

CAPITULO II

Financiamiento de las inversiones públicas en obras de infraestructuras.

2-1 PRESTAMOS PARA EL DESARROLLO

Como la mayoría de los países subdesarrollados, Costa Rica tiene escasez de dinero para invertir tanto en obras públicas como en industrias privadas.

Hay cierto peligro de que esta necesidad evidente de inversión de capital pueda crear la impresión de que todo lo que se necesita es disponer de mayor cantidad de capital.

De nada sirve inyectar capital si la experiencia administrativa, los recursos naturales o un mercado provechoso también escasean.

Los países avanzados que se interesan en propiciar el crecimiento se dan perfecta cuenta de la importancia de la inversión en el extranjero como parte del programa y han tomado algunas medidas para alentarlos.

En la actualidad, dentro de los países pobres la presión para obtener un progreso rápido es tan elevada, que el país no puede esperar hasta que el ahorro pueda cubrir el gasto de las inversiones. Esta debe adelantarse al ahorro. Por consiguiente, las naciones en vías de desarrollo necesitan cantidades de capital extranjero, que pueden obtener en forma de préstamos, los que dependiendo de las condiciones en que se otorguen se clasifican como "firmes" o "flojos".

Los primeros, están representados por los tipos de bonos fácilmente negociables o adquiridos en firme por los bancos. Se emplean para la construcción de obras que producen ingresos. V.G: puentes de peaje, centrales de energía, etc.

Los segundos, no son generalmente aceptables para los bancos; pues requieren ciertas facilidades especiales (intereses bajos, largo plazo de amortización, etc.) y se emplean en obras y servicios públicos que no perciben renta directa.

Es interesante ver cómo, de acuerdo con el Programa de Inversiones Públicas el financiamiento de estas obras en nuestro país se hace en alto grado con fondos provenientes del exterior.

La magnitud de las metas fijadas hace imposible, con los recursos propios, su financiación total.

En los proyectos más productivos se hace mayor uso del capital externo. Sin embargo, no se pudo obtener todo el financiamiento esperado y muchos proyectos no se pudieron completar.

Se presenta a continuación, un resumen, de las inversiones programadas y reales de acuerdo con el origen de los fondos, por sectores.

2-2 FINANCIAMIENTO DEL SECTOR TRANSPORTES

De acuerdo con el Departamento de Coordinación y Control de Ofiplan, las inversiones públicas programadas para los años 1965 - 1968, en miles de colones, eran las siguientes:

	1965	1966	1967	1968
Fondos Locales	25.900	39.800	45.400	54.600
Fondos Externos	30.700	78.700	85.000	88.600

De ese programa se invirtieron realmente en:

	1965	1966	1967	1968
Fondos Locales	7.111,2	12.215,3	22.413,4	9.989,0
Fondos Externos	16.376,4	17.438,5	26.458,0	52.664,0

Los préstamos, en este sector fueron otorgados por el BIRF, AIF, BID, BCIE y el Eximbank, este último por \$7.0 millones.

2-3 FINANCIAMIENTO ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES

Con este propósito se presentan los estados de origen y aplicación de Fondos del ICE para los años en referencia, obteniéndose así una clara visión de cómo fueron financiados sus proyectos.

INSTITUTO COSTARRICENSE DE ELECTRICIDAD ESTADO DE ORIGEN Y APLICACION DE FONDOS PERIODO COMPRENDIDO ENTRE 1° ENERO Y 31 DICIEMBRE 1958

ORIGEN DE FONDOS:

Aportes Gobierno Central	¢ 10.090.000.00
Gastos que no significan desm. efectivos	2.049.767.48
Exceso Ingresos sobre Egresos S. E. N.	13.484.64
Préstamos Caja del Seguro Social	8.000.000.00
Origen de Fondos por disminución Cap. Trabajo	4.429.154.68
Otros	79.948.32
	<u>¢ 24.662.355.12</u>

APLICACION DE FONDOS:

Inversiones (Activo Inmovilizado)	¢ 20.074.264.59
Amortización Deudas	4.588.090.53
	<u>¢ 24.662.355.12</u>

INSTITUTO COSTARRICENSE DE ELECTRICIDAD ESTADO DE ORIGEN Y APLICACION DE FONDOS PERIODO COMPRENDIDO ENTRE 1° ENERO y 31 DICIEMBRE 1959

