

ESTADO DE LA REGIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2008

UN INFORME DESDE CENTROAMÉRICA
Y PARA CENTROAMÉRICA

PROGRAMA ESTADO DE LA NACIÓN - REGIÓN

APDO. 1174 - 1200, PAVAS - COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.28

P969r Programa Estado de la Nación (Costa Rica)

Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible un informe desde Centroamérica y para Centroamérica / Programa Estado de la Nación. – San José C.R. : Estado de la Nación, 2008
656 p. : il. ; 28 cm.

ISBN 978-9968-806-43-5

1. DESARROLLO HUMANO. 2. DESARROLLO SOCIAL.
3. DESARROLLO SOSTENIBLE. 4. DESARROLLO ECONOMICO.
5. CENTROAMERICA. 6. INTEGRACIÓN REGIONAL. 7. PARTICIPACION
CIUDADANA. 8. VULNERABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL.
9. ADMINISTRACION DE LA JUSTICIA. 10. MULTICULTURALIDAD. I. Titulo.

Primera edición: Setiembre 2008

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar | NG |

Cubierta: Erick Valdelomar | NG | www.neografica.net

Litografía e imprenta: LIL S.A.

Créditos

ESTADO DE LA REGIÓN (2008)

CONSEJO CONSULTIVO

Leonor Calderón, Carlos Fernando Chamorro, Arturo Condo, Félix J. Cristiá, Luis Cosenza, Ramón Custodio, Héctor Dada, David Escobar, Jaime Incer, Ana Evelyn Jacir, Raúl Leis, Otilia Inés Lux, Angélica Maytín, Stanley Motta, Fernando Paiz, Sonia Picado, Adriana Prado, Ana Quirós, Pablo Rodas, Oscar Rodríguez, Carlos Santos, José Arnoldo Sermeño, Ricardo Sol, Carlos Tünnermann

DIRECTOR DEL PROGRAMA

Miguel Gutiérrez Saxe

SUB-DIRECTOR DEL PROGRAMA

Jorge Vargas-Cullell

COORDINADORES DE INVESTIGACIÓN

Alberto Mora
Evelyn Villarreal

EQUIPO TÉCNICO

Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes, Noel Cuevas, Enrique González, Tatiana López, Karla Meneses, Leonardo Merino, Natalia Morales, Leda Muñoz, Gabriela Quesada, Susan Rodríguez, Isabel Román, Elisa Sánchez, Ricardo Vega

EQUIPO DE APOYO ADMINISTRATIVO

Arlene Méndez, José Montero, Giselle Rojas, Joani Valverde

EDITOR

Programa Estado de la Nación

CONSEJO EDITORIAL

Miguel Gutiérrez Saxe
Alberto Mora
Jorge Vargas-Cullell
Evelyn Villarreal

CORRECCIÓN DE ESTILO

Alexandra Steinmetz

Índice

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	33
PRÓLOGO	35
Un instrumento para el análisis	35
El mandato del Estado de la Región	36
¿Por qué un informe regional?	36
Una iniciativa de la región y para la región que se consolida y se renueva	37
Una estrategia participativa de investigación	38
La etapa posterior a la publicación	42
Limitaciones y comentario final	43
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	45
Valoraciones resumidas de informes anteriores	45
Valoración general del <i>Primer Informe Estado de la Región, 1999</i>	46
Valoración general del <i>Segundo Informe sobre desarrollo humano en Centroamérica y Panamá, 2003</i>	46
Valoración general 2008	47
Centroamérica experimenta rápidos cambios	48
Mayor progreso en varios frentes, pero inercial e insuficiente	49
En otros frentes la falta de progreso es una vulnerabilidad estratégica	51
Desafíos emergentes plantean una nueva situación estratégica	53
Oportunidades para la acción regional	54
Dilemas estratégicos del istmo	55
Dilema estratégico de la seguridad de las personas y el estado democrático de derecho (capítulo 12)	55
<i>Resumen de situación</i>	55
<i>Escenarios</i>	55
<i>Planteamiento</i>	56
Dilema estratégico de la inserción internacional en Centroamérica (capítulo 13)	57
<i>Resumen de situación</i>	57
<i>Escenarios</i>	58
<i>Planteamiento</i>	58
Desafíos del desarrollo humano sostenible	60
El desafío regional de ofrecer trabajo a los habitantes (capítulo 3)	60
<i>Resumen</i>	60
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	60
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	61
El desafío regional de contar con personas saludables (capítulo 4)	61
<i>Resumen</i>	61
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	62
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	63
El desafío regional de garantizar alimentos a los habitantes (capítulo 5)	63
<i>Resumen</i>	63
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	64
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	65

El desafío regional de no expulsar a los habitantes (capítulo 6)	65
<i>Resumen</i>	65
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	66
<i>Valoración del informe regional de 1999</i>	66
El desafío regional de la estabilidad democrática (capítulo 7)	66
<i>Resumen</i>	66
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	67
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	68
El desafío regional de la lucha contra la corrupción (capítulo 8)	68
<i>Resumen</i>	68
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	69
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	69
El desafío regional de fortalecer los gobiernos locales (capítulo 9)	69
<i>Resumen</i>	69
<i>Hallazgos más relevantes del informe estado de la región 2008</i>	70
<i>Valoración general del informe regional de 1999</i>	70
El desafío regional de proteger el patrimonio natural (capítulo 10)	70
<i>Resumen</i>	70
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	72
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	72
El desafío regional de contar con energía para producir (capítulo 11)	73
<i>Resumen</i>	73
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	73
<i>Valoración general del informe regional de 2003</i>	73
La integración regional	74

CAPÍTULO 2

SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Presentación	79
Fuerte aumento de la población y evidencias de una transición demográfica	80
“Bono Demográfico” se extiende a todo el istmo	83
La mayoría de la población vive en zonas urbanas	84
Fuerte cambio en la estructura de las economías y su grado de apertura	85
El crecimiento económico fue modesto o volátil	86
Una década de estabilidad macroeconómica	88
Importantes brechas intrarregionales en desarrollo humano	89
Lento y desigual progreso en acceso a educación	90
Vulnerables avances en el acceso al agua potable y el saneamiento	92
Sin mejoras en el reducido acceso a la salud y la seguridad social	93
La pobreza disminuye, pero aún afecta a casi la mitad de la población	93
Sin avances en la reducción de la desigualdad de ingresos	96
Gasto público social entre los más bajos de Latinoamérica	97
Ejércitos con más presupuestos y funciones	99
Se prolonga la secuencia ininterrumpida de procesos electorales	100
Gobiernos divididos y con distintas capacidades para impulsar agendas legislativas	101
Exigua base presupuestaria de los sistemas de justicia	103
Impunidad en la justicia transicional, pese a leyes en derechos humanos	105
Lento y disputado avance de las garantías contra la violencia doméstica y el femicidio	106
Persistente rezago en el cumplimiento de los derechos de los pueblos indígenas	109
Mayor reconocimiento normativo de derechos de las personas con discapacidad	111
Rica biodiversidad en peligro: un riesgo estratégico regional	113
Recursos marino-costeros desprotegidos sufren crecientes presiones	115
Creciente contaminación por basura y emisión de gases	117
Aumenta uso de pesticidas y fertilizantes en la producción agropecuaria	119
Eventos naturales golpean cada año a una región vulnerable	120
Débiles capacidades institucionales limitan la gestión ambiental	121
Poca preparación ante el cambio climático	124
Deficiencias en la arquitectura institucional del sistema de integración	126
Profusión de acuerdos presidenciales afecta seguridad jurídica de la integración	129
SICA con débiles mecanismos de rendición de cuentas	130
Debate sobre reforma del SICA no logra cambios en la institucionalidad	131

El CC-SICA: la lucha por incluir a la sociedad civil en las decisiones de integración	134
--	------------

CAPÍTULO 3

EL DESAFÍO REGIONAL DE OFRECER TRABAJO A LOS HABITANTES

Pregunta generadora	139
Hallazgos relevantes	140
Valoración general 2008	141
Valoración general 1999	142
Valoración general 2003	142

Principales características del mercado de trabajo centroamericano	143
---	------------

La oferta de trabajo	144
-----------------------------	------------

<i>Creciente incorporación de las mujeres pero en condiciones desiguales</i>	145
--	------------

<i>La mitad de la fuerza de trabajo no tiene un hogar a cargo</i>	145
---	------------

<i>Un mercado de trabajo crecientemente urbano</i>	145
--	------------

<i>Una mano de obra muy poco calificada</i>	147
---	------------

<i>Una población activa joven en aumento y una mayor retención de mayores de 60 años</i>	148
--	------------

