

ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA ESTRUCTURA AGRICOLA DE COSTA RICA *

por Ing. Miguel A. Muñoz A.

Economista Agrícola. - Proyecto 36,
STICA

Tradicionalmente en Costa Rica ha existido una fácil adquisición y libre utilización de la tierra, razón por la cual relativamente muy pocas personas se han dado cuenta del problema económico básico que encara en la actualidad el país para crear un equilibrio entre una población que crece rápidamente y el factor tierra que es limitado.

En el año 1950 Costa Rica contaba con 36.500 agricultores residentes en sus fincas y 6.600 absentistas. El aporte al ingreso nacional por parte de la agricultura fue de ₡ 506.5 millones, En el año 1955 los agricultores residentes en sus fincas ascendieron a 39.719 y los absentistas a 7.120, contribuyendo entonces la agricultura con ₡ 702 millones, lo que equivale a un aumento del 38.6 por ciento con relación al año 1950. En 1959 el ingreso nacional por parte del sector agrícola ascendió a ₡ 720 millones, esto es, hubo un aumento de 42.1 por ciento, con respecto a 1950 y de 2.5 por ciento con relación a 1955.

El impacto de las innovaciones tecnológicas y la producción de las nuevas tierras recién abiertas a la explotación fueron, en su mayor parte, los factores que condicionaron tales cambios; así se comprueba cuando se entablan comparaciones de la producción per cápita.

Por otra parte, durante el decenio 1950-1959, la población de Costa Rica aumentó en un 47 por ciento; es decir en una proporción mucho mayor que los otros dos elementos analizados.

Situación de los Recursos Nacionales

Al estudiar la relación entre la población y los recursos económicos nacio-

* Basado en el estudio "Problemas en el Ajuste de los Recursos Agrícolas de Costa Rica", por D.E. Alleger, Economista Agrícola del Contra Universidad de Florida / STICA y el MAG. - San José C.R. 1958.

nales o regionales es necesario considerar los recursos naturales, el desarrollo económico presente y el potencial, y cómo estos factores pueden acomodarse en un amplio plan de desarrollo. Hasta la fecha Costa Rica ha dirigido su economía hacia los productos de exportación, principalmente café y banano. Las posibilidades de desarrollo económico muchas veces bien conocidas son a menudo abandonadas, ya sea por falta de capital o por otras razones menos aparentes. Sin embargo hay indicios ciertos de estos otros potenciales económicos que el país posee, y que no se han empezado a explotar, lo serán en un futuro cercano.

Todavía no puede decirse que Costa Rica esté en su totalidad sobrepoblada, pero en las tierras altas los signos de presión de la población son evidentes. Investigaciones llevadas a cabo en los Estados Unidos han demostrado que en áreas con una elevada proporción de niños en comparación a la población adulta, son también áreas de escasos recursos económicos. En Costa Rica existen muestras evidentes que la tendencia de la población actual no es diferente a la tendencia histórica en los Estados Unidos. Examinemos algunos hechos.

La proporción basada en el número de niños menores de 5 años por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 44 años de edad se conoce con el nombre de índice de reproducción. No se poseen estimaciones en lo relativo al tamaño del índice de reproducción necesario para simplemente mantener la población de Costa Rica pero se asume que sería alrededor de 400. El actual índice de fertilidad se acerca al doble de esta estimación o sea 739. Cuando los índices de productividad se comparan con la rápida tasa de crecimiento de la población costarricense, se pone aún más en evidencia la importancia de un mayor conocimiento respecto a las tendencias del crecimiento demográfico.

