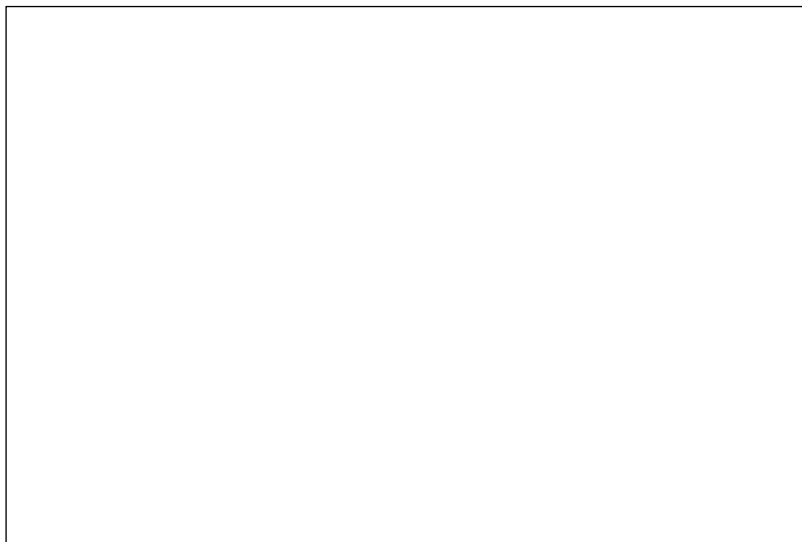


ESTADO DE LA REGION

*Un informe desde Centroamérica
y para Centroamérica:*

- *Investigación participativa*
- *Información oportuna y veraz*
- *Análisis objetivo y pluralista*

*...para dar seguimiento a los desafíos regionales
del desarrollo humano.*



PRIMERA EDICION: 1999
IMPRESO EN COSTA RICA POR EDITORAMA S.A.
DISEÑO Y DIAGRAMACION:
ERICK VALDELOMAR / NeoGráfica S.A.
PORTADA: ERICK VALDELOMAR
FOTOGRAFIA DE PORTADA: RICARDO QUIROS
FOTOGRAFIAS INTERIORES: NATIONAL GEOGRAPHIC SOCIETY
PERIODICO LA NACION Y PERIODICO AL DIA, COSTA RICA
5000 EJEMPLARES

I N D I C E S

Índice general

Reconocimientos	21
Prólogo	
El Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible en Centroamérica	31
EL MANDATO DEL ESTADO DE LA REGIÓN	31
¿POR QUÉ UN INFORME REGIONAL?	31
UN INFORME SOBRE LOS DESAFÍOS REGIONALES DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	32
UN INFORME DE LA REGIÓN Y PARA LA REGIÓN	33
UNA ESTRATEGIA PARTICIPATIVA DE INVESTIGACIÓN	33
UNA CONSULTA SOCIAL PERMANENTE Y RELEVANTE	34
LIMITACIONES DEL INFORME	36
COMENTARIO FINAL	36
Capítulo 1	
Síntesis del Informe sobre el Estado de la Región: Centroamérica a fines del siglo XX	37
VALORACIÓN GENERAL	37
DATOS BÁSICOS SOBRE LA REGIÓN	38
ISTMO GEOLÓGICAMENTE RECIENTE CONTIENE UNA GRAN BIODIVERSIDAD	38
POBLACIÓN REGIONAL CRECE RÁPIDAMENTE	39
TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA EN MARCHA	40
CONDICIONES DE VIDA MEJORAN PERO PERSISTE UNA EXTENDIDA POBREZA	40
IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LOS PAÍSES CAMBIA	41
ECONOMÍAS CON DISTINTOS NIVELES DE ENCADENAMIENTO REGIONAL	41
NUEVA RONDA DE INTEGRACIÓN REGIONAL SE ERIGE SOBRE UN LOGRO POLÍTICO EXCEPCIONAL	42
IMPULSO DEMOCRATIZADOR GANA TERRENO	44
LAS FRACTURAS REGIONALES	45
BRECHAS EN LOS LOGROS DE DESARROLLO HUMANO ENTRE PAÍSES	45
BRECHAS EN LOGROS DE DESARROLLO HUMANO DENTRO DE LOS PAÍSES	45
BRECHAS ENTRE GRUPOS SOCIALES	46
Desigualdades en la distribución del ingreso y el acceso a empleos de calidad	46

Desigualdades en el acceso a los servicios de educación y salud	47
Desigualdades en el acceso a vivienda y servicios básicos	48
Desigualdades de género	48
Pueblos indígenas sufren múltiples desigualdades	48
BRECHAS EN LOS CLIMAS DE NEGOCIOS	50
BRECHAS ENTRE EL PACÍFICO Y EL CARIBE CENTROAMERICANO	51
FRAGILIDAD Y VULNERABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL SOCABA LOS LAZOS REGIONALES	52
LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	52
LA INTEGRACIÓN REGIONAL PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	54

I PARTE

Una y muchas Centroaméricas	61
------------------------------------	-----------

Capítulo 2

Las diversas visiones sobre la región	63
--	-----------

VALORACIÓN GENERAL	63
UNA PLURALIDAD DE VISIONES	65
LA VISIÓN MORAZÁNICA	65
Centroamérica es la patria grande	65
El problema principal de Centroamérica: la carencia de un proyecto de nación	66
¿Son los actores extrarregionales un riesgo?	66
La integración regional ¿el medio para reunificar Centroamérica?	66
El futuro: una Centroamérica sin fronteras internas	66
LA VISIÓN CARTAGA	67
Centroamérica es el vecindario común, pero no la causa común	68
El problema principal de Centroamérica: la pobreza y la violencia	68
En Centroamérica ¿somos los otros centroamericanos?	68
La integración regional: un complemento que está por verse	69
El futuro: un mejor vecindario	70
LA VISIÓN CARIBEÑA	70
No somos centroamericanos	70
El principal problema de Centroamérica: su parroquialismo	71
Los centroamericanos: los del Pacífico	71
La integración centroamericana: una opción comercial entre otras	71
El futuro: una plataforma para el comercio internacional	71
LAS VISIONES AUSENTES	72
Centroamérica como exclusión	72
Centroamérica como promesa frustrada: el sueño americano de los que se marchan	73
Centroamérica como esperanza	73
LA VISIÓN DESDE AFUERA	73
EL DESAFÍO DEL PLURALISMO	75

Capítulo 3

Las sociedades multiculturales	79
---------------------------------------	-----------

VALORACIÓN GENERAL	79
ACTORES DE LA DIVERSIDAD SOCIAL Y ÉTNICA	81
LOS EMPRESARIOS SALVADOREÑOS Y LA VISIÓN EMPRESARIAL DE UN PAÍS Y LA REGIÓN	81
LOS TRABAJADORES DE LAS MAQUILADORAS EN HONDURAS: DINAMISMO ECONÓMICO Y CONFLICTIVIDAD SOCIAL	82
GARINAGU: EL GRUPO ÉTNICO MINORITARIO CON MAYOR PRESENCIA TRANSNACIONAL EN LA REGIÓN	83
LOS "CARTAGOS" DE COSTA RICA Y LA COLONIZACIÓN TERRITORIAL Y CULTURAL DE UN PAÍS	84
LOS KUNAS Y LA COMPLEJA GESTIÓN DE LA AUTONOMÍA POLÍTICA	85
LOS INFORMALES URBANOS EN MANAGUA: SOBREVIVENCIA Y ANONIMATO POLÍTICO	86

