

P A R T E

IV

Dilema estratégico

Esta sección tiene la finalidad de contribuir a un debate centroamericano sobre las opciones y estrategias que el Istmo puede impulsar en temas clave, en los cuales seguir “haciendo lo mismo” acarrearía serias consecuencias para el desarrollo humano sostenible.

Un dilema estratégico es un obstáculo severo, que persistirá de no mediar decisiones y acciones explícitamente dirigidas a enfrentarlo, y que limita -en mayor o menor medida- el desarrollo humano de varios países (al menos tres), por lo cual su solución se considera decisiva, necesaria y urgente para alcanzar en el mediano plazo una situación distinta y deseable para la región en su conjunto. No hay una manera única de superarlo, pero cada respuesta implica un balance distinto de ventajas y costos, del mismo modo que su aplicación supone resolver; una disyuntiva -real o potencial- entre dos objetivos válidos pero difíciles de conciliar, que se contraponen en la actualidad.

Al utilizar un enfoque prospectivo y propositivo, esta sección recurre no solo a información secundaria e investigaciones propias, sino a la elaboración de modelos formales para delinear escenarios futuros, con base en la estilización de las condiciones prevalecientes en los países. Mediante la identificación de alternativas de acción se pretende que el análisis sirva de insumo para el

debate y la formulación de políticas públicas, y que ayude a orientar las decisiones regionales.

Como resultado del proceso de consulta para la formulación del temario, y de conformidad con el mandato recibido del Consejo Consultivo, para este Informe se seleccionó el dilema estratégico de disminuir la exclusión social mediante acuerdos políticos pluralistas y sostenibles. El capítulo dedicado a este tema se basa en la siguiente pregunta: ¿Bajo cuáles condiciones es probable un acuerdo político duradero que haga posible disminuir la exclusión social en sociedades altamente inequitativas, con sistemas semidemocráticos y que experimentan una intensa y extendida violencia social?

El capítulo presenta, como innovación, el uso de un enfoque de la exclusión social que permite observar y analizar los procesos de “desempoderamiento” de la población y que, desde esta perspectiva, van más allá de la posibilidad de contar con un nivel básico de ingresos.

La sección “Dilema estratégico” se incorporó por primera vez en el Tercer Informe. En esa oportunidad se analizaron los temas de inseguridad ciudadana e inserción en la economía internacional (capítulos

12 y 13). En el primero se buscó determinar cómo podría la región superar el flagelo de la inseguridad ciudadana, sin que ello signifique un deterioro de la calidad de la democracia y el Estado de derecho. El segundo se planteó la interrogante de cómo sacar el mayor provecho de la inserción internacional de Centroamérica, en términos de crecimiento y progresos en desarrollo humano. Ambos dilemas siguen pendientes y su solución depende, a su vez, de que el Istmo pueda dar un salto cualitativo en la reducción de la exclusión social.

La escogencia de un dilema en particular no significa que no existan otros en la región. Sin embargo, cabe destacar que el seleccionado para esta edición posee un carácter estratégico y conjuga múltiples temas y desafíos para la mayoría de los países. De ahí que el enfoque de la exclusión social articule y profundice las descripciones y análisis que se presentan en los demás capítulos del Informe.