Magnitud del Problema y Meta para su Solución

Los cambios y el progreso técnico no tienen ningún significado sino se relacionan con una eliminación gradual de la pobreza. Durante los últimos años se han creado en Costa Rica organismos autónomos como instrumentos de acción pública que hagan frente a los problemas socio-económicos que presionan en la actualidad. Pero a largo plazo la manera más apropiada de mantener estabilidad y progreso es estableciendo una relación positiva entre reproducción y población, y entre los recursos económicos y los ideales sociales. Las consideraciones que se hacen luego se contraen a los cambios en la población, oportunidades económicas, salarios, productividad y niveles de vida.

a) Problemas de Población

Los problemas de población giran alrededor de los recursos y valores humanos. Desde el primer censo de población hasta el último, o sea desde 1864

hasta 1950, la población costarricense ha venido aumentando sin interrupción. La proporción de niños menores de 5 años por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 44 años de edad ha aumentado casi en 9 por ciento durante ese período proporcionando los respectivos índices de fecundidad de 679 y 739 (Cuadro 1).

Cuadro 1. - NUMERO DE NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS POR CADA 1.000 MUJERES ENTRE LOS 15 Y 44 AÑOS DE EDAD * 1864-1950

A Ñ O	No. de niños menores 5 años	No. de mujeres de 15-44 años	niños por cada 1000 mujeres de 15-44 años
1864.....	19.838	29.207	679
1883.....	29.733	42.704	696
1892.....	38.759	56.733	683
1927.....	73.686	107.181	687
1950.....	132.635	179.412	739

* Calculado con base en Censo de Población de Costa Rica, 1950 ps. 14 y 19.

La comparación de los índices de fecundidad rural y urbana siguen los patrones diferenciales característicos, esto es, un índice más alto para la población rural y uno más bajo para la urbana. Efectivamente el índice de fecundidad de la población urbana de Costa Rica en 1950 fue de 543 en comparación a 866 en las áreas rurales. Aun cuando esta situación es alentadora, un crecimiento de la población que iguale o sobrepase el aumento de la producción de alimentos per capita, presenta problemas de considerable magnitud.

b) Oportunidades Económicas

Las posibilidades de producción agrícola en Costa Rica no han sido todavía explotadas en su totalidad. Por ejemplo en 1955 las importaciones de Costa Rica alcanzaron a \$ 87 millones de dólares, de los cuales el 13.5 por ciento fue empleado en la obtención de alimentos. El potencial agrícola del país es lo suficientemente grande para sobreponerse a cualquier escasez de cosechas que son básicas en la alimentación con el presente nivel de población.

Cuadro 2. - DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL VALOR DE COSECHAS
SELECCIONADAS POR PROVINCIAS, EXCLUYENDO
PRODUCTOS FORESTALES:* 1950

Empresa Agrícola	Costa Rica	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón
Todos los productos agrícolas.....	<u>100.0</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Cosecha de exportación. Todas.....	55.9	45.7	35.2	46.3	71.9	12.2	78.9	83.5
Banano.....	32.4	4.6	16.7	4.6	23.6	8.6	78.5	43.3
Café.....	19.4	41.1	17.0	41.7	48.3	3.6	0.4	...
Cacao.....	2.3	...	1.5	...	...	...	...	21.1
Abacá.....	1.8	...	...	...	...	...	...	19.1
Cosechas de consumo interno. Todas....	23.3	29.1	38.1	28.5	14.5	34.5	12.1	10.6
Caña de azúcar...	4.7	3.6	12.1	11.1	2.2	2.3	0.5	0.5
Maíz.....	4.6	6.3	4.3	2.6	1.3	13.6	3.3	3.0
Arroz.....	3.8	3.2	5.3	0.1	0.1	10.3	4.8	0.1
Bananos (varios).	2.8	6.1	3.6	3.8	7.4	0.5	0.1	0.1
Frijoles.....	1.8	3.3	3.0	0.7	0.4	4.8	0.8	0.1
Papas.....	1.1	0.2	0.6	7.1	0.1	0.1	0.1	...
Todas otras.....	4.5	6.4	9.2	3.1	3.0	2.9	2.5	6.8
Ganadería.....	7.5	7.8	9.4	4.8	3.3	27.3	4.0	2.4
Productos Pecuarios	13.3	17.4	17.3	20.4	10.3	26.0	5.0	3.5
Valor Global.....	605.0	94.5	101.9	81.3	50.7	54.9	164.8	56.9

* Interpolado de los datos del Censo y de los informes del Banco Central de Costa Rica.