LOS EMPRESARIOS PANAMEÑOS Y LAS RETICENCIAS ANTE LA INTEGRACIÓN REGIONAL	87
LOS EXCOMBATIENTES Y DESMOVILIZADOS EN EL SALVADOR: LAS DIFICULTADES DE LA REINSECCIÓN SOCIAL	88
LAS ORGANIZACIONES MAYAS EN GUATEMALA Y LA CRECIENTE EXPRESIÓN DE LA MAYORÍA SILENCIADA	89
LA POBLACIÓN AFROCARIBEÑA ANGLÓFONA EN COSTA RICA Y PANAMA	90
EL FLORECIMIENTO DE UN NUEVO ACTOR POLÍTICO: LAS ORGANIZACIONES DE MUJERES EN NICARAGUA	91
DE OBREROS AGRÍCOLAS A GRANDES EMPRESARIOS: LAS EMPRESAS DE AUTOGESTIÓN EN COSTA RICA Y HONDURAS	92
LOS GUAYMÍES Y LA ARTIFICIALIDAD DE UNA FRONTERA NACIONAL	93
EL DESAFÍO DE LA PARTICIPACIÓN REGIONAL	94

II PARTE

Desafíos regionales del desarrollo humano sostenible	99
---	-----------

Capítulo 4

El desafío del agua en Centroamérica	101
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	101
CENTROAMÉRICA: HACIA UNA LECTURA HÍDRICA SIN FRONTERAS	104
MENOR DISPONIBILIDAD DE AGUA SUPERFICIAL EN DONDE HAY MAYOR POBLACIÓN	104
LOS ACUÍFEROS SON LA PRINCIPAL FUENTE DE SUMINISTRO DE AGUA EN LA REGIÓN	106
AUMENTA LA DEMANDA DE AGUA Y LA VULNERABILIDAD DE LAS FUENTES DE SUMINISTRO	106
PROBLEMAS DE CANTIDAD DE LAS AGUAS SUPERFICIALES: LA CUENCA DEL RÍO LEMPA	108
UNA CUENCA TRINACIONAL	109
EL SALVADOR DEPENDE DEL LEMPA	110
FALTA DE GESTIÓN DE LA CUENCA AUMENTA LA VULNERABILIDAD	111
CALIDAD DE LAS AGUAS SUPERFICIALES: EL CASO DE LA CUENCA DEL RÍO GRANDE DE TÁRCOLES, COSTA RICA	113
LA CUENCA TIENE LA MAYOR DENSIDAD DEMOGRÁFICA Y ECONÓMICA DE LA REGIÓN	114
LA CONTAMINACIÓN PONE EN PELIGRO LA DISPONIBILIDAD FUTURA DE AGUA	116
PROGRESOS LEGALES E INSTITUCIONALES NO SON SUFICIENTES PARA UNA ADECUADA GESTIÓN	117
PROBLEMAS DE CANTIDAD Y CALIDAD DE LAS AGUAS SUBTERRÁNEAS: EL CASO DEL ACUÍFERO DE MANAGUA	119
EXPLOTACIÓN ESTÁ LIMITADA POR CAPACIDAD DE RECARGA Y ALMACENAMIENTO	119
CONTAMINACIÓN DEL LAGO DE MANAGUA AFECTA EL ACUÍFERO	120
EL ACUÍFERO NO SERÁ SUFICIENTE PARA ATENDER LA DEMANDA	121
MÚLTIPLES COMPETENCIAS INSTITUCIONALES AFECTAN LA GESTIÓN DEL ACUÍFERO	122
DESAFÍOS EN EL USO DEL AGUA	122

Capítulo 5

El desafío de la inserción inteligente en la economía internacional	127
--	------------

VALORACIÓN GENERAL	127
GRADO DE PREPARACIÓN DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL PARA LA INSERCIÓN INTERNACIONAL	129
LOS PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN Y REFORMA ECONÓMICA CREAN UN NUEVO CLIMA PARA LA INTEGRACIÓN	129
LA INTEGRACIÓN REGIONAL TIENE COMO MANDATO IMPULSAR LA INSERCIÓN INTERNACIONAL	129
LA ESTRATEGIA CENTROAMERICANA: UNA NEGOCIACIÓN REGIONAL SELECTIVA CON SOCIOS EXTERNOS	132
UN BAJO ARANCEL EXTERNO COMÚN ES UN AVANCE SIGNIFICATIVO	134
POCA INTEGRACIÓN EN MATERIA FISCAL	134
AVANCES MODESTOS EN LA ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS MONETARIAS Y FINANCIERAS	135
IMPORTANTE PROGRESO EN LA REGLAMENTACIÓN DEL ORIGEN DE MERCANCÍAS,	
CLÁUSULAS DE SALVAGUARDIA Y PRÁCTICAS DESLEALES DE COMERCIO	137
SIGNIFICATIVO ATRASO EN LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL	137
AUSENCIA DE UNA ESTRATEGIA REGIONAL PARA LAS INVERSIONES E INCENTIVOS ENTRAÑA RIESGOS	139
INEXISTENCIA DE ESTRATEGIA REGIONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS LABORALES	139
EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA COEXISTEN AMBICIOSOS PROYECTOS REGIONALES Y SERIOS CUELLOS DE BOTELLA	142
GRADO DE PREPARACIÓN DE LOS PAÍSES	143
COSTA RICA	146
EL SALVADOR	149

GUATEMALA	150
HONDURAS	152
NICARAGUA	153
PANAMÁ	155
DESAFÍOS DE LA INSERCIÓN INTELIGENTE EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	157
Capítulo 6	
La equidad social	163
VALORACIÓN GENERAL	163
LAS BRECHAS DE EQUIDAD	164
BRECHAS EN LAS CAPACIDADES PARA EL DISFRUTE DE UNA VIDA SANA Y DURADERA	164
Más de diez millones de centroamericanos no tienen acceso a servicios de salud	164
Dos de cada cinco centroamericanos no tienen servicios de agua potable y saneamiento básico	165
Los pueblos indígenas experimentan mayores exclusiones	166
Pese a avances, prevalece morbilidad asociada a pobreza	166
BRECHAS EN EL ACCESO A LA EDUCACIÓN	168
Una de cada tres personas con más de 15 años es analfabeta	168
El analfabetismo es mayor en las mujeres, los indígenas y los habitantes de áreas rurales	168
No se matricula el 20% de los niños en primaria y el 60% de jóvenes en secundaria	168
Alta repitencia, deserción y reprobación de los y las estudiantes	170
BRECHAS EN LAS CAPACIDADES DE INSERCIÓN LABORAL	171
El desempleo afecta más a las mujeres y la juventud	171
El subempleo es el principal problema laboral	172
Al menos un 20% de los asalariados urbanos está por debajo del salario mínimo	174
LA POBREZA ES EXTENDIDA, CRÓNICA Y PREDOMINANTEMENTE RURAL	175
Pobreza de ingresos: tres de cada cinco centroamericanos son pobres	176
Pobreza según necesidades: confirma que más de la mitad de la población regional es pobre	176
La pobreza crónica es el principal problema	176
La pobreza expresa múltiples exclusiones	178
LA INTEGRACIÓN DE BRECHAS DE EQUIDAD	179
LA OFERTA DE SERVICIOS DE SALUD MUESTRA TODAVÍA REZAGOS IMPORTANTES	179
La mayoría de los servicios en salud son públicos	179
Los países con más gasto tienen mejores indicadores de salud	180
La seguridad social no cubre a cerca de 25 millones de personas en Centroamérica	181
Activa presencia de la institucionalidad regional para la salud	181
LA OFERTA DE SERVICIOS EDUCATIVOS	182
Más de 250,000 docentes en Centroamérica	182
El sector público provee la primaria, el privado la secundaria	183
El 3.4% del PIB regional se destina a educación pública	183
La institucionalidad centroamericana en educación es todavía incipiente	184
LA OFERTA DE SERVICIOS DE CAPACITACIÓN LABORAL	184
NUEVAS OPORTUNIDADES DE MOVILIDAD SOCIAL	186
REFORMAS INSTITUCIONALES	186
La reforma de los sistemas de salud	186
La reforma de los sistemas educativos	186
BUENAS PRÁCTICAS EN LA BÚSQUEDA DE UNA MAYOR EQUIDAD SOCIAL	189
Nuevas oportunidades para una vida sana y duradera	189
▶ La participación de los usuarios en la provisión de servicios de salud: COOPESALUD en Pavas, Costa Rica	189
▶ Salud y educación: el Programa de Escuelas Saludables en El Salvador	190
▶ Reforma del marco legal y aplicación a una localidad: el hospital de San Miguelito, Panamá	190
Nuevas oportunidades para ampliar el acceso a la educación	190
▶ Educando en áreas rurales dispersas: el Proyecto de Educación Básica en Panamá	190
▶ Atacando la repetición y la deserción escolar: el proyecto PAM-PALE en Nicaragua	191