Los ocupados	148
---------------------	------------

<i>Una estructura productiva poco diversificada, pero en transformación</i>	148
---	------------

<i>Creciente pero limitado aporte de las empresas privadas a la generación de empleo</i>	149
--	------------

<i>Trabajo asalariado insuficiente, pero en expansión</i>	151
---	------------

<i>El empleo se concentra en micronegocios</i>	152
--	------------

<i>Jornadas de trabajo crecientemente polarizadas</i>	152
---	------------

<i>Predominio del empleo en actividades informales y de baja productividad</i>	153
--	------------

<i>Una agricultura predominantemente tradicional</i>	153
--	------------

<i>Actividades no agrícolas en pequeña escala dominadas por el autoempleo</i>	154
---	------------

<i>Actividades no agrícolas modernas aumentan su aporte</i>	154
---	------------

<i>Mercados de trabajo rurales poco diversificados</i>	154
--	------------

Las remuneraciones al trabajo	155
--------------------------------------	------------

<i>Los hombres ganan más que las mujeres</i>	157
--	------------

<i>Los patronos y los empleados públicos son los mejor remunerados</i>	157
--	------------

<i>Los sectores de baja productividad reciben la menor remuneración</i>	158
---	------------

La productividad del empleo	159
------------------------------------	------------

<i>Amplia heterogeneidad en la producción por ocupado</i>	159
---	------------

<i>Crecimiento del empleo a costa de la productividad</i>	159
---	------------

<i>Baja productividad en agricultura y comercio, y alta en industria</i>	159
--	------------

Derechos y políticas laborales en Centroamérica	160
--	------------

Derechos laborales: poco conocimiento limita su aplicación	160
---	------------

<i>Baja sindicalización concentrada en el sector público</i>	162
--	------------

<i>Escasa cobertura de la seguridad social</i>	163
--	------------

<i>Brechas importantes en los salarios mínimos</i>	164
--	------------

<i>Acciones afirmativas favorecen los derechos laborales de las mujeres</i>	165
---	------------

La inspección del trabajo	166
----------------------------------	------------

<i>La solución administrativa de los conflictos laborales: conciliación y mediación</i>	168
---	------------

Políticas laborales: múltiples prioridades	168
---	------------

Mayor calificación de la fuerza de trabajo: un desafío impostergable	169
---	------------

CAPÍTULO 4

EL DESAFÍO REGIONAL DE CONTAR CON PERSONAS SALUDABLES

Pregunta generadora	177
----------------------------	------------

Preguntas específicas	177
------------------------------	------------

Hallazgos relevantes	178
-----------------------------	------------

Valoración general 2008	179
--------------------------------	------------

Valoración general 1999	180
--------------------------------	------------

Valoración general 2003	180
--------------------------------	------------

Introducción	181
---------------------	------------

Una vida larga y con calidad	181
-------------------------------------	------------

El contexto regional favorece mejoras en los indicadores básicos de salud	181
--	------------

<i>Pobreza dificulta la mejora en las condiciones de salud</i>	181
--	------------

<i>Transiciones demográficas impactan las condiciones de salud</i>	182
Una vida más larga	183
<i>La mortalidad infantil ha decrecido, aunque se mantienen las brechas de equidad</i>	183
<i>La región marcha hacia el envejecimiento de su población</i>	184
Determinantes sociales de la salud explican brechas dentro y entre los países en el perfil de morbi-mortalidad	186
<i>Coexisten diversas causas de mortalidad en cada ciclo de vida</i>	186
<i>Determinantes sociales de la salud en niños menores de 5 años</i>	186
<i>Determinantes sociales de la salud en los grupos más pobres</i>	189
<i>Inequidades en salud relativas al género</i>	189
Enfermedades emergentes: nuevos retos para las políticas públicas	190
<i>Dengue: sin control a pesar de los esfuerzos</i>	191
<i>VIH-sida: grave epidemia con múltiples implicaciones</i>	191
<i>Accidentes de tránsito</i>	193
<i>Salud mental: un problema de salud que requiere un abordaje integral</i>	193
La salud como derecho	194
El derecho a la salud: una realidad desde el punto de vista jurídico	194
Instituciones y organización de las funciones en el sistema de salud	194
Iniciativas de reforma del sector salud: contratación de terceros para mejorar la cobertura de la población en extrema pobreza	197
<i>Recursos humanos en salud: disparidad en la distribución, en detrimento de las zonas pobres</i>	199
<i>¿Cómo se comportan los salarios públicos en este sector?</i>	201
<i>Institucionalidad regional</i>	202
Financiamiento del derecho a la salud	203
<i>Ligero aumento del gasto público en salud</i>	203
<i>El gasto privado en salud es ineficaz y empobrece a las familias</i>	205
<i>El escaso financiamiento público limita la equidad: diez millones de habitantes sin acceso a los servicios</i>	209
Salud y trabajo: un tema poco estudiado en Centroamérica	211

CAPÍTULO 5

EL DESAFÍO REGIONAL DE GARANTIZAR ALIMENTOS A LOS HABITANTES

Pregunta generadora	215
Preguntas específicas	215
Hallazgos relevantes	216
Valoración general 2008	217
Introducción	219
Seguridad alimentaria y nutricional: factor clave para impulsar el desarrollo humano sostenible	219
La alimentación como derecho	220
Principales tendencias del mercado mundial de alimentos	221
<i>La región experimenta cambios importantes en elementos esenciales de la seguridad alimentaria y nutricional</i>	222
<i>La producción agrícola crece, pero no la que se destina al consumo local</i>	222
<i>La disponibilidad de alimentos se incrementa, pero también la dependencia</i>	224
<i>Políticas de comercialización de granos básicos: nuevos escenarios</i>	226
<i>Acceso a los alimentos: pocos cambios y persistentes insuficiencias</i>	227
<i>Cambian los patrones de alimentación pero no mejora la calidad de la dieta</i>	229
<i>Utilización biológica de los alimentos</i>	229
Consecuencias de la inseguridad alimentaria y nutricional	230
<i>Desnutrición global y retardo en el crecimiento</i>	230
<i>La obesidad como expresión de la malnutrición</i>	231
<i>El hambre oculta: deficiencias de nutrientes específicos</i>	233
Institucionalidad, políticas y programas: mucha dispersión y poco impacto	234
<i>Políticas públicas relacionadas con la SAN</i>	234
<i>Programas nacionales: una oferta amplia pero desordenada</i>	234
<i>Las instancias regionales: un espacio que crece tímidamente</i>	239
Retos de la inseguridad alimentaria y nutricional: un viejo problema que requiere soluciones urgentes y creativas	241

CAPÍTULO 6

EL DESAFÍO REGIONAL DE NO EXPULSAR A LA POBLACIÓN

Pregunta general	247
Preguntas específicas	247
Hallazgos relevantes	248

Valoración general 2008	249
Valoración general 1999	250
Introducción	251
Estados Unidos: principal destino extrarregional de las migraciones	251
La población migrante	254
Perfil sociodemográfico: feminización, personas en edad laboral y mejor nivel educativo	254
Los migrantes participan activamente en mercados laborales segmentados	254
Diferencias regulatorias según la inserción laboral	254
Los hogares que quedan atrás	256
Más de la mitad de los hogares receptores se ubica en El Salvador y Guatemala, y en zonas urbanas	257
La migración cambia estructuras familiares	257
Importantes diferencias en la inserción laboral de los hogares receptores y los no receptores	258
Efectos “macro” de las remesas	259
Crecimiento exponencial de las remesas	259
Efectos positivos sobre crecimiento económico, no en tipos de cambio	261
Disminución de la pobreza y la desigualdad	262
Efectos “micro” de las remesas	262
Fuerte contribución de las remesas a los ingresos de los hogares	263
Remesas amplían acceso a activos	263
Consumo es el principal uso de las remesas	264
Nota especial: intermediación de los sistemas financieros puede promover un uso productivo de las remesas	265
Las redes sociales de la migración	266
Heterogeneidad temática y funcional de las redes	267
Organizaciones relevantes	267
La participación organizada de mujeres: un tema de estudio incipiente	269
Redes ilegales explotan la vulnerabilidad de los migrantes	270
Nota especial: medios de comunicación orientados a la población migrante	270
Marco jurídico y capacidades institucionales	271
Derecho internacional ratificado reconoce protección básica de migrantes	272
Derecho nacional rezagado con respecto al derecho internacional	273
<i>El derecho constitucional incorpora, con límites, la normativa internacional</i>	273
<i>Las leyes migratorias se enfocan en la seguridad nacional</i>	274
Principales desafíos normativos	274
<i>Igualdad de trato y no discriminación</i>	276
<i>Detenciones y deportaciones sin derecho a un debido proceso y defensa</i>	276
<i>Tipificación y combate del tráfico ilegal y la trata de personas</i>	278
<i>Protección estatal de los derechos de los nacionales en el exterior</i>	278
Principales acciones regionales en materia migratoria	279
El proceso Puebla y la OCAM	279
La gobernabilidad migratoria es un tema pendiente de investigación	280
CAPÍTULO 7	
EL DESAFÍO REGIONAL DE LA ESTABILIDAD DEMOCRÁTICA	
Pregunta general	285
Preguntas específicas	285
Hallazgos relevantes	286
Valoración general 2008	287
Valoración general 2003	288
Valoración general 1999	288
Introducción	289
Desafíos provenientes de la configuración de los regímenes políticos	290
Sistemas electorales vulnerables	290
<i>El diseño institucional de las elecciones no crea amenazas en la mayoría de los países</i>	291
<i>El financiamiento político: sin novedades en un tema problemático</i>	293
Calidad de la gestión electoral genera riesgos políticos	294
<i>Débiles garantías de independencia política de las autoridades electorales</i>	294
<i>Barreras para ejercer el derecho a elegir no son significativas</i>	295
Pocos riesgos originados en la dinámica de los sistemas de partidos	297
<i>Predomina el multipartidismo moderado</i>	297

