nacional y su población de interés incluye a las personas de cinco años y más, residentes habituales de las viviendas individuales en todo el país, a mediados del año 2013.

RESPONSABLE: NATALIA MORALES Y JORGE VARGAS.

FICHA 11

Cultura Política de la Democracia en Costa Rica, 2012

En 2012 una vez más el Programa Estado de la Nación coordinó la realización de un estudio sobre la cultura política democrática en Costa Rica, en el marco del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (Lapop), de la Universidad de Vanderbilt, Estados Unidos. Se trata de un análisis que actualiza un trabajo similar efectuado dos años atrás, como parte de un esfuerzo más amplio de investigación comparada que en esta oportunidad se llevó a cabo en veintiséis naciones del continente americano. El estudio no solo compara la cultura política de los países, sino que crea una herramienta útil para dar seguimiento a los cambios que esta experimenta a lo largo del tiempo.

La base de la investigación, tanto en esta como en anteriores ocasiones, fue la encuesta “Barómetro de las Américas”, que recoge información sobre valores, actitudes y opiniones políticas. La consulta del 2012 incluyó a 1.500 personas y tuvo un diseño similar al de estudios previos, lo que facilitó las comparaciones entre varios años. El cuestionario tiene un tronco común, compartido con todas las naciones participantes en el estudio, así como temas específicos desarrollados para el caso costarricense.

Además, la edición 2012 introdujo una metodología novedosa para el análisis de la cultura política. Se trata del denominado “análisis multinivel”, que se diferencia de otros enfoques por modelar simultáneamente la interacción entre predictores de nivel individual y contextual. Además, se indagó si el autoritarismo social es un factor que incide en la formación de preferencias ciudadanas sobre temas controversiales. Utilizando una medición de las conductas autoritarias, el estudio reveló una alta presencia de autoritarismo social en Costa Rica.

La investigación encontró profundos cambios en las actitudes ciudadanas en un conjunto de factores relevantes de la cultura política. La evidencia empírica recogida demuestra que, luego de un período de relativa estabilidad que cubrió buena parte de la década anterior, el apoyo ciudadano a la democracia y el sistema político tuvo un descenso significativo. Esta disminución ha sido acompañada por una merma en los niveles de tolerancia, situación que incide negativamente en la estabilidad y la legitimidad políticas.

El documento *Cultura Política de la Democracia en Costa Rica*, 2012 fue presentado en mayo de 2013, en una actividad pública que contó con la participación del Dr. Mitchell Seligson, coordinador de Lapop. El texto está disponible en el sitio www.estadonacion.or.cr. En 2014 el Programa Estado de la Nación participará nuevamente en esta importante iniciativa.

RESPONSABLE: RONALD ALFARO.

FICHA 12

Convenio de cooperación con el Infocoop

Como parte del convenio de cooperación entre el Infocoop y el Programa Estado de la Nación, este año se decidió promover el desarrollo de nuevos estudios que vengan a ampliar la información que suministró el Cuarto Censo Cooperativo Nacional, realizado entre diciembre de 2011 y agosto de 2012.

Siguiendo la metodología utilizada para la asignación de apoyo financiero a través del Fondo Concursable del Estado de la Educación, así como el formato del simposio “Costa Rica a la luz del Censo 2011”, el Infocoop estimulará la presentación de proyectos por parte de investigadores e investigadoras nacionales, y se espera que los resultados de sus trabajos sean expuestos en un simposio centrado en el análisis de las características de las cooperativas y su aporte a la sociedad costarricense.

Con el fin de contribuir en ese esfuerzo, el Programa Estado de la Nación está realizando una investigación sobre el empleo generado por las cooperativas y la información que aporta la Encuesta Nacional de Hogares sobre los trabajadores del sector.

RESPONSABLE: GUIDO BARRIENTOS.