El cuadro 2 muestra que la provincia de Guanacaste tiene el más alto porcentaje de producción de artículos para el consumo doméstico como son: maíz, arroz y frijoles al igual que la ganadería y los productos pecuarios. La economía agrícola de las cuatro provincias cuyas tierras altas se juntan en la Meseta Central dependen para sus ingresos principalmente del café y las dos provincias de las costas tanto Puntarenas como Limón dependen de las cosechas de exportación; banano y cacao. En las provincias de Alajuela, Heredia, San José y Limón se encuentran vastas áreas de tierras incultas que pueden ser utilizadas para aliviar la presión que en la actualidad causa la población, mejorando así la economía doméstica. Hacen falta buenas vías de comunicación de la finca al mercado a fin de dar mayor ímpetu al desarrollo de las áreas remotas.

En el cuadro 3 se puede notar aún más la necesidad que tiene Costa Rica de aumentar su área agrícola. En 1950 habían solamente 1.8 manzanas de tierra arable por residente rural económicamente activo. Por cada residente rural económicamente activo existían dos residentes rurales dependientes de éste. La proporción hombre-tierra fue de un tercio de manzana en la Provincia de Heredia a un poco más de cuatro manzanas en la Provincia de Guanacaste. Aunque en 1955 la extensión de tierra arable tuvo un aumento de 1.2 por ciento sobre el área de 1950, la relación hombre-tierra no sufrió ninguna modificación notoria ya que se estima que en una proporción similar se aumentó la población rural económicamente activa, persistiendo la escasez de tierras arables.

Cuadro 3. - PRODUCTIVIDAD POR TRABAJADOR, MEDIDA DE ACUERDO A LA CANTIDAD DE TIERRA ARABLE EN RELACION A LA POBLACION RURAL ECONOMICAMENTE ACTIVA: 1950

Provincia	Población Rural Económicamente Activa	Tierra de Labranza ¹		Proporción entre población rural y población activa
		Total (Manzanas)	Per Cápita (Manzanas)	
Costa Rica.	173.384	318.868	1.8	3.1
San José.....	41.608	56.847	1.4	3.2
Alajuela.....	37.231	49.540	1.3	3.2
Cartago.....	24.794	16.832	.7	3.1
Heredia.....	11.137	3.123	.3	3.1
Guanacaste...	23.764	98.502	4.1	3.2
Puntarenas...	23.457	73.863	3.1	2.7
Limón.....	11.398	20.161	1.8	2.6

¹ Tierra de labranza: incluye tierra de cultivo, en descanso y otras tierras arables; excluye pastos permanentes. Datos tomados del Censo Agropecuario de 1950.

c) Salarios y Productividad del Trabajador

Los salarios y las medidas de productividad de los trabajadores agrícolas vierten luz sobre las diferencias en las oportunidades agrícolas entre las provincias bajo las condiciones existentes en Costa Rica. En las dos provincias de productos tropicales exportables, Puntarenas y Limón, la estimación del pago anual en 1950 a los trabajadores y empleados ocupados en agricultura fue de más de \$ 300. El más bajo fue de \$ 165.00 en la Provincia de Guanacaste, conocida como la región de ganadería extensiva. El pago anual en las áreas cafetaleras fue aproximadamente de \$ 200.00 por año, a los precios de 1950, en la actualidad se estima que el pago anual ha sufrido un descenso alrededor del 20%.

Cuadro 4. - ESTIMACION DEL PAGO ANUAL DE LOS TRABAJADORES Y EMPLEADOS EN AGRICULTURA: 1950

Provincia	No. Trabajadores y empleados	Promedio de Sueldos y Salarios pagados	
		Colones	Equivalente \$ USA *
Costa Rica..	<u>145.404</u>	¢ <u>1.477.40</u>	\$ <u>222.83</u>
San José.....	32.804	1.317.65	198.74
Alajuela.....	31.987	1.346.89	203.15
Cartago.....	20.572	1.372.80	207.06
Heredia.....	8.017	1.379.52	208.07
Guanacaste.....	21.957	1.097.82	165.58
Puntarenas.....	20.468	2.020.05	304.68
Limón.....	9.599	2.229.70	336.31

* El tipo de cambio se computó a ¢ 6.63 por \$ 1.00

Fuente: Ingreso y Producto Nacional de Costa Rica, 1950. Banco Central - de Costa Rica, cuadro 48, p. 103. En trabajadores se incluyen tanto asalariados como patronos sin sueldo determinado y trabajadores familiares no asalariados.