► Descentralización, participación ciudadana y expansión de la cobertura escolar en el área rural: los casos de EDUCO (El Salvador) y PRONADE (Guatemala)	191
► Democratizar el acceso al uso de las herramientas tecnológicas: la Fundación Omar Dengo en Costa Rica	192
EL DESAFÍO DE LA HABILITACIÓN SOCIAL	193

Capítulo 7

El desafío del fortalecimiento de los Estados de derecho y la representación democrática	195
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	195
EL DÍFICIL SURGIMIENTO DE UNA REGIÓN CON ESTADOS DEMOCRÁTICOS DE DERECHO	196
UNA REFORMA POLÍTICA, JURÍDICA E INSTITUCIONAL EN MARCHA	197
El punto de partida: creciente control civil sobre lo militar	197
Todos los países han realizado cambios al marco jurídico e institucional	198
Los poderes judiciales son hoy más independientes frente a otros poderes del Estado	198
Avances en la creación de la carrera judicial dan mayor autonomía a los jueces	199
Creación de instituciones para la defensa de los derechos humanos	200
Transición hacia un modelo mixto en lo procesal penal	200
Disminuye el control militar sobre la función policial	201
El surgimiento de la doctrina de la seguridad democrática	201
REZAGOS EN LA CONSOLIDACIÓN DE UNA JUSTICIA PRONTA, CUMPLIDA E IGUAL PARA TODOS	202
Subsisten importantes barreras en el acceso a la justicia	202
Menores abusos de las fuerzas del orden, pero la situación es preocupante	204
Uso poco difundido de los medios de protección de derechos humanos	205
Incremento en las sanciones penales por presiones sociales y políticas	205
Agravamiento de las condiciones carcelarias	206
Mayoría de los encarcelados son presos sin condena	206
UN TEMA CANDENTE: LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS Y SUS ACTIVOS	207
Prevalece en la región una sensación de gran inseguridad personal	207
Necesario afianzar la seguridad jurídica en la región	209
EL DÍFICIL TRÁNSITO HACIA LAS DEMOCRACIAS ELECTORALES	210
MEJORES SISTEMAS ELECTORALES ENFRENTAN, SIN EMBARGO, SERIOS DESAFÍOS	211
Tendencia a mejorar las reglas electorales	211
El marco de regulación de los partidos políticos genera desigualdades	213
La credibilidad de los procesos electorales es un reto	213
DOS TIPOS DE SISTEMAS DE PARTIDOS EN LA REGIÓN	214
Los sistemas bipartidistas institucionalizados	214
Los sistemas multipartidistas inestables	215
Falta democracia interna en los partidos políticos	216
Los partidos políticos enfrentan la desconfianza ciudadana y la apatía electoral	217
LA ACCIÓN CIUDADANA Y EL CONTROL POLÍTICO DE PROCESOS ELECTORALES	217
Poca apertura legal a la participación cívica no partidaria	219
Las acciones cívicas son predominantemente las de control ciudadano y denuncia	220
Relaciones interinstitucionales, financiamiento e impacto	222
EL DESAFÍO REGIONAL DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA	223

Capítulo 8

El desafío de los gobiernos locales democráticos	231
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	231
UN NUEVO MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL PARA LAS MUNICIPALIDADES	231
EL LENTO AVANCE DE LA DESCENTRALIZACIÓN	234
REZAGOS EN LAS FINANZAS MUNICIPALES	234
Ingresos corrientes municipales per cápita crecen lenta y desigualmente	234
Municipalidades capitalinas reducen su peso en los ingresos municipales	236
La tributación municipal sigue siendo muy baja	236

Las dificultades para el autofinanciamiento municipal	237
La estructura tributaria municipal es dispersa	239
Persiste un bajo nivel de inversión municipal	240
MÚLTIPLES Y CRECIENTES COMPETENCIAS MUNICIPALES	240
Fuerte presencia municipal en la prestación de servicios esenciales	240
Las municipalidades desarrollan servicios registrales importantes	242
Dilemas en la prestación de servicios	244
LA DEMOCRACIA MUNICIPAL	245
AVANCES EN EL ESTABLECIMIENTO DE REGLAS ELECTORALES DEMOCRÁTICAS	245
MAYORES OPORTUNIDADES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES	247
LA POBLACIÓN FAVORECE LA DEMOCRACIA Y EL GOBIERNO LOCAL	248
LAS MUNICIPALIDADES ANTE UN DESASTRE REGIONAL	249
EL DESAFÍO DE LOS GOBIERNOS LOCALES	250

Capítulo 9

El desafío de la gestión del riesgo y la disminución de la vulnerabilidad	253
--	------------