<i>Mayor estabilidad de la oferta partidista es una evolución favorable</i>	298
<i>Polarización y competitividad creciente en las elecciones presidenciales</i>	299
<i>Recapitulación: los riesgos derivados de la dinámica política</i>	300
Niveles de participación electoral no generan amenazas	301
Insuficiente inclusión ciudadana es una amenaza a la democracia	301
Exclusiones sociales afectan la inclusión ciudadana en algunos países	301
<i>Extendida prevalencia de exclusiones sociales</i>	302
<i>Exclusiones sociales aumentan probabilidad de exclusión política</i>	303
<i>Las condiciones asociadas a la exclusión social también inciden sobre la participación política</i>	303
Bajo financiamiento de derechos perpetúa barreras a la inclusión ciudadana	305
<i>Bases tributarias insuficientes y regresivas</i>	305
<i>Bajo gasto social y poca evidencia de progresividad</i>	306
<i>Recapitulación: los sistemas políticos y la remoción de las barreras a la inclusión</i>	307
Desafíos provenientes de la insuficiente democratización de los estados de derecho	307
Débil base presupuestaria limita el acceso a la justicia	308
Baja transparencia y escasa rendición de cuentas del Poder Judicial afectan independencia política y combate a la corrupción	310
Desafíos provenientes de la convivencia ciudadana	312
Bajos riesgos derivados de las amenazas políticas a la estabilidad	312
Riesgos potenciales provenientes de amenazas prepolíticas	314

CAPÍTULO 8

EL DESAFÍO REGIONAL DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Preguntas de investigación	321
Hallazgos relevantes	322
Valoración general 2008	323
Valoración general 2003	324
Introducción	325
Percepción, victimización y tolerancia de la corrupción	325
<i>Indicadores internacionales marcan diferencias entre países</i>	325
<i>Difundida creencia ciudadana en una corrupción generalizada</i>	327
<i>Incidencia de la corrupción: alta en relación con el mundo desarrollado, pero menor que la percibida</i>	327
<i>Extendida tolerancia de actos corruptos</i>	330
Los avances en la lucha contra la corrupción	330
<i>Amplia ratificación de acuerdos y tratados internacionales</i>	331
<i>Promulgación de leyes nacionales y avances en el acceso a la información</i>	332
<i>Los medios de comunicación en la lucha contra la corrupción</i>	332
<i>Nuevas tecnologías y el uso de Internet</i>	335
<i>Más canales de participación ciudadana</i>	336
Debilidades de las instituciones de control	338
<i>Proliferación descoordinada de instituciones “sin dientes”</i>	338
<i>El cuello de botella en la justicia penal</i>	340
Falta de independencia	341
<i>Nombramientos partidistas de jerarcas</i>	341
<i>Corrupción interna limita una actuación independiente</i>	341
Inexistente protección de testigos	343
Desconfianza ciudadana en los sistemas de control	344
Miedo y percepción de ineficacia incentivan la no denuncia	344
Creencia generalizada en la impunidad de los infractores	345
Ejemplos de corrupción en sectores específicos de la gestión pública	346
Vacíos legislativos y prácticas irregulares en la contratación pública	346
Falta de transparencia y rendición de cuentas en los servicios de salud	347
Pagos indebidos en trámites empresariales	349
Nota especial: nuevas instituciones de control y su potencial inexplorado para el combate a la corrupción	350
Los Ombudsman y su magistratura de influencias	352
Defensorías o comisiones de derechos del consumidor	352

CAPÍTULO 9

EL DESAFÍO REGIONAL DE FORTALECER LOS GOBIERNOS LOCALES

Preguntas de investigación	361
-----------------------------------	------------

Hallazgos relevantes	361
Valoración general 2008	363
Valoración general 1999	364
Panorama general de los gobiernos locales en la región	365
Sin mayores novedades en materia de competencias municipales	367
Finanzas municipales	369
Se profundiza la dependencia de los gobiernos locales con respecto al poder ejecutivo	370
Mejores instrumentos para la administración municipal, pero sin avances en la descentralización de los ingresos	372
Crecimiento de los ingresos municipales con grandes brechas entre países	373
No se fortalece la base tributaria de los ayuntamientos	373
Niveles desiguales de inversión municipal	375
Régimen político municipal	375
Pocos cambios en los sistemas electorales	375
Control electoral	377
Avances legislativos en materia de rendición de cuentas	378
En todos los países hay comisiones legislativas especializadas en asuntos municipales	378
Participación ciudadana	379
Ampliación de mecanismos de democracia directa	380
Bajos niveles de participación ciudadana en la región	381
Anexo: Centroamérica: indicadores municipales según país. Circa 2005	385

CAPÍTULO 10

EL DESAFÍO REGIONAL DE PROTEGER EL PATRIMONIO NATURAL

Preguntas de investigación	407
Hallazgos relevantes	408
Valoración general 2008	409
Valoración general 2003	410
Valoración general 1999	410
Introducción	411
Situación de las áreas protegidas en Centroamérica y su gestión	411
Evolución del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas	411
<i>Débil equilibrio en el tamaño y los esquemas de protección en el Sicap</i>	412
<i>Diversos ecosistemas muestran baja representación e integridad vulnerable</i>	414
Marco institucional y gestión de las áreas protegidas en Centroamérica	416
<i>Marco normativo-institucional requiere mayor coordinación e integración</i>	417
<i>Sector institucional enfrenta falta de recursos y capacidades para la gestión</i>	420
<i>Se abren espacios positivos para la gestión compartida de áreas protegidas</i>	422
Procesos económicos y sociales que impactan las áreas protegidas	423
Actividades productivas, agricultura y conservación	424
<i>Producción agropecuaria e incendios generan impacto en las áreas protegidas</i>	424
<i>Incentivos estimulan aportes privados a la conservación</i>	427
Procesos sociales y demográficos en el marco de las áreas protegidas	428
<i>Crecimiento de la población y la pobreza presionan las áreas protegidas</i>	428
<i>Territorios indígenas con fuerte presencia en los esfuerzos de conservación</i>	429
Beneficios ambientales, sociales y económicos de la conservación	430
Avances en la valoración de bienes y servicios ambientales	431
Turismo y conservación, una relación con efectos recíprocos	434

CAPÍTULO 11

EL DESAFÍO REGIONAL DE CONTAR CON ENERGÍA PARA IMPULSAR SU DESARROLLO

Preguntas de investigación	437
Hallazgos relevantes	438
Valoración general 2008	439
Introducción	441
Situación energética de Centroamérica	441
Una región rezagada y dependiente en el marco energético internacional	441
Poca diversificación en la oferta de energía	444
<i>Oferta de hidrocarburos depende de la importación</i>	444
<i>Aumenta peso relativo de fuentes no renovables para generación eléctrica</i>	446
<i>Desarrollo diferenciado de nuevas fuentes energéticas</i>	448

El petróleo y la leña concentran la mayor parte del consumo	450
Crecimiento económico y energía para el desarrollo humano	452
Un desarrollo económico marcado por el consumo energético	452
Disparidades en el mercado energético centroamericano	453
Implicaciones económicas de los patrones de consumo	456
<i>Crece el volumen de importaciones de derivados de petróleo</i>	456
<i>Importación de hidrocarburos con fuerte peso en las variables macroeconómicas</i>	457
<i>Proyecciones energéticas demandan inversión y cambios en el istmo</i>	458
Implicaciones ambientales y acciones para la sostenibilidad	459
Impactos energéticos y emisiones generan preocupación internacional	459
Acciones regionales para la eficiencia energética y la reducción de gases de efecto invernadero	462