Como una de las medidas de productividad está el valor bruto de la producción agrícola por año por trabajador agrícola. El valor bruto promedio de producción por trabajador para todo el país fue de \$ 628 y oscilaba entre los \$377 en la Provincia de Guanacaste hasta los \$1.214 en Puntarenas (cuadro 5). Si se compara la productividad de los trabajadores, se puede observar que el promedio para los trabajadores varones es un poco más alto que el promedio general. A pesar de que la proporción de hombres y mujeres trabajadoras es de 28 a 1, se puede asumir que la productividad de los trabajadores hombre sobrepasa la de las mujeres por un margen considerable.

Cuadro 5.- PROMEDIO POR TRABAJADOR AGRICOLA DEL VALOR GLOBAL DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA, POR PROVINCIAS: 1950

Provincia	Promedio del Valor Global de la Producción Agropecuaria por Trabajador			
	Trabajadores Hombres		Todos los trabajadores	
	Colones	\$ USA	Colones	\$ USA
Costa Rica..	<u>4.300</u>	<u>649</u>	<u>4.161</u>	<u>628</u>
San José.....	2.894	437	2.880	434
Alajuela.....	3.250	490	3.186	481
Cartago.....	4.179	630	3.953	596
Heredia.....	6.108	921	6.326	954
Guanacaste.....	2.711	409	2.500	377
Puntarenas.....	8.402	1.267	8.050	1.214
Limón.....	6.275	946	5.930	894

NOTA: Número total de trabajadores: 145.404

Número total de trabajadores hombres: 140.694

d) Nivel de Vida

El concepto de nivel de vida se refiere a bienes, servicios y oportunidades, que es dable disfrutar en determinado momento. Consiste de la cantidad de bienes materiales que poseen los individuos, de las oportunidades económicas disponibles (empleo que reflejan ingresos), y de los bienes y servicios que usa y consume el pueblo. Como tal puede decirse que es un diagnóstico de ingreso real o de dinero disponible. La referencia que se hace aquí a "nivel de vida" se refiere al índice promedio nacional.

Tal índice está basado en cuatro variables con relación a la población total de cada provincia; esta relación está expresada en cada caso como un porcentaje del promedio nacional. Las cuatro variables escogidas fueron (1) Total de la población económicamente activa, (2) Número de casas, (3) Número de casas con servicios eléctricos, (4) Número de casas conectadas con cloacas o con tanques sépticos.

La simple comparación de los índices que aparecen en la Tabla 6 proporciona una idea sobre el relativo bienestar de las familias en cada una de las siete provincias. Las provincias que tienen índices bajos no significa que las familias tengan igualmente bajos niveles de vida sino que la diferencia entre ricos y pobres es más marcada en las provincias con niveles bajos que en aquellas con niveles altos.

Cuadro 6.- INDICE PROMEDIO DEL NIVEL DE VIDA POR PROVINCIAS: 1950

Provincia	Indice
Costa Rica.....	<u>100</u>
San José.....	146
Alajuela.....	56
Cartago.....	77
Heredia.....	86
Guanacaste.....	41
Puntarenas.....	102
Limón.....	135

Basado en los datos del Censo de Población de 1950 y en el Censo Urbano de Edificios y Viviendas de 1949. El índice se basa en las cuatro variables que se describen

Cuando se correlacionaron las puntuaciones del nivel de vida con los índices de fecundidad o con las medidas de productividad su correlación es significativa. Por ejemplo, Guanacaste tiene la puntuación más baja de nivel de vida, su índice de fecundidad está entre los más altos y la producción agrícola per cápita es la más baja. Cuando se hacen varias comparaciones de esta clase se pone en evidencia que los problemas económicos de Costa Rica son de naturaleza diferencial y no puede existir un programa único de mejoramiento económico que sea una panacea contra todos los males.