ORIGEN DE FONDOS:

Aportes Gobierno Central (Efectivo)	¢ 5.090.000.00
Gastos que no significan desem. Efectivo	3.777.731.87
Exceso Ingresos sobre Egresos S. E. N.	876.931.68
Préstamo Caja Costarricense S. Social	6.000.000.00
Préstamo Chasse Manhattan Bank y Bank of América	5.600.000.00
Otros	207.326.04
	<u>¢ 21.551.989.60</u>

APLICACION DE FONDOS:

Inversiones	₡ 10.405.301.38
Amortización Deudas	3.897.617.20
Capital de Trabajo	7.249.071.02
	<u>₡ 21.551.989.60</u>

INSTITUTO COSTARRICENSE DE ELECTRICIDAD
ESTADO DE ORIGEN Y APLICACION DE FONDOS

PERIODO COMPRENDIDO ENTRE 1° ENERO Y 31 DICIEMBRE
1960

ORIGEN DE FONDOS:

Aportes Gobierno Central	₡ 10.822.500.00	39.13 %
Gastos que no significan des. efec.	4.553.632.44	16.46 %
Exceso Ingresos s/gastos SEN	3.748.120.80	13.55 %
Préstamos C. C. S. S.	6.000.000.00	21.69 %
Variación neta capital trabajo	2.081.634.57	7.53 %
Otros	453.889.05	1.64 %
TOTAL ORIGEN DE FONDOS	<u>₡ 27.659.776.86</u>	<u>100.00 %</u>

APLICACION DE FONDOS:

Inversiones	₡ 22.888.270.01	82.75 %
Amortización deudas	4.771.506.85	17.25 %
TOTAL APLICACION FONDOS	<u>₡ 27.659.776.86</u>	<u>100.00 %</u>

AÑO 1962

En este año el origen de los fondos fue el siguiente:

Gobierno Central	5.545.000.00	
Particulares	81.775,77	5.626.775,77
Productos ajenos a la explotación		
Prod. Financ.	450.033.38	
Otros Productos	118.161,57	568.194,95
Préstamos		
Banco Mundial	33.469.055	
Banco Nacional	11.305.450.00	44.774.505,00

AÑO 1963

En 1963 el ICE tuvo que vencer grandes dificultades financieras, debidas principalmente a los gastos locales del Proyecto Hidroeléctrico de Cachí, resueltas gracias al apoyo que prestó el Banco Nacional de Costa Rica.

Para reforzar el capital de trabajo de la Institución, se logró la aprobación del Banco Mundial a una emisión de bonos por la suma de ₡5.0 millones para vender en el mercado nacional durante 1964.

Productos ajenos a la explotación y ajustes.	₡ 1.683.690.98
Aportes y contribuciones	
Gobierno Central	₡ 10.250.000.00
Gobierno Central Radiográfica	1.000.000.00
Suscriptores telefónicos	2.585.421.65
Aportes Ext. Líneas Eléctricas	69.490.05
Aportes Ext. Líneas Telefónicas	82.059.00
	<u>₡ 13.986.970.70</u>
Otros ingresos	
Venta prop. JASEC	₡ 4.408.017.91
Venta prop. CCSS	587.592.90
Aumento ctas. a pagar	98.633.24
Retiro y traspaso ot. propied.	859.193.16
Pagos Junta Heredia	93.212.17
	<u>₡ 6.046.649.38</u>
Préstamos	
BIRF 1	₡ 1.008.972.44
BIRF 2	20.644.387.21
C. C. S. S. # 2	4.000.000.00
Bonos 8% 1964	7.351.900.00
BID	1.502.943.07
First Nat. C. Bank # 3	6.650.000.00
Banco Nac. C.R. # 3	7.481.250.00
	<u>₡ 48.639.452.72</u>

AÑO 1965

Préstamos Sistema Eléctrico

BIRF # 2	₡ 40.247.972.92
BID	2.240.734.25
B. C. I. E.	7.334.828.30
Bonos 8%	25.706.300.00
FNCB	3.325.000.00
Banco de Costa Rica	1.228.859.03
	<u>₡ 80.083.694.50</u>