CAPÍTULO 12

EL DILEMA ESTRATÉGICO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA Y EL ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO

Presentación	467
Conceptos básicos	468
La neblina cognitiva en el tema de la seguridad ciudadana	470
Situación de las fuentes de información	470
Estrategia frente a las limitaciones de información	471
Estado de situación	472
Factores regionales de inseguridad	472
<i>Geopolítica del narcotráfico</i>	473
<i>Las actividades delictivas de las maras</i>	474
<i>La debilidad de los Estados de derecho</i>	474
<i>Fácil acceso a las armas ligeras</i>	475
<i>Tratamiento mediático de la violencia social</i>	475
Análisis de casos	476
<i>Guatemala</i>	476
<i>El Salvador</i>	479
<i>Honduras</i>	480
<i>Nicaragua</i>	481
<i>Costa Rica</i>	484
<i>Panamá</i>	486
Tres situaciones estratégicas y una nueva perspectiva	488
Caracterización de las situaciones estratégicas	488
Una perspectiva distinta para enfrentar acendrados prejuicios	490
Escenarios más probables de seguridad en la Centroamérica del 2020	492
En la primera situación estratégica: alto riesgo de desestabilización política	492
<i>La situación inicial (2008)</i>	492
<i>La más probable situación final (2020)</i>	493
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	493
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	494
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	495
En la segunda situación estratégica: balcanización del orden democrático	496
<i>La situación inicial (2008)</i>	496
<i>La más probable situación final (2020)</i>	496
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	497
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	499
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	499
En la tercera situación estratégica: democracias con niveles ampliados de violencia	499
<i>La situación inicial (2008)</i>	499
<i>La más probable situación final (2020)</i>	500
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	501
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	501
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	502
Reflexiones sobre el conjunto de la región	502
Un enfoque distinto sobre políticas públicas de seguridad ciudadana	503
Lecciones de las experiencias internacionales	503
<i>Evidencias de los factores de riesgo</i>	504
<i>Evidencias de la delincuencia juvenil y los jóvenes en situación de riesgo</i>	505

<i>El costo/beneficio de experiencias basadas en nuevos enfoques</i>	505
<i>Evidencias de los resultados de las experiencias internacionales</i>	506
<i>Lecciones aprendidas</i>	507
Las opciones descartables: ¿qué no debería hacerse?	508
¿Qué puede hacerse? Apostar por la sensatez	508
<i>Consideraciones</i>	509
<i>Intervenciones sugeridas</i>	510
Anexo 1: Fuentes de información sobre seguridad ciudadana	517
Anexo 2: Parámetros de la comparación internacional	521

CAPÍTULO 13

EL DILEMA ESTRATÉGICO DE LA INSERCIÓN VENTAJOSA EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Presentación	525
Conceptos básicos	526
El entorno de la inserción internacional	528
Factores regionales	528
<i>Posición estratégica internacional</i>	528
<i>Decisiones de política regional</i>	529
Factores extrarregionales	529
<i>Nuevos, poderosos y más productivos competidores</i>	529
<i>Cambios en la estructura y las condiciones del comercio internacional</i>	530
<i>Fin de un ciclo expansivo internacional</i>	531
La inserción internacional en Centroamérica desde una perspectiva regional	531
Integración hacia afuera	531
<i>Crecimiento y diversificación de la oferta exportable</i>	532
<i>Crecimiento aun más rápido de las importaciones</i>	533
<i>Crecientes pero irregulares flujos de inversión extranjera directa</i>	533
<i>Evidencias de una pérdida de competitividad regional</i>	534
Integración hacia adentro	535
<i>Significativa aceleración del comercio intrarregional</i>	535
<i>Operación regional de actores empresariales impulsa la integración</i>	536
<i>Pocas oportunidades para las micro y pequeñas empresas</i>	536
Una aproximación sectorial a la inserción internacional de la región	537
<i>Maíz amarillo duro y maíz blanco: bajas exportaciones, altas importaciones con pocos vínculos internos</i>	537
<i>Avicultura: bajas exportaciones, altas importaciones y encadenamientos productivos</i>	539
<i>Lácteos: bajas exportaciones, altas importaciones extrarregionales con encadenamientos productivos</i>	539
<i>Frutas no tradicionales: altas exportaciones, bajas importaciones y pocos vínculos internos</i>	539
<i>Maquila textil: altas exportaciones e importaciones con débiles vínculos internos</i>	540
<i>Turismo: atracción de clientes externos y estrategias contradictorias</i>	540
<i>Consideraciones generales</i>	541
La inserción internacional en Centroamérica desde una perspectiva nacional: análisis de casos	541
<i>Guatemala</i>	541
<i>El Salvador</i>	543
<i>Honduras</i>	545
<i>Nicaragua</i>	547
<i>Costa Rica</i>	547
<i>Panamá</i>	549
Balance estratégico	551
Análisis comparativo	551
Situaciones estratégicas	553
Escenarios más probables de la inserción internacional en la Centroamérica del 2020	554
En la primera situación estratégica: inserción internacional vulnerable sin desarrollo humano	555
<i>La situación inicial (2008)</i>	555
<i>La más probable situación final (2020)</i>	556
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	556
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	558
<i>Factores de riesgo destacables</i>	558
En la segunda situación estratégica: inserción internacional con logros subóptimos en desarrollo humano	559
<i>La situación inicial (2008)</i>	559
<i>La más probable situación final (2020)</i>	560

<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	560
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	562
<i>Factores de riesgo destacables</i>	562
Reflexiones regionales	562
El desafío de la inserción internacional ventajosa	554
Una mirada comparada: pequeñas economías abiertas con inserción internacional ventajosa	554
Casos seleccionados para la comparación	564
<i>Estrategias empleadas para lograr inserciones internacionales ventajosas</i>	568
Las opciones descartables: ¿qué no debería hacerse?	569
¿Qué puede hacerse? Hacia el realismo estratégico	571

COMPENDIO ESTADÍSTICO

Estadísticas de largo plazo	583
Series anuales según país	587
Estadísticas sociales	587
Estadísticas económicas	595
Estadísticas ambientales	598
Estadísticas políticas	601
Indicadores internacionales	603
Índices de inequidad	603
Índices de desarrollo humano	604
Índices varios	606
Objetivos de desarrollo del milenio	609
Fuentes y notas técnicas	611

BIBLIOGRAFÍA	633
---------------------	-----

ÍNDICE DE CUADROS

0.1	Estudios de base y redes de investigación	40
1.1	Centroamérica: indicadores socioeconómicos seleccionados y su evolución reciente, por país	50
1.2	Centroamérica: situaciones estratégicas prototípicas de inseguridad ciudadana y Estado de derecho. 2007	56
2.1	Centroamérica: población estimada, extensión territorial y densidad de población, por países. 1995 y 2007	80
2.2	El Salvador: indicadores seleccionados. 2007	82
2.3	Centroamérica: población urbana. 1970-2005	84
2.4	Centroamérica: estructura del PIB por sectores. 1995-2005	85
2.5	Centroamérica: producto interno bruto. 1996 y 2006	87
2.6	Centroamérica: tasas promedio de inflación medidas por el IPC. 1995-2006	88
2.7	Latinoamérica: acceso de la población a fuentes de agua potable y servicios de saneamiento	92
2.8	Centroamérica: incidencia de la pobreza. Circa 2006	94
2.9	Centroamérica: evolución de la incidencia de la pobreza. Circa 1990, 2001 y 2006	94
2.10	El Salvador: distribución de los hogares según niveles de exclusión social	96
2.11	El Salvador: grado de exclusión social según niveles de pobreza	96
2.12	Centroamérica: distribución del ingreso de los hogares, años cercanos a 1995 y al 2005	97
2.13	Centroamérica: cantidad de veces que un partido triunfó en las últimas cinco elecciones presidenciales	100
2.14	Centroamérica: número de partidos que alcanzaron representación parlamentaria en las elecciones legislativas. 1981-2006	102
2.15	Centroamérica: cantidad de leyes aprobadas en las asambleas legislativas nacionales. 2004-2007	102
2.16	Centroamérica: presupuesto per cápita de los poderes judiciales. 2002-2006	103
2.17	Centroamérica: principales programas de modernización de los sistemas judiciales	104
2.18	Centroamérica: legislación promulgada por los países para sancionar la discriminación y la violencia contra las mujeres	107
2.19	Centroamérica: principales instrumentos internacionales referidos al derecho de las mujeres a la vida y a vivir libres de violencia	108
2.20	Centroamérica: existencia de legislación específica sobre salud de los pueblos indígenas	110
2.21	Centroamérica: población con discapacidad, por país	112
2.22	Centroamérica: firma y ratificación de convenciones internacionales en materia de derechos de las personas con discapacidad	112
2.23	Centroamérica: número de especies conocidas de flora y fauna. 2005	113
2.24	Centroamérica: número de especies en peligro. 2002 y 2007	114
2.25	América Latina: cantidad y área de humedales y manglares protegidos	115
2.26	Centroamérica: captura anual de especies marino-costeras, porcentaje del litoral, intensividad y peso relativo. 2005	116
2.27	Centroamérica: generación de materiales contaminantes. Varios años	117
2.28	América Latina: emisión de gases contaminantes en la atmósfera	118
2.29	Centroamérica: consumo e importación de fertilizantes y pesticidas. 2003-2005	119
2.30	Centroamérica: cantidad de eventos de emergencia, víctimas y damnificados por desastres. 2003-2007	120
2.31	Centroamérica: cantidad de eventos de emergencia, víctimas, damnificados y pérdidas económicas, por país. 2003-2007	121
2.32	Centroamérica: fechas de promulgación de las leyes marco de varios sectores ambientales	122
2.33	Centroamérica: presupuestos asignados a los entes rectores en materia ambiental y peso relativo sobre el gasto de consumo final del gobierno. 2002-2006	122
2.34	Centroamérica: presupuesto asignado a los entes rectores en materia ambiental, por habitante y kilómetro cuadrado	123
2.35	Centroamérica: comparación entre los presupuestos de las instituciones encargadas de la administración de áreas protegidas y de evaluaciones de impacto ambiental. 2002-2006	123
2.36	Arquitectura institucional del SICA según tipos y funciones	126
2.37	Principales temas y reformas aprobadas en las distintas rondas de la integración regional	132
3.1	Centroamérica: población total por país, según condición de actividad. 2006	143