FICHA 13

Funcionamiento y organización de los partidos políticos en Costa Rica

Desde 2011 el Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) y el Programa Estado de la Nación del Conare, colaboran en el desarrollo de investigaciones sobre la democracia y los partidos políticos en Costa Rica. En este Informe se presenta información generada a partir de esa alianza, sobre el contexto electoral de cara a las comicios de 2014 y, específicamente, sobre la organización y funcionamiento de las agrupaciones inscritas a nivel nacional.

El estudio incluyó una serie de entrevistas a líderes locales y autoridades de los partidos políticos, así como la revisión de sus estatutos. De este modo fue posible conocer con mayor precisión la estructura interna de cada una de las agrupaciones, su funcionamiento, sus debilidades y sus fortalezas. Con esa información se buscó dar respuesta a la pregunta central de la investigación: ¿Qué tipo de organización tienen los partidos políticos en Costa Rica con base en las tres funciones de los partidos en democracia?

Las tres funciones esenciales analizadas son: i) la socialización política, que refiere a la creación y renovación del pensamiento político del partido, así como a la formación político-ideológica de sus militantes; ii) agregación de intereses, que alude a la capacidad del partido para recoger y sistematizar las demandas de la población y los grupos sociales afines a su ideario; y iii) la función electoral, que supone la búsqueda del éxito en la organización de campañas electorales, para que sus representantes accedan al poder y ejecuten un proyecto político-partidario previamente definido.

Esta investigación, además, hace un aporte a la literatura sobre partidos políticos en Costa Rica, que en los últimos años ha desatendido el análisis a fondo de las organizaciones partidarias, concentrándose en el sistema de partidos y la interacción entre ellos. Los estudios del TSE y el Estado de la Nación recuperan el enfoque que se centra en las especificidades de la organización partidaria y sus efectos, para explicar otros factores del sistema político.

En tal sentido, uno de los principales hallazgos es que buena parte de los problemas de representación política del país responde, no tanto a la dinámica del sistema multipartidista, sino a la debilidad de las organizaciones partidarias y de los vínculos de esas estructuras con la sociedad. Eso hace que los partidos tengan poca capacidad para reclutar y formar líderes con fuertes conexiones sociales, que fortalezcan la gestión política responsable. Estos y otros resultados son un insumo de utilidad para los líderes políticos y para el TSE, a la luz de las reformas al Código Electoral, que entre otras novedades prevé el financiamiento permanente de la capacitación y el desarrollo organizativo de los partidos.

RESPONSABLE: STEFFAN GÓMEZ.

FICHA 14

Encuesta e índice de presupuesto abierto 2012

Desde 2006 el Programa Estado de la Nación ha colaborado con la organización International Budget Partnership (IBP) en la preparación bienal de la "Encuesta de presupuesto abierto", un instrumento que evalúa si el gobierno central de cada país participante pone a disposición del público sus presupuestos, y si esa información es exhaustiva, oportuna y útil para garantizar la transparencia presupuestaria. La encuesta utiliza criterios de evaluación desarrollados por organizaciones multilaterales como el FMI, la OCDE y la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (Intosai).

El proceso de investigación para 2012 se realizó durante dieciocho meses, entre julio de 2011 y diciembre de 2012, y en él participaron alrededor de cuatrocientos expertos en los cien países estudiados.

El puntaje obtenido por Costa Rica fue de 50 sobre 100, el más alto desde que participa en la iniciativa. Es tres puntos mayor que el logrado en 2010 y cinco puntos superior al conseguido en los dos primeros períodos de estudio -2006 y 2008- cuando obtuvo 45 puntos.

Comparativamente, el valor registrado por el país es superior a la puntuación de El Salvador (43), Nicaragua (42) y República Dominicana (29), pero inferior a las calificaciones de Guatemala (51), Honduras (53) y México (61). Con respecto a la calificación media de los cien países estudiados, el puntaje de Costa Rica está siete puntos por encima de la calificación promedio mundial, que es de 43 puntos.

RESPONSABLES: JUAN GUILLERMO MURILLO Y STEFFAN GÓMEZ.