e) Objetivos en la Solución de los Problemas

Para lograr el deseado equilibrio social entre la población y los recursos naturales es necesario dirigir nuestra atención hacia consideraciones tecnológicas, la movilidad de los recursos (especialmente humano y de capital) y el pro

pósito de los agricultores de mantener ingresos estables a niveles convenientes. Un ejemplo notable del progreso tecnológico en Costa Rica es el caso del café que ha aumentado su producción después de haber notado y corregido las deficiencias en elementos menores.

La movilidad de recursos puede ser en espacio o depender meramente de cambio en el uso de estos recursos. Para aliviar la presión causada por la población sobre el recurso tierra especialmente en las tierras altas, es posible que ambos, mano de obra y capital, tengan que trasladarse hacia las áreas menos densas, o la fuerza de trabajo debiera de encontrar empleo mejor remunerado fuera de la finca. La estabilización del ingreso agrícola es un objetivo de marcada importancia, sin embargo difícil de obtener. Todos los males de la agricultura no pueden solucionarse con simples manipulaciones de los precios, o control de artículos y precios.

El mejoramiento de los ingresos y de los niveles de vida se puede lograr como un resultado de los esfuerzos coordinados y de cooperación tanto de los organismos autónomos como de los gubernamentales y aún de los particulares. La solución de estos problemas requiere siempre estudios analíticos más o menos largos que sean utilizados en la formulación de programas a largo plazo que con frecuencia resultan ser un subproducto de acciones legislativas.

Sumario

En un país predominantemente agrícola o dependiente de la agricultura la producción y el crecimiento demográfico establecen un círculo vicioso muy difícil de romper. Un crecimiento demográfico muy alto puede eventualmente retardar el desarrollo industrial y el mejoramiento de los métodos de producción agrícola. Mucha gente dentro de la fuerza de trabajo es motivo de que se dependa más y más en esta fuerza de trabajo dejando poca oportunidad al desarrollo tecnológico. Esta circunstancia es conducente a que se acumule en la nación una población que en poco tiempo puede acabar con sus recursos naturales.

Se hace entonces indispensable un planeamiento de nivel superior, incluyendo una reestructuración agraria y la diversificación de la producción, a fin de asegurar la creación de nuevas empresas tanto agrícolas como industriales. Este es el reto que en estos momentos encara Costa Rica.

Impreso en la
Sección de PUBLICACIONES
de la
DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
San José, Costa Rica
América Central
Fórm. 360 - 1400

PUBLICACIONES PERIODICAS
DE LA
DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

ANUARIO ESTADISTICO	Anual
COMERCIO EXTERIOR	Anual
ENCUESTA INDUSTRIAL	Anual
PRINCIPALES HECHOS VITALES	Semestral
ACCIDENTES DE TRANSITO	Semestral
LISTA DE PUBLICACIONES PUESTAS AL SERVICIO EN LA BIBLIOTECA DE LA DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA Y CENSOS	Semestral
INDICES DE PRECIOS	Mensual
CENSOS	Ocasional

PUBLICACIONES ESPECIALES
DISPONIBLES

SEGUNDO CENSO DE COMERCIO 1958
CENSO DE POBLACION DE COSTA RICA 11 DE MAYO DE 1927
CENSO AGROPECUARIO DE 1955
INGRESOS Y GASTOS DE LAS FAMILIAS DE LA CIUDAD DE SAN JOSE, ENCUESTA DE 1949
TABLAS DE VIDA DE COSTA RICA, 1949-1951
INDICE ALFABETICO DEL MANUAL DE CODIFICACION DE LA NOMENCLATURA ARANCELARIA UNIFORME CENTROAMERICANA- NAUCA
INFORME ENCUESTA AGROPECUARIA, 1956
REVISTA DE ESTUDIOS Y ESTADISTICA, Nº 1
LEY GENERAL DE ESTADISTICA