3.2	Centroamérica: fuerza de trabajo por país, según zona, sexo y relación con el jefe del hogar. 2006	146
3.3	Centroamérica: fuerza de trabajo por país, según nivel educativo. 2006	147
3.4	Centroamérica: fuerza de trabajo por país, según grupos de edad. 2006	148
3.5	Centroamérica: ocupados por país, según rama de actividad. 2006	149
3.6	Centroamérica: ocupados por país, según tipo de empleador. 2006	151
3.7	Centroamérica: ocupados por país, según forma de inserción. 2006	152
3.8	Centroamérica: ocupados por país, según jornada y tamaño del establecimiento. 2006	153
3.9	Centroamérica: población ocupada en las zonas rurales, por país, según estrato productivo. 2006	155
3.10	Centroamérica: ingreso laboral de los ocupados, en la ocupación principal, según sexo, zona y nivel educativo. 2006	157
3.11	Centroamérica: ingreso laboral de los ocupados, en la ocupación principal, según categoría ocupacional y estrato productivo. 2006	158
3.12	Centroamérica: tasas medias de variación en producción, empleo y productividad. 2001-2006	159
3.13	Centroamérica: estructura relativa del PIB per cápita a precios de mercado. 2005	160
3.14	Centroamérica: reconocimiento constitucional de los derechos laborales	161
3.15	Centroamérica: indicadores sobre la calidad del empleo asalariado. 2006	161
3.16	Centroamérica: acceso a la seguridad social a través del empleo. 2006	163
3.17	Centroamérica: salarios mínimos diarios. Agosto de 2005	164
3.18	Centroamérica: legislación para la mujer trabajadora y embarazada	165
3.19	Centroamérica: inspectores de trabajo, inspecciones y ocupados, según país. 2006	167
3.20	Centroamérica: sanciones pecuniarias mínimas y máximas por incumplimiento de la legislación laboral	168
3.21	Costa Rica, El Salvador y Panamá: metas y acciones propuestas por los gobiernos, en temas de empleo. 2006	169
3.22	Centroamérica: proyección de la fuerza de trabajo, según nivel educativo. 2010 y 2015	171
3.23	Centroamérica: proyección de la fuerza de trabajo por nivel educativo, según país. 2015	172
4.1	Centroamérica: indicadores sociales. Varios años.	182
4.2	Centroamérica: índice de desarrollo humano, según país. 2007	183
4.3	Centroamérica: indicadores demográficos. 2000-2005 y 2005-2010	183
4.4	Centroamérica: algunos rasgos de la mortalidad en la población adulta	187
4.5	Centroamérica: disparidades en la salud de grupos especialmente vulnerables, según país.	190
4.6	Centroamérica: casuística del dengue. 2007	191
4.7	América Latina y Centroamérica: personas que viven con VIH-sida. 2003, 2005	193
4.8	Centroamérica: mujeres que viven con VIH-sida y tasas de crecimiento. 2003-2005	193
4.9	Centroamérica: tasas de mortalidad y Avisa por accidentes de tránsito, comparados con enfermedad diarreica y cardiopatía isquémica. 2002	194
4.10	Centroamérica: compromisos legales internacionales en materia de salud	195
4.11	Centroamérica: instituciones y organizaciones del sistema de salud, por funciones	198
4.12	Centroamérica: resultados de algunas iniciativas de compra de servicios de salud en el primer nivel de atención	200
4.13	Centroamérica: razón de profesionales en medicina, enfermería y odontología. Circa 2005.	201
4.14	Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y Panamá: remuneraciones mensuales de algunos puestos en los respectivos ministerios de salud. Varios años	202
4.15	Centroamérica: instancias regionales relacionadas con salud.	203
4.16	Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá: gasto público en salud, total y en atención primaria, como porcentaje del gasto total y por quintil de ingreso. Circa 2004.	205
4.17	Agenda de Salud de las Américas 2007-2017	206
4.18	Centroamérica: características del comportamiento del gasto privado en salud. Varios años	208
4.19	Centroamérica: sistemas de salud y cobertura por subsistema. Varios años	210
4.20	Centroamérica: población sin cobertura del seguro social y sin acceso al sistema de salud. 2007	211
4.21	Centroamérica: estimación del número de accidentes laborales a partir de los datos costarricenses. 2006	212
4.22	Centroamérica: total de plaguicidas importados, según país. 2000-2004	213
5.1	Centroamérica: consumo de energía alimentaria diaria. Varios años.	224
5.2	Centroamérica: producción de cereales por persona según país. 1990-1992 y 2001-2003	224
5.3	Centroamérica: distribución porcentual del aporte de los alimentos al consumo de energía. 1995-1997 y 2001-2003	230
5.4	Centroamérica: legislación y acciones públicas relacionadas con SAN	235
5.5	Centroamérica: principales intervenciones de SAN orientadas a repercutir en el acceso y el consumo de alimentos	237
6.1	Centroamérica: migrantes según región y país de destino. 2006	252
6.2	Centroamérica: tasas de migración por quinquenios, según país. 1965-2010	253
6.3	Centroamérica y Estados Unidos: magnitud de la diferencia del PIB per cápita, según países comparados. 1970-2006	253
6.4	Centroamérica: hogares receptores de remesas, según zona. Circa 2006	258
6.5	Centroamérica: hogares según recepción de remesas y tipología. Circa 2006	258
6.6	Centroamérica: remesas familiares según país. 1980-2007	260
6.7	Centroamérica: remesas en relación con el PIB, con las exportaciones y con la inversión externa directa. 2005	261
6.8	Centroamérica: monto promedio mensual de las remesas según zona y sexo del jefe de hogar. Circa 2005	263
6.9	Centroamérica: redes sociales para migrantes, por tipo de servicio que ofrecen	268
6.10	Centroamérica: estado de ratificación de los principales tratados internacionales de derechos humanos en materia de migrantes	273