VALORACIÓN GENERAL	253
CENTROAMÉRICA ES UN TERRITORIO VULNERABLE CON SOCIEDADES FRÁGILES	253
EL ISTMO: PUENTE Y BARRERA CON UNA LARGA HISTORIA DE FENÓMENOS HIDRO-METEOROLÓGICOS Y TELÚRICOS	253
LAS ALTERACIONES DEMOGRÁFICAS Y TERRITORIALES DEL SIGLO XX AUMENTARON LA VULNERABILIDAD	254
LA FALTA DE HOLGURA MACROECONÓMICA EN LA REGIÓN ES FUENTE DE VULNERABILIDAD	255
LAS BRECHAS DE EQUIDAD REDUCEN LA HOLGURA SOCIAL PARA ENFRENTAR LAS AMENAZAS	255
PRÁCTICAS SILVICULTURALES Y AGRÍCOLAS POTENCIAN LA VULNERABILIDAD	257
LOS DESASTRES Y SUS SECUELAS EN CENTROAMÉRICA DURANTE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS	257
LA SECUENCIA DE DESASTRES EN CENTROAMÉRICA DESDE 1960	257
EL SALDO HUMANITARIO DE LOS DESASTRES DE ALTA FRECUENCIA Y BAJA INTENSIDAD	257
EL ALTO COSTO ECONÓMICO Y ESTRUCTURAL DE LOS DESASTRES	257
UNA LECTURA CRÍTICA DEL IMPACTO DEL HURACÁN MITCH	258
TRAYECTORIA Y COMPORTAMIENTO DEL HURACÁN MITCH	259
DISTRIBUCIÓN DE LLUVIAS Y CAUDALES EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO	260
LOS EFECTOS FÍSICOS: INUNDACIONES, DESLAVES Y DERRUMBES	260
EL SALDO HUMANITARIO DE MITCH	261
EL IMPACTO SOBRE LA PRODUCCIÓN, LAS VIVIENDAS Y LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA	261
EXPERIENCIAS ESPERANZADORAS DE GESTIÓN DEL RIESGO EN CENTROAMÉRICA	262
EL MANEJO DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS REDUCE EL RIESGO POR INUNDACIONES	262
La cuenca del río Coyolate en Guatemala	262
EL DESARROLLO RURAL Y MEJORES PRÁCTICAS AGRÍCOLAS Y SILVICULTURALES PREVIENEN DESASTRES	263
Programa Socioambiental y de Desarrollo Agroforestal (POSAF), Nicaragua	263
Generación de ingresos y gestión ambiental en Arenal, Costa Rica	263
El programa Lempira Sur en Honduras	264
UNA BAJA INVERSIÓN EN OBRAS DE PROTECCIÓN SALVA FUERTES INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA	264
Proyecto Geotérmico de Momotombo, Nicaragua	264
UNA RÁPIDA RESPUESTA INSTITUCIONAL Y LA GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO SALVAN VIDAS	265
Las radios locales y la acción comunitaria en Nicaragua y El Salvador	265
Fortalecimiento de estructuras locales de mitigación en La Masica y Arizona, Honduras	265
EL DESAFÍO DE UNA GESTIÓN DEL RIESGO COMO POLÍTICA CENTROAMERICANA	266
URGE REDUCIR LOS FACTORES AGRAVANTES DE LAS AMENAZAS	267
URGE REDUCIR LA VULNERABILIDAD EN LA REGIÓN	267
URGE FORTALECER LA RESPUESTA INSTITUCIONAL ANTE LOS DESASTRES	268
ASUNTOS CRÍTICOS PARA LA COOPERACIÓN REGIONAL	270

Capítulo 10

Apuesta al futuro y las oportunidades sociales para la niñez y la adolescencia	275
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	275
--------------------	-----

ALTA VULNERABILIDAD DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN LA REGIÓN	275
GARANTÍAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	276
EL COMPROMISO DE CUMPLIR CON LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO	277
Las reformas legislativas han sido acompañadas por consultas sociales	278
UN CAMINO PARA OBSERVAR: LA INSTITUCIONALIDAD PARA LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES	279
AVANCES EN LAS REFORMAS LEGALES EN MATERIA PENAL JUVENIL	281
El principio de la responsabilidad juvenil	281
El principio de la separación de vías	282
Características procesales de la legislación comparada	283
Sistema sancionatorio	284
PERSISTEN SERIAS TRABAS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS NUEVAS LEYES DE RESPONSABILIDAD JUVENIL	284
AVANCES DESIGUALES EN LOS DISTINTOS PAÍSES	287
Costa Rica	287
Guatemala	288
El Salvador	288
Honduras	289
Nicaragua	289
Panamá	290
LA NUEVA PARADOJA	290
EL LADO OSCURO DE LA CALLE: EL CASO EXTREMO DE LAS MARAS	290
¿QUIÉNES SON LAS MARAS?	292
LA ENTRADA AL MUNDO DE LAS MARAS	294
UN RÁPIDO CAMBIO EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN JUVENIL	296
LAS FRONTERAS PROBLEMÁTICAS ENTRE LAS MARAS Y LA SOCIEDAD	296
EL DESAFÍO DE LOS DERECHOS Y OPORTUNIDADES PARA LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA	299

III PARTE

Los nuevos esfuerzos de integración regional	305
---	------------

Capítulo 11

Los esfuerzos institucionales para la integración regional	307
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	307
UNA NUEVA RONDA DE INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL	309
CASI UN TERCIO DE LAS INSTITUCIONES REGIONALES FUE CREADO EN LA PRESENTE DÉCADA	309
EL SURGIMIENTO DE UNA NUEVA AGENDA REGIONAL	311
EN LOS 90 OCURRE UNA SIGNIFICATIVA AMPLIACIÓN DE LA NORMATIVA REGIONAL	313
DIFERENCIAS CON LAS RONDAS ANTERIORES	316
LA NUEVA AGENDA DE LA INTEGRACIÓN ES MÁS DIVERSA	316
NUEVOS PAÍSES PARTICIPAN EN LA INTEGRACIÓN REGIONAL	316
PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL	316
MENOR RATIFICACIÓN DE LA NUEVA NORMATIVA REGIONAL POR LOS PAÍSES	317
SECTORES DINÁMICOS DE LA INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL	318
CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE	318
PREVENCIÓN DE DESASTRES NATURALES	319
ÁREAS TÉCNICAS Y ESPECIALIZADAS	319
INTERCAMBIO COMERCIAL, ARANCELES Y ADUANAS INTRARREGIONALES	319
EL PROCESO DE REFORMA EN EL SICA	321
DESAFÍOS INSTITUCIONALES DE LA INTEGRACIÓN	322

Capítulo 12

Los esfuerzos empresariales para la integración regional	327
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	327
EL ENTORNO EMPRESARIAL Y EL CLIMA DE NEGOCIOS	328

CAMBIOS MACROECONÓMICOS GENERAN NUEVAS OPORTUNIDADES EMPRESARIALES	328
UN MEJOR PERO AÚN INSUFICIENTE CLIMA DE NEGOCIOS	329
BARRERAS INSTITUCIONALES Y LEGALES A LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL REGIONAL	329
EVOLUCIÓN RECIENTE DEL SISTEMA FINANCIERO CENTROAMERICANO	331
EL SECTOR EMPRESARIAL EN CENTROAMÉRICA	333
LA MAYORÍA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES SON PEQUEÑAS PERO LAS GRANDES SON LAS PRINCIPALES EMPLEADORAS	333
LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL SE CONCENTRA EN LAS EMPRESAS MÁS GRANDES	334
OBSTÁCULOS PROPIOS QUE LIMITAN EL QUEHACER EMPRESARIAL	334
FACTORES DE ORDEN EXTERNO QUE OBSTACULIZAN LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL	335
ACTITUDES EMPRESARIALES QUE AFECTAN LA PRODUCTIVIDAD EN LA REGIÓN	335
ESFUERZOS MICROECONÓMICOS DE INTEGRACIÓN	336
AVANCES DEL EMPRESARIADO AGRÍCOLA PESE A LAS BARRERAS PROTECCIONISTAS	336
EMPRESAS INDUSTRIALES BUSCAN POSICIONAMIENTO DE MERCADO ANTE REDUCCIÓN ARANCELARIA	336
EMPRESARIOS COMERCIALES HAN CREADO CADENAS REGIONALES	337
EN EL SECTOR FINANCIERO SE HAN CONSTITUIDO GRUPOS CON PRESENCIA CENTROAMERICANA	337
EN EL SECTOR DE SERVICIOS ESTÁN LAS EMPRESAS LÍDERES EN LA INTEGRACIÓN EMPRESARIAL	338
LA APERTURA EN EL SECTOR DE SERVICIOS PÚBLICOS HA CREADO NUEVAS OPORTUNIDADES	338
UNA INTERPRETACIÓN SOBRE EL DESARROLLO EMPRESARIAL REGIONAL	339
DESAFÍOS EMPRESARIALES	340