Sistema Telefónico

BIRF # 2	22.078.337.54
C. C. S. S.	4.000.000.00
	<u>26.078.337.54</u>

TOTAL PRESTAMOS ₡ 106.162.032.04

Otros

Aportes del Gobierno Central	¢ 4.095.000.00
Venta y retiro de activos	530.616.90
Aportes particulares	104.986.21

Resumen origen de Fondos ¢

Sistema Eléctrico	148.201.990.09
Sistema Telefónico	30.796.744.49
	¢ 178.998.633.58

Sistema Telefónico

Sistema Nac. Telecomunicaciones	¢ 24.096.963.57
S. T. Manual	183.085.46
S. T. Liberia	237.492.24
Sub-Total sistema telefónico	¢ 24.517.541.27
Total Construcción y otros	¢ 116.175.899.25

AÑO 1966

Estado de origen y aplicación de Fondos (Miles de colones)

Origen de FondosGeneración Interna de CajaSistema Eléctrico

Ingreso neto de operación	¢ 22.391
Depreciación del sistema	6.682
Depreciación otras prop.	3.515
Sub-Total S. D. N.	32.588

Sistema Telefónico

Ingreso neto de operación	¢ 1.448
Depreciación del sistema	1.617
Sub-Total SNI	3.065
Total I. C. B.	35.653

PréstamosSistema Eléctrico

BIRF # 2	12.532
BID	3.110
Bonos ICE 8% a.	23.790
Banco Nacional de Costa Rica	345
Sub-Total S. E. N.	39.777

Sistema Telefónico

BIRF # 2	16.612
Total S. N. I.	16.612
Total ICE	56.389

(Continúa)

Otros ingresos

Sistema Eléctrico

Aportes del Estado	¢ 4.300
Jasec	570
Contribuciones y otros productos	<u>1.567</u>
Sub-Total S. E. N.	<u>6.437</u>

Sistema Telefónico

Cuotas Inst. y Depto. de Garantía	2.244
Participación en otras empresas	<u>377</u>
Sub-Total S. N. T.	<u>2.621</u>

Total ICE	9.058
-----------	-------

Total origen de fondos

Sub-Total S. E. N.	<u>78.802</u>
--------------------	---------------

Sub-Total S. N. T.	<u>22.298</u>
--------------------	---------------

Total ICE	<u>101.100</u>
-----------	----------------

2-4 SECTOR EDUCACION

En este sector se nota una baja inversión real. Fundamentalmente, esta situación se debe a la financiación inadecuada que se ha tenido que afrontar, pues sólo se ha dispuesto con recursos provenientes del Presupuesto Nacional y de los Bonos Obras Escolares 1963, los que han resultado escasos, para lograr las metas propuestas, aparte de los dos préstamos otorgados por el BID a la Universidad de Costa Rica para el mejoramiento de la enseñanza.

2-5 FINANCIAMIENTO DEL SECTOR SALUD

Dentro de este rubro es de gran trascendencia observar que las inversiones reales llevadas a cabo en servicios asistenciales, se han logrado financiar en su totalidad con recursos nacionales, lo que no constituyó un factor que imposibilitara o menguara los propósitos establecidos.

Tal situación se desprende del cuadro número 5, página 49 del Comentario sobre la Ejecución del Plan Nal. de Desarrollo 1965 - 1968.

Para cubrir las erogaciones realizadas en obras de acueductos y alcantarillados se ha logrado contar con el aporte financiero prestado por el BID, y las subvenciones otorgadas por el Estado al SNAA.

2-6 FINANCIAMIENTO DEL SECTOR VIVIENDA

Aparte de aquellas viviendas construidas por el sector privado, que en ciertos casos son financiadas en parte por préstamos otorgados por Instituciones bancarias, el INS o la CCSS y que no han sido estudiadas a fondo en el presente análisis, se encuentran aquellas que con carácter social construye y adjudica el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo.

Esta institución ha desarrollado sus programas contando con la ayuda económica del Estado, así como con recursos financieros provenientes del exterior.

Las principales fuentes de crédito han sido proporcionadas por el BID, que ha otorgado dos préstamos para tales fines, la AID y el BCIE, con deseos de facilitar la construcción o compra de viviendas a la clase media.

A pesar de esto, el INVU ha tenido que afrontar ciertos períodos críticos en su situación financiera que le han impedido cumplir a cabalidad con sus programas de vivienda.