6.11	Centroamérica: leyes migratorias existentes	275
6.12	Centroamérica: direcciones responsables del control de la migración y ministerios a los que están adscritas	275
6.13	Centroamérica, México y Estados Unidos: principales tratados internacionales para combatir el tráfico y la trata de personas, por país	279
7.1	Centroamérica: diseño institucional de las elecciones legislativas	292
7.2	Centroamérica: características de las máximas autoridades electorales. 2007	294
7.3	Centroamérica: garantías a la limpieza de las elecciones, según el tipo de autoridad electoral	295
7.4	Centroamérica: denuncias de irregularidades en el escrutinio de votos	296
7.5	Centroamérica: fragmentación de los sistemas de partidos según número efectivo de partidos y apoyo legislativo del partido ganador en la última elección	298
7.6	Centroamérica: fluidez de la oferta de los sistemas de partidos. 1990-2006	298
7.7	Centroamérica: polarización de los sistemas de partidos según distancia entre los dos partidos más votados en las elecciones presidenciales. 2002-2006	299
7.8	Centroamérica: margen de victoria en las elecciones presidenciales. 2004-2007	299
7.9	Centroamérica: tipología de los sistemas de partidos. Circa 2008	300
7.10	Centroamérica: porcentaje de personas excluidas según distintas dimensiones de exclusión. 2006	303
7.11	Centroamérica: porcentaje de personas empadronadas para votar, según grado de exclusión	304
7.12	Centroamérica: porcentaje de personas que manifestaron no tener ningún interés en la política, según grado de exclusión, por país.	304
7.13	Centroamérica: recaudación tributaria como porcentaje del PIB. 1995-2006	305
7.14	Centroamérica: presupuesto de los poderes judiciales por habitante. 2002-2006	309
7.15	Centroamérica: oficinas jurisdiccionales y relación con el número de habitantes. 2002-2006	309
7.16	Centroamérica: número de jueces, fiscales y defensores públicos. 2006	310
7.17	Centroamérica: principales obstáculos para la independencia judicial según los miembros de la judicatura. 2004	311
7.18	Centroamérica: apoyo a un presidente con poderes especiales y a un líder fuerte no electo. 2006	313
8.1	Centroamérica: índice de percepción de la corrupción. 2003 y 2007	326
8.2	Centroamérica: percepción de la población sobre la corrupción en los últimos doce meses. 2001-2007	328
8.3	Costa Rica y Guatemala: experiencias de corrupción en servicios públicos. 2006	329
8.4	Centroamérica: percepción sobre actos corruptos. 2006	330
8.5	Centroamérica: convenciones internacionales contra la corrupción sancionadas y ratificadas	331
8.6	Centroamérica: principales leyes y regulaciones anticorrupción. 2002-2007	333
8.7	Centroamérica: finalistas del Premio Anual a la Mejor Investigación Periodística de un caso de corrupción en América latina y el Caribe. 2002-2006	334
8.8	Centroamérica: portales electrónicos para contratación, trámites y servicios públicos	335
8.9	Centroamérica: principales instituciones de control horizontal de la corrupción, por función	339
8.10	Costa Rica, Nicaragua y Panamá: condenas relevantes impuestas a figuras políticas en casos de corrupción finalizados. 1999-2003	340
8.11	Centroamérica: tipología de sanciones máximas y mínimas para delitos relacionados con corrupción	342
8.12	Centroamérica: características del nombramiento de autoridades de las cortes de cuentas	343
8.13	Costa Rica, Guatemala y Panamá: informe de cumplimiento sobre contrataciones públicas. 2005-2006	347
8.14	Centroamérica: trámites para empresas en materia de licencias, registro de propiedad, pago de impuestos y comercio transfronterizo	351
8.15	Centroamérica: información general de las defensorías de los derechos humanos. 2002-2006	353
8.16	Centroamérica: marco normativo e institucional básico de la protección al consumidor. 2007	354
8.17	Centroamérica: incorporación de los derechos del consumidor en la legislación nacional. 2007	355
8.18	Centroamérica: mecanismos de protección del consumidor. 2007	355
8.19	Centroamérica: autonomía y descentralización de las entidades de protección de los derechos del consumidor. 2007	356
8.20	Centroamérica: información sobre volumen de trabajo y resultados de las instituciones de protección de derechos del consumidor. 2006	357
9.1	Centroamérica: superficie, población y número de municipios, según país. Circa 2005	365
9.2	Centroamérica: departamentos o provincias con las mayores y menores diferencias de densidad de población por municipio. Circa 2005	366
9.3	Centroamérica: municipios según nivel de desarrollo humano. 2000-2005	367
9.4	Centroamérica: principales reformas a la legislación municipal. 1999-2007	368
9.5	América Latina: apoyo ciudadano a la descentralización de competencias en favor de las municipalidades. 2006	370
9.6	Centroamérica: distribución porcentual de los criterios aplicados para la asignación de transferencias gubernamentales, por país	372
9.7	Centroamérica: ingresos corrientes per cápita de los gobiernos locales. 1993 y 2004	373
9.8	Centroamérica: ingresos tributarios municipales per cápita. 2002-2005	375
9.9	Centroamérica: marco legal de las elecciones municipales	376
9.10	Centroamérica: alcaldías ganadas en las últimas elecciones municipales, según partido político. 2004-2007	377
9.11	Centroamérica: actores de la legislación municipal. 1999-2007	379
9.12	Centroamérica: mecanismos e instancias de participación ciudadana a nivel local	381
9.13	América Latina: interacción ciudadana con la municipalidad en los últimos doce meses. 2004-2006	382
9.14	Centroamérica: distribución relativa de las modalidades de interacción ciudadana con las municipalidades. 2006	382
10.1	Centroamérica: distribución de las áreas protegidas, por tamaño. 2007	413
10.2	Centroamérica: extensión de áreas protegidas según bioma y ecorregión. 2007	414
10.3	Centroamérica: instituciones responsables de la gestión de áreas protegidas según país. 2007	418

10.4	Centroamérica: presupuesto ordinario de los Sinap y distribución según cobertura. 2002-2006	421
10.5	Centroamérica: proyectos de canje de deuda por naturaleza concretados. 2001-2007	421
10.6	Centroamérica: gestión compartida de áreas protegidas. 2006	423
10.7	Centroamérica: principales impactos en las ecorregiones.	425
10.8	Centroamérica: tierras privadas protegidas según país. 2007	428
10.9	Centroamérica: población, cobertura y pérdida de cobertura forestal. 2005	429
10.10	Centroamérica: pago por servicios ambientales. 2006	433
11.1	Costa Rica, El Salvador y Nicaragua: características de las refinerías de hidrocarburos	446
11.2	Centroamérica: capacidad instalada para generación eléctrica, por fuente. 1990-2006	447
11.3	Centroamérica: generación neta de electricidad. 1990-2006	448
11.4	Centroamérica: capacidad potencial estimada de recursos hidroeléctricos, geotérmicos y eólicos. 2004	448
11.5	Centroamérica: consumo final de energía por sector económico. 1990- 2005	451
11.6	Consumo total de derivados de petróleo, por país. 1990-2006	451
11.7	Centroamérica: ventas totales de energía eléctrica. 1990-2006	452
11.8	Centroamérica: precios internos de los principales combustibles líquidos. 2000 y 2006	453
11.9	Centroamérica: precio promedio de la electricidad, por tipo de mercado. 2006	454
11.10	Centroamérica: instituciones relacionadas con el sector energía	455
11.11	Centroamérica: volumen de importaciones de petróleo y derivados. 1995-2006	456
11.12	Centroamérica: valor de las exportaciones totales de bienes y servicios y las importaciones de hidrocarburos. 1990-2006	457
11.13	Centroamérica: inversiones eléctricas proyectadas en los escenarios I y VI. 2007-2020	459
12.1	Guatemala: indicadores sobre la inseguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	478
12.2	El Salvador: indicadores sobre la seguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	480
12.3	Honduras: indicadores sobre la seguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	481
12.4	Nicaragua: indicadores sobre la seguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	483
12.5	Costa Rica: indicadores sobre la seguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	485
12.6	Panamá: indicadores sobre la seguridad ciudadana y el sistema penal. Circa 2006	487
12.7	Centroamérica: situaciones estratégicas prototípicas de inseguridad ciudadana y estado de derecho. 2007	489
12.8	Factores propios de la primera situación estratégica	496
12.9	Factores propios de la segunda situación estratégica	498
12.10	Factores propios de la tercera situación estratégica	502
12.11	Centroamérica: resumen de resultados del ejercicio de escenarios base 2020, en tres situaciones estratégicas de seguridad	503
12.12	Factores de riesgo relacionados con el desarrollo humano y social y con la victimización	505
12.13	Evidencias de la delincuencia juvenil y los jóvenes en situación de alto riesgo	506
12.14	Eficacia de ciertas medidas preventivas en el plano internacional	507
13.1	Centroamérica: PIB, comercio exterior de bienes e índice de apertura. 1995, 2000, 2005, 2006	532
13.2	Centroamérica: exportaciones de bienes y servicios. 1995-2006	532
13.3	Centroamérica: importaciones de bienes y servicios. 1995-2006	533
13.4	Centroamérica: matriz de competitividad. 1990, 2000 y 2006	535
13.5	Centroamérica: evolución de las exportaciones de bienes, por destino. 1990-2006	535
13.6	Centroamérica: caracterización de los vínculos internos y externos de los sectores productivos	538
13.7	Guatemala: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000, y 2006.	542
13.8	El Salvador: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000 y 2006	544
13.9	Honduras: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000, y 2006	546
13.10	Nicaragua: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000 y 2006	548
13.11	Costa Rica: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000 y 2006.	550
13.12	Panamá: indicadores sobre la inserción internacional. Circa 1990, 2000, 2006	552
13.13	Centroamérica: análisis comparativo de la inserción internacional por rubro, según país. 2007	554
13.14	Centroamérica: situaciones estratégicas prototípicas de la inserción ventajosa en la economía internacional. 2007	554
13.15	Factores propios de la primera situación estratégica	559
13.16	Factores propios de la segunda situación estratégica	563
13.17	Resumen de resultados del ejercicio de escenarios base 2020, en tres situaciones estratégicas de la inserción internacional de Centroamérica	563
13.18	Pequeñas economías abiertas no latinoamericanas con inserción internacional ventajosa. Circa 2004	566
13.19	Condiciones estructurales y políticas impulsadas por las pequeñas economías no latinoamericanas con inserción internacional ventajosa. Circa 1990-2004	570
13.20	Recomendaciones realizadas por planteamientos recientes para el desarrollo de Centroamérica.	573