Capítulo 13

Los esfuerzos de la sociedad civil para la integración regional	343
--	------------

VALORACIÓN GENERAL	343
SURGIMIENTO DE UNA SOCIEDAD CIVIL REGIONAL	343
ACTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL REGIONAL	345
UNA GRAN DIVERSIDAD DE TIPOS DE ORGANIZACIÓN PARTICIPA EN LA SOCIEDAD CIVIL	345
EXISTEN MÁS DE SESENTA ORGANIZACIONES REGIONALES	345
LAS ORGANIZACIONES TIENEN AGENDAS POLÍTICAS Y SOCIALES DISTINTAS	347
ALGUNOS PROBLEMAS DE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES	350
LOS VASOS COMUNICANTES	351
PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LAS INSTANCIAS REGIONALES	352
EL CONSEJO CONSULTIVO DEL SICA ES LA PRINCIPAL INSTANCIA DEL DIÁLOGO CON LA SOCIEDAD CIVIL	352
PROGRESIVA CREACIÓN DE OTRAS INSTANCIAS DE ENCUENTRO	354
Los Consejos Nacionales de Desarrollo Sostenible	354
La Alianza para el Desarrollo Humano Sostenible de los Asentamientos Humanos	354
TEMAS DEL DEBATE POLÍTICO EN LA SOCIEDAD CIVIL	354
INCLUSIVIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL REGIONAL	354
REPRESENTATIVIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL REGIONAL	355
LA ESTRATEGIA SOBRE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	356
LAS INSTITUCIONES DE INTEGRACIÓN REGIONAL	356
NUEVOS DESAFÍOS	356

Capítulo 14

Los esfuerzos de las poblaciones: las migraciones en Centroamérica	359
---	------------

VALORACIÓN GENERAL	359
TENDENCIAS DE LA MIGRACIÓN REGIONAL	363
CAMBIOS RECIENTES EN LOS PATRONES MIGRATORIOS	363
Fuerte aumento de la emigración extraregional	363
La inmigración se concentra en Belice y Costa Rica	365
CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS Y CONDICIONES DE VIDA DE LOS MIGRANTES	365
Los migrantes nicaragüenses en Costa Rica	365
▶ Las oportunidades laborales en Costa Rica	366
▶ Una nueva situación política y legal	366

▶ El perfil de los migrantes	367
▶ Desventajas en el acceso a la educación	369
▶ Desventajas en la calidad de la inserción laboral	369
▶ Los migrantes son una población vulnerable	369
Los centroamericanos en Estados Unidos	370
▶ El perfil de los migrantes	371
▶ Los migrantes forman parte de los sectores más postergados	372
LA IMPORTANCIA DE LAS REMESAS EN LOS PAÍSES DE EMIGRACIÓN	374
Las remesas y el alivio de la pobreza en El Salvador	375
UN NUEVO DILEMA REGIONAL: EL RETORNO FORZADO DESDE ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO	376
AUMENTAN LAS DEPORTACIONES Y RECHAZOS	378
CONSECUENCIAS DEL RETORNO FORZADO	378
LA RECIENTE LEGISLACIÓN MIGRATORIA EN ESTADOS UNIDOS	379
LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS EN CENTROAMÉRICA	379
ORGANISMOS REGIONALES SOBRE POLÍTICAS MIGRATORIAS	380
Conferencia Regional sobre Migración o "Proceso Puebla"	380
La Secretaría General del SICA	381
La OCAM	381
El tema migratorio en las Cumbres Presidenciales	381
LA PRESENCIA DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN LA CUESTIÓN MIGRATORIA	381
PRINCIPALES DESAFÍOS	382
ANEXOS	
BIBLIOGRAFIA	387
SIGLAS	417
ANEXO METODOLOGICO	427
CUADROS ESTADISTICOS	451

Indice de cuadros

Cuadro 1.1	Centroamérica: población estimada para 1998 según zona de residencia, índice de masculinidad, extensión territorial y densidad de población, por países	39
Cuadro 1.2	Centroamérica: principales indicadores demográficos estimados, según países. 1995-2000	40
Cuadro 1.3	Centroamérica: crecimiento del PIB per cápita en la segunda mitad del siglo XX	41
Cuadro 1.4	Centroamérica: peso de centroamérica dentro del comercio exterior total de cada país y peso del país dentro de las exportaciones intracentroamericanas	43
Cuadro 1.5	Centroamérica: logros en desarrollo humano según el IDH. 1998	46
Cuadro 1.6	Centroamérica: diferencias subnacionales en materia de logros del desarrollo en cuatro países	47
Cuadro 1.7	Valor, posición y diferencial de logro de los países en el Índice de Desarrollo relativo al Género y el Índice de Potenciación del Género. 1998	49
Cuadro 1.8	Centroamérica: población indígena hacia 1992, según países	50
Cuadro 1.9	Quince tareas prácticas para la integración regional	56
Cuadro 2.1	Síntesis de las visiones sobre Centroamérica	64
Cuadro 4.1	Centroamérica: uso del agua: recurso y extracción	107
Cuadro 4.2	Centroamérica: cuencas hidrográficas importantes por su extensión	109
Cuadro 4.3	Relación de caudales máximos y mínimos en puntos y ríos seleccionados	112