ÍNDICE DE RECUADROS

0.1	¿Qué es Centroamérica?	35
0.2	Auspiciadores y red de cooperantes del Estado de la Región (2008)	39
0.3	“Un grano de maíz en la construcción de la integración centroamericana y la socialización, formación y empoderamiento de los pueblos indígenas de Abya Yala sobre el estado actual de la región centroamericana”	42
1.1	Dos enfoques de la integración regional	76
2.1	El censo de 2007 en El Salvador: hallazgos relevantes	81
2.2	Importancia económica del “bono demográfico”	83
2.3	El índice de desarrollo humano del PNUD	89
2.4	¿Por qué hablar de exclusión y no de pobreza en El Salvador?	95
2.5	¿Qué es el cambio climático?	125
2.6	El Sistema de Integración Centroamericana (SICA)	126
2.7	Consideraciones de expertos acerca de la estrategia política para la reforma de la institucionalidad regional	133
2.8	Presencia y ausencia del CC-SICA en el proceso de integración	135
3.1	El desempleo en Centroamérica	144
3.2	Sobre los ingresos laborales considerados en este estudio	156
3.3	Conocimiento de los trabajadores sobre sus derechos laborales y los medios para defenderlos	162
3.4	Mejora el cumplimiento de derechos de las mujeres en las empresas textiles y maquiladoras	166
3.5	Instituciones de capacitación laboral y formación profesional: urgen cambios	170
3.6	Costo del analfabetismo	173
4.1	La discriminación por precio de los medicamentos en Centroamérica	209
5.1	Componentes básicos de la cadena alimentaria y nutricional	220
5.2	Principales compromisos internacionales en materia de seguridad alimentaria y nutricional	221
5.3	El cambio climático exacerbará los riesgos y fluctuaciones en la producción de alimentos	223
5.4	DR-Cafta y el sector agrícola	227
5.5	Análisis presupuestario del gasto en seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua: una aproximación	238
5.6	Actores regionales relevantes en materia de la seguridad alimentaria y nutricional	240
5.7	Los efectos sobre la SAN de recientes eventos asociados al clima	243
6.1	Trabajadores agrícolas temporales de Guatemala en Canadá	255
6.2	Los trabajadores temporales en la zona de Los Santos, Costa Rica	256
6.3	Aspectos metodológicos	257
6.4	Experiencias de mujeres nicaragüenses en Costa Rica	269
6.5	Televisión nostálgica: el caso de Centroamérica TV	270
6.6	Las múltiples vulnerabilidades que aquejan a la población centroamericana emigrante	271
7.1	Conceptos de democracia, democratización y estabilidad política	290
7.2	Aproximación empírica al estudio de las exclusiones sociales.	302
7.3	Maras que operan en Centroamérica	315
8.1	Corrupción de alto nivel y corrupción pequeña	326
8.2	Más allá de la captura económica del Estado: la reconfiguración cooptada del Estado	328
8.3	El liderazgo político y la “declaración de Guatemala por una región libre de corrupción”	337
8.4	El costo de la corrupción en Centroamérica	346
8.5	Algunas propuestas para luchar contra la corrupción en los servicios públicos	351
9.1	Definiciones de participación ciudadana en la legislación centroamericana	380
10.1	El Arrecife Mesoamericano: un patrimonio único en el Caribe	416

10.2	Algunas acciones de integración regional en materia de conservación	419
10.3	Campaña Osa: el sector privado involucrado en los compromisos de conservación	422
10.4	Algunos señalamientos sobre el efecto de la apertura comercial en la conservación	427
10.5	Reserva de la Biosfera Maya: conflictos socioambientales	430
10.6	Dependencia humana de los ecosistemas y de los servicios que estos proporcionan	432
10.7	Experiencias regionales en la valoración de servicios ambientales	433
11.1	Situación del uso las fuentes de energía en el mundo	442
11.2	Avances tecnológicos para reducir el consumo de energía	445
11.3	Experiencias de producción y uso de etanol y biodiesel en Centroamérica	449
11.4	Principales metas de la “Estrategia energética sustentable centroamericana 2020”	460
11.5	Algunas acciones mundiales para la reducción de emisiones	461
11.6	Proyectos regionales en favor del desarrollo sustentable del sector energético	463
12.1	Estructura del capítulo	468
12.2	Consideraciones sobre la seguridad ciudadana	469
12.3	Prevención situacional y prevención social	470
12.4	Algunos problemas específicos encontrados en las estadísticas criminales en Centroamérica	471
12.5	Definición de conceptos: factor de inseguridad regional	472
12.6	Costos de la violencia	473
12.7	Debilidades de los estados de derecho en la mayoría de los países centroamericanos	475
12.8	Acciones regionales de los gobiernos centroamericanos en materia de seguridad	476
12.9	¿Qué es una situación estratégica de seguridad?	488
12.10	Definición de escenario	492
12.11	Orden público democrático y zonas marrones	493
12.12	¿Cómo interpretar los diagramas de los escenarios?	494
12.13	Bogotá: un ejemplo de mejora sustancial en la seguridad ciudadana	504
12.14	Propuestas de intervención	510
13.1	Estructura del capítulo	527
13.2	Consideraciones sobre una economía abierta	527
13.3	Análisis de la competitividad: metodología Trade-can	534
13.4	¿Cómo interpretar los diagramas de los escenarios?	555
13.5	Metodología y criterios de selección de casos para comparación internacional	565