Cuadro 5.1	Centroamérica: participación en el mercado de Estados Unidos	130
Cuadro 5.2	Centroamérica: grado de compromisos y priorización de las negociaciones comerciales externas, según resolución del Consejo de Ministros Responsables de la Integración Económica	132
Cuadro 5.3	Centroamérica: principales instrumentos de política fiscal	135
Cuadro 5.4	Centroamérica: indicadores de convergencia macroeconómica	136
Cuadro 5.5	Centroamérica: tratados de propiedad intelectual más importantes y su ratificación	138
Cuadro 5.6	Centroamérica: principales incentivos a zonas francas y a la inversión extranjera	140
Cuadro 5.7	Centroamérica: seguridad social, aportes patronales y laborales y salarios mínimos	141
Cuadro 5.8	Centroamérica: quejas ante la OIT por violentar algún convenio 1984-1996	142
Cuadro 5.9	Centroamérica: situación de los indicadores de elegibilidad al promediar la década de los 90	145
Cuadro 5.10	Centroamérica: situación de los indicadores de grado de preparación estructural al promediar la década de los 90	147
Cuadro 5.11	Centroamérica: situación de los indicadores de grado de preparación de las políticas al promediar la década de los 90	148
Cuadro 6.1	Centroamérica: principales indicadores de cobertura de los servicios de salud, para los años más recientes, por países	165
Cuadro 6.2	Centroamérica: acceso a los servicios de abastecimiento de agua potable, alcantarillado y evacuación de excretas, para los años más recientes, por países	166
Cuadro 6.3	Centroamérica: porcentaje de niños en edad preescolar clasificados por debajo del límite de peso para la estatura, estatura para la edad y peso para la edad, para los años más recientes, por países	167
Cuadro 6.4	Centroamérica: tasas de analfabetismo de la población de quince años y más, según sexo, por países. 1995	168
Cuadro 6.5	Centroamérica: matrícula inicial en los primeros niveles, según nivel educativo, por países. 1997	169
Cuadro 6.6	Centroamérica: tasas de escolaridad para la población de 7-12 años y de 13-17 años, por países. 1997	169
Cuadro 6.7	Centroamérica: tasa de reprobación en primaria y secundaria, según sexo, por países. 1997	170
Cuadro 6.8	Centroamérica: indicadores de eficiencia en primaria, por países. 1997	171
Cuadro 6.9	Centroamérica urbana: población económicamente activa, ocupados, desocupados, tasa de participación y tasa de desempleo abierto, por países. 1990, 1996	172
Cuadro 6.10	Tasas de desempleo abierto, desempleo equivalente y desempleo total a nivel nacional, para Costa Rica, Guatemala y Nicaragua. 1993-1996	173
Cuadro 6.11	Inserción laboral de la población ocupada urbana en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá	173
Cuadro 6.12	Centroamérica urbana: ocupación en el sector informal y en el sector moderno. 1990, 1996	174
Cuadro 6.13	Inserción laboral de la población ocupada rural en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá	174
Cuadro 6.14	Centroamérica: incidencia de la pobreza según el método de las líneas de pobreza, durante los años 90, por países	176
Cuadro 6.15	Incidencia de la pobreza según el método de las necesidades básicas insatisfechas, Costa Rica, Honduras, Nicaragua y Panamá, para los años más recientes	177
Cuadro 6.16	Incidencia de la pobreza según el método integrado de pobreza, El Salvador, Honduras y Nicaragua, para los años más recientes	177
Cuadro 6.17	Centroamérica: principales indicadores de recursos en los servicios de salud, para los años más recientes, por países. Alrededor de 1997	179
Cuadro 6.18	Centroamérica: gasto nacional en salud per cápita, público y privado y como porcentaje del PIB, por países. 1995	180
Cuadro 6.19	Centroamérica: instituciones educativas y docentes en educación preescolar, primaria y secundaria (pública y privada), por países. 1997	182
Cuadro 6.20	Centroamérica: porcentaje de matrícula pública en los primeros niveles educativos, por países. 1997	183
Cuadro 6.21	Centroamérica: gasto público en educación total, per cápita, y como porcentaje del PIB y del gasto público, por países. 1994-1995	183
Cuadro 6.22	Centroamérica: principales elementos de las reformas de salud y su avance hacia 1998	187
Cuadro 6.23	Centroamérica: principales elementos de las reformas de educación y su avance hacia 1998	188
Cuadro 7.1	Centroamérica comportamiento del gasto militar. 1989, 1996	197
Cuadro 7.2	Centroamérica: fechas de promulgación de las constituciones políticas y de las leyes en materia penal	198
Cuadro 7.3	Centroamérica: mecanismos para el nombramiento de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia en los países y período de nombramiento	199
Cuadro 7.4	Centroamérica: fuentes del presupuesto del poder judicial. 1992, 1997	200

Cuadro 7.5	Centroamérica: tratados internacionales e interamericanos de derechos humanos ratificados por los países	202
Cuadro 7.6	Centroamérica: defensores públicos. 1998	203
Cuadro 7.7	Centroamérica: tipo de denuncias presentadas ante las procuradurías de derechos humanos	204
Cuadro 7.8	Centroamérica: total de denuncias presentadas ante las procuradurías de derechos humanos. 1992-1998	205
Cuadro 7.9	Centroamérica: evolución de las penas máximas	205
Cuadro 7.10	Centroamérica: sobrepoblación penitenciaria. 1991-1998	206
Cuadro 7.11	Centroamérica: presos sin condena. 1991 – 1998	206
Cuadro 7.12	Centroamérica: tasas de homicidios. 1994 – 1997	208
Cuadro 7.13	Nivel de desconfianza en el Poder Judicial y la policía. 1996 – 1997	209
Cuadro 7.14	Centroamérica: elección de los cargos al Poder Ejecutivo y al Poder Legislativo	212
Cuadro 7.15	Centroamérica: reglas para los partidos políticos	214
Cuadro 7.16	Centroamérica: volatilidad y efectividad numérica del sistema de partidos políticos. 1990 -1999	216
Cuadro 7.17	Centroamérica: tipos de intervención ciudadana en acciones de observación electoral por países	221
Cuadro 7.18	Centroamérica: participantes en los procesos de diálogo y negociación	225
Cuadro 8.1	Centroamérica: información básica sobre las municipalidades	232
Cuadro 8.2	Centroamérica: principales reformas políticas del régimen municipal en la década de los 90	233
Cuadro 8.3	Centroamérica: ingresos corrientes per cápita de los gobiernos locales. 1993-1995	235
Cuadro 8.4	Centroamérica: importancia de los ingresos corrientes de los municipios capitalinos dentro del total municipal. 1992, 1995	236
Cuadro 8.5	Centroamérica: carga tributaria municipal y participación de los ingresos municipales en el total de ingresos públicos 1996	237
Cuadro 8.6	Centroamérica: importancia de los impuestos y tasas municipales en los ingresos municipales. 1992-1997	237
Cuadro 8.7	Centroamérica: impuestos municipales	239
Cuadro 8.8	Centroamérica: inversión municipal como proporción de los egresos municipales. 1992-1997	240
Cuadro 8.9	Centroamérica: prestación municipal de servicios públicos en la década de los 90	241
Cuadro 8.10	Centroamérica: reglas electorales de los gobiernos municipales en la década de los 90	246
Cuadro 8.11	Centroamérica: mecanismos de participación ciudadana en los gobiernos municipales en la década de los 90	247
Cuadro 8.12	Centroamérica: percepción de la población sobre la eficacia municipal y la necesidad de una mayor descentralización	248
Cuadro 9.1	Centroamérica: algunos desastres naturales de gran magnitud. 1976 – 1998	258
Cuadro 9.2	Centroamérica: efectos promedio anuales de desastres naturales, por país. 1970 – 1994	258
Cuadro 9.3	Centroamérica: efectos de los desastres en la economía regional	259
Cuadro 9.4	Centroamérica: el impacto social del huracán Mitch	261
Cuadro 9.5	Resumen de asuntos críticos para la cooperación regional	270
Cuadro 10.1	Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño: resumen de derechos garantizados	278
Cuadro 10.2	Centroamérica: situación actual de la legislación en materia penal juvenil	279
Cuadro 10.3	Centroamérica: resumen de cambios institucionales en materia de género	280
Cuadro 10.4	Centroamérica: ámbito subjetivo de aplicación de las leyes penales juveniles	283
Cuadro 10.5	Centroamérica: formas de desjudicialización	284
Cuadro 10.6	Centroamérica: límites de la utilización de la privación de libertad como medida cautelar	285
Cuadro 10.7	Centroamérica: sanciones en las leyes penales juveniles	286
Cuadro 10.8	Centroamérica: límites de duración máximos de la sanción de privación de libertad contra adolescentes	286
Cuadro 10.9	El lenguaje de la violencia y la exclusión	297
Cuadro 11.1	Centroamérica: cronología de la tensión entre el unionismo y el antiunionismo durante el siglo XIX	308
Cuadro 11.2	Centroamérica: cronología de intentos integracionistas en la primera mitad del siglo XX	309
Cuadro 11.3	Creación de organismos regionales por décadas y temas. 1950-1998	311
Cuadro 11.4	Centroamérica: tratados y convenios aprobados por décadas, según tema. 1951-1998	314
Cuadro 11.5	Centroamérica: número de reuniones presidenciales, participantes y resultados. 1986-1998	315
Cuadro 11.6	Centroamérica: instrumentos Jurídicos suscritos y ratificados por país y por década. 1951-1998	317
Cuadro 11.7	Centroamérica: duración promedio de ratificación de tratados por décadas. 1951-1998	318
Cuadro 12.1	Resultados de los países centroamericanos en el Índice de Competitividad Global. 1997	330
Cuadro 12.2	Centroamérica: número de establecimientos y empleo generado según tamaño de la empresa industrial. 1995	334
Cuadro 13.1	Centroamérica: tipo de actores de la sociedad civil: una clasificación no exhaustiva	346
Cuadro 13.2	Niveles organizativos de las organizaciones regionales: cuatro ejemplos	347