ÍNDICE DE GRÁFICOS

1.1	Centroamérica: distribución por sexo y edad de la población. 1980 y 2008	48
1.2	Centroamérica: producto interno bruto per cápita. 1965-2006	51
1.3	Centroamérica: población entre 15 y 64 años de edad, en condición de pobreza, según años de educación acumulados. 2006	52
1.4	Centroamérica: evolución de los términos de intercambio en comparación con América Latina. 2000-2006	53
1.5	Centroamérica: distribución del gasto público social, por quintiles de ingreso. Circa 2004	68
1.6	Centroamérica: intensidad energética. 1995 y 2006	73
2.1	Centroamérica: evolución de la tasa global de fecundidad, por quinquenios. 1990-2005	82
2.2	Centroamérica: población según grupos de edad. 2005	83
2.3	América Latina: población que vive en el área metropolitana principal. 1950-2000	85
2.4	Centroamérica: crecimiento anual promedio del PIB total y del PIB per cápita. 1995-2005	87
2.5	Centroamérica: evolución del IDH. 1975-2005	90
2.6	América Latina: conclusión de la educación secundaria total y por grupos en desventaja. 2001-2004.	91
2.7	Centroamérica: tasas brutas de matrícula en educación preescolar. 1996-2006	91
2.8	Centroamérica: evolución del gasto público social per cápita. Varios años	98
2.9	América latina: relación del IDH y el gasto público social per cápita. 2004-2005	98
2.10	Centroamérica: presupuesto militar. 2000-2007	99
2.11	Centroamérica: concentración del voto en los dos principales partidos. 1990-2006	101
2.12	Centroamérica: variación estimada de la temperatura y precipitación en los regímenes Norte y Sur. 2010-2100	125
3.1	Centroamérica: tasa de desempleo abierto según nivel de instrucción de los ocupados mayores de 12 años. 2006	145
3.2	Centroamérica: ingreso laboral en la ocupación principal, según años de educación aprobados. 2006	157
4.1	Centroamérica: tasa de mortalidad infantil. 2007	184
4.2	Centroamérica: año en que termina el "bono demográfico", por país. 1990-2060	185
4.3	Centroamérica: índice de dependencia demográfica. 1975-2050	186
4.4	Centroamérica: gasto en salud y seguridad social en relación con el PIB. 2000-2005	204
4.5	Centroamérica: gasto per cápita en salud y seguridad social. 2000-2005	205
4.6	Centroamérica: gasto privado en salud como porcentaje del gasto total en salud. 1996-2005	208
5.1	Mundo: índices de precios de los alimentos. 2000-2007	221
5.2	Centroamérica: participación del sector de agricultura, caza, pesca y silvicultura en el PIB. 1990 y 2006	223
5.3	Centroamérica: dependencia externa de granos básicos. 2003 y 2005	225
5.4	Centroamérica: poder adquisitivo alimentario del salario mínimo agrícola. 1995-2007	228
5.5	Centroamérica: variación promedio en el índice de precios. 2004-2007	228
5.6	Centroamérica: tendencia de la desnutrición global. 1966-2003	231
5.7	Centroamérica: porcentaje de población con desnutrición global, según grupo étnico y zona. 2006	231
5.8	Centroamérica: prevalencia de sobrepeso en niños menores de 5 años. Varios años.	232
5.9	Centroamérica: prevalencia de anemia. Varios años.	233
6.1	Centroamérica: distribución relativa de la población que reside en Estados Unidos, según país de nacimiento y rama de actividad. 2000.	255
6.2	Centroamérica: tasa de desempleo de los jefes de hogar según país y recepción de remesas. Circa 2006	259
6.3	Centroamérica: tasas netas de participación de la población de 15 años y más, según país, recepción de remesas y sexo. Circa 2006	259
6.4	Centroamérica: población ocupada según país, recepción de remesas y nivel educativo. Circa 2006	259
6.5	Centroamérica: remesas en relación con el PIB. 1980-2005	260
6.6	Centroamérica: incidencia de la pobreza en los hogares receptores de remesas, manteniendo y eliminando estos flujos. Circa 2006	262
6.7	Centroamérica: hogares receptores de remesas, por quintil de ingreso. Circa 2006	263
6.8	Centroamérica: hogares que habitan en vivienda propia según país y recepción de remesas. Circa 2006	263
6.9	Centroamérica: acceso a artefactos eléctricos, Internet y vehículo por parte de los hogares, según país y recepción de remesas. Circa 2006	264

6.10	El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica: distribución porcentual de las remesas recibidas por los hogares, según necesidades atendidas. Circa 2006	265
6.11	Centroamérica: expulsión de migrantes desde México hacia Guatemala, según mes y año. 2006-2007	278
7.1	Centroamérica: participación electoral en las últimas elecciones presidenciales. 1990-2006	301
7.2	Centroamérica: composición de los ingresos tributarios en relación con el PIB. 2000-2006	306
7.3	Centroamérica: distribución del gasto público social, por quintiles de ingreso. Circa 2004	306
7.4	Centroamérica: gasto público en educación como porcentaje del PIB. 2000-2005	307
7.5	Centroamérica: presupuesto de los poderes judiciales. 2002-2006	308
7.6	América Latina: apoyo promedio a un líder fuerte que no sea electo. 2004 y 2006	312
7.7	América Latina: apoyo promedio a un líder con poderes especiales que sea electo por la vía democrática. 2004 y 2006	313
8.1	Centroamérica y Chile: índice de control de corrupción. 2002-2006	327
8.2	América Latina: apoyo al sistema democrático según experiencia con actos corruptos. 2004 y 2006	329
8.3	Centroamérica: porcentaje de personas que consideran que el sistema judicial no garantiza un juicio justo y que el Gobierno no combate la corrupción. 2006	345
8.4	América Latina: grado de confianza en las instituciones de control. 2004-2006	345
8.5	Guatemala, Honduras y Nicaragua: porcentaje de empresas que declararon sobre algún tipo de corrupción para agilizar trámites y servicios públicos. 2003-2004	349
8.6	Guatemala, Honduras y Nicaragua: porcentaje de empresas que declararon haber recibido solicitudes de sobornos para renovar permisos. 2003-2004	350
9.1	Centroamérica: transferencias estatales y recursos propios de las municipalidades como porcentaje de los ingresos municipales totales. 2002-2005	371
9.2	Centroamérica: razón entre transferencias y recursos propios municipales. 2002-2005	371
9.3	Centroamérica: presión tributaria y carga tributaria municipal. 2002-2005	374
9.4	Centroamérica: ingresos tributarios e ingresos no tributarios como porcentaje de los ingresos municipales. 2002-2005	374
9.5	Centroamérica: gastos de personal e inversión como porcentaje de los egresos municipales. 2002-2005	375
9.6	Centroamérica: participación de la población en asuntos municipales, según nivel de activismo comunitario. 2006	383
10.1	Centroamérica: proporción de las áreas protegidas según las categorías de la UICN. 2007	413
10.2	Centroamérica: evolución de los ingresos por turismo. 1990-2004	435
11.1	Evolución de la intensidad energética entre los países de la OCDE, América Latina y el Caribe. 1980-2004	443
11.2	Centroamérica: intensidad energética. 1995 y 2006	443
11.3	Centroamérica: índice de electrificación por país. 2006	444
11.4	Centroamérica: relación entre capacidad instalada térmica e hidroeléctrica. 1995 y 2006	447
11.5	Centroamérica: distribución del consumo final por tipo de fuente. 1990-2005	450
11.6	Centroamérica: precios de la energía eléctrica al consumidor final, por sector. 2006	454
11.7	Centroamérica: volumen de importación de derivados de hidrocarburos. 1995-2006	456
11.8	Centroamérica: valor de las importaciones de hidrocarburos. 1990-2006	457
11.9	Centroamérica: importaciones de hidrocarburos en relación con el PIB y con las exportaciones. 2006	458
11.10	Producción petrolera mundial y posibles escenarios de producción futura. 1965-2185	458
12.1	Principales acuerdos sobre seguridad regional en Centroamérica	477
13.1	Centroamérica: exportaciones de bienes por principales destinos. 2005	533
13.2	Flujos de inversión extranjera directa. 1995-2006.	534
13.3	Centroamérica: exportaciones intrarregionales. 2005	536

ÍNDICE DE MAPAS

1.1	Centroamérica: desnutrición crónica en escolares a nivel municipal. Varios años	63
1.2	Centroamérica: áreas protegidas con declaratoria oficial y propuestas. 2007	71
4.1	Costa Rica: casos de dengue por distrito. 2003 y 2005	192
5.1	Centroamérica y República Dominicana: desnutrición crónica a nivel municipal. Varios años	232
9.1	Centroamérica: densidad de población por municipio. Circa 2005	366
9.2	Centroamérica: índice de desarrollo humano por municipio. Circa 2005	367
9.3	Centroamérica: partidos políticos con el mayor número de alcaldes municipales. Circa 2005	378
10.1	Centroamérica: áreas protegidas con declaratoria legal y propuestas. 2007	412
10.2	Centroamérica: áreas protegidas y sistemas ecológicos protegidos. 2002	414
10.3	Mesoamérica: integridad ecológica de las áreas protegidas. 2002	417
10.4	Centroamérica: presiones antropogénicas y áreas protegidas. 2005	424
10.5	Centroamérica: áreas protegidas e índice de desarrollo humano. Varios años	431

ÍNDICE DE DIAGRAMAS

0.1	Proceso de preparación del Informe Estado de la Región	36
1.1	Conexiones documentadas del capítulo sobre seguridad ciudadana con otros capítulos	57
1.2	Conexiones documentadas del capítulo sobre inserción internacional con otros capítulos	59
1.3	Conexiones documentadas del capítulo sobre empleo con otros capítulos	61
1.4	Conexiones documentadas del capítulo sobre salud con otros capítulos	62
1.5	Conexiones documentadas del capítulo sobre seguridad alimentaria y nutricional con otros capítulos	64
1.6	Conexiones documentadas del capítulo sobre migración con otros capítulos	65
1.7	Conexiones documentadas del capítulo sobre democracia con otros capítulos	67
1.8	Conexiones documentadas del capítulo sobre corrupción con otros capítulos	69
1.9	Conexiones documentadas del capítulo sobre gobiernos locales con otros capítulos	70
1.10	Conexiones documentadas del capítulo sobre patrimonio natural con otros capítulos	72
1.11	Conexiones documentadas del capítulo sobre energía con otros capítulos	74
12.1	Escenario de la primera situación estratégica	495
12.2	Escenario de la segunda situación estratégica	497
12.3	Escenario de la tercera situación estratégica	500
13.1	Escenario de la primera situación estratégica	557
13.2	Escenario de la segunda situación estratégica	561