Cuadro 13.3	SICA: objetivos de los organismos miembros del Consejo Consultivo	349
Cuadro 13.4	Centroamérica: nexos entre entidades de la sociedad civil y centros de excelencia académica e investigación	350
Cuadro 13.5	Entidades de la sociedad civil regional: algunas iniciativas	353
Cuadro 14.1	Centroamérica: fuentes de información para el estudio de migraciones	362
Cuadro 14.2	Centroamérica: migración neta y porcentaje de migrantes intra y extraregionales alrededor de 1970, 1980 y 1990	364
Cuadro 14.3	Importancia de los emigrantes extraregionales por país	365
Cuadro 14.4	Salarios mínimos a diciembre de 1993	366
Cuadro 14.5	Costa Rica: características sociodemográficas seleccionadas de la población nacida en el extranjero. 1984 y 1997	368
Cuadro 14.6	Comparación de indicadores de la inserción en el mercado de trabajo de costarricenses y de nacidos en Nicaragua. 1997	370
Cuadro 14.7	Comparación de indicadores de pobreza y cobertura de salud entre costarricenses y nacidos en Nicaragua. 1997	371
Cuadro 14.8	Población nacida en países de Centramérica y residente en Estados Unidos, Canadá y México según los censos. Alrededor de 1970, 1980 y 1990	372
Cuadro 14.9	Estados Unidos: características sociodemográficas y económicas seleccionadas de la población nacida en los países de Centroamérica en 1990	373
Cuadro 14.10	Participación de las remesas familiares en la economía de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. 1980, 1985, 1990, 1995-1996	375
Cuadro 14.11	El Salvador: evolución del porcentaje de hogares y de personas que reciben remesas. 1991-1997	376
Cuadro 14.12	El Salvador: hogares pobres y no pobres según reciban o no remesas. 1997	377
Cuadro 14.13	Estados Unidos: extranjeros en situación de ser deportados y efectivamente deportados. 1992 y 1996	378

Indice de recuadros

Recuadro 0.1	Los informes nacionales de desarrollo humano	32
Recuadro 0.2	El concepto de desarrollo humano sostenible: el desarrollo centrado en las personas	33
Recuadro 0.3	Estudios de base y redes de investigación	35
Recuadro 0.4	Información básica del informe	36
Recuadro 1.1	Declaración de Estocolmo	51
Recuadro 1.2	Veinticinco años después	52
Recuadro 2.1	Las "visiones" como metodología de investigación	65
Recuadro 2.2	¿Por qué denominar morazánica esta visión?	65
Recuadro 2.3	Expresiones de la visión morazánica	67
Recuadro 2.4	¿Por qué denominar cartaga a esta visión?	68
Recuadro 2.5	Expresiones de la visión cartaga	69
Recuadro 2.6	¿Por qué denominar caribeña a esta visión?	70
Recuadro 2.7	Expresiones de la visión caribeña	72
Recuadro 2.8	¿Por qué denominarlas visiones ausentes?	72
Recuadro 2.9	Expresiones sobre Centroamérica como exclusión	73
Recuadro 2.10	Una expresión sobre Centroamérica como promesa frustrada	73
Recuadro 2.11	Expresiones sobre Centroamérica como esperanza	74
Recuadro 2.12	Otra forma de ver Centroamérica: las visiones regionales según un estudio del BID y la CEPAL	74
Recuadro 2.13	Una visión maya sobre el pluralismo	76
Recuadro 3.1	Caracterización de los actores sociales	80
Recuadro 4.1	Un esfuerzo regional: el Informe de la CCAD sobre el Estado del Ambiente y los Recursos Naturales en Centroamérica 1998	102
Recuadro 4.2	Resumen de los principios de la Conferencia de Dublín (1992)	103
Recuadro 4.3	Cinco actividades humanas determinantes para el manejo del agua	109
Recuadro 4.4	Interdependencia internacional en la cuenca del río Lempa	110
Recuadro 4.5	Importancia de la rehabilitación de las zonas de ladera	113

Recuadro 4.6	Importancia comparativa de la cuenca del río Grande de Tárcoles	117
Recuadro 4.7	La contaminación de la cuenca del lago Amatitlán, Guatemala	118
Recuadro 4.8	El acuífero de Managua	120
Recuadro 4.9	Expansión del Área Metropolitana de San Salvador y los acuíferos	122
Recuadro 4.10	Esfuerzos de resolución del problema de manejo del agua	123
Recuadro 5.1	¿Cómo se mide el grado de preparación de los países para competir internacionalmente?	128
Recuadro 5.2	Grado de penetración de Centroamérica en el mercado de los Estados Unidos, 1990-1997	130
Recuadro 5.3	La propuesta del INCAE para Centroamérica	131
Recuadro 5.4	Centroamérica y ALCA: las negociaciones de Centroamérica con los bloques comerciales en el hemisferio	133
Recuadro 5.5	Temas analizados en la comparación del grado de preparación de los países	133
Recuadro 5.6	Preparación para negociar y preparación para competir	144
Recuadro 5.7	El grado de preparación de Costa Rica: extracto del IV Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 1997	146
Recuadro 5.8	La economía salvadoreña: extracto del Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador	149
Recuadro 5.9	El grado de preparación de Guatemala: extracto del Informe Guatemala: los contrastes del desarrollo humano	151
Recuadro 5.10	La economía hondureña: extracto del Informe sobre Desarrollo Humano de Honduras 1998	153
Recuadro 5.11	La globalización presenta efectos sociales diferenciados sobre las economías campesinas, en detrimento de las más pobres	154
Recuadro 5.12	Efectos del huracán Mitch en el grado de preparación de los países	156
Recuadro 5.13	El desafío de la preparación de los pequeños y medianos empresarios	157
Recuadro 6.1	Equidad, brechas e integración social	163
Recuadro 6.2	Limitaciones del estudio	164
Recuadro 6.3	El desafío de la vejez	168
Recuadro 6.4	El problema de la eficiencia	171
Recuadro 6.5	Limitaciones de las fuentes estadísticas sobre empleo	171
Recuadro 6.6	Empleo rural	174
Recuadro 6.7	Métodos de medición de la pobreza y políticas sociales	175
Recuadro 6.8	Mercado laboral y pobreza	177
Recuadro 6.9	El avance tecnológico presenta sesgos particularmente inequitativos en sociedades mayoritariamente pobres	178
Recuadro 6.10	Problemas de las instituciones de salud	180
Recuadro 6.11	Principales instituciones de los sistemas nacionales de salud en Centroamérica	181
Recuadro 6.12	Formación profesional del personal docente	182
Recuadro 6.13	Los sistemas nacionales de educación muestran similitudes institucionales	184
Recuadro 6.14	Panorama de la oferta educativa universitaria en Centroamérica	185
Recuadro 7.1	Metodología para la investigación sobre el estado de derecho y las democracias electorales	196
Recuadro 7.2	¿Qué es un estado democrático de derecho?	197
Recuadro 7.3	El desafío militar: del poder político al poder económico	198
Recuadro 7.4	El concepto de seguridad democrática	201
Recuadro 7.5	Las víctimas del silencio: derechos humanos e impunidad	203
Recuadro 7.6	Dificultades para la medición de la criminalidad	207
Recuadro 7.7	Delincuencia: las nuevas formas de violencia en Centroamérica	208
Recuadro 7.8	El concepto de democracia electoral	211
Recuadro 7.9	¿Cómo abordar el estudio de los sistemas de partidos?	215
Recuadro 7.10	Igualdad de oportunidades y de representación política de las mujeres	217
Recuadro 7.11	Tipos de participación ciudadana	219
Recuadro 7.12	Diálogo y negociación en Centroamérica	223
Recuadro 8.1	El estudio de los gobiernos locales	232
Recuadro 8.2	¿Qué es descentralización?	234
Recuadro 8.3	Estrategia y dificultades para el estudio de las finanzas municipales	235
Recuadro 8.4	PROMUNI: un camino para el financiamiento de infraestructura básica urbana	238
Recuadro 8.5	La cooperación internacional en el desarrollo local: Fundación DEMUCA	241
Recuadro 8.6	Beneficios de la participación comunitaria en proyectos sociales: la experiencia del Programa de Desarrollo Local (PRODEL) en Nicaragua	243
Recuadro 8.7	Apoyo a la cooperación transfronteriza de los gobiernos locales: el caso de FUNPADEM	244

Recuadro 8.8	Organizaciones electorales no partidarias en las municipalidades	245
Recuadro 8.9	Motivaciones para la participación ciudadana	249
Recuadro 9.1	El riesgo aceptable	254
Recuadro 9.2	Género y desastres en Centroamérica	256
Recuadro 9.3	Definiciones y vertientes de acción para la gestión del riesgo	262
Recuadro 9.4	Falta de articulación entre proyectos regionales	266
Recuadro 9.5	Consolidar la función amortiguadora de las áreas protegidas, cuencas hidrográficas y humedales	267
Recuadro 9.6	La vulnerabilidad, la ubicación y el diseño de infraestructura vial, energética y urbana	269
Recuadro 9.7	Los incendios forestales en 1998	271
Recuadro 9.8	La auditoría social para la emergencia y la reconstrucción	272
Recuadro 10.1	Metodología de investigación	276
Recuadro 10.2	El trabajo infantil peligroso y explotador	276
Recuadro 10.3	Perspectivas políticas para los jóvenes: el Encuentro Internacional de la Juventud "América es joven"	277
Recuadro 10.4	El reconocimiento de los y las adolescentes como personas y los modelos jurídicos	282
Recuadro 10.5	Una oportunidad para poner a derecho nuestras sociedades ...	291
Recuadro 10.6	Metodología empleada para el estudio de las maras	292
Recuadro 10.7	Testimonio	292
Recuadro 10.8	Opinión documentada llama a dimensionar correctamente la importancia de la delincuencia juvenil	293
Recuadro 10.9	Las maras y las pandillas juveniles en Centroamérica	294
Recuadro 10.10	Los jóvenes maras y la capacitación laboral	295
Recuadro 10.11	Tipos de maras	298
Recuadro 10.12	Buenas experiencias de trabajo con jóvenes maras no cuentan con un claro apoyo social	299
Recuadro 11.1	Las instituciones fundamentales de la integración regional en los años 60: ODECA y MCCA	310
Recuadro 11.2	El Parlamento Centroamericano (PARLACEN)	311
Recuadro 11.3	Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la ODECA	312
Recuadro 11.4	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible (ALIDES)	313
Recuadro 11.5	Una institución con historia: la Corte Centroamericana de Justicia	315
Recuadro 11.6	Relaciones externas de Centroamérica	320
Recuadro 11.7	Avances de la reforma institucional del SICA	321
Recuadro 11.8	La integración centroamericana en las constituciones políticas	323
Recuadro 12.1	Una iniciativa para modernizar los sectores productivos: el programa regional de competitividad	329
Recuadro 12.2	Tratamiento a la inversión extranjera	330
Recuadro 12.3	Impacto de la integración sobre el sector empresarial	333
Recuadro 13.1	Sociedad civil: un concepto difuso y disputado	344
Recuadro 13.2	Las organizaciones empresariales en Centroamérica	348
Recuadro 13.3	Los movimientos de mujeres en Centroamérica: un proceso en desarrollo	351
Recuadro 13.4	El desarrollo del CACI y la ICIC	352
Recuadro 13.5	La conformación del CNDS en El Salvador y Nicaragua	354
Recuadro 13.6	Las organizaciones comunales buscan mayor protagonismo regional	355
Recuadro 13.7	La Declaración de Comalapa y la reunión del Grupo Consultivo Especial para Centroamérica	357
Recuadro 14.1	Una gran diversidad de migrantes y tipos de migración	360
Recuadro 14.2	¿Por qué las personas migran?	361
Recuadro 14.3	El huracán Mitch y la amnistía migratoria de Costa Rica	367
Recuadro 14.4	Impactos y usos de las remesas	377
Recuadro 14.5	Principales aspectos de la nueva legislación migratoria de Estados Unidos: IIRIRA, EDPA, Welfare Reform Act	380

Indice de gráficos

Gráfico 1.1	Índice del Producto Interno Bruto por país	42
Gráfico 1.2	Centroamérica: participación de los flujos comerciales intraregionales en el comercio exterior de los países. 1970-1997	43
Gráfico 5.1	Costa Rica: grado de preparación para participar en ALCA	146
Gráfico 5.2	El Salvador: grado de preparación para participar en ALCA	150
Gráfico 5.3	Guatemala: grado de preparación para participar en ALCA	151
Gráfico 5.4	Honduras: grado de preparación para participar en ALCA	152
Gráfico 5.5	Nicaragua: grado de preparación para participar en ALCA	155
Gráfico 5.6	Panamá: grado de preparación para participar en ALCA	156
Gráfico 6.1	Centroamérica: universidades por país. 1998	185
Gráfico 7.1	Tasas de victimización en los países de Centroamérica. 1996-1997	207
Gráfico 7.2	Centroamérica: porcentaje de abstencionismo por país en las elecciones presidenciales en la década de los 90	218

Indice de figuras

Figura 4.1	Cuenca del río Grande de Tárcoles como fuente y sumidero	116
Figura 7.1	Centroamérica: modelo de facilitación para los procesos de concertación	224
Figura 7.2	Centroamérica: contenido del modelo de facilitación para la concertación	224
Figura 9.1	Huracán Mitch: distribución de lluvias del 29 al 31 de octubre de 1998	260
Figura 12.1	Modelo de desarrollo empresarial con enfoque regional	339

Indice de mapas

Mapa 4.1	Centroamérica: precipitación promedio anual	104
Mapa 4.2	Centroamérica: ríos por vertientes del Pacífico y Atlántico	105
Mapa 4.3	Densidad de población por municipio	107
Mapa 4.4	Centroamérica: cobertura vegetal del suelo	108
Mapa 4.5	Ubicación de la cuenca del río Lempa	110
Mapa 4.6	El Salvador: laderas y cuenca del río Lempa	111
Mapa 4.7	Uso del suelo de la cuenca del río Lempa	112
Mapa 4.8	Costa Rica: ubicación de la cuenca del río Grande de Tárcoles	114
Mapa 4.9	Costa Rica: concentración de la población en la cuenca del río Grande de Tárcoles	115
Mapa 4.10	Nicaragua: densidad de población por municipio en la zona del acuífero de Managua	119
Mapa 4.11	Nicaragua: niveles de permeabilidad del acuífero de Managua	121
Mapa 9.1	Centroamérica: viviendas destruidas por el huracán Mitch en Honduras y Nicaragua y número de inundaciones para el resto de los países. 1988-1998	269

